



Schriftelijke vragen

Reg. Nr. 2018- 10

Datum:	18 september 2018	<i>(in te vullen door de griffie)</i>
Van:	PvdA-Heerde	<i>(in te vullen door de aanvrager)</i>
Aan:	College via Ben	
Onderwerp:	Arbeidsbeperkten	<i>(in te vullen door de aanvrager)</i>
Datum beantwoording:	30 oktober 2018	<i>(in te vullen door organisatie)</i>
Behandeld in college van:		<i>(in te vullen door organisatie)</i>

Toelichting *(in te vullen door de aanvrager)*

Uit een onlangs gepubliceerd rapport van het Sociaal en Cultureel Planbureau ('Van sociale werkvoorziening naar Participatiewet', september 2018 zie <https://www.scp.nl/dsresource?objectid=0f934980-8cf2-4741-af58-ab295d9a44d6&type=org>), blijkt dat werkzoekende arbeidsbeperkten die voorheen bij een sociale werkplaats terecht konden, niet zijn gebaat bij de Participatiewet:

- 70% zit volgens het SCP zonder baan (volgens de inspectie SZW 80%, 'Trouw' 12 september 2018).
- Arbeidsbeperkte werkzoekenden van niet-Nederlandse komaf maken minder kans op een baan dan zijn/haar witte collega. Ook de ouderen maken minder kans.
- Van de mensen die wel een baan bemachtigen is de helft na een jaar zijn/haar baan weer kwijt.
- Zij die een baan vinden, houden minder geld over dan voorheen.
- De uitvoering van de Participatiewet is in handen van de gemeenten. Het kost, volgens het onderzoek van het SCP, gemeenten (te) veel tijd, mankracht en geld om iemand met een beperking aan een baan te helpen. Waardoor de inschatting van het SCP is dat gemeenten liever de afweging maken om iemand in de uitkeringssituatie te laten zitten omdat dat goedkoper is. Wellicht ook als gevolg van een perverse prikkel want laatstgenoemde kost de gemeente vrij besteedbaar geld*.

De bedoeling van de Participatiewet 2015 is dat 'iedereen moet kunnen meedoen'. Dat laatste geldt, zo blijkt nu overduidelijk uit de SCP-rapportage, niet voor arbeidsbeperkten en daarmee doen we deze groep mensen geen recht. Wij zijn van mening dat de kwaliteit van een samenleving is af te meten aan de wijze waarop die samenleving omgaat met mensen die meer pech hebben gehad.

De fractie van de PvdA-Heerde trekt de conclusie dat 'sluiting' van de sociale werkplaatsen, helaas mede-geïnitieerd door onze landelijke partij (mea maxima culpa), niet goed heeft uitgepakt en kan leiden tot ongewenste gevolgen (ook) voor arbeidsbeperkten in Heerde.

Graag de volgende vraag/vragen schriftelijk beantwoorden: *(in te vullen door de aanvrager)*

Naar aanleiding van bovenstaande heeft de PvdA-fractie Heerde de volgende vragen aan de wethouder:

1. Is de wethouder op de hoogte van bovenstaande conclusies uit het SCP-rapport?

Antwoord vraag 1:

Het college is op de hoogte van het SCP rapport 'Van sociale werkvoorziening naar Participatiewet'.

2. Deelt de wethouder de conclusies van het rapport?
3. Welke gevolgen trekt de wethouder uit deze conclusies voor het gemeentelijk beleid?

Antwoord op vraag 2 en 3:

Het college deelt de conclusie van dit rapport dat de uitsterfconstructie voor de sociale werkvoorzieningen gezorgd heeft voor ongewenste gevolgen voor mensen met een beperking. Er zijn vanuit de Participatiewet andere instrumenten op ons pad gekomen, maar het blijft een kwetsbare groep in onze samenleving waar wij aandacht voor hebben. Vanuit gemeente Heerde verrichten wij, in nauwe samenwerking met onze sw-voorziening Lucrato, de nodige inspanning om arbeidsbeperkten te ondersteunen in het verkrijgen van een plaats op de arbeidsmarkt.

4. De fractie van de PvdA-Heerde is van mening dat getracht moet worden de sociale werkplaatsen, als vangnet en springplank voor mensen met een arbeidsbeperking, weer te 'openen'. Wat is de visie van de wethouder hierop?

Antwoord op vraag 4:

Het heropenen van de sociale werkplaatsen zou wenselijk zijn. Binnen de huidige wetgeving is het van belang dat wij onze uiterste inspanning met elkaar plegen om te zorgen voor een inclusieve arbeidsmarkt en gebruik maken van de middelen en instrumenten die er binnen de huidige Participatiewet wel zijn. Zo is er voor de huidige sw-voorziening het nieuw beschut werken voor in de plaats gekomen. Vanuit gemeente Heerde is er, samen met Lucrato, onderzocht of wij binnen gemeente Heerde kandidaten hebben die aan deze (strengere) criteria voldoen. Dit heeft erin geresulteerd dat wij op dit moment 1 persoon een beschutte werkplek hebben aangeboden en een contract heeft bij Lucrato.

5. Is de wethouder, met de fractie van de PvdA, van mening dat arbeidsbeperkten uiteraard volgens de lijnen van de bestaande wetgeving maar ook ruimhartig behandeld dienen te worden. Ook indien er sprake is van de inzet van relatief dure instrumenten (zie p. 17 laatste alinea rapport 'Van WsW naar Participatiewet')?

Antwoord op vraag 5:

Op dit moment zijn er vanuit gemeente Heerde 21 personen met loonkostensubsidie werkzaam bij een reguliere werkgever. Dit zijn met name jongeren die uitstromen vanuit speciaal onderwijs en voorheen in aanmerking kwamen voor een Wajong-uitkering. Deze jongeren komen veelal niet in aanmerking voor een uitkering, en in die zin levert ondersteuning aan deze jongeren geen besparing op ons BUIG-budget. Toch zijn wij van mening dat wij deze jongeren vanuit een warme overdacht van school naar werk moeten helpen. Dit om te voorkomen dat deze kwetsbare jongeren ongewild en ongezien op de

bank belanden. Later instromen op de arbeidsmarkt zal voor deze groep alleen nog maar moeilijker voor hen worden, plus het risico dat allerlei andere problemen zich zullen gaan voordoen bij deze jongere. In vergelijking met andere gemeenten zet Heerde de loonkostensubsidie veel in (ca. 10% in vergelijking met een gemiddeld landelijk percentage van 4,5 %).

6. Hoeveel arbeidsbeperkten heeft de gemeente Heerde zelf in dienst (in het kader van het goede voorbeeld geven)? Wat is de ambitie van de wethouder?

Antwoord op vraag 6:

Vanaf 2017 is er een grote groep mensen vanuit de wsw-voorziening Lucrato gedetacheerd bij de gemeente Heerde en werkzaam in de buitendienst. Het gaat hierbij op dit moment om een totale inzet van 20,2 fte in de buitendienst. Deze personele inzet valt onder de banenafpraak. Daarnaast zijn er intern nog 2 werkplekken ingevuld voor mensen vanuit het doelgroepregister. Uitgaande van het feit dat een baan van 25,5 uur meetelt voor 1 garantiebaan, hebben wij hiermee als werkgever ruim 30 werkplekken gerealiseerd die vallen onder de afspraak garantiebanen. Dit is ruim boven de taakstelling van 1,93% van het personeelsbestand.

Als college willen wij onze ambitie hoog houden om onze werkzoekenden, inclusief de arbeidsbeperkten, goed in beeld te hebben en de juiste ondersteuning te kunnen bieden in hun zoektocht naar werk. Wij zullen ons als gemeente hier maximaal voor inspannen en uiteraard verwachten wij onze kandidaten ook diezelfde inspanning om samen een inclusieve samenleving te kunnen realiseren.

**Achtergrond informatie uit het SCP-rapport, p. 17 laatste alinea: 'De gemeente dient de leden van haar doelgroep te helpen bij het vinden van werk, bij voorkeur bij een reguliere werkgever. Als iemand vanwege zijn handicap een zeer hoge mate van ondersteuning nodig heeft, kan de gemeente een beschutte werkplek aanbieden. In eerste instantie gebeurde dit slechts mondjesmaat, reden waarom er sinds 2017 een verplichting geldt: bij een positief advies van UWV is de gemeente verplicht de arbeidsgehandicapte een beschutte werkplek te bieden (tk 2016/2017). Hierbij kan het gaan om plaatsing bij een sociaal werkbedrijf, maar ook om een beschutte omgeving bij een reguliere werkgever. Om werkgevers die iemand met een arbeidsbeperking in dienst nemen te compenseren voor diens geringere arbeidscapaciteit, kan de gemeente loonkostensubsidie inzetten (tk 2013/2014a: 60-61).⁸ Ook de kosten van eventuele noodzakelijke begeleiding of aanpassing van de werkplek kunnen door de gemeente vergoed worden (tk 2013/2014a: 79). Waar er voorheen sprake was van een aparte rijksbijdrage op basis van het aantal geïndiceerden ter dekking van de loonkosten en de kosten van begeleiding en organisatie, loopt de financiering van deze kosten nu via het gemeentefonds. Dit budget is vrij besteedbaar, waardoor gemeenten geprikkeld zijn er zo efficiënt mogelijk mee om te gaan. Dit kan betekenen dat ze terughoudend zijn ten aanzien van de inzet van relatief dure instrumenten.'*

Namens de fractie van de PvdA-Heerde,

Ina Vijge en Peter Mast