



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

15 februari 2021

Commissie Ruimte[/]Samenleving

1 februari 2021

Afdeling en opsteller

ROW / J.M. van der Wee / 0578-699494 / j.vanderwee@heerde.nl

Portefeuille

H.J. Berkhoff

Programma

Ruimte – Ruimtelijke Ontwikkeling

Opnemen in Bestuursagenda

nee

Agendapunt

6.

Onderwerp

Afgeven ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor afwijken van het Rijksinpassingsplan voor al uitgevoerde werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld

De raad besluit om:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven, zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een aantal onderdelen van de aanvraag Omgevingsvergunning van het waterschap Vallei en Veluwe, d.d. 20 mei 2019. Dit om voor al uitgevoerde werkzaamheden de geconstateerde afwijkingen van het Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen – Wapenveld vergunning technisch regelen;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) aangezien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Inleiding

In het kader van het Programma Ruimte voor de Rivier is de hoogwatergeul Veessen-Wapenveld gerealiseerd. Om de hoogwatergeul ruimtelijk mogelijk te maken is het Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld vastgesteld. Op een aantal plaatsen zijn inrichtingsmaatregelen gerealiseerd zonder omgevingsvergunning of in afwijking van de hiervoor in het Rijksinpassingsplan aangewezen bestemmingen. Door het Waterschap Vallei en Veluwe is een omgevingsvergunningaanvraag ingediend om de afwijkingen alsnog vergunning technisch te regelen.

Sommige uitgevoerde werkzaamheden kunnen alleen worden gelegaliseerd met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze procedure vereist dat uw raad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft ten aanzien van de werkzaamheden die in strijd zijn met het bestemmingsplan.

Beoogd effect

Beoogd effect is dat voor de zonder omgevingsvergunning, en deels in strijd met het Rijksinpassingsplan uitgevoerde werkzaamheden, ter realisatie van de hoogwatergeul alsnog een omgevingsvergunning wordt verleend.

Bevoegdheid / Juridisch kader

College bevoegd gezag

Het bevoegd gezag voor het verlenen van een omgevingsvergunning is in de regel het college van B&W. Artikel 2.12, eerste lid onder a onder 3° van de Wabo bepaalt verder dat een omgevingsvergunning voor gebruik in strijd met het bestemmingsplan kan worden verleend als er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de omgevingsvergunning is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Verklaring van geen bedenkingen raad noodzakelijk

Het college kan echter niet zonder meer beslissen. In artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is geregeld dat voor een omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan een "verklaring van geen bedenkingen" (vvgb) van de gemeenteraad nodig is. Dit houdt in dat het college van B&W de omgevingsvergunning pas kan verlenen als de raad zich heeft uitgesproken over de planologische aspecten. De vvgb kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De vvgb kan worden gezien als een bindend advies van de gemeenteraad. Bij het ontwerpbesluit omgevingsvergunning dient een ontwerp-vvgb ter inzage te worden gelegd. Ook tegen de ontwerp-vvgb kunnen zienswijzen worden ingediend.

Ontwerp-vvgb

Uw raad wordt voorgesteld om kennis te nemen van het initiatief, het voornemen van ons college tot het besluiten op de aanvraag omgevingsvergunning en alle bijbehorende stukken en op basis hiervan de ontwerp-vvgb te verlenen. Hierna wordt het ontwerpbesluit (en alle bijbehorende stukken) en de ontwerp-vvgb voor 6 weken ter inzage gelegd. Op 13 december 2010 heeft uw raad besloten om de ontwerp-vvgb aan te merken als definitieve vvgb, indien binnen de wettelijke termijn geen zienswijzen worden ingediend. Hiermee hoeft het initiatief niet opnieuw in uw raad te worden behandeld. In dit geval kan de omgevingsvergunning na afloop van de zienswijzentermijn door het college worden verleend, waarover uw raad wordt geïnformeerd. Mochten er wel zienswijzen worden ingediend, dan zal uw raad wel een besluit moeten nemen over de definitieve vvgb.

Eerdere besluitvorming en kaders

Kader vormt het op 23 januari 2013 vastgestelde Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen – Wapenveld. Bij de vaststelling van het Rijksinpassingsplan heeft de Minister besloten geen gebruik te maken van de mogelijkheid de bevoegdheid om te beslissen op aanvragen om omgevingsvergunningen aan zich te houden.

Argumenten

1.1 De maatregelen zijn inmiddels uitgevoerd.

Tijdens de werkzaamheden tot aanleg van de hoogwatergeul hebben in het veld optimalisaties plaatsgevonden waarmee op onderdelen is afgeweken van de ter plaatse geldende bestemmingen zoals vastgelegd in het Rijksinpassingsplan en/of het bestemmingsplan. De wijzigingen betreffen geringe afwijken die de hoofdopzet van het plan niet wijzigen.

1.2 De aangebrachte wijzigingen hebben niet geleid tot aantasting van archeologische waarden

In de archeologische rapportage voor het oorspronkelijke plan is gemotiveerd dat er geen sprake is van onevenredige aantasting van archeologische waarden. De afwijkende uitvoering heeft ook niet geleid tot onevenredige aantasting en de uitvoering heeft plaatsgevonden onder archeologische begeleiding.

Kantttekeningen

Niet van toepassing.

Geld

De leges voor de omgevingsvergunning en de te voeren afwijkingsprocedure worden bij het Waterschap Vallei en Veluwe in rekening gebracht. Met het Waterschap wordt een overeenkomst gesloten op basis waarvan eventueel te kennen planschade kan worden verhaald op het Waterschap.

Communicatie

De aanvrager wordt schriftelijk over uw besluitvorming geïnformeerd. De terinzage legging van de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp-vvvg wordt bekend gemaakt in de Staatscourant, in de Schaapskooi, op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Inclusiviteit

Niet van toepassing.

Cittaslow

Niet van toepassing.

Inkoop en SROI

Niet van toepassing.

Uitvoering

Uw raad heeft bij besluit van 13 december 2010 een lijst vastgesteld van categorieën van gevallen waarin een vvvg van de raad niet is vereist. De ingekomen aanvraag omgevingsvergunning valt niet onder deze lijst. De ontwerp-vvvg is bijgevoegd.

Indien uw raad conform ons voorstel besluit wordt de procedure. Dit betekent dat de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp-vvvg gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Gedurende de terinzagelegging kan een ieder zienswijzen naar voren brengen. Indien er zienswijzen worden ingediend wordt het initiatief voor definitieve besluitvorming wederom aan uw raad voorgelegd. Als er geen zienswijzen worden ingediend, kan de omgevingsvergunning worden verleend. De omgevingsvergunning treedt in werking na afloop van de beroepstermijn (6 weken).

Advies commissie(s)

Dit wordt ingevuld nadat het advies is behandeld in de commissievergadering.

Heerde, 5 januari 2021

Het college van Heerde

drs. J.W. Wiggers

B. van Zuthem

, burgemeester

, gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit Afgeven ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor afwijken van het Rijksinpassingsplan voor al uitgevoerde werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld
2. Ontwerp-omgevingsvergunning
3. (A, B en C) Overzicht van buitenplanse afwijkingen van het bestemmingsplan

Ter inzage:
n.v.t.