



Actieve raadsinformatie

Registratienummer 2022-68

Datum: 12-07-2022
Van collegelid: S.J.L. Nienhuis
Aan: Raads- en commissieleden
Onderwerp: Periodieke update voorbereidingen Omgevingswet

Inleiding

De Omgevingswet komt eraan. Ook binnen de gemeente Heerde zijn de voorbereidingen in volle gang. Het programma Omgevingswet herbergt om en nabij 15 verschillende projecten waarin een grote variatie aan onderwerpen wordt uitgewerkt: van software tot beleidsontwikkeling tot communicatie. Als raad ontvangt u in dit jaar van de programma-organisatie nog een aantal keer een update in de vorm van een memo ari.

Terugblik en vooruitblik

➤ **De grote vraag blijft elke keer weer: is dit de échte ingangsdatum?**

In de jaren dat de gemeente Heerde zich voorbereidt op de komst van de Omgevingswet, is de ingangsdatum al een aantal keer verschoven. Maar de laatste keer wisten we het zeker: de datum van 1 januari 2023 blijft staan. Ondertussen staat ook die datum weer ter discussie.

Eerste Kamer ligt dwars bij invoering Omgevingswet

Martine Wolzak 9 juni 12:22

Woonminister Hugo de Jonge dreigt zijn belofte te moeten breken dat er geen nieuw uitstel komt voor de Omgevingswet. De Eerste Kamer vreest ICT-problemen bij de invoering van de megawet waarin alle spelregels voor ruimtelijke ordening samenkomen. De stemming over ingangsdatum van 1 januari 2023 is daarom op de lange baan geschoven.

En waar een nieuw uitstel voor de meeste projecten binnen het programma Omgevingswet geen ongewenste gevolgen zal hebben, heeft het dat wel voor de overstap van het oude naar het nieuwe vergunningensysteem. Het nieuwe systeem, Rx.mission, ondersteunt de nieuwe werkprocessen van vergunningverlening, toezicht en handhaving en wordt daar op dit moment op ingericht. Het oude systeem, Squit XO, verdwijnt na 1 januari 2023 van de markt. Wat maakt dat bij verder uitstel van de Omgevingswet de oude werkprocessen ondergebracht moeten worden in het nieuwe systeem. Binnen het programma Omgevingswet brengt men in kaart wat de financiële en capacitaire consequenties zijn.

➤ **Twee nieuwe projecten binnen het programma Omgevingswet**

De programma-organisatie heeft de afgelopen maanden twee nieuwe projecten ingericht: het project Kostenverhaal en het project Briefsjablonen vergunningensysteem. In het project Kostenverhaal wordt bekeken wat de Omgevingswet voor consequenties heeft voor het verhalen van

de kosten van de aanleg van voorzieningen van openbaar nut (zoals straten, riolering, groen en parkeergelegenheid). In het project Briefsjablonen vergunningensysteem worden de sjablonen die de vergunningverleners en handhavers op dit moment gebruiken, aangepast aan de nieuwe werkprocessen en herschreven. Meer daarover verderop in deze memo ari.

➤ **Vorbereiding op Omgevingswet intensiveert samenwerking met Hattem en Oldebroek**

Naarmate de onderwerpen waarop we ons met de komst van de Omgevingswet voorbereiden steeds concreter worden, vinden medewerkers van de gemeente Heerde, Hattem en Oldebroek (H2O) elkaar op steeds meer fronten. Er vindt gedachtenontwikkeling plaats op onderwerpen als nadeelcompensatie en legesmodel en er is intensieve samenwerking ontstaan als het gaat om de ontwikkeling van nieuwe werkprocessen en briefsjablonen en de aanschaf en ontwikkeling van software. Wat maakt dat ook in de toekomst gemakkelijker gebruik gemaakt kan worden van elkaars ervaringen.

➤ **Helder geschreven brieven en besluiten**



Ter ondersteuning van de werkprocessen van vergunningverlening, toezicht en handhaving, verstuurt de gemeente Heerde vele brieven. Die niet altijd even begrijpelijk zijn. Wat dacht u van dit tekstje:

Door de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt het college van Heerde de bevoegdheid geboden om af te wijken van de beheersverordening en het bestemmingsplan, waardoor de strijdigheid weggenomen kan worden.'

Omdat we het in de drie H2O-gemeenten belangrijk vinden om helder te communiceren met onze inwoners, hebben we besloten om dit moment aan te grijpen om alle gebruikte tekstsjablonen onder de loep te nemen. Daarnaast vragen de nieuwe werkprocessen ook om een aantal nieuwe sjablonen. En verandert met de komst van de Omgevingswet de juridische grond onder de besluiten en beschikkingen. In het project Briefsjablonen vergunningverlening (her)schrijven we zo'n 80 teksten: van een ontvangstbevestiging van een vergunningaanvraag, tot een vraag om aanvullende gegevens, tot een aankondiging van het verbeurd verklaren van een dwangsom. Ook inwoners vragen we om mee te kijken naar een aantal conceptteksten. In Heerde zetten we daarvoor via het participatieplatform samenwerkenaanheerde.nl een meeleesgroep in.

➤ **Aangepaste planning**

In het overzicht van beslispunten voor 2021 en 2022 (zie ari 2020-91 'Noodzakelijke raadsbesluiten invoering Omgevingswet' voor de toelichting daarop) hebben zich een aantal wijzigingen voorgedaan. Ze zijn in de planning hieronder verwerkt.

 Voorbereiding, waarin ook opiniërende bijeenkomsten met raad(scommissies) aan de orde kunnen zijn
 Besluitvorming gemeenteraad

Te nemen besluiten, voorbereid in het programma Omgevingswet:	Nr.	2022				2023	
		Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2
Deelprogramma Beleidsinstrumenten							
Project omgevingsvisie							
- concept	1						
- ontwerp	1						
- vaststelling	1						
- milieueffectrapportage	2	gekoppeld aan omgevingsplan ipv omgevingsvisie					
Project Tijdelijk omgevingsplan							
- omgang met regels bruidsschat	3						
- verordening fysieke leefomgeving	4						

Project Wijzigen omgevingsplan							
- aanpak gemeente dekkend omgevingsplan	5		pilot				
- beoogde opbouw omgevingsplan	6						
Project Overzicht op programma's							
- programma kostenverhaal	7						
Project Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten							
- adviesrecht raad omgevingsplanactiviteiten	8						
Deelprogramma Bedrijfsvoering							
Project Visie op Begroting							
- aanpassing legesmodel	9						i.c.m. met legesverordening 2023
Deelprogramma Werkprocessen							
- gemeentelijke adviescommissie	10						ingericht en geïnstalleerd
- verplichte participatie bij omgevingsplanactiviteiten	11						raadsbesluit d.d. 13-12-2021
Besluiten die door de staande organisatie worden voorbereid:							
- legesverordening 2023							
- verordening nadeelcompensatie							
- aangepast mandaatbesluit							
- participatiebeleid en aanpassing Inspraakverordening 2017							participatiebeleid fysieke ruimte al vastgesteld

Concreet betekent dit dat:

- de beslispunten vanuit het project Wijzigen omgevingsplan pas begin 2023 aangeboden worden aan de raad. Alhoewel zij door de VNG ondergebracht zijn bij de minimale acties, is dat in dit geval van de kant van de VNG een advies en eis. Dat, in combinatie met de beperkte beschikbare capaciteit, leidt tot deze keuze.
- we geen verordening fysieke leefomgeving opstellen. Het besluit daartoe is opnieuw ingegeven door de noodzaak prioriteiten te stellen in de capaciteitstoekenning. Wel wordt ten behoeve van intern gebruik een overzicht gemaakt van de wet- en regelgeving die geen plek krijgt in het tijdelijk omgevingsplan.
- beslispunt 7 op inhoud is aangepast. Eerder was een overzicht van noodzakelijke omgevingsprogramma's één van de minimale acties die de VNG voorstelde. Ondertussen is duidelijk geworden dat in Heerde alleen voor het onderwerp kostenverhaal de noodzaak bestaat dat in een programma onder te brengen. En heeft de VNG dit specifieke programma ook toegevoegd aan de lijst met minimale acties.
- de raad ter besluitvorming twee uitwerkingen van de legesverordening 2023 ontvangt, die elk een andere grondslag hebben. Met een keuze voor de ene of de andere maakt u meteen een keuze voor een model.

Met deze aangepaste planning vervalt de eerdere planning in Ari 2021-121 'Periodieke update voorbereidingen Omgevingswet'.

➤ **Alle informatie over de Omgevingswet en Heerde op één plek**

En voor degenen die weer eens willen bijlezen... alle informatie die ondertussen gepasseerd is over de wijze waarop we in Heerde ons voorbereiden op de Omgevingswet, is nog steeds te bekijken in het Omgevingswetdossier in iBabs. Zoek in iBabs onder Omgevingswetdossier-2021-1 januari 2021.

Bijlagen:

-