

Algemene subsidieverordening gemeente Heerde 2020

De raad van de gemeente Heerde;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 juni 2020

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

gezien het advies van de Commissie Samenleving, d.d. 22 juni 2020;

besluit vast te stellen de Algemene subsidieverordening gemeente Heerde 2020:

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. algemene groepsvrijstellingsverordening: verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU L 127), dan wel later daarvoor in de plaats tredende Europese regelgeving;
- b. de-minimisverordening: verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag op de-minimissteun (PbEU L 352), verordening (EU) nr. 1408/2013 van de Commissie van 18 december 2013 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag op de-minimissteun in de landbouwproductiesector (PbEU L 352/9) en verordening (EU) nr. 717/2014 van de Commissie van 27 juni 2014 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag op de-minimissteun in de visserij- en aquacultuursector (PbEU L 190/45), dan wel later daarvoor in de plaats tredende Europese regelgeving;
- c. Europees steunkader: een mededeling, richtsnoer, kaderregeling, besluit of vrijstellingsverordening op het gebied van staatssteun die de Europese Commissie of de Raad van de Europese Unie, gelet op de artikelen 106, derde lid, 107, 108 of 109 van het Verdrag heeft vastgesteld;
- d. onderneming: iedere eenheid, ongeacht haar rechtsvorm of wijze van financiering, die een economische activiteit uitoefent;
- e. verdrag: Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
- f. wet: Algemene wet bestuursrecht;
- g. raad: de raad van Heerde;
- h. college: het college van burgemeester en wethouders van Heerde;
- i. budgetsubsidie: een subsidie die wordt verleend op basis van vooraf met de (rechts)persoon afgesproken activiteiten, waarvan de beoogde resultaten aantoonbaar worden gemaakt in kwantitatieve en/of kwalitatieve zin, bestede tijd en/of ingezette middelen;
- j. activiteitensubsidie: een subsidie voor activiteiten die een subsidieontvanger uitvoert.
- k. investeringssubsidie: een subsidie als tegemoetkoming in de kosten die gepaard gaan met het doen van investeringen
- l. jeugdledensubsidie: een subsidie per jeugdlid dat woonachtig in de gemeente Heerde en op de peildatum 1 januari voorafgaand aan het jaar waarvoor de subsidie wordt verstrekt jonger dan 18 jaar is.

- m. eenmalige subsidie: een subsidie voor projecten of activiteiten met een eenmalig karakter, waarvoor het college slechts voor een van tevoren bepaalde tijd van maximaal 4 jaar subsidie wil verstrekken;
- n. jaarlijkse subsidie: een subsidie die per kalenderjaar of voor een bepaald aantal kalenderjaren ten behoeve van voortdurende activiteiten aan een subsidieaanvrager wordt verstrekt.

Artikel 2. Reikwijdte

1. Deze verordening is van toepassing op de verstrekking van subsidies door burgemeester en wethouders op de volgende beleidsterreinen, met uitzondering van subsidies waarvoor bij afzonderlijke verordening een uitputtende regeling is getroffen en subsidies als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht:

- a. algemeen bestuur;
- b. openbare orde en veiligheid;
- c. verkeer, vervoer en waterstaat;
- d. economische zaken;
- e. onderwijs;
- f. kunst, cultuur, sport en recreatie;
- g. sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening;
- h. volksgezondheid;
- i. milieu;
- j. ruimtelijke ordening en volkshuisvesting.

2. Ten aanzien van subsidies waarvoor geen wettelijke grondslag nodig is kunnen burgemeester en wethouders bepalen dat deze verordening geheel of gedeeltelijk van toepassing is.

Artikel 3. Subsidieregelingen

- 1. Burgemeester en wethouders kunnen bij nadere regeling (hierna te noemen: subsidieregeling) vaststellen welke activiteiten in aanmerking kunnen komen voor subsidie. Voor zover van toepassing, wordt hierin tevens bepaald welke doelgroepen voor subsidie in aanmerking komen, hoe de subsidie wordt berekend en hoe de subsidiebedragen worden uitbetaald.
- 2. Bij subsidieregeling kan van het bepaalde in deze verordening worden afgeweken.

Artikel 4. Europees steunkader

- 1. Voor zover dat ten behoeve van het voldoen aan een Europees steunkader noodzakelijk is, kunnen burgemeester en wethouders bij subsidieregeling afwijken van deze verordening en deze aanvullen.
- 2. Bij subsidieregelingen waarbij is bepaald dat toepassing kan worden gegeven aan een Europees steunkader, verwijst de subsidieregeling naar het desbetreffende steunkader.
- 3. Bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, verwijst de verleningsbeschikking naar de toepasselijke bepalingen van het steunkader.
- 4. Bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, komen alleen de activiteiten, doelstellingen, resultaten en kosten voor vergoeding in aanmerking die voldoen aan de eisen van het desbetreffende steunkader.

5. Bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, komen ondernemingen alleen in aanmerking voor zover de subsidieverstreking voldoet aan de voorwaarden van het desbetreffende steunkader.

Artikel 5. Subsidieplafond, begrotingsvoorbehoud en indexering

1. Burgemeester en wethouders kunnen subsidieplafonds vaststellen. In dat geval bepalen zij bij subsidieregeling de wijze van verdeling van de betrokken subsidie, met uitzondering van de subsidies als bedoeld in het 5^e lid van dit artikel.

2. Burgemeester en wethouders kunnen een subsidieplafond verlagen als:

- a. het wordt vastgesteld voordat de begroting voor het betrokken jaar is vastgesteld of goedgekeurd; of
- b. de subsidieaanvragen waarop het subsidieplafond betrekking heeft, moeten worden ingediend voordat de begroting voor het betrokken jaar is vastgesteld of goedgekeurd.

3. Bij de bekendmaking van een subsidieplafond dat kan worden verlaagd overeenkomstig het vorige lid, wordt gewezen op de mogelijkheid van verlaging en de gevolgen daarvan voor reeds ingediende aanvragen.

4. Indien de beschikbare subsidie wordt verdeeld op grond van het criterium 'Wie het eerst komt, die het eerst maalt', dan geldt als datum van indiening van de subsidieaanvraag de datum waarop de aanvraag volledig is.

5. Indien de beschikbare subsidie wordt verdeeld op basis van een tendersysteem, geldt dat de binnengekomen aanvragen beoordeeld worden op de meerwaarde voor de beleidsdoelstellingen en op basis van deze beoordeling de subsidie wordt verdeeld.

6. Subsidies aan instellingen, die worden aangestuurd door minstens één betaalde functionaris in dienst van de instelling, met personeelskosten die meer dan 60% van de totale kosten uitmaken, worden jaarlijks geïndexeerd. Hierbij wordt de indexering toegepast die gelijk is aan de standaard indexering van de gemeentebegroting conform de jaarlijkse meicirculaire van het jaar voorafgaand aan de aanvraag voor de jaarlijkse subsidie.

Artikel 6. Aanvraag

1. Een aanvraag om subsidie wordt schriftelijk ingediend bij burgemeester en wethouders. Dit moet met gebruikmaking van het daarvoor vastgestelde aanvraagformulier.

2. Bij de aanvraag legt de aanvrager in ieder geval de volgende gegevens over:

- a. een beschrijving van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd;
- b. de doelen en resultaten welke met die activiteiten worden nagestreefd, en hoe de activiteiten daaraan bijdragen;
- c. een begroting van en een dekkingsplan voor de kosten van deze activiteiten. Het dekkingsplan bevat een opgave van bij anderen aangevraagde subsidies of vergoedingen ten behoeve van dezelfde activiteiten, onder vermelding van de stand van zaken daarvan;
- d. als de aanvrager een onderneming is:

1° een opgave van subsidies, vergoedingen of tegemoetkomingen in welke vorm ook met staatsmiddelen bekostigd, die al zijn of zullen worden ontvangen voor de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd;

2° een verklaring als bedoeld in de de-minimisverordening (de-minimisverklaring);

e. als het een subsidie betreft die per boekjaar aan een rechtspersoon wordt verstrekt, de stand van de equalisatiereserve op het moment van de aanvraag.

3. Een rechtspersoon die voor de eerste maal subsidie aanvraagt, voegt een exemplaar van de oprichtingsakte of de statuten, alsmede van het jaarverslag, de jaarrekening of de balans van het voorgaande jaar toe aan de aanvraag.

4. Indien de aanvraag betrekking heeft op subsidies voor meerdere beleidsvelden genoemd in diverse subsidieregelingen, kan worden volstaan met één subsidieaanvraag. De verschillende activiteiten dienen dan zowel uit het activiteitenplan als uit de begroting duidelijk herleidbaar te zijn.

Artikel 7. Aanvraagtermijn

1. Een aanvraag om een subsidie die per kalenderjaar of voor meerdere kalenderjaren wordt verstrekt, wordt ingediend uiterlijk 1 juni voorafgaand aan het jaar of de jaren waarop de aanvraag betrekking heeft.
2. Andere aanvragen om subsidie worden ingediend 13 weken voordat de aanvrager voornemens is te beginnen met de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd.
3. Bij subsidieregeling kunnen andere termijnen worden gesteld.

Artikel 8. Beslistermijn

1. Burgemeester en wethouders beslissen op een aanvraag om een subsidie als bedoeld in artikel 7, eerste lid, uiterlijk op 31 december van het jaar waarin de aanvraag is ontvangen.
2. Burgemeester en wethouders beslissen op een aanvraag om een subsidie als bedoeld in artikel 7, tweede lid, binnen 13 weken nadat de volledige aanvraag is ontvangen.
3. Bij aanvragen om een subsidie die overeenkomstig artikel 108, derde lid, van het Verdrag worden aangemeld bij de Europese Commissie wordt de termijn verdaagd totdat de Europese Commissie een eindbeslissing heeft genomen.
4. De beslistermijn kan eenmaal met ten hoogste vier weken worden verdaagd.

Artikel 9. Weigerings-, intrekings- en terugvorderingsgronden

1. Onverminderd de artikelen 4:25, tweede lid, en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht weigeren burgemeester en wethouders de subsidie in ieder geval:
 - a. als de Europese Commissie overeenkomstig artikel 108, derde lid, van het Verdrag heeft vastgesteld dat de subsidie onverenigbaar is met de interne markt.
 - b. als het betreft een aanvrager tegen wie een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerdere beschikking van de Europese Commissie waarin de steun onrechtmatig en onverenigbaar met de interne markt is verklaard.

2. Onverminderd het vorige lid weigeren burgemeester en wethouders de subsidie in ieder geval als de subsidieverstrekking in strijd zou zijn met een Europees steunkader omdat:
 - a. subsidie verstrekt zou worden aan een aanvrager die een onderneming drijft die in moeilijkheden verkeert als bedoeld in het desbetreffende steunkader, of
 - b. de subsidie geen stimulerend effect heeft als bedoeld in het desbetreffende steunkader.
3. Onverminderd de vorige leden kunnen burgemeester en wethouders de subsidie verder in ieder geval weigeren:
 - a. als de te subsidiëren activiteiten niet of niet in overwegende mate gericht zijn op de gemeente of haar ingezetenen of als ze onvoldoende ten goede komen aan de gemeente Heerde of haar ingezetenen;
 - b. als niet is aangetoond dat de subsidie noodzakelijk is voor het verrichten van de activiteiten waarvoor deze wordt gevraagd;
 - c. uit de overgelegde begroting blijkt dat de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd financieel niet haalbaar zijn;
 - d. als de aanvraag niet voldoet aan regels die zijn gesteld om voor subsidie in aanmerking te komen;
 - e. als een instelling louter afhankelijk is van overheidssubsidie;
 - f. de activiteiten van de aanvrager niet zijn opgenomen in of niet voldoen aan de subsidieregeling als bedoeld in artikel 3 van deze verordening;
 - g. als de subsidieverstrekking in strijd zou zijn met een wettelijk voorschrift;
 - h. als de activiteiten (zouden kunnen) worden ondernomen door reeds gesubsidieerde instellingen of verenigingen;
 - i. als de activiteiten partijpolitiek, godsdienstig of levensbeschouwelijk van aard zijn, dan wel vorming en/of verspreiding hiervan tot doel hebben;
 - j. als de subsidie aangevraagd kan worden binnen een andere subsidieregeling of gehonoreerd is;
 - k. als de aanvrager een winstoogmerk heeft;
 - l. als de subsidieverstrekking niet is toegestaan totdat de Europese Commissie met toepassing van artikel 108, derde lid, van het Verdrag heeft vastgesteld dat de subsidie verenigbaar is met de interne markt;
 - m. als de aanvrager voor het jaar of de jaren waarop de aanvraag betrekking heeft met een functionaris een bezoldiging als bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector overeenkomt of is overeengekomen die hoger is dan het bedrag, bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, van die wet;
 - n. als de reserve naar het oordeel van het college niet in verhouding staat tot het bedrag waarvoor subsidie is aangevraagd;
 - o. in de bij de betrokken subsidieregeling bepaalde gevallen.
4. Burgemeester en wethouders vorderen een subsidie met rente terug als dit nodig is ter uitvoering van een terugvorderingsbesluit van de Europese Commissie of een onherroepelijke rechterlijke uitspraak.

Artikel 10. Algemene verplichtingen van subsidieontvangers

1. Als aannemelijk is dat een of meer van de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend niet, niet tijdig of niet geheel zullen worden verricht of dat niet, niet tijdig of niet geheel aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen zal worden voldaan, meldt de subsidieontvanger dat onverwijld schriftelijk aan burgemeester en wethouders.

2. Een subsidieontvanger informeert burgemeester en wethouders onverwijld schriftelijk over:
- a. beslissingen of procedures die zijn gericht op de beëindiging van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, of tot ontbinding van de gesubsidieerde rechtspersoon;
 - b. relevante wijzigingen in de financiële en organisatorische verhouding met derden;
 - c. ontwikkelingen die ertoe kunnen leiden dat aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen niet, niet tijdig of niet geheel zullen kunnen worden nagekomen;
 - d. wijziging van de statuten voor zover het betreft de vorm van de gesubsidieerde rechtspersoon, de persoon van de bestuurder of bestuurders en het doel van de rechtspersoon.
4. Aanvrager dient zich goed te verzekeren tegen wettelijke en bestuurlijke aansprakelijkheid ten behoeve van de gesubsidieerde activiteit.

Artikel 11. Aan een subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen – vermogensvorming

- 1. Bij subsidieregeling of verleningsbeschikking kunnen aan de subsidieontvanger verplichtingen als bedoeld in de artikelen 4:38, eerste lid, en 4:39, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht worden opgelegd.
- 2. Bij subsidieregeling of verleningsbeschikking kan worden bepaald dat de subsidieontvanger, voor zover het verstrekken van de subsidie heeft geleid tot vermogensvorming, daarvoor aan burgemeester en wethouders een vergoeding verschuldigd is als zich een gebeurtenis als bedoeld in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht voordoet. Daarbij wordt tevens aangegeven hoe de hoogte van de vergoeding wordt bepaald.

Artikel 12. Vermogensontwikkeling

- 1. Subsidieontvangers die meer dan € 50.000,- subsidie ontvangen kunnen maximaal 10% van de vastgestelde subsidie besteden aan de vorming van een algemene reserve tot een maximumreserve van 25% van de omvang van het bedrag dat jaarlijks aan subsidie wordt verstrekt.
- 2. Het college kan de subsidieontvanger toestemming verlenen om een bestemmingsreserve te vormen, die slechts aangewend mag worden voor het doel waarvoor ze gevormd is.
- 3. Bij jaarlijkse subsidies van zowel de gemeente Heerde als andere subsidieverstrekkers van in totaal tenminste € 100.000,- kan het college bepalen dat een algemene reserve of egaliseringsreserve aanwezig dient te zijn van tenminste 10% van het balanstotaal.

Artikel 13. Wijze van verstrekken en eindverantwoording subsidies tot en met € 10.000,-

Subsidies tot en met € 10.000,- worden door burgemeester en wethouders direct vastgesteld.

Artikel 14. Wijze van verstrekken en eindverantwoording subsidies tussen € 10.000,- en € 50.000,-

1. Bij subsidies van meer dan € 10.000,- doch ten hoogste € 50.000,- dient de subsidieontvanger, een aanvraag tot vaststelling in:
 - a. bij een eenmalige subsidie, uiterlijk 13 weken nadat de activiteiten zijn verricht;
 - b. bij jaarlijkse subsidie, uiterlijk 1 juni van het jaar na afloop van het kalenderjaar waarvoor de subsidie is verleend.
2. De aanvraag bevat een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan.

Artikel 15. Eindverantwoording subsidies van meer dan € 50.000,-

1. Bij subsidies van meer dan € 50.000 dient de subsidieontvanger een aanvraag tot vaststelling in:
 - a. bij een eenmalige subsidie, uiterlijk 13 weken nadat de activiteiten zijn verricht;
 - b. bij jaarlijkse subsidie, uiterlijk 1 juni van het jaar na het kalenderjaar waarvoor de subsidie is verleend.
2. De aanvraag bevat:
 - a. een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan;
 - b. een overzicht van de verrichte gesubsidieerde activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten (financieel verslag of jaarrekening);
 - c. een balans van het afgelopen subsidietijdvak met een toelichting daarop; en
 - d. een controleverklaring, opgesteld door een onafhankelijk accountant.

Artikel 16. Subsidievaststelling

1. Burgemeester en wethouders stellen een subsidie vast binnen 13 weken na de ontvangst van een aanvraag tot subsidievaststelling,
2. De onder lid 1 genoemde termijn kan eenmaal voor ten hoogste 4 weken worden verdaagd.
3. Bij subsidieregeling kunnen categorieën subsidieontvangers worden aangewezen waarvoor de subsidie direct wordt vastgesteld zonder dat een aanvraag tot subsidievaststelling hoeft te worden ingediend.

Artikel 17. Berekening van uurtarieven, uniforme kostenbegrippen

1. Burgemeester en wethouders kunnen bepalen dat voor de berekening van de subsidiabele kosten van uurtarieven door de subsidieaanvrager gebruik wordt gemaakt van een bij subsidieregeling voorgeschreven berekeningswijze.
2. Bij het hanteren van kostenbegrippen bij de berekening van uurtarieven kan worden uitgegaan van de bij subsidieregeling voorgeschreven definities.

3. Bij subsidie waarop een Europees steunkader van toepassing is, komen alleen die tarieven en kostenbegrippen in aanmerking die voldoen aan de eisen van het toepasselijke steunkader.

Artikel 18. Hardheidsclausule

1. Als een bij of krachtens deze verordening gestelde termijn voor een subsidieaanvrager of –ontvanger gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zouden zijn tot de daarmee te dienen belangen, kunnen burgemeester en wethouders een andere termijn vaststellen.

2. In een subsidieregeling kan worden bepaald dat door burgemeester en wethouders van een of meer bepaalde artikelen of artikelleden van die regeling kan worden afgeweken als daaraan vasthouden voor een subsidieaanvrager of –ontvanger gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zouden zijn tot de daarmee te dienen belangen.

3. Toepassing van de vorige leden wordt gemotiveerd in het besluit en hiervan wordt periodiek verslag gedaan aan de raad.

Artikel 19. Slotbepalingen

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na datum bekendmaking

2. De Algemene Subsidieverordening gemeente Heerde 2017 wordt per dezelfde datum ingetrokken.

3. Op aanvragen om subsidie die zijn ingediend voor de in artikel 19, lid 2 genoemde datum, is de Algemene Subsidieverordening gemeente Heerde 2017 van kracht.

4. Deze verordening wordt aangehaald als: Algemene subsidieverordening gemeente Heerde 2020.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 6 juli 2020.

Interim griffier,

voorzitter,