



Discussienota commissie

Commissie Samenleving

3 december 2018

Afdeling en opstellers

MT/W.Blankvoort 0578-699494 w.blankvoort@heerde.nl

BS/Communicatie/J. Doorduyn en M.Venema

Portefeuille

Mr. G.J. de Graaf

Programma

Bestuur

Agendapunt

19.

Onderwerp

Inwonerparticipatie sluitende begroting 2020 en volgende jaren

De commissie geeft als advies:

zijn instemming over het procesvoorstel van het college.

Inleiding*Doel van de inwonerparticipatie*

Om te komen tot een sluitende begroting 2020 en volgende jaren wilt u met inwoners en maatschappelijke -, uitvoerings- en adviesorganisaties (de doelgroep) in gesprek zodat zij hun mening kenbaar kunnen maken over de voorgestelde bezuinigingsmaatregelen en om hen de gelegenheid te bieden om met alternatieve, creatieve voorstellen te komen.

Wij hebben vastgesteld dat wij dit proces als college faciliteren maar dat u als raad een actieve en zichtbare rol wil spelen. Wij verwachten van u dat u ons vooraf waarden (principes) mee geeft, die voor het traject kaderstellend zijn. Wij denken daarbij aan:

- Een jaarlijks sluitend begroting;
- Deelnemers zijn bereid om samen te zoeken naar mogelijkheden om de opgave te halen;
- Een opgave per programma, waarbij wij aansluiten bij het te behalen resultaat in het meerjarenperspectief voor 2022: Sociaal maatschappelijk € 1.090.000,-, (Openbare) ruimte, wonen en werken € 450.000,- en Bestuur/Bedrijfsvoering € 560.000,-.
- De raad beslist uiteindelijk ('inspraak is geen uitspraak');
- De voorstellen uit deze inwonersparticipatie moeten realistisch en haalbaar zijn;
- Organisaties die met voorstellen komen, committeren zich hieraan.

Vooraf duidelijkheid over de rol van de deelnemers

Wij zijn van mening, dat een dergelijk proces alleen kan slagen wanneer vooraf duidelijk is wat de rol is van de deelnemers aan dit proces.

De bekende ladder van inwonerparticipatie laat verschillende participatietreden zien: informeren, raadplegen, adviseren, co-produceren en (mee)beslissen. We gaan er van uit, dat u in dit participatieproces in ieder geval wilt raadplegen en u wilt laten adviseren. Ook kunt u inwoners en organisaties vragen om gezamenlijk een meetlat te formuleren die u kunt hanteren om in het vervolg van het begrotingsproces 2020 uw keuzes te kunnen maken: wat vinden inwoners en

organisaties belangrijk om te behouden en in welke volgorde. Dit past ook in uw wens als raad om een waardendiscussie te voeren.

Kennis van de deelnemers

Wij willen deelnemers aan dit participatieproces inzicht geven in het totale tekort per programma, in de ombuigingen per programma die wij als college hebben voorgesteld en de ombuigingen per programma die wij om redenen niet hebben voorgesteld én inzicht in de omvang van het betreffende programma, inclusief de financiële opbouw met producten. Deelnemers krijgen deze informatie bij de uitnodiging voor deelname toegezonden.

Data, onderwerp en locaties

U heeft als raad in 2019 een drietal avonden gereserveerd die voor dit doel benut kunnen worden: 15 januari, 5 februari en 12 maart.

Wij adviseren u om per avond één of meerdere programma's uit de gemeentebegroting voor het voetlicht te brengen: te beginnen met het programma Sociaal maatschappelijk op 15 januari omdat de organisaties die gebruik maken van subsidie een langere voorbereidingstijd nodig hebben om te anticiperen om ombuigingen, 5 februari het programma (Openbare) ruimte, wonen en werken en 12 maart de programma's Bestuur en Bedrijfsvoering.

Deze avonden willen wij in de verschillende dorpen in de gemeente houden.

Uitnodigen deelnemers

Onze voorkeur gaat er naar uit om per bijeenkomst deelnemers gericht uit te nodigen: Twee vertegenwoordigers per organisatie van maatschappelijke- en uitvoeringsorganisaties waarmee een subsidierelatie bestaat en van adviesorganisaties, die in het betreffende programma genoemd worden, én inwoners uit de verschillende leeftijdscohorten 15-24, 25-44, 45-64, 65 en ouder uit de verschillende dorpen (Wapenveld, Heerde, Veessen/Vorchten) naar rato van dorpsgrootte, die steekproefsgewijs worden gekozen en op naam worden uitgenodigd. De verwachting is dat de deelname voor het programma Sociaal Maatschappelijke Verbinding hoger zal zijn door de deelname van organisaties en dat voor de andere twee avonden de deelnemers voor het merendeel uit inwoners bestaan. Voorgesteld wordt om voor 15 januari maximaal 100 deelnemers uit te nodigen en voor de andere twee avonden 50 deelnemers per avond. De uitnodiging zal vroegtijdig (4 weken van te voren) worden verzonden.

Bespreken van de uitkomsten

Ons voorstel is om de uitkomsten van deze avonden aansluitend te bespreken in een themaraad op 1 april of 8 april. De uitkomsten van deze themaraad zijn voor ons als college richtinggevend voor het opstellen van de perspectiefnota 2020-2023 die op 15 en 16 juni wordt behandeld.

Programma per avond

Welkom en toelichting door één van de wethouders.

De organisaties krijgen vervolgens de gelegenheid om in een pitch van maximaal 3 minuten hun reactie te geven op de bezuinigingsmaatregelen die het college wel en niet heeft overgenomen en om alternatieve en creatieve voorstellen te doen.

Raadsleden gaan in gesprek met de aanwezige deelnemers.

De deelnemers krijgen de gelegenheid om hun mening met post-its kenbaar te maken op diverse flaps (één met de begroting van het betreffende programma, één met de bezuinigingsmaatregelen die het college heeft voorgesteld, één met de bezuinigingsmaatregelen die het college niet heeft overgenomen, één die de mogelijkheid biedt om met alternatieve, creatieve voorstellen te komen).

Deelnemers krijgen daarnaast de gelegenheid om op een muur met post-its aan te geven wat zij belangrijk vinden dat de gemeente blijft doen en in welke volgorde (bouwstenen voor de meetlat).

Communicatie

Op de gemeentepagina en de website wordt, na de commissievergadering van 3 december (De Schaapskooi van 11 december), het proces toegelicht.

Organisaties worden schriftelijk per post uitgenodigd en via de gemeentepagina opgeroepen om zich te melden voor deelname via een e-mailadres ikparticipeer@heerde.nl.

Inwoners krijgen een persoonlijke schriftelijke uitnodiging per post en worden eveneens gevraagd om zich op te geven via het e-mailadres of via het algemene telefoonnummer van de gemeente Heerde.

De schriftelijke uitnodiging wordt vier weken voor de bijeenkomst verzonden en ondertekend door de (loco-)burgemeester.

Argumenten

Met een gestructureerd proces en deelname van organisaties en inwoners die via een steekproef worden uitgenodigd verwachten wij dat u als raad een evenwichtig beeld krijgt om u een oordeel te kunnen vormen voor de behandeling van het meerjarenperspectief 2020-2023.

Kanttekeningen

Inwoners die niet uitgenodigd worden, krijgen geen gelegenheid om tijdens de bovengenoemde avonden hun mening kenbaar te maken. U kunt er voor kiezen dat deze inwoners ook via het e-mail adres hun mening kenbaar kunnen maken.

Alternatieven

U kunt er voor kiezen om deze avonden geen inwoners specifiek uit te nodigen maar iedereen die dit wil de gelegenheid te bieden om mee te komen doen. Wij verwachten dat in dat geval met name inwoners die nu betrokken zijn of deelnemers van organisaties aanwezig zijn.

Communicatie

Zie boven.

Vervolg

Zie boven.

Heerde, 13 november 2018

Het college

mr. G.J. de Graaf

B. van Zutthem

, burgemeester

, gemeentesecretaris