



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

20 april 2020

Commissie Ruimte[/]Samenleving

7 april 2020

Afdeling en opsteller

Griffie/Johan Kok 05786999494 j.kok@heerde.nl

BD/Christiaan van den Vlekkert 0578699494 c.vandenvlekkert@heerde.nl

Portefeuille

J.A. Koops-Scheele

Programma

Bestuur

Opnemen in Bestuursagenda

Ja

Agendapunt

10.

Onderwerp

Verordening raads- en commissieleden 2020

De raad besluit om:

1. Mevrouw B. Espeldoorn - Bloemendal, door de raad met ingang van 1 februari 2009 benoemd tot griffier, met ingang van 1 januari 2020 aan te wijzen als griffier;
2. De heer J. Kok, door de raad met ingang van 3 april 2018 benoemd tot plaatsvervangend-griffier, met ingang van 1 januari 2020 aan te wijzen als plaatsvervangend-griffier;
3. Vast te stellen de Verordening werkgeverscommissie 2020;

Inleiding

Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) in werking getreden. Deze wet regelt dat de rechtspositie van ambtenaren zoveel mogelijk hetzelfde wordt als die van werknemers in het bedrijfsleven. De wet zorgt dus voor een systeemwijziging: van bestuursrecht naar privaatrecht. Met dit voorstel worden de huidige regelingen omgezet conform de wetgeving zoals die geldt op 1 januari 2020. De regelingen worden hiermee alleen technisch omgezet, alle bevoegdheden zoals die nu geregeld zijn blijven hetzelfde. Inmiddels is bekend geworden dat de griffier in de gemeente Stichtse Vecht wordt voorgedragen om per 8 mei aangewezen te worden als griffier maar desondanks is het wel noodzakelijk om bovenstaand besluit nu te nemen, Wanneer het ontslag van de griffier definitief is zal daar een afzonderlijk voorstel voor worden gemaakt.

Beoogd effect

Met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2020 voldoen aan de nieuwe wetgeving (Wnra).

Op lokaal niveau de nodige rechtspositionele zaken regelen en actualiseren.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Uit de Gemeentewet artikelen 95 eerste en tweede lid, 96 eerste en tweede lid, 97, 98, 99, 107 en artikel 156.

Uit het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers artikelen 3.1.3 eerste lid, 3.1.4 eerste lid, 3.3.2, 3.3.3 tweede lid, 3.4.2 en 3.3.8.

Afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Eerdere besluitvorming en kaders

In 2014 is de Verordening werkgeverscommissie griffie Heerde 2014 en ook de 'Arbeidsvoorwaarden(regeling) griffie Heerde' vastgesteld.

Argumenten

1 en 2 Hiermee worden de bevoegdheden van de (plaatsvervangend) griffier geborgd

De Aanpassingswet Wnra leidt tot een wijziging van artikel 107 van de Gemeentewet. Door deze wetswijziging moet vanaf 1 januari 2020 de raad de griffier aanwijzen. In de praktijk blijkt onduidelijkheid over de noodzaak om zittende griffiers aan te wijzen op basis van nieuwe regelgeving. Om twijfel te voorkomen wordt voorgesteld een aanwijzingsbesluit te nemen. Met dit aanwijzingsbesluit is er geen twijfel over de vraag of de griffier haar wettelijke taken niet rechtsgeldig kan uitvoeren. De aanwijzing loopt af als de arbeidsovereenkomst eindigt óf de griffier niet langer de functie uitoefent waarvoor de aanwijzing geldt, óf als de aanwijzing wordt ingetrokken.

3.1 De verordening dient technisch gewijzigd te worden naar aanleiding van de aanstaande inwerkingtreding van de WNRA

Deze wet zorgt ten aanzien van de rechtspositie van de griffiemedewerkers voor een overgang van het bestuursrecht naar het privaatrecht. In het voorstel voor de Aanpassingswet WNRA worden maatregelen genomen om te voorkomen dat bevoegdheden onbedoeld verschuiven. In deze aanpassingswet worden onder meer artikel 107 en 107e van de Gemeentewet gewijzigd. De bestaande rechtspositieregeling moet hierop worden aangepast.

De verwijzing in de aanhef naar afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht is verwijderd, aangezien de regeling ten aanzien van mandaat niet meer van toepassing is op de relatie tussen werknemer en werkgever. Daarnaast zijn twee overbodige bepalingen uit de verordening verwijderd. Artikel 1 is aangepast op de nieuwe situatie. Op dit moment is de gemeenteraad als bestuursorgaan de werkgever van de griffier en het personeel dat werkzaam is op de griffie van de gemeente. Na inwerkingtreding van de WNRA is de gemeente als rechtspersoon de werkgever. De raad blijft wel het orgaan dat ten aanzien van de griffiemedewerkers 'voorbereidende besluiten' kan nemen over onder andere het aangaan, wijzigen en eindigen van arbeidsovereenkomsten. Dit maakt dat de verordening technisch moet worden aangepast.

3.2 Het delegatie- en mandaatsbesluit moet door de Wnra ingetrokken worden

In de Verordening Werkgeverscommissie 2020 wordt ook het delegatiebesluit ingetrokken, omdat deze betrekking heeft op besluiten ten aanzien van ambtenaren van de griffie op grond van de 'oude' Ambtenarenwet. Na inwerkingtreding van de WNRA zijn bestuursrechtelijke besluiten niet meer aan de orde. Het gaat om arbeidsrechtelijke zaken en dat is civiel recht.

In artikel 1 lid 2 van de Verordening werkgeverscommissie wordt voorgesteld het volgende op te nemen: 'De commissie heeft volmacht tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met het personeel van de griffie en voor het nemen van alle uitvoeringsmaatregelen die met de arbeidsovereenkomst verband houden.'

3.3. Hierdoor wordt aangaande bevoegdheden een tekortkoming gecorrigeerd

In het huidige delegatiebesluit waarbij de raad bevoegdheden heeft gedelegeerd is er onduidelijkheid over de taken die ter uitvoering aan het college zijn overgedragen. Ook het stellen van rechtspositieregelingen voor het griffiepersoneel is overgedragen aan het college. Dat is echter voorbehouden aan de raad, of krachtens delegatie aan de werkgeverscommissie en is onverbindend wegens strijd met de Gemeentewet. Dit betekent dat de raad nog een nieuw delegatiebesluit moet vaststellen voor uitoefening van bevoegdheden (werkgeverstaken) van de gemeenteraad aan de werkgeverscommissie. Dat wordt in voorliggende verordening geregeld. Het delegatie- en mandaatbesluit kan worden ingetrokken.

Kantttekeningen

Niet van toepassing.

Geld

Niet van toepassing.

Communicatie

De verordening en het aanwijzingsbesluit worden na vaststelling op de officiële en openbare wijze bekendmaken.

Inclusiviteit

Bij dit voorstel is inclusiviteit niet aan de orde.

Cittaslow

Voor dit besluit is Cittaslow niet van toepassing.

Inkoop en SROI

Voor dit besluit is inkoop of SROI niet van toepassing.

Uitvoering

De uitvoering verloopt via personeelszaken en de griffie gebruikmakend van de diensten van andere afdelingen. De griffier en plaatsvervangend griffier ontvangen het aanwijzingsbesluit.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 24 maart 2020

Namens de werkgeverscommissie van de gemeenteraad Heerde

B. Espeldoorn , griffier

Bijlagen:

1. Raadsbesluit aanwijzing griffier 2020
2. Verordening werkgeverscommissie 2020
3. Verordening werkgeverscommissie 2014

Ter inzage:

Geen