

Gemeente Heerde
Kenmerk:
01 FEB 2019
Aan:

Datum
31 januari 2019

Zaaknummer
2018-004409

Onderwerp
Financieel toezicht 2019

Inlichtingen bij
Dick Schuurman
026 359 9874
post@gelderland.nl

Blad
1 van 6

de raad van de gemeente Heerde
Postbus 175
8180 AD HEERDE

Geachte leden van de raad,

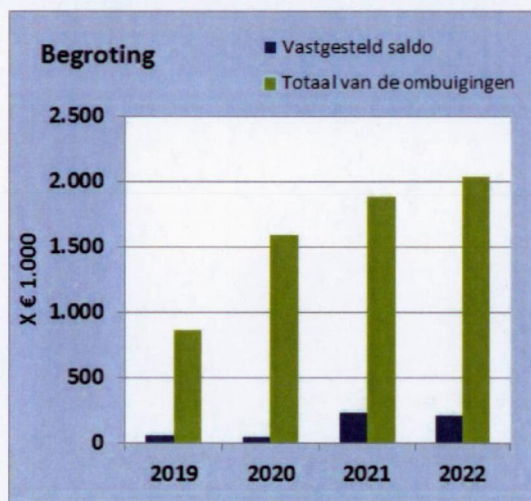
Met deze brief informeren wij u over de vorm van toezicht die in 2019 geldt voor Heerde. Ook beoordelen we de totale financiële positie van uw gemeente.

Toezichtvorm

Uw gemeente voldoet aan de voorwaarden van de Gemeentewet voor repressief toezicht. Dit is de minst belastende vorm van toezicht. Zowel de begroting 2019 als de meerjarenraming zijn naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht.

Wij constateren dat u voor het realiseren van structureel en reëel sluitende jaarschijven hebt moeten besluiten tot een pakket aan ombuigingen dat oploopt tot ca. € 2 miljoen in 2022. In de grafiek hebben wij het totaal van de ombuigingen afgezet tegen de saldi van de door u vastgestelde begroting. Voor het realiseren van beperkte positieve saldi is het noodzakelijk dat u alle

ombuigingen ook daadwerkelijk realiseert.



Binnen de gekozen ombuigingen zitten enkele bedragen waarvoor u wel de richting hebt aangegeven, maar waar, ten tijde van de begrotingsvaststelling, de concrete invulling nog plaats moest vinden. Uit ambtelijke informatie weten wij dat dit intussen voortvarend is opgestart.

Voor de jaren 2019 t/m 2021 is er nog sprake van enige extra ruimte, omdat u de baten precariobelasting voor een groot deel weer reserveert. Vanaf 2022 is er een beperkt positief

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

Datum
31 januari 2019

Zaaknummer
2018-004409

Blad
2 van 6

saldo, dat eerst na het realiseren van alle vastgestelde ombuigingen wordt bereikt. Het is dan ook van het grootste belang dat u de voortgang en realisatie van de ombuigingen frequent monitort en dat u daar waar nodig tijdig bijstuurt. Vanzelfsprekend worden wij hierbij graag op de hoogte gehouden. Overigens hebben wij waardering voor de voortvarende aanpak waarmee u de in het voorjaar 2018 gebleken financiële problematiek daadkrachtig hebt aangepakt.

Aandachtspunten en motivering

Naar aanleiding van uw begroting wijzen we u op de volgende punten:

- onderhoud kapitaalgoederen
- weerstandsvermogen

In de bijlage vindt u een toelichting op bovengenoemde aandachtspunten.

Oordeel over de financiële positie

Wij beoordelen uw totale financiële positie, op basis van uitgangspunten genoemd in het Uitvoeringsprogramma IBT 2016-2019, als matig.

Toelichting

In de bijlage vindt u de toelichting. We gaan er vanuit dat u de opmerkingen uit de toelichting meeneemt in uw financiële cyclus. Op die manier zorgt u voor een solide, financiële positie.

Datum

31 januari 2019

Zaaknummer

2018-004409

Blad

3 van 6

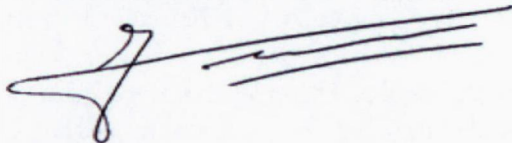
Meer informatie?

Wilt u een toelichting op deze beoordeling? Op verzoek verzorgen wij een presentatie over uw financiële positie. Tijdens deze presentatie vertellen wij u meer over financieel toezicht in het algemeen. Ook is er ruimte om vragen te stellen.

Neem hiervoor contact op met Dick Schuurman via telefoonnummer 026-3599874.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Gelderland



Jan Markink

Plv. Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst

Secretaris

Voor deze beoordeling geldt:

- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203, B1

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief. Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaar en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Datum
31 januari 2019

Zaaknummer
2018-004409

Blad
4 van 6

Bijlage

Aandachtspunten

Onderhoud kapitaalgoederen

Een onderdeel van het omvangrijke pakket aan ombuigingen waartoe u hebt besloten zijn bezuinigingen op de jaarlijkse budgetten die bedoeld zijn voor het onderhoud van de gemeentelijke kapitaalgoederen. Wij wijzen u er op dat voor het onderhoud van bijvoorbeeld wegen, groen en gebouwen de jaarlijkse budgetten voldoende moeten zijn om te voorkomen dat achterstallig onderhoud ontstaat. Uit de Paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen blijkt niet altijd duidelijk of de jaarlijkse budgetten aan dat niveau voldoen. Zo wordt bij het onderdeel “wegen” aangegeven dat het budget is gebaseerd op onderhoudsniveau C, de ondergrens van verantwoord beheer, terwijl in de ombuigingsplannen structureel het budget wordt verminderd.

Wij adviseren u dringend om in de komende jaarrekeningen en begrotingen expliciet op te (laten) nemen welke budgetten benodigd zijn voor het minimaal noodzakelijke onderhoud volgens het beheerplan en welke budgetten in de begroting zijn opgenomen. Niet alleen voor ons als toezichthouder is dit belangrijke informatie, ook voor een goede uitvoering van uw controlerende op het dagelijks bestuur van uw gemeente is deze informatie noodzakelijk.

Weerstandsvermogen

In de Paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing geeft u een opsomming van de gemeentelijke (financiële) risico's en de voor afdekking hiervan aanwezige buffers. Onderdeel van deze buffers (de weerstandscapaciteit), vormen de bestemmingsreserves. Deze bestemmingsreserves zijn echter voor een deel al ingezet om jaarlijks de lasten van rente en afschrijving van investeringen af te kunnen dekken. Dit betekent dat dit deel van de bestemmingsreserves niet kan dienen voor het opvangen van risico's. In onze optiek kunnen alleen die middelen die direct en zonder consequenties voor het lopende beleid aanwendbaar zijn dienen voor het afdekken en opvangen van risico's. Voor toekomstige afwegingen bij het aanwenden van reserves is het van belang goed in beeld te hebben welke reserves daadwerkelijk meteen beschikbaar zijn om risico's af te dekken. Wij adviseren u dringend dit in de komende jaarrekeningen en begrotingen in de berekeningen mee te nemen.

Wij constateren overigens dat alleen de algemene reserves op dit moment voldoende zijn voor afdekking van de risico's.

Oordeel over de financiële positie

Het oordeel over de financiële positie van uw gemeente is gebaseerd op vijf financiële kengetallen. In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente.

De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest.

Datum
31 januari 2019

Zaaknummer
2018-004409

Blad
5 van 6

De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde kengetal	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Solvabiliteitsratio	34%	27%	>50%	20-50%	<20%
2. Grondexploitatie	11%	14%	<20%	20-35%	>35%
3a Structurele exploitatieruimte Begr	0,20%	0,00%	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
3b. Structurele exploitatieruimte MJR	1,10%	0,00%	> 0%	> 0%	< 0%
4. Belastingcapaciteit	100%	116%	<95%	95-105%	>105%
5. Weerstandsvermogen	216%	271%	>100%	80-100%	<80%

Totaaloordeel over de financiële positie van uw gemeente:

Matig

Bij de bepaling van het kengetal voor weerstandsvermogen hebben wij alleen de reserves die direct beschikbaar zijn in de berekening betrokken.

Zo komt een beoordeling tot stand

Het Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2016-2019 beschrijft hoe beoordelingen tot stand komen. Wilt u meer weten over dit programma? Kijk daarvoor op www.gelderland.nl/ibt.

Het totaaloordeel is gebaseerd op de combinatie van categorieën die behoren bij de waarden van de 5 kengetallen. Deze geven, meer dan alleen de (meerjaren)begroting een beeld van de totale financiële positie van een gemeente. Het feit is dat de begroting weliswaar sluitend is vastgesteld. Echter om ook tot een positief jaarresultaat te komen moeten zeer forse ombuigingen gehaald worden. Hierin schuilt een groot risico waardoor de financiële situatie van uw gemeente kan verslechteren. Een oordeel “matig” achten wij dan ook op dit moment op z'n plaats.