Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF14.20022

Datum collegebesluit: 4 februari 2014
Agendapunt: 15

Portefeuillehouder:
De heer J.C.F. Broekhuizen

Behandelend ambtenaar:
Mevrouw S.G.N. van der Sluis

Onderwerp:
Zendtijdtoewijzing Stichting Publieke Mediadienst Heerenveen

Voorstel:
Te besluiten om het Commissariaat voor de Media negatief te adviseren over de zendtoewijzing aan de Stichting Publieke Mediadienst Heerenveen.

Overwegingen
Op 17 juli 2013 heeft het Commissariaat voor de Media een verzoek tot zendtijd ontvangen van de Stichting Publieke Mediadienst Heerenveen. Deze is op 28 augustus 2013 bij ons binnengekomen. De aanvraag richt zich met name op het maken van lokale radio. Op 6 november 2013 heeft een gesprek met het bestuur plaatsgevonden. Op 29 december 2013 zijn de benodigde stukken compleet aangeleverd zodat een afgewogen advies gegeven kon worden.

Het Commissariaat wijst pas zendtijd toe nadat de gemeenteraad advies heeft uitgebracht over de vraag of de Stichting voldoet aan de in de Mediawet gestelde eisen. In afstemming met het Commissariaat is besloten om de nieuwe gemeente Heerenveen over deze aanvraag te laten besluiten.

Zendtijdtoewijzing aan een lokale omroep wordt voor 5 jaar toegekend. Per gemeente kan aan slechts één lokale omroep zendtijd worden toegewezen. Op dit moment heeft onze gemeente geen lokale omroep. In het verleden hadden wij de Heerenveense Omroep Stichting (HOS). De gemeenteraad heeft op 21 december 1992 een representativiteitsverklaring afgegeven op grond waarvan zendtijd aan de HOS is toegewezen. Op 27 januari 1998 heeft de raad destijds besloten geen lokale opslag te heffen op de omroepbijdrage en de niet-geoormerkte gelden in de begroting te laten. De HOS is niet meer actief sinds 2002.

Volgens artikel 2.61 van de Mediawet moeten wij als gemeente toetsen aan de bepaalde eisen. Voor aanwijzing komen slechts in aanmerking instellingen die:

a. rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid zijn;

b. zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het op regionaal respectievelijk lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een provincie, een gemeente of een deel van de provincie waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen;

c. volgens de statuten een orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in de desbetreffende provincie of gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke

stromingen.

De aanvraag is door ons beoordeeld op de wettelijke eisen en dan met name de vraag: "wat is de toegevoegde waarde van een lokale omroep gelet op het voortbestaan in algemene zin hiervan (bezuinigingen publieke omroep en regionale omroepen), het lokale luister- en kijkgedrag in het verleden in onze gemeente en de aanwezigheid van huidige lokale media zoals Flitsnieuws.nl, Feannet.nl, de Heerenveense Courant en de plaatselijk wijk/dorpssites en krantjes.

Er zijn in onze gemeente lokaal diverse verschillende initiatieven die voorzien in een maatschappelijke nieuwsbehoefte. Er bestaan ook lokale initiatieven om dit door te ontwikkelen (zie voornemen lokale omroep van de heren Stoelwinder en Gumussu). Dit heeft onze voorkeur omdat deze wel sterk lokaal verankerd zijn. Radio via deze voorliggende aanvraag heeft in onze ogen geen toegevoegde waarde. Zeker niet afgezet tegen de financiële bijdrage die dit mogelijk moet maken en de financiële zorgwekkende positie van onze gemeente. De komende collegeperiode staat in het teken van het op orde brengen van de gemeentefinanciën. Uitdaging voor deze periode is de reserves weer op peil te brengen, de schulden omlaag te krijgen om zodoende het toezicht van de provincie zo kort mogelijk te laten voortduren.

Onze conclusie is dat op basis van de aanvraag, het gesprek hierover en het daarna ingediende beleidsplan met begroting niet wordt voldaan aan de eis van representativiteit en maatschappelijke behoefte.

Kanttekeningen
Aan zendtijdtoewijzing zijn naar verwachting kosten verbonden. De vraag is vervolgens: wat is een toereikend media-aanbod zoals dat genoemd staat in de Mediawet 2008? Hoeveel moeten we als gemeente daarvoor betalen aan de lokale omroepen?
In de praktijk vindt bekostiging (zie VNG bijlage 16 april 2012) van lokale omroepen plaats via de bijdrage die hiervoor in de algemene uitkering is opgenomen. Vanaf 2010 hebben gemeenten een zorgplicht voor de bekostiging van de lokale publieke media-instellingen. Als we de richtlijn volgen van de VNG dan wordt voor 2014 gerekend met € 1,31 per woonruimte. Voor onze gemeente komt dit dan neer op een bedrag van ongeveer € 28.000. Deze zijn niet gedekt.

Diverse gemeenten waren en zijn van oordeel dat zij een eigen financiële afweging ten aanzien van een lokale publieke media-instelling moeten kunnen maken. Het hiervoor beschikbare bedrag in het gemeentefonds is immers vrij beschikbaar als algemene uitkering. Wij zijn wettelijk gebonden een bekostigingaanvraag te honoreren waardoor de lokale omroep in een toereikend media-aanbod kan voorzien.

Vervolgproces
Het Commissariaat wordt op de hoogte gebracht van het besluit van de gemeenteraad.

Millenniumparagraaf
Niet van toepassing

Ter inzage liggende stukken:
1. Aanvraag 17 juli 2013 RTV Heerenveen en beleidsplan 29 december 2013
2. CvdM brief 27 augustus 2013 en aanvullende mail
3. VNG ledenbrief van april 2012 over bekostiging lokale omroep
4. Voornemen lokale omroep vanuit Heerenveen

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,

de secretaris,	de burgemeester,
de heer F.H. Perdok	de heer T.J. van der Zwan

Gemeenteraad

Onderwerp: Zendtijdtoewijzing Stichting Publieke Mediadienst Heerenveen
Registratienummer: GF14.20022

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 februari 2014;

overwegende dat;

In de Mediawet is bepaald dat het Commissariaat van de Media op aanvraag van de instelling zendtijd kan toewijzen aan een lokale omroepinstelling.

Deze toewijzing pas gebeurt na advisering door de gemeenteraad waarbij de gemeenteraad moet aangeven dat de omroep beantwoordt aan de eisen die gesteld zijn in de Mediawet.

gelet op,

het feit dat artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008 vermeldt aan welke eisen moet worden voldaan namelijk

a. rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid zijn;
b. zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het op regionaal respectievelijk lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een provincie, een gemeente of een deel van de provincie waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen
c. volgens de statuten een orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in de desbetreffende provincie of gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

BESLUIT:

Een negatief advies uit te brengen over de aanvraag tot zendtijd van de Stichting Publieke Mediadienst Heerenveen

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 maart 2014.

De griffier, De voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen de heer T.J. van der Zwan