



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

27 januari 2020

Commissie Samenleving

13 januari 2020

Afdeling en opsteller

SMV/A. Kool 06 418 746 17 a.kool@heerde.nl

Portefeuille

Y. Cegerek

Programma

P19.4-10 Participatie + Werk

Opnemen in Bestuursagenda

Nee

Agendapunt

6.

Onderwerp

2^e wijziging Gemeenschappelijke Regeling Lucrato

De raad besluit om:

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen de 2^e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling (GR) Lucrato vast te stellen.

Inleiding

De GR Lucrato regelt de samenwerking tussen de gemeenten Apeldoorn, Epe en Heerde voor wat betreft de integrale dienstverlening aan mensen met een dienstverband in het kader van de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) en verricht ook de re-integratie op grond van de Participatiewet van mensen met een relatief korte afstand tot de arbeidsmarkt. Vanwege technische redenen is een aanscherping van de tekst van de GR Lucrato gewenst. Met deze wijzigingen wordt scherper vastgelegd welke bevoegdheden er aan de GR zijn overgedragen.

De overdracht van taken impliceert dat er gegevens van inwoners overgedragen dienen te worden tussen de gemeente Heerde en Lucrato, en vice versa. Dit is nodig om de taken uit te kunnen voeren. Deze gegevensdeling is door de Concern Privacy Officer (CPO) en de eenheid Veiligheid en Recht (V&R) van de gemeente Apeldoorn beoordeeld in het licht van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Daarnaast zijn twee aanvullende adviezen ingewonnen bij Vijverberg Advocaten & Adviseurs en het bureau Haute Equipe. Op basis van de drie adviezen wordt een aantal beheersmaatregelen genomen waarmee de gegevensindeling tussen Lucrato en de gemeente wordt geregeld.

Daarnaast wordt een wijziging voorgesteld in verband met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) op 1 januari 2020. Op 25 november 2019 heeft de raad besloten geen wensen en bedenkingen in te dienen over de voorgenomen besluiten van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Lucrato om zich aan te sluiten bij een werkgeversvereniging.

Beoogd effect

Door deze 2^e wijziging van de GR is beter dan nu het geval is, geregeld welke bevoegdheden aan Lucrato en haar bestuur worden overgedragen zodat hierover geen onduidelijkheid meer bestaat. Tevens worden door de voorgestelde beheersmaatregelen invulling gegeven aan het beleid zodat dit past binnen de verschillende wetgeving en dat de mogelijke privacy risico's beperkt zijn.

Bevoegdheid / Juridisch kader

De GR Lucrato (eerste wijziging) is gebaseerd op de WGR en op 29 december 2017 in werking getreden ter vervanging van de GR Felua-Groep. Op grond van artikel 1, tweede en derde lid, van de Wgr gaat het college van burgemeester en wethouders niet over tot het vaststellen van een gewijzigde gemeenschappelijke regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. Deze toestemming kan slechts onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Eerdere besluitvorming en kaders

De GR Lucrato (eerste wijziging) is gebaseerd op de WGR en op 29 december 2017 in werking getreden ter vervanging van de GR Felua-Groep.

Argumenten

1.1 De overdracht van taken en bevoegdheden is hiermee beter ingeregeld.

In 2018 is geconstateerd dat de tekst van de GR Lucrato ruimte voor interpretatie geeft over de overdracht van taken en bevoegdheden. Dit is ongewenst omdat de GR ondubbelzinnig uitlegbaar moet zijn. Gelet hierop is het van belang om de GR Lucrato zodanig aan te passen dat duidelijk is welke taken en bevoegdheden zijn overgedragen en op welke wijze de deelnemende colleges andere taken kunnen opdragen aan de bedrijfsvoeringsorganisatie. Dit schept ook duidelijkheid over welke bevoegdheden met een delegatiebesluit worden overdragen aan het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie. In de bijlage is in een Was-Wordt-tabel opgenomen op welke wijze de verschillende artikelen zijn gewijzigd.

De huidige hybride vormgeving van artikel 4 en 5 van de GR laat vragen bestaan die bij de overdracht van bevoegdheden op voorhand ondubbelzinnig beantwoord zouden moeten zijn en lijkt gelet hierop niet geheel te voldoen aan deze eisen. Om die reden wordt voorgesteld om artikel 4 en 5 te wijzigen en anders op te zetten.

Artikel 4

In het eerste lid zijn de bij de GR overgedragen bevoegdheden expliciet opgenomen. De voorstelde wijziging betreft een nadere concretisering van de bij aanvang van de GR overgedragen taken en bevoegdheden, waarmee meer expliciet wordt bepaald dat Lucrato bij de uitvoering van de begeleiding van kansrijke werkzoekenden naar werk de voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling uit de verordening op grond van de Participatiewet kan inzetten. Omdat sprake is van een aanscherping en er geen wijziging plaats vindt in de overgedragen taken en bevoegdheden betreft dit een technische aanpassing. De aanvullende toekenning van bevoegdheden is overgeheveld naar artikel 5. Het tweede lid stond oorspronkelijk in artikel 5. Maar omdat artikel 5 gaat gelden voor aanvullende toekenning van bevoegdheden past het lid beter in artikel 4, dat gaat over de bevoegdheden van het bestuur die rechtstreeks uit de GR zelf voortvloeien.

Artikel 5

Dit artikel regelt de facultatieve taken, waaronder de mogelijkheid om buiten de gemeenschappelijke regeling om taken (lid 2) en/of bevoegdheden (lid 3) bij Lucrato onder te brengen. De gemeenten kunnen zelf invulling geven aan dit artikel. In lid 4 is geregeld op welke wijze deze taken en bevoegdheden kunnen worden overgedragen.

Na wijziging van de GR overeenkomstig bovenstaande voorstellen, kan het college van burgemeester en wethouders voortaan aanvullende delegatie- en/of mandaatbesluiten nemen.

1.2 Gegevensdeling

Om de taken goed uit te kunnen voeren zoals die in de GR aan Lucrato zijn overdragen is het noodzakelijk dat Lucrato gegevens kan verwerken en delen met de gemeente Heerde. Omdat Lucrato maar een deel van de taken van de Participatiewet in delegatie uitvoert en de gemeente ook een deel van de taken rond de Participatiewet uitvoert (o.a. intake en verstrekken uitkering, re-integratie/participatie die een afstand tot de arbeidsmarkt hebben die langer dan een bedraagt en de controle op de rechtmatigheid), is het nodig dat er vice versa gegevens tussen Lucrato en de gemeente worden gedeeld. Dit jaar is daarom al het proces in gang gezet waarmee Lucrato de benodigde gegevens, die voortvloeien uit de in de GR verwoorde opdracht, via een eigen systeem verwerkt. Lucrato zal vanaf 1 januari 2020 de gegevens van inwoners waar zij dienstverlening aan bieden in het kader van de Wsw en de Participatiewet verwerken in het systeem Compas, dat zij zelf beheert.

In het kader van de gegevensdeling is advies ingewonnen bij een drietal experts: de CPO en de eenheid V&R van de gemeente Apeldoorn, Vijverberg advocaten en Haute Equipe (privacy jurist). Uit deze drie adviezen blijkt dat zowel Lucrato als de gemeente gezien kunnen worden als gegevensverwerkingsverantwoordelijken. Het college heeft opdracht gegeven aan de afdeling SMV om een verwerkingsverantwoordelijkheidsovereenkomst met Lucrato overeen te komen waarin de gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt geborgd en geregeld met in achtneming van de diverse van toepassing zijnde wetgeving, waaronder de AVG

1.3 De aanpassing maakt het mogelijk voor Lucrato om aan te sluiten bij de op te richten werknemersvereniging, waardoor het personeel dezelfde arbeidsvoorwaarden blijft geboden.

Artikel 17

Met de inwerkingtreding van de WNRA kan lid 2 van dit artikel komen te vervallen. Het bestuur is op grond van de wet bevoegd tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen, waaronder begrepen arbeidsrechtelijke rechtshandelingen met betrekking SW-medewerkers, de bsw-medewerkers en het personeel. Dit behoeft derhalve niet nader geregeld te worden in de GR.

Artikel 18

In artikel 18 is bepaald dat het bestuur de rechtspositie en de arbeidsvoorwaarden van het personeel vaststelt, waarbij voor ambtelijke medewerkers de Collectieve arbeidsvoorwaardenregeling (Car) en de Uitwerkingsovereenkomst Uwo) van de gemeente worden gevolgd. Op 1 januari 2020 treedt de Wnra inwerking. De bedoeling van de Wnra is om de rechtspositie van een groot aantal ambtenaren zoveel mogelijk gelijk te trekken met de rechtsbescherming in de private sector. Daarvoor moeten collectieve arbeidsovereenkomsten worden afgesloten. Voor de sector gemeenten heeft de VNG recent de statuten aangepast zodat zij als werkgeversorganisatie voor leden (Nederlandse gemeenten) collectieve arbeidsovereenkomsten kan afsluiten met werknemersorganisaties. De VNG kan echter niet optreden voor gemeenschappelijke regelingen. Gelet hierop heeft het VNG-bestuur besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten onder de naam Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO). Met de voorgestelde aanpassing van artikel 18 is het voor Lucrato mogelijk om zich aan te sluiten bij de op te richten WSGO, waardoor Lucrato zijn personeel dezelfde arbeidsvoorwaarden blijft bieden als in de Cao Gemeenten en het bestuur bevoegd is om uitvoeringsregelingen vast te stellen. De formulering van artikel 18 in de GR Lucrato dient hierop te worden aangepast.

Kanttekeningen

1. Indien de GR niet wordt aangepast conform dit voorstel, is een deugdelijke beoordeling van de rechtmatigheid van het delen van persoonsgegevens niet goed mogelijk. Hierdoor is er een risico op schending van de privacybescherming.

2. Met de inwerkingtreding van de Wnra vervalt de huidige sectorale arbeidsvoorwaardenregeling CAR-UWO, die de GR volgt. De voorgestelde wijziging van artikel 18 van de GR legt de juridische basis voor continuering van een gelijke arbeidsvoorwaardenregeling conform gemeenten.

Geld

Niet van toepassing.

Communicatie

Nadat uw raad toestemming heeft verleend aan ons college om de tweede wijziging van de GR Lucrato vast te stellen en ons college de GR heeft vastgesteld, zal het besluit gecommuniceerd worden met Lucrato.

Inclusiviteit

Lucrato voert voor ons de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) uit en verricht re-integratie taken vanuit de Participatiewet. Dit draagt bij aan inclusiviteit, een ieder wordt geholpen om naar vermogen mee te doen in de samenleving.

Cittaslow

Aanpassing van de tweede GR draagt bij aan kwaliteit van leven. De overdracht taken/bevoegdheden tussen Lucrato en gemeente en de gegevensverwerking van onze inwoners is zo optimaal ingeregeld.

Inkoop en SROI

Niet van toepassing.

Uitvoering

Het college heeft het besluit tot wijziging van de GR reeds vastgesteld onder de voorwaarde dat u hiervoor toestemming geeft. De wijziging van de GR komt tot stand, wanneer de colleges van de deelnemende gemeenten deze hebben vastgesteld na de verleende toe- en instemming van de raden. De wijziging treedt met terugwerkende kracht in werking tot 1 januari 2020.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 17 december 2019

Het college van Heerde

mr. J.A. Koops-Scheele

B. van Zuthem

, burgemeester

, gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit toestemming 2^e wijziging GR Lucrato
2. Advies Vijverberg
3. Bevindingen CPO Apeldoorn en eenheid V&R
4. Advies Haute Equipe

Ter inzage:

geen