

**VERTROUWELIJK**

Werkbedrijf Lucrato  
T.a.v. de heer G. Bijsterbosch en de heer J. van de  
Nieuwenhuyzen  
Postbus 625  
7300 AP Apeldoorn

Per mail: [g.bijsterbosch@lucrato.nl](mailto:g.bijsterbosch@lucrato.nl),  
[j.vandenieuwenhuyzen@lucrato.nl](mailto:j.vandenieuwenhuyzen@lucrato.nl)

Datum : 25 oktober 2019  
Ons kenmerk : 8717  
Adviseur : mr. Arjo Buurma  
Betreft : advisering gegevensuitwisseling gemeenten en Lucrato

Geachte heer Bijsterbosch en heer Van de Nieuwenhuyzen,

Op 23 oktober jl. spraken wij af dat ik u een advies toestuur over de (on)rechtmatigheid van het uitwisselen van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de Participatiewet tussen de gemeenschappelijke regeling Lucrato en de deelnemende gemeenten Apeldoorn, Epe en Heerde. Mijn advies treft u hierbij aan.

**Algemeen**

De gemeenschappelijke regeling Lucrato is een bedrijfsvoeringsorganisatie als bedoeld in artikel 8, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In artikel 3 van de Gemeenschappelijke regeling Lucrato is vastgelegd dat de bedrijfsvoeringsorganisatie, op basis van het door de deelnemers vastgestelde beleid en binnen de door de deelnemers vastgestelde financiële kaders, de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers op het gebied van arbeidsparticipatie en re-integratie behartigt. Uit artikel 4 van de Gemeenschappelijke regeling Lucrato blijkt dat het met name de begeleiding van uitkeringsgerechtigden met een kansrijke positie op de arbeidsmarkt betreft op grond van artikel 10 van de Participatiewet, welke taak voor wat betreft de uitvoering is ondergebracht bij Lucrato.

De deelnemende gemeenten hebben hun bevoegdheden die nodig zijn voor de uitoefening van deze taak overgedragen aan Lucrato. Tussen Lucrato en de gemeente Apeldoorn is een dienstverleningsovereenkomst gesloten op 21 februari 2019.

Momenteel ligt er een voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Lucrato, waarbij artikel 4 wordt gewijzigd. In dit kader is de vraag gesteld of Lucrato wel bevoegd is persoonsgegevens vanuit de deelnemende gemeenten aangeleverd te krijgen ter uitvoering van de taken zoals genoemd in artikel 4 Gemeenschappelijke regeling Lucrato. Deze vraag beantwoord ik als volgt.

### **Wie is verwerkingsverantwoordelijke?**

Voor de uitvoering van de werkzaamheden met betrekking tot de begeleiding van uitkeringsgerechtigden met een kansrijke positie op de arbeidsmarkt maakt Lucrato gebruik van de informatiesystemen van de gemeente Apeldoorn. De medewerkers van Lucrato, belast met de uitvoering van deze werkzaamheden, hebben toegang tot de persoonsgegevens die in deze informatiesystemen zijn opgeslagen. Daarmee verwerkt Lucrato persoonsgegevens als bedoeld in de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Dat is alleen toegestaan als daarvoor een rechtsgrond aanwezig is in de AVG. Lucrato is, in haar hoedanigheid als gemeenschappelijke regeling in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie, een overheidsinstelling welke een taak in het kader van het algemeen belang uitoefent (publieke taak). Op grond van artikel 6, eerste lid, aanhef en onder e AVG is zij gerechtigd persoonsgegevens te verwerken voor zover dat noodzakelijk is voor de uitoefening van deze publieke taak. Lucrato is ten aanzien van deze verwerking van persoonsgegevens aan te merken als een verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de AVG.

De persoonsgegevens van de uitkeringsgerechtigden zijn verwerkt door de deelnemende gemeenten in het kader van hun publieke taak bij de uitvoering van de sociale wetgeving, waaronder de uitvoering van de Participatiewet. De deelnemende gemeenten bepalen welke van de uitkeringsgerechtigden als kansrijke werkzoekenden moeten worden beschouwd en om die reden, ter uitvoering van artikel 10 Participatiewet, voor begeleiding moeten worden aangeboden aan Lucrato. Daarmee zijn de deelnemende gemeenten eveneens verwerkingsverantwoordelijken in de zin van de AVG.

Volgens de definitie van artikel 4, aanhef en onderdeel 7 van de AVG is de verwerkingsverantwoordelijke degene die, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt. Wanneer twee of meer verwerkingsverantwoordelijken gezamenlijk de doeleinden en middelen van de verwerking bepalen, zijn zij gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken.

Ik stel vast dat doel en middelen om uitkeringsgerechtigden met een kansrijke positie op de arbeidsmarkt te bemiddelen naar werk, zowel door de deelnemende gemeenten als door Lucrato worden bepaald. Het doel is voor zowel voor de deelnemende gemeenten als voor Lucrato hetzelfde, namelijk uitvoering van de sociale wetgeving, meer specifiek, de begeleiding van uitkeringsgerechtigden naar ander werk als bedoeld in artikel 10 Participatiewet. Ook worden de middelen om tot dit doel te komen gezamenlijk bepaald. De deelnemende gemeenten beslissen immers welke uitkeringsgerechtigden als kansrijk op de arbeidsmarkt moeten worden aangemerkt, welk budget er beschikbaar is voor de begeleiding van deze groep en de deelnemers verlangen een terugkoppeling van Lucrato. In dit kader zijn er in 2018 prestatieafspraken gemaakt en er is een dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen de gemeente Apeldoorn en Lucrato.

Lucrato bepaalt welke middelen worden ingezet om de begeleiding daadwerkelijk uit te voeren. Daartoe is een uitgewerkt overzicht van de inhoud van de werkzaamheden opgesteld welke als bijlage bij de dienstverleningsovereenkomst tussen Lucrato en de gemeente Apeldoorn is gevoegd.

Op grond van de bovenstaande overwegingen is er naar mijn oordeel sprake van een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid, waarbij zowel de deelnemende gemeenten als Lucrato het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens bepalen daar waar het de begeleiding van uitkeringsgerechtigden met een kansrijke positie op de arbeidsmarkt betreft. Het feit dat de deelnemende gemeenten hun bevoegdheden die nodig zijn voor de uitvoering van deze taak middels delegatie hebben overgedragen aan Lucrato, maakt dit naar mijn mening niet anders. Voor de bepaling wie doel en middelen vaststelt voor de verwerking van persoonsgegevens is niet zozeer de juridische bevoegdheidstoekenning bepalend, maar de feitelijke situatie.

### **Onderlinge regeling**

Artikel 26 AVG en artikel 6 van de dienstverleningsovereenkomst bepalen dat in het geval van een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid partijen een onderlinge regeling dienen te treffen waarin op transparante wijze de respectievelijke verantwoordelijkheden voor de nakoming van de verplichtingen uit hoofde van de AVG worden vastgesteld. Uit deze regeling moet duidelijk blijken welke rol de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken respectievelijk vervullen en wat hun respectieve verhouding met de betrokkenen is. Meer concreet komt dit er op neer dat in de onderlinge regeling onder meer moet worden vastgelegd welke persoonsgegevens noodzakelijk zijn om het doel (begeleiding van uitkeringsgerechtigden met een kansrijke positie op de arbeidsmarkt) te verwezenlijken en om die reden aan Lucrato ter beschikking moeten worden gesteld en op welke wijze dat plaatsvindt. Ook dienen onderwerpen als de vraag hoe de betrokkenen worden geïnformeerd over hun rechten uit hoofde van de AVG, hoe de terugkoppeling door Lucrato aan de deelnemende gemeenten plaatsvindt, hoe lang Lucrato de gegevens bewaard, hoe de gegevens worden beveiligd etc. in de regeling te worden opgenomen. De regeling zelf dient voor de betrokkenen inzichtelijk te zijn.

Ik heb begrepen dat de medewerkers van Lucrato de benodigde persoonsgegevens verwerken doordat zij toegang hebben tot applicaties van het informatiesysteem (Suites) van de gemeente Apeldoorn en dat Lucrato voornemens dit in de toekomst via het eigen informatiesysteem (Kompas) te organiseren. Voor de bovenstaande vaststelling dat er sprake is van gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid maakt dat geen verschil. Van belang is dat Lucrato geen toegang heeft tot persoonsgegevens die niet strikt noodzakelijk zijn voor haar uitvoerende taken betreffende de begeleiding van uitkeringsgerechtigden met een kansrijke positie op de arbeidsmarkt. Persoonsgegevens die daarvoor wel noodzakelijk zijn, mogen door de deelnemende gemeenten worden verstrekt aan Lucrato, gelet op de taak van Lucrato in het kader van de uitvoering van artikel 10 Participatiewet.

Dat kan door een daartoe beperkte autorisatie toe te kennen voor toegang tot het informatiesysteem van de deelnemende gemeenten of door het eigen systeem de noodzakelijke gegevens te laten inladen. Zolang er maar niet meer persoonsgegevens toegankelijk zijn voor Lucrato dan de strikt noodzakelijke gegevens.

### **Conclusie**

- Het doel voor zowel Lucrato als de deelnemende gemeenten om persoonsgegevens te verwerken is uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening en artikel 10 van de Participatiewet, meer specifiek het begeleiden van uitkeringsgerechtigden met een kansrijke positie op de arbeidsmarkt. De rechtsgrond voor zowel de deelnemende gemeenten als Lucrato is gelegen in artikel 6, eerste lid, aanhef en onder e AVG. De middelen waarmee dit doel moet worden bereikt worden door zowel de deelnemende gemeenten (kaderstelling, beslissen wie voor begeleiding in aanmerking komt, prestatieafspraken, budget etc.) als door Lucrato (middelen ten behoeve van de uitvoering) bepaald. Er is sprake van gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid.
- Lucrato is, gelet op het doel en de rechtsgrond van de verwerking, gerechtigd om de voor haar taak noodzakelijke persoonsgegevens te verwerken en de deelnemende gemeenten zijn om die reden bevoegd deze noodzakelijke persoonsgegevens aan Lucrato ter beschikking te stellen. Dat kan door een daartoe beperkte autorisatie voor de medewerkers van Lucrato tot het informatiesysteem van de gemeente Apeldoorn of door een uitwisseling met het eigen informatiesysteem van Lucrato.
- Lucrato en de deelnemende gemeenten dienen een onderlinge regeling te treffen waarbij zij op transparante wijze hun verantwoordelijkheden voor nakoming van de AVG vastleggen. Onderdeel van deze regeling dient te zijn dat helder wordt vastgelegd welke persoonsgegevens door de deelnemende gemeenten aan Lucrato ter beschikking worden gesteld en waarom deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van Lucrato.

Ik verwacht u met dit advies voldoende te hebben geïnformeerd. Voor vragen, onduidelijkheden of verdere ondersteuning kunt u uiteraard een beroep op mij doen.

Met vriendelijke groet,



mr. Arjo Buurma

Vijverberg Advocaten en Adviseurs