



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

17 december 2018

Commissie Samenleving

3 december 2018

Afdeling en opsteller

LO-Ont/J.Webbink/j.webbink@heerde.nl

Portefeuille

W.I. Meijer / Y. Cegerek

Programma

Ruimte

Opnemen in Bestuursagenda

nee

Agendapunt

16.

Onderwerp

Afvalstoffenheffing 2019, exploitatie

De raad besluit om:

1. De inkomstendering als gevolg van het niet verhogen, behoudens indexatie, van het vastrecht € 187.002,- te dekken vanuit de reserve afvalstoffenheffing.
2. De variabele tarieven voor het aanbieden van restafval vanwege de verhoging van de verbrandingsbelasting, en conform advies van de ROVA, te verhogen;
3. De begroting 2019 overeenkomstig de calculatie afvalstoffenheffing 2019 te wijzigen.

Inleiding

Elk jaar stelt de raad de verordening afvalstoffenheffing vast. In de verordening afvalstoffenheffing 2019 zijn tarieven opgenomen die op basis van een calculatie zijn bepaald. De calculatie is gebaseerd op de voorschotnota ROVA 2019 en de afrekening 2017. De voorschotnota 2019 van de ROVA is geactualiseerd en geïndexeerd op basis van de ingezamelde hoeveelheden over de eerste twee kwartalen van 2018.

Beoogd effect

De tariefstelling en de inzet van de reserve is zodanig dat de exploitatie van de reiniging volledig kostendekkend is. Dit inclusief de BTW-component die in aanmerking komt voor compensatie uit het BTW-compensatiefonds. Door de gehanteerde tariefstelling wordt de burger gestimuleerd om zo min mogelijk afval in de grijze container te stoppen en afval beter te scheiden. Dit conform de principes van het 'omgekeerd inzamelen'. In de methodiek van het omgekeerd inzamelen wordt de actieve burger beloond voor goed scheidingsgedrag.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Voor het verkrijgen van inkomsten kan de gemeente belastingen en rechten heffen. Krachtens bijzondere wetten kunnen gemeenten tevens heffen:

Afvalstoffenheffing voor de verwerking van huishoudelijk afval (artikel 15.33 Wet Milieubeheer).

Het vaststellen van belastingverordeningen is een bevoegdheid van de raad conform artikel 216 en artikel 147, lid 1 van de gemeentewet.

In de nu voorliggende verordening is rekening gehouden met uw eerdere besluitvorming voor invoering van de 1^e fase omgekeerd inzamelen.

Eerdere besluitvorming en kaders

1. Raadsvergadering september 2013 (fase 1 omgekeerd inzamelen)
2. Raadsvergadering september 2015 (nieuwe ontwikkelingen inzamellogistiek afval)
3. Amendement 12 maart 2018 gewijzigde afvalinzameling
4. Discussienota 12 november 2018 (verhoging) verbrandingsbelasting
5. Nota reserves en voorzieningen

Argumenten

- 1.1. Om de afvalstoffenheffing als bestemmingsbelasting te kunnen heffen en daarbij gebruik te kunnen maken van een voor 2019 geactualiseerde tarieventabel, dient de verordening door de gemeenteraad te worden vastgesteld (zie separaat raadsvoorstel vaststelling belastingverordeningen 2019).
- 1.2. De raad van de gemeente Heerde heeft in de raadsvergadering van 30 september 2013 besloten om in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de inzameling (fase 1 omgekeerd inzamelen). Tevens is in dezelfde vergadering besloten om de financiële gevolgen te verwerken in de Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing gemeente Heerde 2014. Met de vaststelling van de verordening afvalstoffenheffing 2019 en de bijbehorende tarieventabel wordt dit besluit thans gecontinueerd. De financiële effecten van de wijziging van de inzamelrequentie restafval in 2019 worden meegenomen in de calculatie van 2020.
- 1.3. Het niet verhogen van het tarief voor vastrecht leidt tot een onttrekking uit de reserve van € 187.002,- in 2019. De geraamde hoogte van de reserve van € 786.790,- per 1 januari 2019 van de reserve afvalstoffenheffing, rechtvaardigt de genoemde onttrekking.
2. Sinds enkele jaren is sprake van een heffing op het storten en verbranden van afval middels een afvalstoffenbelasting. Deze heffing bedroeg in 2018 € 13,21 per ton. In het Belastingplan 2019 dat op Prinsjesdag is gepresenteerd is het tarief bekend gemaakt dat per 2019 geldt: €31,39 per ton. Doel van de belastingverhoging is het scheiden van afval te verbeteren en zo de circulaire economie stimuleren. Een circulaire economie waarin grondstoffen niet worden verbrand maar worden verwerkt tot nieuwe materialen. Door de ROVA wordt voorgesteld de verbrandingsbelasting te verdisconteren in de variabele tarieven. Volgens de ROVA worden inwoners hierdoor bewust(er) gemaakt van het eigen afvalscheidinggedrag en wordt een prikkel ingebracht om de hoeveelheid restafval te reduceren. Conform advies van de commissie Ruimte van 12 november 2018 wordt het advies van de ROVA overgenomen.
3. In het kader van de "nota reserves en voorzieningen" is besloten om zodanige onttrekkingen uit de reserve afvalstoffen door te voeren zodat deze reserve wordt teruggebracht tot €400.000,-. De geraamde stand van de reserve per 1 januari 2019 bedraagt afgerond €786.790,-. Door deze inzet van de reserve afvalstoffenheffing hoeven de tarieven voor het vastrecht in 2019, behoudens de algemene indexatie, niet verhoogd te worden.

Kanttekeningen

- 1.1. Bij de calculatie van de afvalstoffenheffing 2019 zijn diverse ontwikkelingen betrokken. Deze ontwikkelingen zijn nader toegelicht in bijlage 3.
- 2.1. Het raadsvoorstel tot besluit vaststelling verordening afvalstoffenheffing 2019 wordt u in dezelfde raadsvergadering in een separaat raadsvoorstel (vaststelling belastingverordeningen 2019) voorgelegd.

Geld

De tarieven voor het aanbieden van een mini-container restafval zijn:

Rest 240 € 10,60

Rest 140 € 6,50

Conform de methodiek van het omgekeerd inzamelen wordt voor het aanbieden van een GFT-container een nultarief gehanteerd. Het tarief voor de rest verzamelcontainer bedraagt in 2019 € 1,80. Dit is conform advies van de ROVA.

Begrotingswijziging

De calculatie is 100% kostendekkend met inbegrip van de gecompenseerde BTW. Ten opzichte van de primitieve begroting 2018 stijgen de totale kosten met € 85.826,-. Dit heeft hoofdzakelijk te maken met een daling van de opbrengsten van oud papier en PMD en de toename van de hoeveelheid grof tuinafval.

Reserve afvalstoffenheffing

In het kader van de "nota reserves en voorzieningen" is besloten om zodanige onttrekkingen uit de reserve afvalstoffen door te voeren zodat deze reserve wordt teruggebracht tot € 400.000,-. De geraamde stand van de reserve per 1 januari 2019 bedraagt afgerond € 786.790,-. Door deze inzet van de reserve afvalstoffenheffing hoeven de tarieven voor het vastrecht in 2019, behoudens indexatie, niet verhoogd te worden. De hoogte van het vastrecht komt hierdoor op € 120,84 voor vastrecht mini-containers en € 101,88 voor vastrecht verzamelcontainers (beide zijn afgerond i.v.m. deelbaarheid door 12).

Voor een nadere toelichting verwijzen wij u naar de bijlagen.

Communicatie

Na bestuurlijke vaststelling wordt de verordening afvalstoffenheffing 2019 op de gemeentelijke website geplaatst.

Uitvoering

Bij de invordering van de afvalstoffenheffing in 2019 wordt de verordening gehanteerd.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 20 november 2018.

Het college van Heerde

mr. G.J. de Graaf

B. van Zuthem

, burgemeester

, gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit afvalstoffenheffing 2019, exploitatie;
2. Calculatie en tarief afvalstoffenheffing 2019 en bijlagen;
3. Advies ROVA verhoging variabel tarief;
4. Begrotingswijziging n.a.v. calculatie afvalstoffenheffing 2019.

Ter inzage:

geen