



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF14.20018

Datum collegebesluit: 4 februari 2014
Agendapunt: 12

Portefeuillehouder:
Mevrouw C. van der Laan

Behandelend ambtenaar:
De heer G. van der Veer

Onderwerp:
Verordening Winkeltijden Gemeente Heerenveen 2014

Voorstel:
De Verordening Winkeltijden Gemeente Heerenveen 2014 vast te stellen.

Motivering:

Op 1 juli 2013 is de nieuwe Winkeltijdenwet in werking getreden. Op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zondagen, feestdagen en op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. De gemeente kan nu echter zelf bepalen of – en in hoeverre – vrijstelling of ontheffing wordt verleend van deze verboden. De uitzonderingsbepalingen daarvoor uit de Winkeltijdenwet, zoals de toerismebepaling en de avondwinkelbepaling, zijn vervallen.

De wijziging van de wet heeft tot gevolg dat de gemeente keuzes moet maken. Het betreft primair de keuze om wel of niet de mogelijkheid te bieden tot ruimere openingstijden. Daarbij kan een onderscheid worden gemaakt naar aard van de winkels (branche) en/of gebied.

Vervolgens ligt de keuze voor hoe (met welk instrument) van de verboden in de Winkeltijdenwet wordt afgeweken: door middel van een vrijstelling (algemeen geldend) of door middel van het verlenen van een ontheffing (op aanvraag). Het bieden van de mogelijkheid voor het aanvragen van een ontheffing strookt niet met de dereguleringsgedachte. Voor zover openstelling van winkels 'bij recht' aanvaardbaar wordt geacht is dit daarom geregeld in de algemene vrijstellingsbepaling. Daarnaast wordt voorzien in de mogelijkheid van het verlenen van een ontheffing, waarmee in voorkomend geval op aanvraag ontheffing kan worden verleend voor openstelling op zon- of feestdagen. Omdat een deel van de zon- en feestdagen zijn vrijgesteld, zal het aantal verzoeken om ontheffing lager liggen dan eerder het geval was.

Behoeftepeiling

Ten behoeve van het vaststellen van uitgangspunten voor de verordening heeft een behoeftepeiling plaatsgevonden bij plaatselijke ondernemersverenigingen, te weten de HOV in de gemeente Heerenveen en de VOAN in de (voormalige) gemeente Boarnsterhim. In een eerder stadium is via de ondernemerskringen ook de behoefte gepeild onder ondernemers in het buitengebied. De HOV heeft met betrekking tot de zondagopenstelling ook contact gehad met de betreffende supermarkt.

In zijn algemeenheid geldt, dat de animo onder de reguliere MKB bedrijven, met uitzondering van supermarkten, beperkt is. In deze groep speelt het "personeelsprobleem/werknemersbelang" het meest. Door voor deze groep geen algehele zondagsoopenstelling te regelen komen we niet in een situatie dat werknemers (vaak per bedrijf beperkt in aantal) zich gedwongen zien of voelen toch te werken. Deze groep zal waarschijnlijk geen beroep doen op de (extra) koopzondagen die geregeld zijn, maar kiezen voor een beperktere openstelling, vooral rond de feestdagen. Bij supermarktketens is het personeelsbestand dusdanig groot dat er voldoende personeel beschikbaar is. Bovendien bestaat het personeelsbestand veelal uit jongere werknemers (bijbanen scholieren/studenten). De belasting voor de individuele werknemer zal hier veel lager liggen (inroosteren) en het animo om op zondag te werken groter (beloning). Door de supermarkten AH en Jumbo is aangegeven, dat werken op zondag niet in de CAO is geregeld en dat gewerkt wordt op basis van vrijwilligheid. Beide winkels geven aan dat het personeel graag wil. Jumbo baseert dit op ervaring met de openstelling en AH op basis van koopzondagen rondom feestdagen. Intekenlijsten voor werken op zondag waren in no-time ingevuld.

Inspraak

Op grond van de inspraakverordening is de ontwerp-Verordening Winkeltijden Gemeente Heerenveen 2014 ter inzage gelegd, te weten van 28 november 2013 tot en met 30 december 2013. Hiervan is kennisgegeven in Crackstate Nijs (Heerenveen) en Op é Hichte (Boarnsterhim) en de gemeentelijke websites.

Tijdens de inspraaktermijn zijn, behalve een verzoek van de HOV, geen inspraakreacties ontvangen. De HOV heeft gevraagd om de openingstijden voor supermarkten op zondag vast te stellen van 12:00 tot 18:00 uur.

Ons inziens is het niet bezwaarlijk tegemoet te komen aan dit verzoek. Wij hebben daarom de tekst van de verordening op dit onderdeel aangepast en deze wijziging tevens toegepast voor de regeling Akkrum-Nes. Dit betekent, dat hier tijdens het toeristisch seizoen de openingstijden worden bepaald op 12.00-20.00 uur.

In ons besluit van 4 februari 2014 zijn de uitgangspunten in de verordening nader toegelicht. Hierna is gemotiveerd hoe deze uitgangspunten zijn vertaald in de verordening (samengevat).

Artikel 2

In artikel 2 zijn vrijstellingen opgenomen voor aan te wijzen koopzondagen. De vrijstelling voor de koopzondagen kan worden verleend per deel van de gemeente, dus zowel het centrum van Heerenveen als de buitendorpen.

Voor de winkels in het centrum van Heerenveen en Akkrum-Nes kunnen per kalenderjaar maximaal 16 koopzondagen, collectief door de HOV of VOAN worden aangevraagd. Verdeeld over 12 zondagen en daarnaast nog tweede Paasdag, tweede Pinksterdag, Hemelvaartsdag en tweede Kerstdag. Met het aantal van 16¹ koopzondagen kunnen de winkels elke eerste zondag van de maand voor het publiek geopend zijn. Daarnaast kunnen dan ook nog de genoemde feestdagen collectief worden aangevraagd. Door het collectief laten aanvragen van de koopzondagen, door de plaatselijke ondernemersverenigingen, wordt voorkomen dat er onduidelijkheid over opening ontstaat bij het winkelend publiek. De vrijstelling geldt van 13.00-20.00 uur².

1. Onder de oude regelgeving konden maximaal 12 ontheffingen voor koopzondagen per deel van de gemeente worden aangewezen.

2. Ondernemers kunnen binnen de aangegeven tijden in overleg openings- en sluitingstijd vaststellen.

In de praktijk zal blijken of het aantal van 16 koopzondagen voor Heerenveen voldoet. Voor de plaatsen Akkrum en Aldeboarn zal de verdeling van de koopzondagen zich naar verwachting concentreren op het toeristisch seizoen.

Daarnaast zijn in artikel 2 vrijstellingen vastgelegd voor de branches bouwmarkten, keuken- en meubelbedrijven, tuincentra, perifere detailhandel-agri en supermarkten.

Voor de supermarkten zijn de openingstijden vastgelegd van 12.00-18.00 uur. Voor Akkrum-Nes geldt in de periode van 1 april tot 1 oktober (toeristisch seizoen) een afwijkende vrijstelling van 12.00-20.00 uur.

Voor de andere aangegeven branches geldt de vrijstelling van 13.00-20.00 uur. Deze tijd sluit aan bij de tijden voor aan te wijzen koopzondagen.

Artikel 3

In artikel 3 is vervolgens de mogelijkheid van het verlenen van een ontheffing opgenomen. Deze geldt voor individuele aanvragen. Op grond van deze bevoegdheid kunnen ook de overige winkels in de dorpen en autobedrijven een ontheffing vragen. Hiervoor geldt geen opgelegde collectiviteit. De ontheffing geldt van 13.00-20.00 uur.

Artikel 4

De regels die zijn komen te vervallen in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijden zijn – voor zover voor de gemeente Heerenveen van toepassing – opgenomen in artikel 4 van de (ontwerp-)verordening. Betreffende regels zijn integraal overgenomen uit het besluit.

Artikel 5, 6 en 7

Artikel 5, 6 en 7 betreffen respectievelijk de beslistermijn op een aanvraag om ontheffing, intrekking- en wijzigingsbevoegdheden en uitoefening van toezicht.

Artikel 8 en 9

Tenslotte zijn in artikel 8 en 9 bepalingen opgenomen voor de intrekking van de oude Winkeltijdenverordeningen en inwerkingtreding van de nieuwe Winkeltijdenverordening.

Advies

Wij adviseren u gelet op bovenstaand en gelet op hetgeen wij hebben beschreven in ons besluit van 4 februari 2014 de gewijzigde Verordening Winkeltijden 2014 vast te stellen.

Ter inzage liggende stukken:

- Besluit college van B en W d.d. 19 november 2013
- Besluit college van B en W d.d. 4 februari 2014
- gewijzigde (ontwerp-)Verordening Winkeltijden Gemeente Heerenveen 2014

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan



Gemeenteraad

Onderwerp: Verordening Winkeltijden Gemeente Heerenveen 2014
Registratienummer: GF14.20018

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 februari 2014;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet en de Winkeltijdenwet,

BESLUIT:

De Verordening Winkeltijden Gemeente Heerenveen 2014 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 maart 2014.

De griffier,

De voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan