



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

20 april 2020

Commissie Samenleving

7 april 2020

Afdeling en opsteller

Griffie/Johan Kok 05786999494 j.kok@heerde.nl

BD/Christiaan van den Vlekkert 0578699494 c.vandenvlekkert@heerde.nl

Portefeuille

J. Koops

Programma

Bestuur

Opnemen in Bestuursagenda

Ja

Agendapunt

9.

Onderwerp

Verordening raads- en commissieleden 2020

De raad besluit om:

1. De verordening raads- en commissieleden 2020 vast te stellen met terugwerkende kracht per 1 januari 2019.
2. De financiële gevolgen voor 2020, over 2019 en 2020, te betrekken bij de voorjaarnota. In de perspectiefnota de effecten voor de jaren 2021 e.v. ramen.

Inleiding

Per 1 januari 2019 zijn het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de bijbehorende ministeriële regeling in werking getreden. Aan de inwerkingtreding van dit besluit ging een periode vooraf - 2013 tot en met 2018- van stapsgewijze harmonisering en modernisering van de rechtsposities van decentrale politieke ambtsdragers. De inwerkingtreding van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers vormt het sluitstuk van dit meerjarige traject. De noodzaak voor aanpassing van de rechtsposities is gelegen in het feit dat het nodig is continu te investeren in de aantrekkelijkheid en kwaliteit van het politieke ambt. Het vak van bestuurder en volksvertegenwoordiger is complexer en dynamischer geworden. Het nieuwe, geharmoniseerde en gemoderniseerde rechtspositiebesluit dient bestuurders en volksvertegenwoordigers in dat kader beter te ondersteunen.

Door de introductie van een geharmoniseerd Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is gestreefd naar een moderne rechtspositie die beter aansluit op de praktijk en daarnaast eenduidige, transparante en eenvoudig uitvoerbare regelingen kent. Harmonisatie is bereikt door voor vergelijkbare decentrale politieke ambtsdragers vergelijkbare artikelen op te nemen.

Het merendeel van de rechtspositionele regelingen zijn dwingendrechtelijk vastgesteld. Op lokaal niveau kunnen, met de inwerkingtreding van het nieuwe besluit, nog maar een beperkt aantal zaken rechtspositioneel worden geregeld en/of nader ingevuld. Alle zaken die rechtstreeks uit de nieuwe regeling voortvloeien worden vanaf 1 januari 2019 al in de praktijk toegepast.

De VNG heeft een tweetal modelregelingen opgesteld. Eén modelverordening voor raads- en commissieleden en één modelregeling voor het college (burgemeester en wethouders). Er is

gekozen voor twee regelingen omdat in de wet – het Rechtspositiebesluit- ieder bestuursorgaan haar eigen regelruimte heeft gekregen bij bepaalde regelingen. Vandaar ook – in tegenstelling tot eerdere verordeningen – een aparte verordening voor raads- en commissieleden en voor burgemeester en wethouders. De verordening voor burgemeester en wethouders moet vastgesteld worden door het college. De raad dient de verordening voor raads- en commissieleden vast te stellen.

Beoogd effect

Op lokaal niveau de nodige rechtspositionele zaken regelen en actualiseren.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Uit de Gemeentewet artikelen 95 eerste en tweede lid, 96 eerste en tweede lid, 97, 98 en 99.

Uit het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers artikelen 3.1.3 eerste lid, 3.1.4 eerste lid, 3.3.2, 3.3.3 tweede lid, 3.4.2 en 3.3.8.

Eerdere besluitvorming en kaders

In 2018 is de verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Heerde door de Raad vastgesteld.

Argumenten

1.1 De verordening is geactualiseerd conform de daarvoor geldende wet- en regelgeving en op basis van de VNG model verordening

De verordening is weer up to date gemaakt aan de hand van het nieuwe rechtspositiebesluit en de juiste artikelen. De VNG heeft hiervoor een model verordening verstrekt welke als basis heeft gediend voor onze versie.

1.2 Het nieuwe rechtspositiebesluit wordt op correcte wijze toegepast en geeft duidelijkheid over wat lokaal afgesproken is

Het nieuwe rechtspositiebesluit heeft meer zaken dwingend geregeld. Dit betekent minder lokale vrijheid. Op basis van de oude verordening en wat nog lokaal geregeld mag worden is de nieuwe verordening opgesteld.

2.3 Hiermee wordt gebruik gemaakt om op lokaal niveau een hogere vergoeding vast te stellen voor bijzondere/zware commissies

De nieuwe rechtspositieregeling geeft de mogelijkheid voor de gemeenteraad om voor enkele bijzondere en/of zware commissies een hoger vergoeding vast te stellen. In voorliggende verordening wordt van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. De auditcommissie wordt voor raadsleden aangewezen als bijzondere commissie. Voor deze commissie geldt dat het belang, de belasting en het tijdsbeslag zodanig is dat een hogere toelage van € 52,02 (peil 2020) gerechtvaardigd is. Deze toelage is gerelateerd aan het gemiddeld aantal per jaar vergaderingen van deze commissie.

Voor commissieleden niet zijnde raadsleden worden de volgende commissies als zware commissie aangewezen waar een hogere vergoeding gerechtvaardigd is: de rekenkamercommissie, de raadscommissie Samenleving, de raadscommissie Ruimte en de auditcommissie. Per commissielid wordt hiervoor per bijgewoonde vergadering een vergoeding van € 195,51 toegekend in plaats van de wettelijke vergoeding van € 70,66. Deze wettelijke vergoeding staat naar ons oordeel niet in redelijke verhouding tot de zwaarte van de taak en de omvang van de door deze commissieleden te verrichten werkzaamheden.

Kanttekeningen

Door het nieuwe rechtspositiebesluit zijn er minder zaken lokaal te regelen en is er (door hogere wet- en regelgeving) meer dwingend geregeld.

Geld

Doordat afspraken met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2019 van toepassing worden zullen hiervoor extra kosten gemaakt worden in 2020. De financiële gevolgen voor 2020 worden betrokken bij de voorjaarnota. In de perspectiefnota worden de effecten voor de jaren 2021 e.v. geraamd. De voorgestelde verhoging van de vergoeding voor raads- en commissieleden wordt begroot op €15.700,00 per jaar.

commissieleden	wettelijke vergoeding per vergadering	verhoging	totaal	aantal ver- gaderingen	aantal leden	extra kosten per jaar
Samenleving en ruimte	€ 70,66	€ 124,85	€ 195,51	11	6	€ 8.240,10
Rekenkamercommissie	€ 70,66	€ 124,85	€ 195,51	10	1	€ 1.248,50
Totaal						€ 9.488,60

raadsleden	Wettelijke vergoeding per maand	verhoging per maand	aantal maanden		
	€ 1.018,29				
auditcommissie		€ 52,02	12	8	€ 4.993,92
rekenkamercommissie*		€ 124,85	10	1	€ 1.248,50
Totaal					€ 6.242,42
Totaal raads- en commissieleden					€ 15.731,02

Communicatie

De verordening betreft een actualisering. Er heeft afstemming plaatsgevonden met de griffier, raadsadviseur, de fractievoorzitters en personeelszaken. De verordening wordt na vaststelling op de officiële en openbare wijze gepubliceerd.

Inclusiviteit

Bij dit voorstel is inclusiviteit niet aan de orde.

Cittaslow

Voor dit besluit is Cittaslow niet van toepassing.

Inkoop en SROI

Voor dit besluit is inkoop of SROI niet van toepassing.

Uitvoering

De uitvoering verloopt via personeelszaken en de griffie gebruikmakend van de diensten van andere afdelingen.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 24 maart 2020

Namens het fractievoorzittersoverleg
mr. J.A. Koops-Scheele , burgemeester
B. Espeldoorn Bloemendal , griffier

Bijlagen:

1. Raadsbesluit Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2020
2. Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2020

Bijlagen digitaal ter inzage als achtergrondinformatie:

3. Circulaire introductie rechtspositiebesluit Decentrale Politieke Ambtsdragers
4. Rechtspositiebesluit Decentrale Politieke Ambtsdragers
5. Regeling rechtspositiebesluit Decentrale Politieke Ambtsdragers
6. Verordening rechtspositie burgemeester en wethouders 2020
7. Raadsbesluit Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Heerde 2018

Ter inzage:

Geen