



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF13.20090

Datum collegebesluit: 19 november 2013
Agendapunt: 12

Portefeuillehouder:
De heer T.J. van der Zwan

Behandelend ambtenaar:
Werkgroep Harmonisatie

Onderwerp:

Gemeentelijke voorschriften in het kader van herindeling en grenscorrectie

Voorstel:

- De in bijgevoegde lijst 1 en 2 genoemde gemeentelijke voorschriften geldend te verklaren voor de gemeente Heerenveen.
- De in de bijgevoegde lijst 3 genoemde gemeentelijke voorschriften vervallen te verklaren.
- De gemeentelijke voorschriften die op 31 december voor het gebied van de grenscorrectie golden vervallen te verklaren en de gemeentelijke voorschriften van de "oude" gemeente Heerenveen geldend te verklaren totdat er 1 regeling geldend wordt verklaard voor het gehele grondgebied (lijst 4).
- De financiële gevolgen van de harmonisatie te betrekken bij de V&P-nota.

Overwegingen

Gemeentelijke voorschriften

De herindeling van de gemeente Boarnsterhim en de gemeente Heerenveen evenals de grenscorrectie met Skarsterlan is vanaf 1 januari 2014 een feit. Dit betekent dat het bevoegde gezag de gemeentelijke voorschriften van de gemeente Heerenveen moet regelen. Hiervoor geeft de Wet Algemene regels herindeling (Wet Arhi) de spelregels. In dit voorstel gaat het dan alleen om de voorschriften waarvoor uw raad bevoegd is.

Aanpak

Ons uitgangspunt is om zo pragmatisch mogelijk met de herindeling en grenscorrectie om te gaan en het beleid van de gemeente Heerenveen als uitgangspunt te nemen. Dit betekent dat zoveel mogelijk voorgesteld wordt om de gemeentelijke voorschriften van de "oude" gemeente Heerenveen geldend te verklaren voor de nieuwe gemeente en de gemeentelijke voorschriften van Boarnsterhim en de gemeentelijke voorschriften die gelden in het gebied van de grenscorrectie vervallen te verklaren. Voor de herindeling gaat het dan om de gemeentelijke voorschriften waar geen inhoudelijke keuzes hoeven te worden gemaakt (lijst 2), zogenaamde hamerstukken, of om gemeentelijke voorschriften die echt op 2 januari 2014 in de raad moeten worden vastgesteld (lijst 1) gelet op de, veelal financiële, consequenties als dit niet gebeurt. Voor alle gemeentelijke voorschriften is een formulier bijgevoegd waarop de verschillen tussen Boarnsterhim en Heerenveen en eventuele consequenties zijn aangegeven als het gemeentelijk voorschrift niet in de raadsvergadering van 2 januari 2014 wordt vastgesteld. De gemeentelijke voorschriften die echt geharmoniseerd moeten worden omdat er beleidskeuzes moeten worden gemaakt (zoals de APV) zullen later in 2014 ter besluitvorming worden voorgelegd. Omdat die verordeningen echter wél van kracht moeten worden verklaard voor het gebied van de grenscorrectie zijn ze hier op een aparte lijst opgenomen (lijst 4). Voor de grenscorrectie is er namelijk voor gekozen om wel alle op 31 december 2013 geldende voorschriften vervallen te verklaren en die van de "oude" gemeente Heerenveen van toepassing te verklaren voor zover er nog geen gemeentelijk voorschrift voor de gehele gemeente geldend is verklaard.

Financiële gevolgen

Bij alle onderdelen die geharmoniseerd moeten worden zijn we nagegaan wat de financiële gevolgen zijn. Voor zover we die kunnen overzien zijn die er in het overgrote deel niet. De uitzonderingen hierop treft u hieronder. In alle gevallen gaat het om onontkoombare gevallen waartoe we verplicht zijn.

Parkeerverordening

De parkeerverordening is in het onderhavige voorstel de enige nieuwe verordening die op dit moment voor het hele grondgebied van de nieuwe gemeente moet worden vastgesteld (lijst 1); verder gaat het alleen om bestaande Heerenveense verordeningen die voor de hele gemeente geldend kunnen worden verklaard (lijst 2). In de Parkeerverordening wordt geregeld dat het college vergunningen kan verlenen voor nader (bij verkeersbesluit) vast te stellen deelgebieden. De parkeerverordening stelt geen tarieven vast. Dat gebeurt in de parkeerbelastingverordening (vergunningen) of de legesverordening (ontheffingen) die onderdeel uitmaken van de separaat aangeboden deelverzameling belastingverordeningen.

De Parkeerverordening van Boarnsterhim ziet vooral op een aantal gebieden voor vergunningparkeren in Grou. In B-him-zuid is er alleen een blauwe zone in Akkrum. De Heerenveense parkeerverordening dateert van 2009 en moet worden aangepast in verband met de introductie van een onderscheid tussen parkeervergunningen binnen Betaald Parkerengebieden en vergunningen daarbuiten. De nieuwe verordening geeft daarmee een betere onderbouwing van het hanteren van verschillende tarieven tussen die vergunningen.

Bij het niet-vaststellen van deze verordening zullen de huidige parkeerverordeningen van Heerenveen en Boarnsterhim van toepassing zijn. Maar omdat de Parkeerverordening de juridische grondslag is voor het innen van parkeerbelasting, en de Parkeerbelastingverordening-2014 is toegesneden op de hierbij gevoegde Parkeerverordening impliceert het niet-vaststellen van één van deze twee verordeningen dat voor onbepaalde tijd alle parkeerinkomsten wegvallen.

Subsidies

Veel van de subsidies van Boarnsterhim dienen al per 1 januari 2014 te worden geharmoniseerd. Reden hiervan is dat Boarnsterhim veel subsidies heeft stop gezet per 1 januari 2014. Tevens dient een aantal subsidies te worden geharmoniseerd waarvan het dienstverleningsniveau substantieel verschilt tussen Heerenveen en Boarnsterhim. Uitgangspunt bij de harmonisatie van subsidies is het Heerenveense beleid. In enkele gevallen zijn hieraan financiële consequenties verbonden die nog niet in de begroting-2014 zijn verwerkt. Deze verschillen betreffen:

- CJG: gezinscoaching en schoolmaatschappelijk werk

Dit betreft kernfuncties binnen CJG Heerenveen en harmonisatie leidt tot onontkoombare toename van de kosten met € 39.000 waarvoor geen dekking is in de begroting 2014.

- Vluchtelingenwerk

Dit betreft dienstverlening Vluchtelingenwerk gerelateerd aan de taakstelling huisvesting en opvang vluchtelingen. Er was binnen de begroting Boarnsterhim een budget aanwezig voor deze kosten. Er is echter in de begroting Heerenveen geen bedrag voor opgenomen. Hierdoor is geen dekking voor deze onontkoombare kosten van € 23.100 in de begroting aanwezig.

- Uur Cultuur: harmonisatie levert extra kosten op van € 1.000 waarvoor geen dekking aanwezig is.

- Barones: ook in Boarnsterhim was sprake van ondersteuning aan kwetsbare inwoners met (financiële) problemen, vergelijkbaar als bij De Barones. Deze taken worden overgeheveld. In de begroting 2014 is hiervoor geen budget opgenomen. Dit levert extra kosten op van € 5.293. Deze kosten zijn onontkoombaar en er is geen dekking aanwezig. Totaal is er sprake van € 68.393 aan onontkoombare structurele kosten vanaf 2014 als gevolg van harmonisatie subsidies waarvoor geen dekking is. Er is ook sprake van een structureel voordeel van € 20.000 als gevolg van harmonisatie van de bibliotheek. Dit

voordeel is echter al verwerkt in de begroting 2014. Voor de dekking van de onontkoombare kosten zullen voorstellen worden gedaan in de V en P nota van 2014. Daarnaast moeten we een eenmalige bijdrage doen voor de renovatie van het gebouw van de bibliotheek in Akkrum van € 14.000. Het betreft een eenmalig nadeel als gevolg van harmonisatie. Dit wordt gecompenseerd door eenmalige voordelen; de kosten van deze eenmalige bijdrage zijn daarom gedekt. Bijgevoegd treft u een overzicht van de subsidies en de financiële gevolgen.

Hoe hiermee om te gaan?

In de harmonisatievoorstellen is sprake van financiële afwijkingen ten opzichte van de ramingen in de Themabegroting 2014. Geadviseerd wordt om in het 1e Verzamelbesluit (2014-1) voor de raadsvergadering van februari 2014 de budgetten hierop (eenmalig) aan te passen. De structurele verwerking van deze mutaties wordt meegenomen bij de plussen en minnen voortvloeiende uit de definitieve balansovername van de gemeente Boarnsterhim per 1 januari 2014. Ten tijde van de behandeling van de Verantwoording- en Perspectiefnota 2014 zullen de definitieve cijfers verwerkt kunnen worden in de Themabegroting 2014.

Opschonen van oude verordeningen

Bij de harmonisatie van verordeningen is gebleken dat de volgende Heerenveense verordeningen in de verordeningenbank (overheid.nl) staan, die al hadden moeten worden ingetrokken. Dit zijn:

- Verordening bestuurscommissie openbaar primair onderwijs
- Verordening bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs (OSG)
- Verordening medegebruik schoolgebouwen.

Verder zijn door omstandigheden in 2014 de volgende verordeningen niet meer nodig:

- verordening brandweerrecht 2013 (ivm regionalisering brandweer);
- verordening uitwegenrecht 2013 (wordt elders geregeld)
- verordening rioolaansluitrecht 2013 (gaat via privaatrechtelijke weg)
- verordening regeling oud papier (is afdoende in nadere regels opgenomen)

Het voorstel is om deze met ingang van 1 januari 2014 in te trekken. Deze staan op lijst 3.

Communicatie en participatie

De bewoners van Boarnsterhim en het gebied van de grenscorrectie Skarsterlân zijn geïnformeerd over onderwerpen die als gevolg van harmonisatie anders zijn dan ze gewend waren. Afhankelijk van de doelgroep is gekozen voor een krant, een brief of anderszins.

Vervolgproces

Nog niet alle gemeentelijke voorschriften liggen nu ter besluitvorming voor. De gemeentelijke voorschriften waar wijzigingen in plaatsvinden of waar keuzes moeten worden gemaakt, zullen later dit jaar ter besluitvorming worden voorgelegd. Het gaat hier om het formele traject van de gemeentelijke voorschriften. De feitelijke uitvoering van de harmonisatie loopt al geruime tijd en het jaar 2014 zal gebruikt worden om dit verder af te ronden. Er wordt naar gestreefd om de overgang zo soepel mogelijk te laten verlopen. Zo zullen waar nodig redelijke overgangstermijnen worden gehanteerd.

Ter inzage liggende stukken:

De genoemde gemeentelijke voorschriften
Lijst 1, Lijst 2, Lijst 3 en Lijst 4 met bijgevoegde formulieren

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan



Gemeenteraad

Onderwerp: Gemeentelijke voorschriften in het kader van herindeling en grenscorrectie
Registratienummer: GF13.20090

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 november 2013;

overwegende dat in het kader van de gemeentelijke herindeling van de gemeente Boarnsterhim en de gemeente Heerenveen, als ook de toevoeging van het gebied van de grenscorrectie met Skarsterlan, voor de genoemde grondgebieden andere gemeentelijke voorschriften gelden;

dat op grond van de wet Arhi de gemeentelijke voorschriften van de gemeente Heerenveen geregeld moeten worden door het bevoegde gezag;

dat dit besluit alleen geldt voor de gemeentelijke voorschriften waarvoor de raad bevoegd is;

gelet op de artikelen 28-30 wet Arhi,

BESLUIT:

1. De parkeerverordening 2014 Heerenveen vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente Heerenveen.

2. De volgende gemeentelijke voorschriften geldend te verklaren voor het gehele grondgebied van de gemeente Heerenveen:

Algemeen/juridisch

- A 1. Delegatie, mandaat, machtiging en volmacht regeling
- A 2. Verordening Interne klachtenbehandeling
- A 3. Inspraakverordening
- A 4. Criteria Ereburgerschap
- A 5. Invoering Erepennen
- A 6. Verordening behandeling bezwaarschriften
- A 7. Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid (artikel 231a Gemeentewet)
- A 8. Controleverordening (artikel 213 Gemeentewet)
- A 9. Financiële verordening (artikel 212 Gemeentewet)
- A 10. Algemene Subsidieverordening 2014
- A 11. Archiefverordening
- A 12. Verordening Speelautomaten
- A 13. Regeling elektronisch berichtenverkeer gemeente Heerenveen

B. Sociaal

- B 1. Handhavingsverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Heerenveen
- B 2. Maatregelenverordening WWB, IOAW en IOAZ 2013 gemeente

- Heerenveen
- B 3. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2013 gemeente Heerenveen
 - B 4. WSW- Wachttijstverordening
 - B 5. Wmo verordening 2012
 - B 6. Verordening Wet Kinderopvang
 - B 7. Verordening Wet Inburgering
 - B 8. Verordening leerlingenvervoer 2009
 - B 9. Verordening langdurigheidstoeslag WWB
 - B 10. Toeslagen- en verlagingenverordening WWB
 - B 11. Re-integratieverordening WWB
 - B 12. Verordening taalbeleid Frysk
 - B 13. Verordening Antidiscriminatievoorziening'
 - B 14. Verordening Participatieraad
 - B 15. Verordening onderwijshuisvesting
 - B 16. Verordening financiële en materiële gelijkstelling onderwijs
 - B 17. Verordening Persoon Gebonden Budget WSW
 - B 18. Verordening cliëntparticipatie WSW
 - B 19. Verordening lokaal onderwijsbeleid

C. Ruimte

- C 1. Snippergroenbeleid
- C 2. Bouwverordening
- C 3. Brandbeveiligingsverordening
- C 4. Grondbeleid
- C 5. Procedureverordening planschade
- C 6. Verordening naamgeving en nummering (adressen)
(dit is een verordening van Boarnsterhim)

3. De volgende gemeentelijke voorschriften vervallen te verklaren:

Regelgeving Boarnsterhim

Algemeen-juridisch

- Mandaat- en vertegenwoordigingsbesluit raad Boarnsterhim 2011
- Inspraakverordening 2006
- "Oardering oer it ynstellen en it regeljen fan it takennen fan in earepenning fan de gemeente Boarnsterhim"
- Algemene Subsidieverordening 2008
- Algemene subsidieverordening 2012
- Controleverordening gemeente Boarnsterhim
- Financiële verordening gemeente Boarnsterhim
- Verordening GBA Boarnsterhim 2008
- Verordening commissie bezwaarschriften 2008
- Verordening interne afhandeling van klachten
- Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Boarnsterhim

Sociaal

- Afstemmings- en fraudeverordening wet werk en bijstand 2006
- Verordening Toeslagen Wet werk en bijstand
- Re-integratieverordening wet werk en bijstand 2006
- Verordening langdurigheidstoeslag WWB gemeente Boarnsterhim
- Ziektekostenregeling minima 2012
- Verordening wachtlijstbeheer wet sociale werkvoorziening Boarnsterhim
- Verordening boete Wet inburgering nieuwkomers
- Verordening Cliëntenparticipatie Wet werk en bijstand

- Verordening Cliëntparticipatie WMO 2008
- Verordening cliëntenraad leerlingenvervoer gemeente Boarnsterhim
- Verordening leerlingenvervoer gemeente Boarnsterhim 2009
- Verordening Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2007
- Verordening Wet Kinderopvang
- Verordening Fries in het schriftelijk verkeer
- Verordening cliëntenparticipatie Wet Sociale Werkvoorziening gemeente Boarnsterhim

Ruimte

- Parkeerverordening gemeente Boarnsterhim 2012
- Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2010
- Bouwverordening
- Brandbeveiligingsverordening 2013
- Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2010

Regelgeving Heerenveen:

Algemeen juridisch

- verordening brandweerrechten 2013

Sociaal

- Verordening bestuurscommissie openbaar primair onderwijs
- Verordening bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs (OSG) Verordening medegebruik schoolgebouwen.

Ruimte

- Verordening uitwegenrechten 2013
- Verordening rioolaansluitrechten 2013
- Verordening regeling oud papier

4. De gemeentelijke voorschriften die op 31 december 2013 voor het gebied van de grenscorrectie met Skarsterlan golden vervallen te verklaren en de gemeentelijke voorschriften van de "oude" gemeente Heerenveen geldend te verklaren tot het moment dat één regeling geldend wordt verklaard voor het gehele grondgebied van de gemeente Heerenveen:

- Marktverordening individuele vergunning
- Marktverordening vergunning organisatie
- Algemeen Plaatselijke Verordening
- Gemeentelijk Watertakenplan inclusief kostendekkingsplan
- Afvalstoffenverordening
- Begrenzing bebouwde kom
- Erfgoedverordening
- Winkeltijdenverordening
- Verordening algemene begraafplaatsen
- Kapbeleid

5. De financiële gevolgen worden verwerkt in het 1^e verzamelbesluit 2014 (raad 17 februari 2014).

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 2 januari 2014.

De griffier,

De voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan