



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

20 april 2020

Commissie Samenleving

07 april 2020

Afdeling en opsteller

SMV/T.Buimer

Portefeuille

Dhr. H.J. Berkhoff

Programma

Sociaal maatschappelijk/ WMO algemene voorziening

Opnemen in Bestuursagenda

nee

Agendapunt

14.

Onderwerp

Huishoudelijke ondersteuning gemeente Heerde 2021

De raad besluit om:

1. Huishoudelijke ondersteuning voor 2021 te organiseren via een algemene voorziening schoon en leefbaar huis via cao VVT (scenario 1).
2. De dekking voor de extra kosten voor huishoudelijke ondersteuning in 2020 en 2021 te bekostigen vanuit de algemene reserves.
3. De geschatte kostentoeename van € 600.000,00 voor 2020 te verwerken in de voorjaarsnota 2020.
4. De geschatte kostentoeename van € 800.000,00 voor het jaar 2021 te verwerken in de perspectiefnota.

Inleiding

1 januari 2020 is het abonnementstarief voor algemene voorzieningen ingevoerd. Dit zorgt zowel voor minder inkomsten voor de gemeente als voor een stijging in het aantal klanten door de aanzuigende werking van dit voor klanten gunstige tarief. Daarnaast nemen de kosten toe als gevolg van hogere jaarlijkse stijgingen in het cao VVT (verpleeg- en verzorgingshuizen en thuiszorg). De cumulatie van deze factoren zorgt ervoor dat de uitgaven van de AVSLH voor de gemeente vanaf 2020 aanzienlijk zullen toenemen ten opzichte van de begroting en perspectiefnota.

Beoogd effect

Door middel van het raadsbesluit zal worden bepaald hoe huishoudelijke ondersteuning vanaf 2021 invulling krijgt.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Wmo 2015

Eerdere besluitvorming en kaders

Advies vaststellen bestek voor inkoop Algemene Voorziening Schoon en Leefbaar Huis 2017, collegebesluit 7-9-2016

Argumenten

1. Om de stijging in de uitgaven van de AVSLH te beperken zijn er meerdere scenario's uitgewerkt (zie bijlage 1 Memo). Deze opties zijn voorgelegd aan het ministerie van VWS en besproken met VNG, alsook het FNV.

2. Het ministerie van VWS geeft aan dat de ontwikkelingen rondom het abonnementstarief nauwkeurig worden gemonitord in 2019 en 2020. In 2021 wordt bekend gemaakt wat de landelijke gevolgen zijn van de invoering. Ook wordt dan pas bekend of en in hoeverre gemeenten gecompenseerd worden in de eventueel nadelige gevolgen van het invoeren van het abonnementstarief.
3. De VNG heeft meerdere malen namens de Nederlandse gemeenten gereageerd op de invoering van het abonnementstarief en de eventuele tekorten die er bij gemeente ontstaan. De VNG heeft kennis genomen van onze situatie en is aanwezig geweest bij de gesprekken die gevoerd zijn met ambtenaren van het ministerie van VWS.
4. Het FNV heeft aangegeven dat de cao VVT zich meer richt op schoonmaak met aandacht voor de kwetsbare inwoners en dat de cao schoonmaak in oorsprong alleen bedoeld is voor schoonmaak.
5. Aangezien de keuze in scenario's naast maatschappelijke consequenties ook financiële consequenties heeft voor de gemeentelijke begroting en de meerjarenbegroting, is besluitvorming door de raad noodzakelijk.
6. Op 20 november is door een uitspraak van de centrale raad bepaald dat huishoudelijk hulp niet als een algemeen gebruikelijk voorziening mag worden betiteld. Daarom vervalt scenario 3 (deels voorliggend maken van huishoudelijke hulp).
7. Er zijn nog drie beschikbare scenario:
 - a. scenario 1: het continueren van de huidige voorziening AVSLH via cao VVT.
 - b. scenario 2: de algemene voorziening schoon en leefbaar huis inrichten via de cao schoonmaak. De loonkosten zijn dan lager dan in de cao VVT. Voor kwetsbare inwoners met regieproblemen is er maatwerk vanuit de cao VVT.
 - c. scenario 4: huishoudelijke ondersteuning aanbieden via een maatwerkvoorziening (cao VVT).
8. Financieel gezien is scenario 2 het meest voordelige scenario.
Er zal echter ook bij scenario 2 een overschrijding plaatsvinden van de begroting. Bij het kiezen van scenario 1 en 4 zullen er flinke overschrijdingen van de begroting plaatsvinden (zie bijlage 1).
9. Scenario 2 zal de meeste maatschappelijke onrust geven.
Huidige huishoudelijke hulpen zullen ontslagen worden en mogelijk bij schoonmaakbedrijven aan het werk kunnen gaan tegen een lager loon. Klanten kunnen mogelijk geconfronteerd worden met wisseling van hulp en een andere werkwijze van schoonmaak. Scenario 1 zal de minste maatschappelijk onrust geven aangezien de huishoudelijke ondersteuning op dezelfde wijze door zal gaan. Bij scenario 4 zullen alle klanten opnieuw beoordeeld moeten worden en een beschikking moeten krijgen. De huidige aanbieders in de algemene voorziening bieden ook maatwerk vanuit de regionale maatwerkvoorziening, voor de werknemers zullen er geen grote gevolgen zijn.
10. Scenario 2 en 4 zullen een grotere belasting leggen op de huidige ambtelijke inzet.
Bij scenario 1 zal er een aanbesteding plaatsvinden. Bij scenario 2 zal er naast een aanbesteding deels toegangsbeoordeling moeten plaatsvinden en zal er door maatschappelijk onrust en bezwaar meer inzet worden gevraagd van de betrokken ambtenaren. Scenario 4 vraagt om structureel meer ambtelijk inzet voor toegangsbeoordeling, daarnaast vraagt het in 2020 extra capaciteit om alle klanten opnieuw te beoordelen voor maatwerk.
11. Scenario 1 geeft de minste maatschappelijke onrust en is het minst arbeidsintensief, het geeft wel een overschrijding van de begroting van circa 800.000 euro in 2021. Door het inzetten van scenario 1 voor de periode van een jaar kan afgewacht worden of er compensatie komt vanuit het ministerie van VWS in 2021. Mocht er geen compensatie komen, kan er voor het jaar 2022 alsnog, via een raadsbesluit, gekozen worden voor het inzetten van een ander scenario.

Kanttekeningen

1. Het huidige contract voor de algemene voorziening schoon en leefbaar huis loopt af per 1-1-2021 en kan niet verlengd worden. Elk scenario vraagt om een implementatietraject waarvoor voldoende tijd beschikbaar dient te zijn. Een aanbesteding zal in uiterlijk mei gestart moeten worden.
2. Het besluit om Huishoudelijke ondersteuning te organiseren via een algemene voorziening schoon en leefbaar huis via cao VVT is expliciet voor 2021. Indien er onvoldoende compensatie vanuit de overheid beschikbaar zal worden gesteld, zal er voor 2022 een andere werkwijze en beleid gehanteerd moeten worden.

Geld

De extra uitgaven voor scenario 1 zijn voor 2020 circa € 600.000,00. Deze meerkosten kunnen worden meegenomen bij de voorjaarsnota 2020. Voor het jaar 2021 worden de meerkosten geschat op circa € 800.000,00. Dit bedrag wordt na besluitvorming verwerkt in de Perspectiefnota. Er zal bij de keuze voor scenario 2 en scenario 4 extra budget noodzakelijk zijn voor indicatietrajecten (incidenteel en structureel), administratieve afhandeling en bezwaar en beroepsprocedures die ingezet worden. Bij scenario 1 en 2 zullen extra kosten gemaakt worden voor een nieuwe aanbesteding.

Communicatie

De raad zou ter voorbereiding op de commissie en raadvergadering geïnformeerd worden middels een informatiebijeenkomst van het college op 17 maart 2020. Deze is vanwege de coronasituatie afgelast.

Inclusiviteit

N.v.t.

Cittaslow

Welk scenario er ook gekozen wordt, er zal altijd kwalitatief goede huishoudelijke ondersteuning worden ingekocht.

Inkoop en SROI

Na besluitvorming door de raad zal er een inkooptraject gestart worden.

Uitvoering

Vorbereidingen voor een eventueel inkooptraject zijn inmiddels al ingezet per scenario. De huidige aanbieders zijn op de hoogte van de ontwikkelingen.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als B-onderwerp.

Heerde, 24 maart 2020

Het college van Heerde
mr. J.A. Koops-Scheele
B. van Zuthem

, burgemeester
, gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. Memo stand van zaken huishoudelijke ondersteuning gemeente Heerde