

Stappenplan Natuur bij vergunningverlening in het Rivierenland

27-6-2017 (eerste wijziging 26-04-2021)

Laatste wijzigingen:

28-9-2021: Hyperlinks toevoegen en stappen toegevoegd bij 'terrein veranderen of inrichten' (damwand grondkering)

22-10-2021: Stappenplan_Natuur_Activiteit_Bouw_V5_20210928 hierin verwerkt.

02-11-2022: Aangepast op vervallen van stikstofvrijstelling aanlegfase. Tevens activiteit vooroverleg en activiteit handelen in strijd met regels RO toegevoegd. Activiteit slopen/sloopmelding aangepast.

Voorwoord

Dit stappenplan is een bewerking van de door de provincie Gelderland opgestelde "*Handreiking Natuur bij vergunningverlening in Gelderland*". In dit stappenplan zijn ook de ervaringen met de vorige checklist van de ODR verwerkt. Dit stappenplan zal als een wijziging worden opgenomen in het Handboek Natuur van de ODR.

Via de stappen in dit document kan worden bepaald of er advies gevraagd moet worden aan de natuuradviseur of dat er direct een tekstblok in de vergunning gebruikt kan worden.

In de bijlage staan de tekstblokken die opgenomen kunnen worden in besluiten. Ook staat in de bijlage hoe je advies aan natuuradviseurs kunt vragen.

Let op, er zitten hyperlinks in dit document om eenvoudig naar bepaalde locaties te springen. Houd hiervoor 'ctrl' ingedrukt en klik vervolgens met de cursor op de onderstreepte tekst waar een hyperlink op zit.

Inhoudsopgave

[Achtergrond](#)

Activiteiten

[Aanvraag met Natuur informatie](#)

[Aanvraag vooroverleg](#)

[Aanvraag Bouwen](#)

[Aanvraag Slopen/Sloopmelding](#)

[Aanvraag Terrein inrichten of veranderen](#)

[Aanvraag Kappen](#)

[Aanvraag Milieu](#)

[Aanvraag Aanleg](#)

[Aanvraag Handelen in strijd met regels RO/ strijdig gebruik gronden](#)

Bijlage

[Standaard tekstblokken](#)

[Hoe advies te vragen](#)

Achtergrond

Algemeen

Wanneer verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming (Wnb) worden overtreden bij het uitvoeren van bepaalde handelingen, dan is daarvoor een (natuur)toestemming nodig van de provincie. Provincie Gelderland is namelijk het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming. Wanneer deze natuurtoestemming direct bij de provincie wordt aangevraagd en betrekking heeft op beschermde soorten, dan heet deze natuurtoestemming een ontheffing Wet natuurbescherming. Wanneer deze natuurtoestemming direct bij de provincie wordt aangevraagd en betrekking heeft op Natura 2000-gebieden (o.a. vanwege stikstofeffecten), dan heet deze natuurtoestemming een vergunning Wet natuurbescherming.

Aanhaking Wet natuurbescherming aan omgevingsvergunning

Het is wettelijk geregeld dat bij omgevingsvergunningen ook naar beschermde natuur gekeken moet worden. Dit loopt via artikel 2.1, eerste lid, sub i, van de Wabo en vervolgens via artikel 2.2aa van het Besluit Omgevingsrecht (Bor). Hierdoor dient bij omgevingsvergunningen bepaald te worden of de Wet natuurbescherming 'aanhaakt'. Aanhaking van de Wet natuurbescherming betekent dat er aanvullend op de omgevingsvergunning nog een (natuur)toestemming nodig is van de provincie. Er is sprake van aanhaking wanneer verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming worden overtreden en de natuurtoestemming hiervoor (in de vorm van een ontheffing en/of vergunning Wet natuurbescherming) niet al direct bij de provincie is geregeld. Door het opvragen van ecologische onderzoeken moeten wij bepalen of er sprake is van overtredingen van de Wet natuurbescherming en dus of de Wet natuurbescherming aanhaakt. Wanneer overtredingen voorkomen kunnen worden door het opnemen van voorschriften in de omgevingsvergunning, dan is er geen sprake van overtredingen en dus ook geen sprake van aanhaking. De aan de omgevingsvergunning aangehaakte (natuur)toestemming wordt een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) genoemd en kan zowel betrekking hebben

op beschermde soorten als op Natura 2000-gebieden (o.a. stikstof). De vvgb dienen wij aan te vragen bij de provincie.

Procedures Wabo en Wnb

Als er overtredingen van de Wnb zijn en de initiatiefnemer vraagt eerst direct bij de provincie de natuurtoestemming (onthefing en/of vergunning Wet natuurbescherming) aan, geldt er dus geen aanhaakplicht. De toestemmingen voor de Wabo en de Wnb doorlopen dan een afzonderlijke procedure. Wel hebben wij dan wel nog het bewijs nodig dat de natuurtoestemming daadwerkelijk bij de provincie wordt geregeld en moeten wij controleren of hetgeen dat is aangevraagd in de natuurtoestemming overeenkomt met hetgeen dat is aangevraagd in de omgevingsvergunning. Wij dienen daarom de ontheffingsaanvraag die bij de provincie wordt ingediend, ook te ontvangen. Wanneer wij dit hebben ontvangen en hebben gecontroleerd, kunnen wij de omgevingsvergunning verlenen.

Als er overtredingen van de Wnb zijn en de initiatiefnemer vraagt eerst de omgevingsvergunning aan, geldt er wel een aanhaakplicht; de toestemmingen voor de Wabo en de Wnb doorlopen dan één gezamenlijke procedure, waardoor wij dus een vvgb moeten aanvragen bij de provincie. De omgevingsvergunning kunnen wij dan pas verlenen wanneer de vvgb is afgegeven door de provincie. Omdat hierbij echter de uitgebreide procedure van toepassing is, zal het besluit eerst ter inzage gelegd moeten worden voordat het besluit definitief kan worden.

Loskoppeling procedures Wabo en Wnb

Wel is het mogelijk wanneer er sprake is van aanhaking (er is bij de omgevingsvergunning sprake van overtredingen van de Wnb en de natuurtoestemming is niet direct bij de provincie geregeld in de vorm van een ontheffing en/of vergunning Wet natuurbescherming) om de Wabo procedure en de Wnb procedure los te koppelen. De initiatiefnemer dient dan alsnog de natuurtoestemming (onthefing en/of vergunning Wet natuurbescherming) bij de provincie aan te vragen. Wel hebben wij dan nog wel het bewijs nodig dat de natuurtoestemming daadwerkelijk bij de provincie wordt geregeld en wij moeten

controleren of hetgeen dat is aangevraagd in de natuurtoestemming overeenkomt met hetgeen dat is aangevraagd in de omgevingsvergunning. Wij dienen daarom de ontheffingsaanvraag die bij de provincie wordt ingediend, ook te ontvangen. Wanneer wij dit hebben ontvangen en hebben gecontroleerd, kunnen wij de omgevingsvergunning verlenen.

Procedure bij meldingen of activiteiten die niet onder een omgevingsvergunning vallen

Er is alleen bij omgevingsvergunningen een wettelijke koppeling gemaakt met de Wet natuurbescherming (via artikel 2.1, eerste lid, sub i, van de Wabo en artikel 2.2aa van het Besluit Omgevingsrecht (Bor)). Hierdoor kan uitsluitend bij omgevingsvergunningen de Wet natuurbescherming aanhaken. Om te bepalen of er aanhaking plaatsvindt, kunnen wij om ecologische onderzoeken vragen. Bij meldingen is er geen wettelijke koppeling gemaakt met de Wet natuurbescherming waardoor het principe van aanhaking daarbij dan ook niet bestaat. Wij hebben uitsluitend de bevoegdheid te bepalen of er aanhaking plaatsvindt. Doordat bij meldingen aanhaking niet bestaat, kunnen wij dus bij meldingen niet vragen om ecologische onderzoeken vragen. Ook kunnen wij hierdoor geen voorschriften aan de sloopmelding verbinden. Bij activiteiten die onder een melding vallen, is uitsluitend de provincie bevoegd hier op te handelen.

Wel hebben wij bij meldingen een informatieplicht. Wij dienen dus bij meldingen op zijn minst altijd de melder te informeren dat hij/zij ook rekening moet houden met de Wet natuurbescherming.

Aanvraag omgevingsvergunning met natuurinformatie

Als er natuurinformatie (quickscan Wet natuurbescherming/flora en fauna, natuurtoets, nadere soortgericht onderzoek, stikstofonderzoek, voortoets, AERIUS-berekening, etc) bij de aanvraag zit:

Vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna).

Aanvraag vooroverleg

Wanneer er een vooroverleg wordt aangevraagd is het zeer belangrijk om mee te kunnen geven of beschermde natuur geschaad kan worden en dus of er nadere ecologische onderzoeken nodig zijn. Bepaal daarom eerst voor welke activiteiten er waarschijnlijk een omgevingsvergunning nodig is (zie [activiteiten](#) in de inhoudsopgave). Doorloop dan per activiteit het stappenplan en bepaal vervolgens of er advies nodig is.

Wanneer er een gebouw verbouwd moet worden of het project dichtbij of in een Natura 2000-gebied, Gelders Natuurnetwerk, Groene Ontwikkelingszone, Weidevogelgebied of Ganzenrustgebied ligt, is er al snel advies nodig.

Is er op basis van de activiteiten waar waarschijnlijk een omgevingsvergunning voor nodig is een natuuradvies nodig?

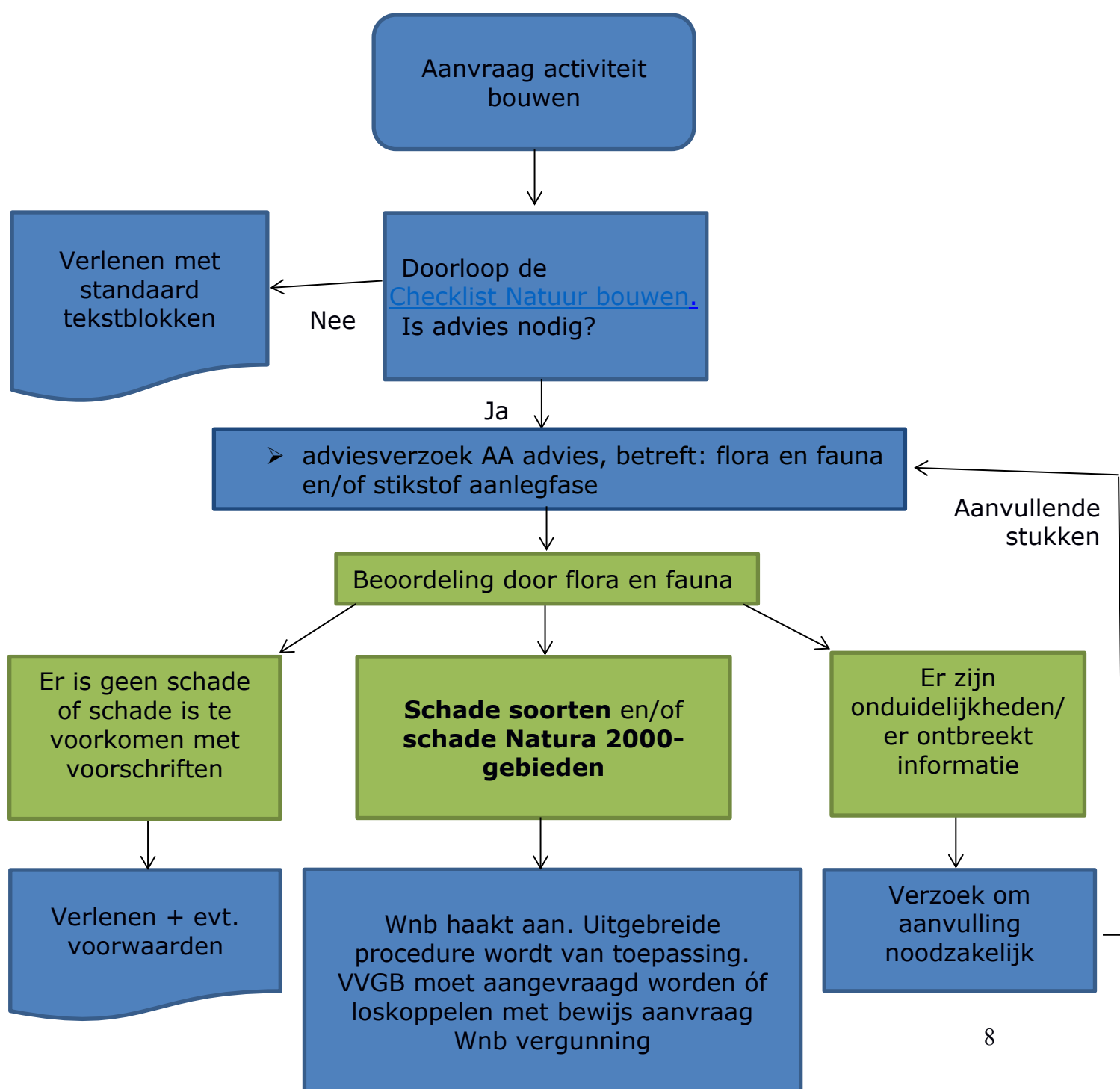
Ja: **Vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna).**

Nee: neem in de brief op dat de initiatiefnemer een eigen verantwoordelijkheid heeft om te zorgen dat de werkzaamheden niet leiden tot schadelijke effecten voor beschermde natuur (beschermde soorten en Natura 2000-gebieden/stikstof).

Aanvraag bouwen

Omdat deze activiteit het meest voorkomt en vanwege de stikstofproblematiek, is er voor deze activiteit een uitvoeriger stappenplan gemaakt. Voor het overzicht is ook een stroomschema gemaakt. Vervolgens kan met een checklist worden bepaald of er een natuurtoestemming van de provincie moet worden 'aangehaakt' aan de omgevingsvergunning (zie nader uitleg in het hoofdstuk [achtergrond](#)) of dat kan worden volstaan met voorschriften in de vergunning.

Stroomschema:



Checklist Natuur bouwen.

De checklist natuur voor de aanvraag Omgevingsvergunning Bouwen bestaat uit 3 onderdelen: algemeen, gebieden en soorten. Begin eerst met onderdeel **ALGEMEEN**.

Onderdeel **ALGEMEEN**

1.1 Zitten er ecologische rapporten (quicksan Wet natuurbescherming/flora en fauna, nader soortgericht onderzoek, stikstofonderzoek, voortoets, AERIUS-berekening) bij de aanvraag?

- Ja : **vraag advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**
- Nee : ga naar 1.2.

1.2 Is er sprake van de volgende situaties:

- Betreft de aanvraag uitsluitend de activiteit bouwen?
- Is de initiatiefnemer een particulier (niet vanuit een bedrijf of de overheid)?
- Zijn de bouwkosten minder dan € 45.000 (Gebruik hiervoor de ROEB-lijst)?

Wanneer alle drie de vragen met 'ja' beantwoord kunnen worden, dan hoeft er geen natuurtoets uitgevoerd te worden. Wanneer een van de vragen 'nee' is, dan moet er verder getoetst worden.

Is het antwoord op de bovenstaande vragen allemaal 'ja'?

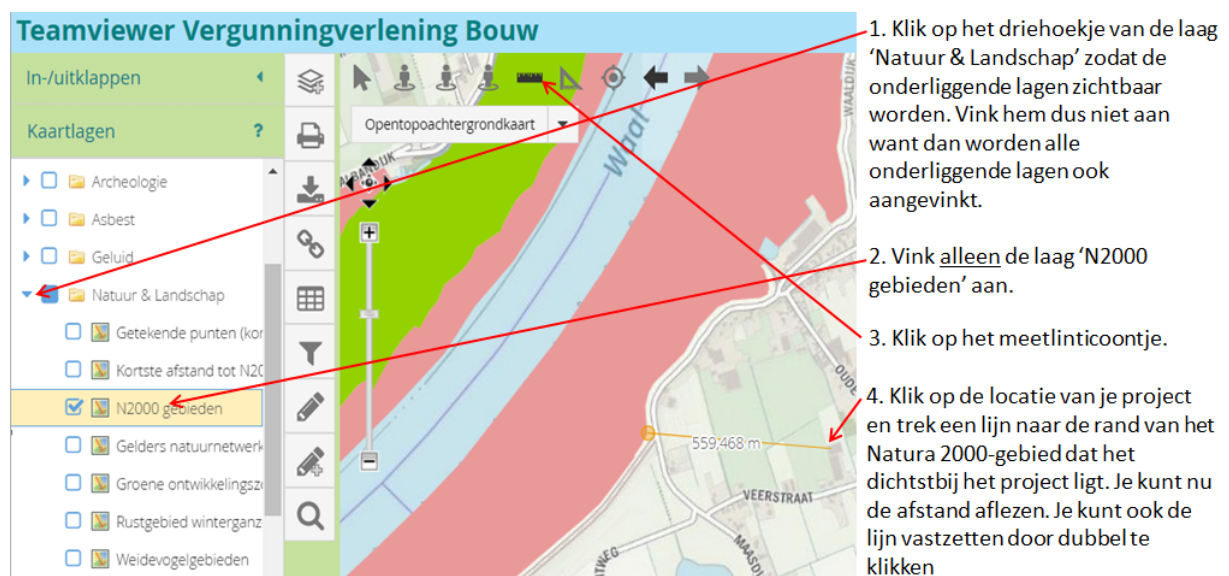
- Ja : Verwerk [Tekstblok 1](#) in de voorschriftensectie van de vergunning.
- Nee : Ga naar onderdeel **GEBIEDEN**.

Onderdeel **GEBIEDEN**

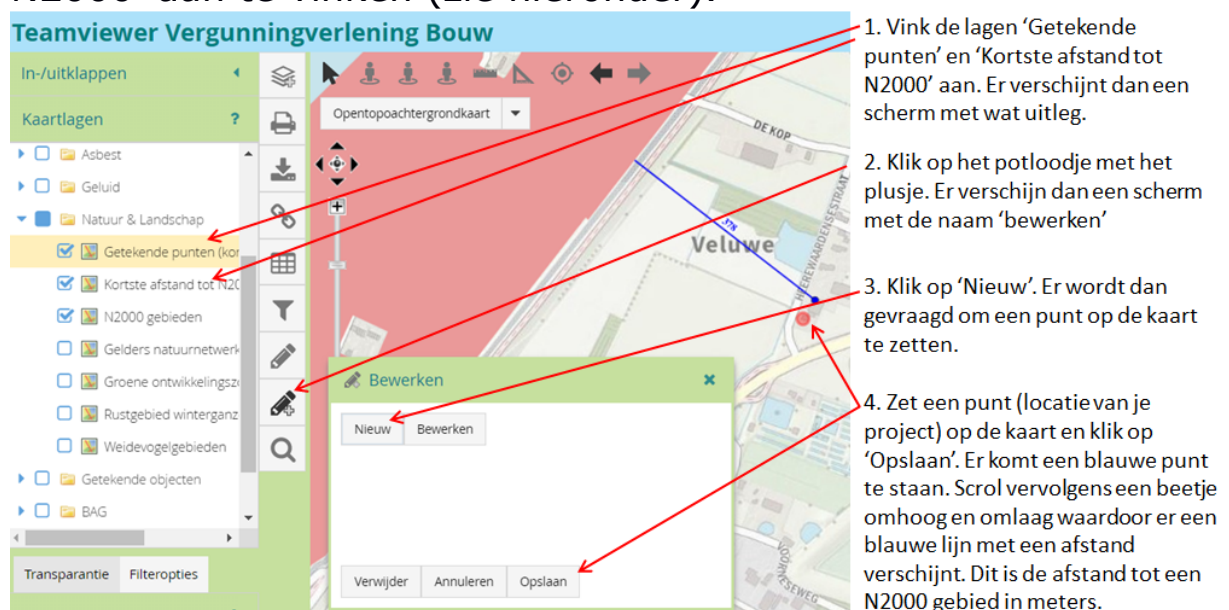
Natura 2000

Bij dit onderdeel is van belang eerst de afstand van je project tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied te bepalen. Ga daarvoor naar de Teamviewer Vergunningverlening Bouw (<https://odr.tailormap.nl/viewer/app/TeamviewerVVB>, plak deze link in de internetbrowser). Er zijn meerdere manieren om de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied te bepalen.

De eerste manier is om dit zelf op te meten. Vink daarvoor onder de map 'Natuur en Landschap' alleen de optie 'Natura 2000gebieden' aan. De verschillende Natura 2000-gebieden worden nu zichtbaar gemaakt. Nu kan er worden gemeten wat de afstand van het project tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is. Dit is in de teamviewer mogelijk door het meetlinticoontje aan te klikken. Zie hieronder hoe dit in zijn werk gaat.



Je kunt echter ook de afstand automatisch laten berekenen door de kaartlagen 'Getekende punten' en 'Kortste afstand tot N2000' aan te vinken (zie hieronder).



Als de afstand bekend is, kunnen de onderstaande vragen worden beantwoord.

2.1 Licht het initiatief in of binnen 100 m van het Natura 2000-gebied?

- Ja : **vraag advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**
- Nee : ga naar 2.2

2.2 Licht het initiatief binnen 1000 m van het Natura 2000-gebied en vinden heiwerkzaamheden, bronbemaling of werkzaamheden met een grote geluidproductie zoals puinbreken plaats?

- Ja : **vraag advies: AA advies, betreft: Flora en Fauna.**
- Nee : ga naar 2.3

2.3 Is er sprake van de onderstaande situaties?

- 1 woning/ uitbreiding bijbehorend bouwwerk/ bouw bijbehorend bouwwerk op meer dan 1,3 km?
- 2-5 woningen op meer dan 2,8 km?
- 6-10 woningen op meer dan 4,3 km?
- 11-15 woningen op meer dan 5,7 km?
- 16-20 woningen op meer dan 6,4 km?

- Ja: ga naar [Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone](#).
- Nee: **vraag adviezen AA advies, betreft: stikstof aanlegfase**

Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone.

Ga voor dit onderdeel naar de Teamviewer Vergunningverlening Bouw (<https://odr.tailormap.nl/viewer/app/TeamviewerVVB>, plak deze link in de internetbrowser). Het is van belang om te weten of het project in provinciaal beschermde natuurgebieden ligt (Gelders Natuurnetwerk, Groene Ontwikkelingszone). Daarbij is het ook van belang of er sprake is van een Weidevogelgebied of Rustgebied voor winterganzen.

Vink daarvoor onder de laag 'Natuur en Landschap' eerst alleen de opties 'Gelders Natuurnetwerk' en 'Groene Ontwikkelingszone' aan (zie hieronder).



1. Klik op het driehoekje van de laag 'Natuur & Landschap' zodat de onderliggende lagen zichtbaar worden. Vink hem dus niet aan want dan worden alle onderliggende lagen ook aangevinkt.

2. Vink alleen de lagen 'Gelders Natuurnetwerk' en 'Groene Ontwikkelingszone' aan.

3. Controleer of het initiatief in een van deze gebieden ligt.

Vervolgens kan ook worden gecontroleerd of het project in een 'Weidevogelgebied' of 'Rustgebied winterganzen' ligt (zie hieronder). Vink daarvoor onder de laag 'Natuur en Landschap' eerst de opties 'Gelders Natuurnetwerk' en 'Groene Ontwikkelingszone' uit en vervolgens vink je alleen de lagen 'Weidevogelgebied' en 'Rustgebied winterganzen' aan (zie hieronder).



1. Zorg ervoor dat alle overige lagen in de laag 'Natuur & Landschap' uit staan!

2. Vink alleen de lagen 'Rustgebied winterganzen' en 'Weidevogelgebied' aan.

3. Controleer of het initiatief in een van deze gebieden ligt.

4.1 Ligt het initiatief in het Gelders Natuurnetwerk of Groene Ontwikkelingszone en daarbinnen in een Rustgebied winterganzen of Weidevogelgebied?

- Ja : vraag advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna) en geef daarbij aan of het project in een weidevogelgebied of ganzenrustgebied ligt indien dit het geval is.
- Nee : ga naar onderdeel **SOORTEN**.

Onderdeel **SOORTEN**

Controleer waar de activiteit onder valt en bepaal het vervolg:

Bouwen en verbouwen

Alarminstallatie aanleggen	Verwerk Tekstblokken 2*
Bijbehorend bouwwerk bouwen	Ga naar 5
Dakkapel plaatsen	Ga naar 6
Dakraam, lichtkoepel of lichtstraat plaatsen	Ga naar 7
Monument onderhouden, restaureren, veranderen of slopen	Vraag intern advies AA advies, betreft: Flora en Fauna
Nieuw kozijn plaatsen of bestaand kozijn of gevelpaneel veranderen	Ga naar 8
Renovatiwerkzaamheden	Ga naar 9
Privacy scherm plaatsen	Verwerk Tekstblokken 2*
(Schotel)antenne plaatsen	Verwerk Tekstblokken 2*
Slopen waarvoor een omgevingsvergunning vereist is	Vraag intern advies AA advies, betreft: Flora en Fauna
Woning of utiliteitsgebouw bouwen	Ga naar 10
Zonnepaneel of -collector plaatsen	Ga naar 11
Zonwering, rolluik of rolhek bevestigen	Verwerk Tekstblokken 2*
Overig bouwwerk bouwen	Vraag intern advies AA advies, betreft: Flora en Fauna
Overige veranderingen	Vraag intern advies AA advies, betreft: Flora en Fauna

* Let op, er zijn twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van

de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)

5. Bijbehorend bouwwerk bouwen

- A Afstand 5 meter of meer van bestaand gebouw?
Ja : ga naar vraag B
Nee : **Vraag advies, AA advies, betreft: Flora en Fauna**
- B Lager dan 5 meter?
Ja : ga naar vraag C
Nee : **Vraag advies AA advies, betreft: Flora en Fauna**
- C Wordt er gebouwd op een plek waar nu alleen verharding of grind aanwezig is (dus waterpartijen, gras, struiken, bomen of andere vegetatie zijn afwezig binnen het plangebied)?
Ja : ga naar vraag D
Nee : **Vraag advies AA advies, betreft: Flora en Fauna**
- D Zijn er direct rondom het plangebied struiken of bomen aanwezig?
Ja : **Vraag advies, AA advies, betreft: Flora en Fauna**
Nee : Verwerk [Tekstblokken 2](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)

6. Dakkapel plaatsen

- A Dakhelling van meer dan 45 graden?
Ja : Verwerk [Tekstblokken 2](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)
Nee : ga naar B

- B Afstand minder dan 50 cm van dakrand?
Ja : **Vraag advies AA advies, betreft: Flora en Fauna**
Nee : ga naar C
- C Bestaat de dakbedekking uit dakpannen?
Ja : **Vraag advies AA advies, betreft: Flora en Fauna**
Nee : Verwerk [Tekstblokken 2](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)

7. Dakraam, lichtkoepel of lichtstraat plaatsen

Toetsingscriteria:

- het dakraam blijft minimaal 50 cm verwijderd van de dakranden, en
- het betreffende dak is een plat dak, en
- het betreffende dak is niet met dakpannen belegd

Wordt aan alle criteria voldaan?

- Ja : geen schadelijke effecten te verwachten. Verwerk [Tekstblokken 2](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)
- Nee : **Vraag advies AA advies, betreft: Flora en Fauna**

8. Nieuw kozijn plaatsen of bestaand kozijn of gevelpaneel veranderen

- A Veranderen de afmetingen?
Ja : **Vraag advies AA advies, betreft: Flora en Fauna**
Nee : Ga naar B.
- B Blijven de muren intact?
Nee : **Vraag advies AA advies, betreft: Flora en Fauna**

Ja : Verwerk [Tekstblokken 2](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)

9. Renovatiewerkzaamheden

- A Wordt het dak geheel of gedeeltelijk gerenoveerd?
Ja : **Vraag advies AA advies, betreft: Flora en Fauna**
Nee : Ga naar B.
- B Wordt er spouwmuurisolatie toegepast?
Ja : **Vraag advies AA advies, betreft: Flora en Fauna**
Nee : Ga naar C.
- C Vinden en werkzaamheden aan of rond dakgoten plaats?
Ja : **Vraag advies AA advies, betreft: Flora en Fauna**
Nee : Verwerk [Tekstblokken 2](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)

10. Woning, bouwwerk of utiliteitsgebouw bouwen

- A Wordt er gebouwd op een plek waar nu alleen verharding of grind aanwezig is (dus waterpartijen, gras, struiken, bomen of andere vegetatie zijn afwezig binnen het plangebied)?
Ja : ga naar vraag B
Nee : **Vraag advies AA advies, betreft: Flora en Fauna**
- B Zijn er direct rondom het plangebied struiken of bomen aanwezig?
Ja : **Vraag advies, AA advies, betreft: Flora en Fauna**
Nee : Verwerk [Tekstblokken 2](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften

beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)

11. Zonnepaneel of zonnecollector plaatsen

Toetsingscriteria:

- het zonnepaneel of de zonnecollector blijft minimaal 50 cm verwijderd van de dakranden, en
- het betreffende dak is een plat dak, en
- het betreffende dak is niet met dakpannen belegd.

Wordt aan alle criteria voldaan?

Ja : Verwerk [Tekstblokken 2](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)

Nee : **Vraag advies AA advies, betreft: Flora en Fauna**

Aanvraag slopen/sloopmelding

Betreft het een omgevingsvergunning om te slopen (slopen van een monument of slopen in een beschermd stad- of dorpsgezicht?

Ja : **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee : het gaat om het slopen en/of asbest verwijderen waar alleen een melding voor nodig is, ga naar de volgende vraag.

Zit er natuurinformatie (wat dan ook) bij de aanvraag melding sloop/asbestsanering?

Ja : **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee : het gaat om het slopen en/of asbest verwijderen waar alleen een melding voor nodig is en waar verder geen natuurinformatie bij aanwezig is, ga naar 'Slopen en/of asbest verwijderen' (zie hieronder).

Slopen en/of asbest verwijderen

Bij een melding hebben wij als Omgevingsdienst uitsluitend een informatieplicht (dit is anders dan bij omgevingsvergunningen). Deze informatieplicht vervullen wij door in de meeste gevallen een standaard tekstblok in de brief op te nemen en een sloopbrochure mee te sturen. In bepaalde gevallen is het toch raadzaam om hier wat gericht op te adviseren. Dit geldt voor gebouwen waarin de gemeente een rechtstreeks of bestuurlijk belang én waarin beschermde soorten aanwezig kunnen zijn. Indien dit het geval is, en indien deze gebouwen dan zonder ontheffing Wet natuurbescherming worden gesloopt, kan dit voor die gemeente de nodige problemen veroorzaken. Het is niet mogelijk om een uitputtende lijst te geven van gebouwen die bestuurlijk gevoelig kunnen zijn. Dit vereist een inschatting. Hierbij is het beter om te veel voor advies te sturen dan te weinig. Bij gemeentelijk en bestuurlijk gevoelige gebouwen kan gedacht worden aan:

- gemeentehuis
- gemeentelijke sporthal
- gemeentelijk zwembad
- kerkgebouwen
- culturele centra
- gebouwen van sportverenigingen
- schoolgebouwen

Zie ook de interne notitie over dit onderwerp '[Interne notitie - tekstblok slopen Wet natuurbescherming](#)' in de map [U:\4a VV bouw\04 Formulieren Brochures\Formulier Wet natuurbescherming](#)

Betreft het een gemeentelijk bestuurlijk gevoelig gebouw?

Ja : **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee : Stuur het document 'Heeft u sloopplannen - Voorkom schade aan dier- en plantensoorten' mee met de acceptatiebrief én verwerk [Tekstblok 3](#) in de acceptatiebrief. Het document 'Heeft u sloopplannen - Voorkom schade aan dier- en plantensoorten' staat in de map [U:\4a VV bouw\04 Formulieren Brochures\Formulier Wet natuurbescherming](#)

Aanvraag terrein inrichten of veranderen

Reclame plaatsen bij een bouwwerk of op een terrein.

Betreft het een (deels) verlichte reclame?

Ja : **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee : Verwerk [Tekstblokken 4](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)

Tent, (sta)caravan, kampeerauto of trekkershut

vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)

Grondkering of damwand plaatsen.

A. Gaat een min of meer natuurlijke oever (geleidelijk aflopend) verloren?

Ja : **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee : ga naar B.

B. Wordt er een damwand getrild of is de lengte van het project 50 meter of meer?

Ja : **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee : Verwerk [Tekstblokken 4](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)

Aanvraag kappen

vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna) in alle gevallen.

Aanvraag milieu

Bij omgevingsvergunningen milieu dient er ook getoetst te worden of er negatieve effecten optreden op beschermde natuur en dus of er aanhaking van de Wet natuurbescherming plaatsvindt. Negatieve effecten kunnen zijn verstoring door licht, geluid, trilling, wateronttrekking en stikstof. Ook kan er versnippering (relevante gebieden zijn niet meer met elkaar verbonden) of oppervlakteverlies plaatsvinden. Daarnaast kunnen door het gebruik ook beschermde soorten geschaad worden.

Milieuvergunningen worden aangevraagd voor uiteenlopende activiteiten. Daarbij gaat het om het soort gebruik, de omvang van het gebruik en de afstand tot beschermde natuur. Het is daarom lastig om hier een eenvoudige checklist voor te hanteren. Dit zal nog nader uitgewerkt moeten worden. Het beste is om daarom bij milieuvergunningen altijd advies te vragen. Dit zou natuurlijk een enorme capaciteitsvraag veroorzaken bij de natuuradviseurs. Daarom is toch geprobeerd om een schifting te maken.

1. Gaat het om een aluminiumfabriek, steenfabriek, glasfabriek of kolengestookte energiecentrale?

Ja: vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)

Nee: ga naar 2.

2. Ligt het project binnen 500 meter van een Natura 2000-gebied?

Ja: vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)

Nee: ga naar 3.

3. Zeer relevante effecten zijn negatieve effecten vanwege stikstofdepositie waardoor Natura 2000-gebieden in kwaliteit achteruit kunnen gaan. Bij veehouderijen en industrie komen stikstofverbindingen vrij. Zo ontstaat er bij het houden van dieren ammoniak en bij het stoken van gas stikstofoxiden. Ook bij verkeersbewegingen die onderdeel zijn bij het gebruik veroorzaken stikstofoxiden en in mindere mate ammoniak. Vaak wordt er een stikstofonderzoek/AERIUS-berekening bij de aanvraag gevoegd. Wij dienen bij omgevingsvergunningen milieu te bepalen of er een aanvullende natuurtoestemming nodig is. Wanneer er stikstofdepositie ontstaat, kan namelijk een aanvullende natuurtoestemming nodig zijn (zie hoofdstuk achtergrond). Het is daarom van belang te bepalen of het stikstofonderzoek/AERIUS-berekening ook daadwerkelijk klopt (vaak is dat niet het geval). Als een stikstofonderzoek/AERIUS-berekening aangeeft dat er geen depositie optreedt of geen toename in depositie optreedt, dan wil dat niet automatisch zeggen dat dit ook klopt.

Zijn er twijfels of het aangevraagde gebruik leidt tot relevante stikstofdepositie?

Ja : **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee: vraag ervaren vergunningverleners milieu wat zij hiervoor dan in de omgevingsvergunning opnemen.

Aanvraag aanleg

Dit gaat over activiteiten die vallen onder artikel 2.1 lid 1 sub b van de Wabo. De toets voor de aanvraag Omgevingsvergunning Aanleg bestaat uit 2 onderdelen: Onderdeel 1 Gebieden en onderdeel 2 Soorten. Begin bij onderdeel 1.

Onderdeel 1 → Check gebieden

- 1 Licht de activiteit in een natura 2000 gebied of binnen 50 meter van een Natura 2000 gebied?

Nee : Verwerk [Tekstblokken 4](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)

Ja : ga naar vraag 2

- 2 Betreft de activiteit het ophogen of verlagen van de bodem, dempen of graven van sloten dan wel andere werkzaamheden die mogelijk effecten hebben op de waterstand?

Ja : **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee : ga naar vraag 3

- 3 Moeten er bomen (ook niet kapvergunningplichtige) en/of beplanting grenzend aan of gelegen in een Natura2000-gebied worden verwijderd?

Ja : **vraag advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee : Ga naar onderdeel soorten.

Onderdeel 2 → Check soorten

- 1 Betreft het kappen of verwijderen van struiken e.d.?

Ja : **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee : ga naar vraag 2

- 2 Heeft de aanvraag betrekking op:
- open water dan wel deels droogvallende greppels en sloten?
 - ophogen of verlagen van terrein?
 - braakliggend of extensief beheerd terrein?
 - natuurgebied (Gelders Natuurnetwerk, Groene Ontwikkelingszone, EHS)?

Ja : **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee : Verwerk [Tekstblokken 4](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)

Aanvraag Handelen in strijd met regels RO/ strijdig gebruik gronden

Bij deze activiteit wil de aanvrager iets gaan doen wat volgens het bestemmingsplan niet mag. Gronden of bouwwerken zullen dan anders gebruikt gaan worden dan in de ruimtelijke regels is vastgelegd. Dit valt dan onder artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo.

A. Betreft de activiteit een verandering van het gebruik waardoor er meer gas verbruikt zal worden en/of verkeersbewegingen zullen ontstaan?

Ja: **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee: Ga naar B

B. Betreft de activiteit een functieverandering (bijvoorbeeld in de bestemming wonen wordt de functie bedrijf toegestaan)

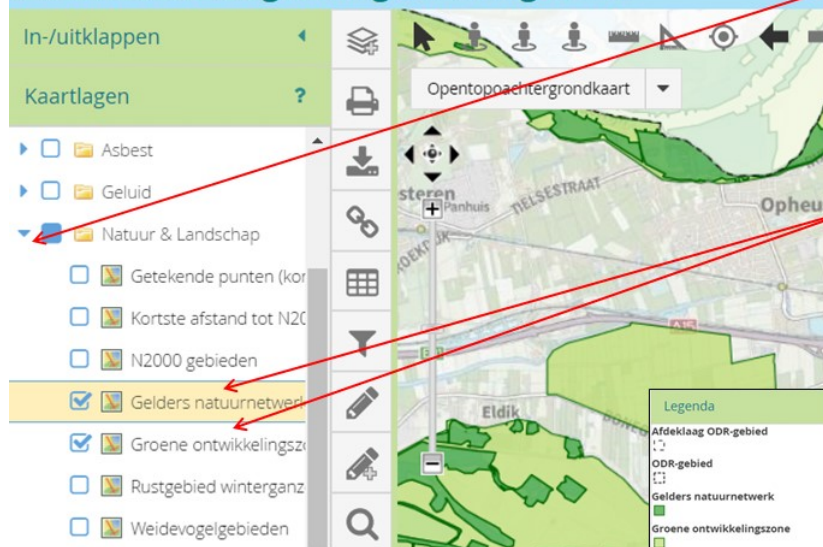
Ja: **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee: Ga naar C

C. Effecten op Gelders Natuurnetwerk, Groene Ontwikkelingszone, Weidevogelgebied en Ganzenrustgebied. Ga voor dit onderdeel naar de Teamviewer Vergunningverlening Bouw (<https://odr.tailormap.nl/viewer/app/TeamviewerVVB>, plak deze link in de internetbrowser). Het is van belang om te weten of het project in provinciaal beschermde natuurgebieden ligt (Gelders Natuurnetwerk, Groene Ontwikkelingszone). Daarbij is het ook van belang of er sprake is van een Weidevogelgebied of Rustgebied voor winterganzen.

Vink daarvoor onder de laag 'Natuur en Landschap' eerst alleen de opties 'Gelders Natuurnetwerk' en 'Groene Ontwikkelingszone' aan (zie hieronder).

Teamviewer Vergunningverlening Bouw



1. Klik op het driehoekje van de laag 'Natuur & Landschap' zodat de onderliggende lagen zichtbaar worden. Vink hem dus niet aan want dan worden alle onderliggende lagen ook aangevinkt.

2. Vink alleen de lagen 'Gelders Natuurnetwerk' en 'Groene Ontwikkelingszone' aan.

3. Controleer of het initiatief in een van deze gebieden ligt.

Vervolgens kan ook worden gecontroleerd of de activiteit plaatsvindt in een 'Weidevogelgebied' of 'Rustgebied winterganzen' ligt (zie hieronder). Vink daarvoor onder de laag 'Natuur en Landschap' eerst de opties 'Gelders Natuurnetwerk' en 'Groene Ontwikkelingszone' uit en vervolgens vink je alleen de lagen 'Weidevogelgebied' en 'Rustgebied winterganzen' aan (zie hieronder).



1. Zorg ervoor dat alle overige lagen in de laag 'Natuur & Landschap' uit staan!

2. Vink alleen de lagen 'Rustgebied winterganzen' en 'Weidevogelgebieden' aan.

3. Controleer of het initiatief in een van deze gebieden ligt.

Vindt de activiteit plaats in het Gelders Natuurnetwerk, Groene Ontwikkelingszone, Weidevogelgebied of Ganzenrustgebied en is er sprake van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°,

van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken (ruimtelijke onderbouwing is nodig)?

Ja: **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee: Ga naar D

D. Vindt de activiteit plaats in het Gelders Natuurnetwerk, Groene Ontwikkelingszone, Weidevogelgebied of Ganzenrustgebied en is er sprake van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken (kruimelgevallen) en gaat het om detailhandelsvoorziening of supermarkt?

Ja: **vraag Advies (AA advies, betreft: Flora en Fauna)**

Nee: Ga naar E.

E. Meestal zal vanwege onlosmakelijkheid naast de activiteit handelen in strijd met regels RO ook een andere activiteit zijn aangevraagd of aangevraagd moet worden (zoals bouwen of aanleggen).

Is er uitsluitend sprake van de activiteit handelen in strijd met regels RO?

Ja: Verwerk [Tekstblokken 4](#) in de vergunning. Let op, er zijn dus twee tekstblokken; een voor in de voorschriftensectie van de vergunning (Voorschriften beschermde natuur) en een voor in de overwegingensectie van de vergunning (Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming)

Nee: controleer of er voor de andere activiteiten (zie activiteiten in de inhoudsopgave) nog natuuradvies nodig is.

Bijlage: standaardtekstblokken

Tekstblok 1

Voorschriften beschermde natuur

Iedereen in Nederland heeft te maken met de Wet natuurbescherming. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van diverse soorten planten en dieren. Ook als u een omgevingsvergunning heeft, bent u verantwoordelijk voor naleving van de Wet Natuurbescherming. U moet er dus altijd voor zorgdragen dat beschermde soorten niet worden geschaad.

Tekstblokken 2

Voorschriften beschermde natuur

Ondanks dat er zeer waarschijnlijk geen beschermde natuur wordt geschaad, willen wij u er wel op wijzen dat u een eigen verantwoordelijkheid heeft om ervoor te zorgen dat uw activiteiten niet leiden tot schadelijke effecten voor beschermde natuur. Ook als u een omgevingsvergunning heeft, bent u verantwoordelijk voor naleving van de Wet Natuurbescherming. Verder dient u voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende planten en dieren, als mede voor hun directe leefomgeving.

Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming moeten negatieve effecten op beschermde natuur worden voorkomen. De provincie Gelderland houdt hier toezicht op. Wij moeten echter beoordelen of bij een aanvraag omgevingsvergunning beschermde natuur aan de orde is. Bij beschermde natuur is er sprake van soortbescherming en gebiedsbescherming. Hieronder is uiteengezet wat onze conclusies zijn ten aanzien van deze deelgebieden en hoe deze conclusies tot stand zijn gekomen.

Soortbescherming

Om te beoordelen of er mogelijk schade optreedt aan beschermde soorten hebben wij gebruikt gemaakt van een ecologische checklist. Met behulp van deze checklist schatten wij in hoe groot de kans op aanwezigheid van beschermde soorten is en of er door de activiteit(en) mogelijk schade aan deze beschermde soorten wordt veroorzaakt. De checklist gaat daarbij uit van een bepaald type werkzaamheden en de locatie waar deze werkzaamheden plaatsvinden. De checklist heeft uitgewezen dat er bij uw voornemen zeer waarschijnlijk geen schade zal optreden aan beschermde natuur. Wij hebben daarom geen aanleiding om te veronderstellen dat door het initiatief de Wet natuurbescherming wordt overtreden. U hoeft daarom geen aanvullende informatie over natuur aan te leveren. Wel geven wij in een voorschrift nog aan dat u zelf verantwoordelijk bent voor naleving van de Wet Natuurbescherming en dat u voldoende zorg in acht moet nemen voor de in het wild levende planten en dieren, als mede voor hun directe leefomgeving, ook al heeft u de omgevingsvergunning verkregen.

Gebiedsbescherming

Uit de checklist blijkt dat het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied op voldoende afstand ligt om te kunnen stellen dat aspecten als geluid, trillingen en licht niet relevant zijn. Tevens is gebleken dat het project niet in het Gelders Natuurnetwerk of de Groene Ontwikkelingszone is gelegen. De voorgenomen activiteiten leiden hierdoor niet tot wettelijke consequenties, omdat de bescherming van deze provinciaal beschermde natuurgebieden geen externe werking kent.

Stikstofdepositie tijdens de aanlegfase

Sinds 2 november 2022 is de stikstofvrijstelling voor de aanlegfase vervallen. Dit betekent dat bij aanlegwerkzaamheden getoetst moet worden of de stikstofemissie die hierbij plaatsvindt, kan leiden tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. In dit geval laten berekeningen bij soortgelijke projecten zien dat op de afstand tot Natura 2000-gebieden waarbij hier sprake van is, significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Stikstofdepositie tijdens het gebruik

Ook bij het gebruik van de nieuwe bebouwing of aangelegde bouwwerk kan er sprake zijn van extra stikstofdepositie vanwege extra verkeersgeneratie, de extra uitstoot door stookinstallaties en de activiteiten die met het gebruik gemoeid zijn. Deze omgevingsvergunning ziet niet toe op het gebruik. De gebruiksfase is daarom, in het kader van de Wet natuurbescherming, uitsluitend ter beoordeling van de provincie. U kunt hierover contact opnemen met de provincie.

Tekstblok 3 (Sloop)

Let op beschermde dieren en planten

Er kunnen beschermde dieren of planten in het gebouw zitten dat u gaat slopen. U mag beschermde dieren en planten niet storen of beschadigen. Dat staat in de Wet natuurbescherming. Wij hebben de taak om u dit te vertellen. De provincie heeft de taak te controleren of u zich houdt aan de Wet natuurbescherming. Lees daarom de bijlage 'Heeft u sloopplannen? Voorkom schade aan dier- en plantensoorten' om te kijken wat u moet doen.

U bent zelf verantwoordelijk om te zorgen dat u geen beschermde dieren en planten stoort of beschadigt.

Heeft u hier vragen over? Bel dan met het algemene nummer van de Omgevingsdienst Rivierenland 0344-579314 en vraag naar:

Dhr. H. de Graaff (h.degraaff@odrivierenland.nl);

Dhr. G. Akkermans (g.akkermans@odrivierenland.nl).

Bijlage: Heeft u sloopplannen - Voorkom schade aan dier- en plantensoorten (Sloopbrochure)

Tekstblokken 4

Voorschriften beschermde natuur

Ondanks dat er zeer waarschijnlijk geen beschermde natuur wordt geschaad, willen wij u er wel op wijzen dat u een eigen verantwoordelijkheid heeft om ervoor te zorgen dat uw activiteiten niet leiden tot schadelijke effecten voor beschermde natuur. Ook als u een omgevingsvergunning heeft, bent u verantwoordelijk voor naleving van de Wet Natuurbescherming. U moet er dus altijd voor zorgdragen dat beschermde natuur niet wordt geschaad.

Toetsing en overwegingen Wet natuurbescherming

Bij een aanvraag omgevingsvergunning dient duidelijk te zijn of door de aangevraagde activiteit volgens de Wet natuurbescherming beschermde natuur wordt geschaad. U dient er voor te zorgen dat geen schade aan beschermde soorten wordt toegebracht. Wij moeten beoordelen of uw aanvraag compleet is. Indien wij redelijkerwijs kunnen aannemen dat er beschermde natuur aan de orde is, moet u daarover aanvullende informatie aanleveren.

Om te toetsen of er beschermde natuur aan de orde kan zijn wordt binnen het werkgebied van de ODR gebruik gemaakt van een checklist. Bij het opstellen van deze checklist is gebruik gemaakt van ecologische kennis. Met behulp van de checklist schatten wij in hoe groot de kans op aanwezigheid van beschermde natuur is en of er door de activiteit mogelijk schade op deze beschermde natuur wordt veroorzaakt. Op basis van de checklist beoordelen wij of u nog

aanvullend ecologische informatie moet aanleveren. De checklist vervangt echter niet een ecologisch onderzoek, maar geeft alleen een indicatie of beschermde natuur aan de orde is bij deze aangevraagde activiteit.

Bij de aanvraag is geen informatie betreffende beschermde natuur gevoegd. Uit checklist van de ODR blijkt dat er hoogstwaarschijnlijk geen invloed is op beschermde natuur. U hoeft daarom geen aanvullende informatie over natuur aan te leveren.

Wij hebben geen aanleiding om te veronderstellen dat door het initiatief de Wet natuurbescherming wordt overtreden. Wel geven wij in een voorschrift nog aan dat u zelf verantwoordelijk bent voor naleving van de Wet Natuurbescherming, ook al heeft u de omgevingsvergunning verkregen.

Bijlage: Hoe advies te vragen

Advies flora en fauna: Intern advies, AA advies, betreft: Flora en Fauna of aanlegfase stikstof.

Uit het adviesverzoek moet duidelijk worden:

- om welke activiteit het gaat
- Een zo goed mogelijke uitleg wat de activiteit precies inhoudt
- Wat de bouwkosten zijn op basis van de ROEB-lijst
- op basis van welke stap er advies wordt gevraagd

Zie het voorbeeld hieronder. Bij 'Omschrijving' kun je behoorlijk wat test kwijt, ook al lijkt dat niet het geval te zijn.

Nieuw advies

Adviesinstantie

AA advies (aadv) *

Aanvraagdatum advies

23-09-2021 *

Betreft

flora en fauna

Omschrijving

activiteit bouwen, dak wordt vervangen en gevel verwijderd, kosten 50000, stap 9

Vervolg

☐ Email naar adviesinstantie

☐ Advies direct afhandelen

☒ Geen van beide

annuleren

uitvoeren