



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

17 december 2018

Commissie Ruimte

4 december 2018

Afdeling en opsteller

ROW /H.M. Korte / 0578-699494 / m.korte@heerde.nl

Portefeuille

H.J. Berkhoff

Programma

Ruimte – Ruimtelijke ontwikkeling

Opnemen in Bestuursagenda

Nee

Agendapunt

23.

Onderwerp

Afgeven ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor afwijken van het bestemmingsplan aanvraag motorsportvereniging

De raad besluit om:

1. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven, zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de volgende onderdelen van de aanvraag Omgevingsvergunning van de MSV-NOV, d.d. 20 april 2018, omdat het initiatief voor deze onderdelen niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening:
 - a. Een verruiming van het maximaal aantal rij-uren tot ten hoogste 21 uur per week in de periode april tot en met oktober conform de geldende milieuvergunning;
 - b. Een vergroting van het bebouwd oppervlak toe te staan tot ten hoogste 1000 m²;
2. geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) aangezien het kostenverhaal anderszins is verzekerd (legesverordening en planschade overeenkomst).

Inleiding

De motorsportvereniging Noord-Oost Veluwe (hierna: MSV-NOV) heeft een aanvraag Omgevingsvergunning ingediend voor een gewijzigd gebruik van de bestaande inrichting aan de Kamperweg 78c, alsook het toestaan van meer bebouwing op het terrein. Het betreft een aanvraag voor het afwijken van het bestemmingsplan en voor een revisie van de milieuvoorschriften. Omdat er sprake is van een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan en van de activiteit Milieu, betreft het een uitgebreide Wabo-procedure. Het college is bevoegd gezag voor de vergunningverlening, zowel ruimtelijk als voor het milieudeel, maar voor het afwijken van het bestemmingsplan is een verklaring van geen bedenkingen nodig van uw raad.

De gehele aanvraag van de MSV-NOV heeft betrekking op:

- a. Een algehele verruiming van het aantal te potentieel te benutten rij-uren per week ten opzichte van het geldende bestemmingsplan en de geldende milieuvergunning;
- b. Een verruiming van de rijtijden in de avonden van 19.00 uur naar 21.00 uur;
- c. Een verruiming van het aantal motoren dat tegelijkertijd in de baan mag rijden;

- d. Het toestaan van gemotoriseerd medegebruik door gekentekende voertuigen (o.a. 4x4 en quads door leden en derden zoals auto-importeurs of bedrijfs-/teamuitjes);
- e. Het toestaan van niet-gemotoriseerd medegebruik (o.a. fitness voor leden, paintball en handboogboogschieten door derden);
- f. Het toestaan van ten hoogste 1000 m2 aan bebouwing binnen de inrichting;
- g. Het toestaan van incidentele overnachtingen door deelnemende teams tijdens wedstrijden;
- h. Recreatieve buitenevenementen zowel op het rennerskwartier als op de parkeerplaatsen inclusief barbecue, echter zonder versterkte geluidemissies.

In de bijlage is in een door de aanvrager opgestelde notitie een overzicht opgenomen van de aangevraagde activiteiten. Hierbij is tevens aangegeven wat er in de huidige situatie reeds is vergund in de milieuvergunning.

Beoogd effect

- Juridisch verankeren van hoofdzakelijk bestaande en vergunde situaties voor de MSV-NOV;
- Gelijktellen planologische gebruiksregels en de milieuregels.
- Waar mogelijk beschermen van de natuurkwaliteiten van gebieden aansluitend aan het motorcrossterrein door maximale grenzen aan het gebruik te stellen.

Bevoegdheid / Juridisch kader

College bevoegd gezag

Het bevoegd gezag voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan is in de regel het college van B&W. Artikel 2.12, eerste lid onder a onder 3^o van de Wabo bepaalt verder dat een omgevingsvergunning voor gebruik in strijd met het bestemmingsplan kan worden verleend als er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de omgevingsvergunning is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Vvgb raad noodzakelijk

Het college kan echter niet zonder meer beslissen. In artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is geregeld dat voor een omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan een "verklaring van geen bedenkingen" (vvgb) van de gemeenteraad nodig is. Dit houdt in dat het college van B&W de omgevingsvergunning pas kan verlenen als de raad zich heeft uitgesproken over de planologische aspecten. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De verklaring van geen bedenkingen kan worden gezien als een bindend advies van de gemeenteraad. Bij het ontwerpbesluit omgevingsvergunning dient een ontwerp vvgb ter inzage te worden gelegd. Ook tegen de ontwerp vvgb kunnen zienswijzen worden ingediend.

Ontwerp-vvgb

Uw raad wordt voorgesteld om kennis te nemen van het initiatief, het voornemen van ons college tot het besluiten op de aanvraag omgevingsvergunning en alle bijbehorende stukken en op basis hiervan de ontwerp vvgb te verlenen. Hierna wordt het ontwerpbesluit (en alle bijbehorende stukken) en de ontwerp vvgb voor 6 weken ter inzage gelegd. Op 13 december 2010 heeft uw raad besloten om de ontwerp vvgb aan te merken als definitieve vvgb, indien binnen de wettelijke termijn geen zienswijzen worden ingediend. Hiermee hoeft het initiatief niet opnieuw in de raad te worden behandeld. In dit geval kan de omgevingsvergunning na afloop van de zienswijzentermijn door het college worden verleend, waar u over wordt geïnformeerd. Mochten er wel zienswijzen worden ingediend, dan zal uw raad wel een besluit moeten nemen over de definitieve vvgb.

Ten aanzien de aanvraag van de MSV-NOV zijn de volgende onderdelen van toepassing op het aanvragen van een ontwerp-vvgb:

1. Het afwijken van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied West ten aanzien van het maximaal aantal te benutten rij-uren per week, thans jaarrond maximaal 14 uur per week.
2. Het afwijken van het maximaal oppervlak aan bebouwing dat is toegestaan binnen het bestemmingsvlak, thans maximaal 550 m².
3. Het toestaan van overnachtingen door teams bij wedstrijden;
4. Het toestaan van incidentele feesten en recreatieve buitenevenementen met barbecue

Gedeeltelijke inwilliging aanvraag ruimtelijk deel

Voor de volgende onderdelen van de aanvraag wordt echter voorgesteld een ontwerp-vvgb af te geven:

1. Het afwijken van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied West ten aanzien van het maximaal aantal te benutten rij-uren per week, thans jaarrond maximaal 14 uur per week.
2. Het afwijken van het maximaal oppervlak aan bebouwing dat is toegestaan binnen het bestemmingsvlak, thans maximaal 550 m².

Voor de hierboven genoemde punten 3. en 4. wordt door ons college geen vvgb aangevraagd omdat wij voornemens zijn de gevraagde omgevingsvergunning voor deze activiteiten te weigeren. Ook voor de overige onderdelen waarvoor het college het bevoegd gezag is, te weten de milieu-onderdelen en die onderdelen waarvoor het bestemmingsplan een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid biedt, heeft geen vvgb aangevraagd te worden. Dit zijn de onderdelen b, c, d en e zoals beschreven in de inleiding van het voorstel. Uw raad kan in bijlage 4 bij dit voorstel, het collegebesluit, kennis nemen van onze overwegingen op deze onderdelen.

Eerdere besluitvorming en kaders

Specifiek:

- Vaststellen gericht bestemmingsplan voor de MSV-NOV, 1985 e.v.
- Hinderwetvergunning 1986
- Milieuvergunning 2004 en revisie 2008
- Bestemmingsplan Buitengebied 2012
- Natuurbeschermingswet-vergunning 2014 (Nbw, thans Wnb)

Generiek:

- Leidraad initiatieven gemeente Heerde (uitnodigingsplanologie)
- Structuurvisie Heerde 2025 (2012)
- Cittaslow

Argumenten

De aanvraag Omgevingsvergunning heeft betrekking op 3 juridische grondslagen

Het huidige gebruik alsmede de aanvraag voor toekomstig gebruik is gestoeld op 3 juridische pijlers:

- De Wet ruimtelijke ordening: het bestemmingsplan (2012)
- De Wet Milieubeheer: de milieuvergunning (2004 en revisie 2008)
- De Natuurbeschermingswet thans Wet Natuurbescherming: Nbw-vergunning (2014)

Deze juridische pijlers kennen ieder hun eigen specifieke toelaatbaarheidsvoorschriften. Hieronder wordt in de context van de aanvraag van de ontwerp-vvgb voor het ruimtelijke kader (het bestemmingsplan) puntsgewijs aangegeven hoe de huidige gebruiksmogelijkheden zijn vastgelegd en hoe de nu voorliggende aanvraag hiervan afwijkt. Ten behoeve van de integrale afweging worden milieuwetgeving en natuurwetgeving betrokken in ruimtelijk verband. Tevens is aangegeven waar het besispunt ligt en bij welk bestuursorgaan deze ligt.

Intentie van de aanvraag

De intentie van de aanvraag is om het terrein vaker en langer met meer motoren te kunnen gebruiken. Vaker in de zin van op meer dagen per week, langer in de zin tot later in de avond en meer motoren in de zin van meer motoren tegelijkertijd op de baan. Daarnaast wil de MSV-NOV meer gemotoriseerde en niet-gemotoriseerde nevenactiviteiten toestaan, zoals testdagen voor auto-importeurs, recreatieve buitenactiviteiten voor crossers en survivaldagen voor bedrijven. De nadruk is gelegd op 'kunnen' omdat de MSV-NOV in de aanvraag stelt dat binnen de vaststaande normen van de milieu- en natuurwetgeving wordt gebleven en er daarmee geen volledige invulling van alle aangevraagde uren mogelijk is. Als ultieme en harde bovengrens geldt hierbij de Nbw-vergunning, die een plafond voor de stikstofemissie stelt. De aanvraag voorziet volgens de MSV-NOV vooral in een ruimere tijdsspanne waarbinnen gereden kan worden, een grotere gebruiksflexibiliteit in dagen en tijden, maar binnen de harde grens die de Nbw stelt.

Het ruimtelijk deel heeft betrekking op het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Buitengebied West geldt voor het terrein van de MSV-NOV. Hierin heeft het terrein de bestemming 'Sport' met de specifieke functieaanduiding 'motorcrossterrein' en de gebiedsaanduiding 'geluidzone'. Binnen deze bestemming is de inrichting daarmee positief bestemd voor motor- en bromfietscrossen gedurende maximaal 14 uur per week, jaarrond. Het bestemmingsplan heeft geen rijtijden vastgelegd. Er mag daarnaast ten hoogste 550 m² aan bebouwing worden gerealiseerd. Met een binnenplanse afwijkingsregel mogen er andere sportvoorzieningen worden gevestigd, die gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met sportvoorzieningen als bedoeld in de bestemmingsomschrijving.

De aanvraag spitst zich in het ruimtelijk deel toe op de strijdigheid met het bestemmingsplan:

- a. Verruiming van het aantal cross-uren per week boven de vastgestelde 14 uur jaarrond;
- b. Verruiming van het oppervlak bebouwing van 550 m² naar 1000 m²;
- c. Het toestaan van overnachtingen door teams bij wedstrijden;
- d. Het toestaan van incidentele feesten en evenementen met barbecue
- e. Het toestaan van gemotoriseerde en niet-gemotoriseerde nevenactiviteiten.

Voor de onderdelen a., b., c. en d. zal wettelijk gezien een verklaring van geen bedenkingen benodigd zijn van uw gemeenteraad, alvorens ons college een besluit over de aanvraag kan nemen. Onderdeel e. is een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid in het bestemmingsplan, welke zelfstandig door ons college kan worden behandeld. Nogmaals: enkel voor de onderdelen a. en b. wordt een ontwerp-vvvgb bij uw raad aangevraagd, omdat de andere onderdelen door ons college geweigerd worden of het een binnenplanse afhandeling door ons college betreft.

Voor de overweging of de aangevraagde afwijkingen op het bestemmingsplan ruimtelijk acceptabel zijn, dient het initiatief aan de Structuurvisie Heerde 2025 te worden getoetst en beoordeeld te worden aan de hand van het centrale uitgangspunt van het beleid voor uitnodigingsplanologie. In een nog breder perspectief is de Heerder verbinding aan Cittaslow eveneens een toetsingskader. De uitgangspunten van Cittaslow zijn echter verweven in de uitgangspunten van de Structuurvisie, dus toetsing aan de Structuurvisie is tevens toetsen aan de uitgangspunten van het Cittaslow-keurmerk.

Het ontwerpbesluit past binnen de Structuurvisie

De Structuurvisie Heerde 2025 geeft de volgende kaders. Het motorcrossterrein ligt in "Zone 1: Natuurlijkheid" van de Structuurvisie. Het betreft een groen gebied met hoge natuurwaarden. Het primaire uitgangspunt hierbij is dat binnen deze zone enkele specifieke ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien, maar verder worden de natuurwaarden in deze zone vooral beschermd en verder ontwikkeld. Ten aanzien van het motorsportterrein geeft de Structuurvisie aan:

“De motorcrossbaan die in de zone Natuurlijkheid aanwezig is, blijft gehandhaafd. Uitbreiding van de motorcrossbaan is niet toegestaan. Wel kan bezien worden of een intensiever gebruik van het huidige terrein mogelijk is.” (p37)

Er is in de Structuurvisie daarmee geanticipeerd op een mogelijke intensivering van het gebruik. Het primaire uitgangspunt van de zone Natuurlijkheid staat op gespannen voet met de activiteiten van de MSV-NOV. Desalniettemin wordt er voor de MSV-NOV een mogelijke intensivering niet uitgesloten. Het is op grond hiervan echter zeer verdedigbaar dat de aanvraag zoals die nu voorligt een te grote inbreuk doet op het primaire uitgangspunt van het gebied: de bescherming van de natuurwaarden en de intentie om deze, waar mogelijk, verder te ontwikkelen. De kwaliteit van de natuurwaarden en de leefomgeving is niet gebaat bij een intensivering van de MSV in deze omvang. Het centrale uitgangspunt van de uitnodigingsplanologie volgt deze lijn eveneens: op de kernvraag of er een meerwaarde voor het gebied ontstaat als gevolg van de gewenste en aangevraagde intensivering van het gebruik, is de constatering dat dit niet het geval is. Door een intensiever gebruik van het terrein, verspreid over een grotere tijdspanne, zal er geen meerwaarde voor het gebied ontstaan. Vanuit het perspectief van het Cittaslow-manifest tenslotte, waarin duurzaamheid en de zorg voor de leefomgeving belangrijke fundamenteen zijn, staan de activiteiten van de MSV-NOV eveneens hiermee op gespannen voet.

Analyse ruimtelijk deel: balans tussen huidig beleid en bestaand recht

Er kan in ruimtelijke zin echter niet geheel voorbij gegaan worden aan de ruimtelijke acceptatie van het motorcrossterrein ter plaatse. De Structuurvisie erkent deze ruimtelijke acceptatie dan ook en het bestemmingsplan Buitengebied West heeft de ruimtelijke acceptatie van het terrein in 2012 opnieuw bevestigd. Het terrein is na zorgvuldige planvorming als regionaal crossterrein juist op deze locatie voorzien om andere locaties te saneren en het wildcrossen te beperken. De locatie is met de waarden van die tijd gekozen vanwege de relatief grote afstand tot geluidgevoelige functies en met bundeling van bestaande functies zoals de A50, de Kamperweg en het ASK. De reden waarom in 2012 in het bestemmingsplan de 14-uursbegrenzing is opgenomen (deze begrenzing volgt uit de oorspronkelijke Hinderwetvergunning uit 1986), is gelegen in het feit dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan nog niet onomstotelijk vaststond dat de vergunde 21-uursbegrenzing, zoals vastgelegd in de milieuvergunning van 2004, op basis van de natuurwetgeving uitvoerbaar was. Pas in 2014 is vast komen te staan dat de 21-uursbegrenzing geen significante effecten heeft op de habitat (gebied) en flora en fauna (soorten). De intentie van het ontwerpbestemmingsplan in die procedure was overigens al wel om het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen met de milieuvergunning.

Ten aanzien van de additionele bebouwing kan gesteld worden dat er geen nadelige effecten in ruimtelijke zin te verwachten zijn binnen en buiten de inrichting. Er is geen ruimtelijk bezwaar tegen dit onderdeel, daar deze geschaard kunnen worden als autonome behoefte van een bestaande functie. Ten aanzien van de incidentele overnachting wordt gesteld dat voor overnachtingen voldoende alternatieven in de omgeving aanwezig zijn. De overnachtingen door de teams kunnen tevens gepaard gaan met additioneel ongewenst geluid en overlast in de avonduren. De incidentele recreatieve buitenevenementen met barbecue kunnen waar nodig met een evenementenvergunning op basis van de APV worden gefaciliteerd, waardoor er met maatwerk sturing gegeven kan worden aan de aard en omvang van een evenement. Voor zowel de overnachtingen als de recreatieve evenementen is dan ook geen draagvlak om dit bij recht mogelijk te maken.

Conclusie ruimtelijk deel: ruimtelijke regels gelijkschakelen met milieuregels

Gezien het bovenstaande is de hoofdconclusie dat het geheel vrijlaten van de maximale rij-uren,

die in het bestemmingsplan zijn vastgelegd, in ruimtelijk opzicht op gespannen voet staat met waar Heerde voor staat in dit deel van haar grondgebied: bescherming en verdere ontwikkeling van de natuurwaarden. De aanvraag wordt ten aanzien van het urenquotum in deze vorm op grond van dit basale uitgangspunt geweigerd. Echter is er wel grond om het urenquotum van het bestemmingplan gelijk te schakelen aan het vergunde urenquotum van de geldende milieuvergunning. Het gaat dan om ten hoogste 21 uur per week in de periode april-oktober en ten hoogste 11 uur per week in de overige maanden van het jaar. De structuurvisie biedt die ruimte en de urenbegrenzing in het bestemmingsplan was gestoeld op een dan nog ontbrekende onherroepelijke Nbw-vergunning.

Mede omdat de grondslag van de vastgelegde uren in het bestemmingsplan was gekoppeld aan het destijds nog niet kunnen uitsluiten van significante effecten op de natuurwaarden, is door het verlenen van de Nb-vergunning in 2014, het 14-uurs quotum van het bestemmingsplan ex post niet noodzakelijk gebleken. De incidentele recreatieve buitenevenementen met barbecue kunnen met een evenementenvergunning op basis van de APV worden gefaciliteerd. Voor overnachtingen zijn er voldoende alternatieven aanwezig. Deze onderdelen worden op grond daarvan geweigerd.

Milieu-ruimtelijke overweging

Het milieudeel is volgens de geldende kwantitatieve normen vergunbaar. De onderzoeken zoals overlegd bij de aanvraag, geven geen aanleiding voor de ODNV en ons college om deze conclusie in twijfel te trekken. Desondanks speelt ook hier de milieu-ruimtelijke toelaatbaarheid als toetsingsaspect een rol. Een goed milieu is een omgevingskwaliteitscriterium (een goede ruimtelijk ordening). De ervaren geluidsoverlast van bewoners in het buitengebied speelt een niet te negeren rol in de toelaatbaarheid. Bewoners van solitaire woningen en solitaire andere functies alsmede de bewoners van de wijk Hoornerveen ervaren geluidsoverlast, met name in de zomerse avonden. De verruiming van het aantal uren boven het thans vergunde maximum van 21 uur per week, alsmede uitbreiding van de dagen dat er gereden kan worden, brengt met zich mee dat er ten opzichte van de huidige situatie dat er meer overlast zal worden ervaren en dat er geen voorspelbare overlastperioden zullen zijn. Met het oog op het snijvlak van milieu en ruimte, daar waar deze elkaar raken op het vlak van de kwaliteit van de leefomgeving, leeft ook het aspect geluid op gespannen voet met de kernkwaliteit van het gebied.

Conclusie milieu-ruimtelijke overweging: spanning tussen recht en beleid

Het milieudeel van de aanvraag Omgevingsvergunning is geheel vergunbaar. De bevindingen van de ODNV en de gemeente op de aanvraag en de onderzoeken staven de conclusies van de MSV-NOV op de milieu-onderzoeken. Het college is hiervoor het bevoegde gezag. Desalniettemin is het college van mening dat er voldoende omgevingsfactoren zijn die het rechtvaardigen om de aanvraag op grond hiervan slechts gehonoreerd kan worden tot hetgeen thans in de milieuvergunning al toestaan is. De planologische regels kunnen hieraan gelijkgesteld worden.

Natuur-ruimtelijke overweging

In 2014 is door de provincie de Nbw-vergunning verleend voor de activiteiten van de MSV-NOV. In 2016 is deze onherroepelijk geworden na behandeling door de Raad van State.

Alle activiteiten zoals deze nu aangevraagd zijn, passen binnen deze vergunning. De provincie is hiervoor het bevoegde gezag.

De aspecten hierbij zijn hoofdzakelijk stikstofemissie en verstoring. Echter: de activiteiten die aangevraagd zijn, worden op jaarbasis sterk begrensd door de maximaal jaarlijks uit te stoten hoeveelheid stikstof als gevolg van alle activiteiten van de MSV-NOV. Er mag per jaar ten hoogste 163,8 kilogram Stikstof uitgestoten worden. Dit is een harde grens. Het is een gesloten systeem: als de stikstofkilo's verbruikt zijn, kan er niet meer worden gereden. De Nbw-vergunning is daarmee de

absolute bovengrens voor de inzet van de hoeveelheid rij-uren en het aantal motoren dat kan rijden. Langs de lijn van de Nbw-vergunning kan er meer uren gereden worden dan is vastgelegd in de huidige milieuvergunning en het bestemmingsplan. Er is onbenutte emissieruimte, die de aanvraag beoogd in te vullen.

Doordat de Nbw-vergunning een maximale emissie stelt, is er langs de Natuurwetgeving een recht verworven om deze ook in te zetten. Als dit echter afgezet wordt tegen uitgangspunten van de Structuurvisie dan kan er ook gesteld worden dat als er geen volledige benutting van de stikstofemissie plaatsvindt, er een verbetering van de leefomgeving plaatsvindt. Als er minder stikstof wordt uitgestoten, wordt een bijdrage geleverd aan het primaire uitgangspunt van de zone Natuurlijkheid en aan de duurzaamheidsgedachte van Cittaslow. Er is daarmee emissiewinst te behalen door de rij-uren te begrenzen gedurende vaste rijdagen/-uren. Dit sorteert overigens enkel effect als de onbenutte stikstofemissie niet elders (lokaal, regionaal of provinciaal) alsnog ingezet wordt voor een andere ontwikkeling.

Conclusie natuurdeel

Het is met het oog op de verbetering van de leefomgeving het streven om de stikstofuitstoot waar mogelijk zoveel mogelijk te beperken in kwetsbare gebieden alsook op regionale of landelijke niveau. Door het niet benutten van stikstofemissierechten wordt hieraan actief bijgedragen en is er natuur- en milieuwinst te behalen. Dit is in lijn met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten ten aanzien van de verbetering van de natuurwaarden van het gebied, de kwaliteit van de leefomgeving en de duurzaamheidsdoelstellingen. Op grond van het vorenstaande kan er kwaliteitswinst behaald worden door het aantal rij-uren in afwijking op het bestemmingsplan te begrenzen op het aantal dat thans is toegestaan in de milieuvergunning.

Eindconclusie is dat het ontwerpbesluit in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening
Het is goed verdedigbaar en in lijn met een goede ruimtelijke ordening dat op de aanvraag zodanig wordt besloten dat het bestemmingsplan in hoofdzaak in lijn wordt gebracht met de geldende milieuvergunning. Het in overeenstemming brengen van het bestemmingsplan met de geldende milieuvergunning is feitelijk niet meer dan het bestendigen van een al bestaande situatie. Bestaand in de zin van vergund en bestaand in de zin van het feitelijke gebruik zoals dat thans al plaatsvindt. Van groot belang is dat er eenduidigheid komt voor alle betrokkenen.

Kanttekeningen

Overschrijding beslistermijn

De behandeltermijn van de aanvraag, uitgebreide procedure, beslaat in beginsel 6 maanden. Deze termijn is al inmiddels verstreken. Indien er zienswijzen worden ingediend gedurende de terinzagelegging, dan zal uw raad een besluit moeten nemen over de definitieve vvgb. Daarmee wordt de overschrijding nog ruimer. De complexiteit van de aanvraag maakt dat de organisatie en ons college meer tijd nodig hadden dan dat de termijn van orde aangeeft. Opgemerkt wordt wel dat bij deze procedure geen van rechtswege te verlenen vergunning ontstaat als er niet tijdig wordt beslist. Wel kan de aanvrager een beroep doen op de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen. Er is in goed overleg de aanvrager getreden over de verlenging van de beslistermijn.

Toetsingskader Wet milieubeheer en Natuurbeschermingswet

De Wet milieubeheer en de Natuurbeschermingswet kennen bij deze aanvraag een eigen toetsingskader, waarvoor andere bestuursorganen verantwoordelijk zijn. Dit zijn ons college en GS Gelderland. Voor deze kaders zijn al onherroepelijke vergunningen verstrekt.

Geld

Het initiatief wordt door de initiatiefnemer voor eigen rekening en risico ontwikkeld. De aanvraag is ten dele uitvoerbaar en haalbaar zoals blijkt uit de ruimtelijke onderbouwing, die onderdeel is van de aanvraag omgevingsvergunning. Het initiatief heeft voor de gemeente Heerde geen negatieve financiële gevolgen. Voor het in behandeling nemen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn voor alle componenten waar deze aanvraag uit bestaat volgens de legesverordening leges verschuldigd.

In de te sluiten planschadeovereenkomst is het risico op planschade volledig bij de initiatiefnemer neergelegd.

Communicatie

De aanvrager wordt schriftelijk over uw besluitvorming en de voorwaarden die hieraan zijn verbonden. Andere belanghebbenden, betreffende de vertegenwoordigers van de indieners van de petitie, worden eveneens schriftelijk geïnformeerd.

Uitvoering

Uw raad heeft bij besluit van 13 december 2010 een lijst vastgesteld van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen van de raad niet is vereist. De ingekomen aanvraag valt niet onder deze lijst. Uw raad heeft bij de vaststelling van het beleid tevens bepaald dat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen door de raad moet worden vastgesteld voordat de plannen ter inzage worden gelegd, zodat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen onderdeel is van de inspraakprocedure. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen is bijgevoegd.

Indien u conform besluit wordt de procedure ex artikel 3.12 Wabo opgestart. Dit betekent dat de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp vvgb gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Van de ter inzage legging wordt kennisgegeven in de Staatscourant, in de Schaapskooi, op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Gedurende de terinzagelegging kan een ieder zienswijzen naar voren brengen. Indien er zienswijzen worden ingediend wordt het initiatief voor definitieve besluitvorming wederom aan u voorgelegd. Als er geen zienswijzen worden ingediend, kan de omgevingsvergunning worden verleend door het college van B&W, na afloop van de zienswijzentermijn. De omgevingsvergunning treedt in werking na afloop van de beroepstermijn (6 weken).

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 13 november 2018

Het college van Heerde

mr. G.J. de Graaf

B. van Zuthem

, burgemeester

, gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit Afgeven ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor afwijken van het bestemmingsplan aanvraag motorsportvereniging
2. Aanvraag Omgevingsvergunning MSV
3. Notitie aan te vragen activiteiten MSV-NOV (rapport Peutz)
4. Informele reactie natuurorganisaties en Petitie omwonenden