



Gemeenteraad Heerenveen

uw brief van:

ons kenmerk:
13.3000722

bijlage(n):

datum:
1 maart 2013

Onderwerp:

Decentralisatie Drank- en Horecawet

Geachte Raad,

Graag informeren wij u over de decentralisatie van de Drank- Horecawet. Vanaf 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (hierna: DHW) van kracht. Vanaf dit moment is de burgemeester verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving. De belangrijkste wijzigingen in de Drank- en Horecawet:

- de wetswijziging introduceert nieuwe sanctiemogelijkheden voor supermarkten en andere detailhandelaren;
- jongeren onder de 16 jaar, die in het bezit zijn van alcoholhoudende drank op de openbare weg *en* in horecagelegenheden, zijn strafbaar;
- vereenvoudiging vergunningstelsel;
- nieuwe regels paracommerciële horeca en
- nieuwe verordenende bevoegdheden gemeenteraden.

Gelet op deze nieuwe taken en de onderlinge relatie en verbinding met het jeugd- en alcoholbeleid heeft ons college besloten tot de volgende combinatie van preventie en repressieve handhaving.

Preventie

Begin 2010 is het gemeentelijk plan Jeugd, Alcohol en Middelengebruik 2010-2012 vastgesteld. Vanuit het beleidsplan "Nuchter: een beetje raar, wel vet" (2010) heeft de gemeente Heerenveen de volgende preventieve maatregelen genomen/ingezet: GGD, de gezonde schoolmethode, stichting Voorkom, preventie en Voorlichting, verslavingszorg Noord Nederland, outreachend jongerenwerk, de huisregels van Jongerencentrum Casa, GGD spreekuur, voorlichting, brief oud en nieuw, burgemeester, keten en caravanbeleid, theatergroep Smoar.

Repressieve handhaving

Doel is door preventie en repressie te komen tot betere naleving van de DHW. Het zwaartepunt komt te liggen op preventie en repressieve handhaving (repressieve handhaving wordt beperkt tot leeftijdsgrenzencontroles). Inrichtingencontroles worden geïntegreerd in de integrale milieu en brandveiligheidscontroles. Voorts heeft het college besloten alleen handhavend op te treden in de openbare ruimte (artikel 45 DHW; kortweg het in bezit hebben van drank <16 jr.) in geval van overlastgevende situaties. Tot slot heeft het college besloten om de bestuurlijke boete niet in te voeren.

Zelfregulering door convenant?

De gemeente is niet de enige partij die een rol speelt bij het oplossen van de alcoholproblematiek. Ook de ouders, jongeren zelf, verstrekkers, producenten en GGD's hebben een belangrijke taak. In het kader van meer verantwoordelijkheid voor en zelfredzaamheid van burgers, bedrijven en instellingen ligt er een kans om gezamenlijk de handschoen op te pakken. Wij kunnen ook succesvol zijn wanneer alle betrokken partijen (gemeente, supermarkten, slijterijen, horeca, sportkantines) samenwerken. Hiertoe zou een convenant gesloten kunnen worden. Gelet op de uitkomsten van het Jong Proef onderzoek en de zeer geringe opkomst op de informatiebijeenkomst van 17 oktober 2012 hebben wij er op dit moment geen vertrouwen in dat de alcoholverstrekkers deze verantwoordelijkheid onderschrijven c.q. waar willen maken.

Verordenende bevoegdheid gemeenteraad

Conform artikel 4, lid 1 van de DHW, zijn gemeenten verder verplicht een verordening te hebben vastgesteld op de paracommercie voor 1 januari 2014. Deze verordening en andere (aanvullende) keuzemogelijkheden op deze verordening worden tijdig aan uw Raad voorgelegd.

Benodigde capaciteit en middelen

De decentralisatie van de DHW betekent een nieuwe taak voor de gemeente. De eventuele personele consequenties worden meegenomen in de nota integraal handhavingsbeleid en verwerkt in de verantwoording- en perspectiefnota 2013 voor integrale afweging. De nota handhavingsbeleid wordt u binnenkort, na behandeling in het college, ter informatie aangeboden.

"Overgangsjaar"2013

Tot en met 2013 zijn er middelen beschikbaar ter continuering van de huidige, preventieve maatregelen. Indien er voor de repressieve handhaving extra budget nodig is, wordt dit in het kader van de berap verantwoord.

Overwegingen

Ons college heeft bij haar beslissing het volgende in overweging genomen:

- *De teleurstellende uitkomst en opkomst Jong proef onderzoek*
Als eerste stap naar decentralisatie van de DHW per 1-1-2013 heeft het college in april 2012 besloten het Jong Proef onderzoek (mysterie shopping met personen <16 jaar) uit te laten voeren door Bureau Horeca Bijzondere Wetten. Dit om antwoord te krijgen op de vraag: hebben wij een probleem in Heerenveen en zo ja in welke omvang en in welke branche? In de maanden mei en juni 2012 heeft Bureau Horeca Bijzondere Wetten (BHBW) het onderzoek uitgevoerd. Gedurende het Jong Proef onderzoek zijn er 80 aankoop pogingen gedaan, waarvan er 57 geslaagd zijn. Feitelijk betekent dit dat er, verdeeld over 80 aankoop pogingen een gemiddeld nalevingpercentage is van 28,8% (23 van de 80 aankopen werden geweigerd) De 40 onderzochte bedrijven zijn op 17 oktober 2012 door ons uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst. Tijdens deze bijeenkomst zijn o.a. de resultaten van het onderzoek gepresenteerd. De opkomst was teleurstellend;

slechts 9 bedrijven hebben hieraan gehoor gegeven. Van alle hiervoor genoemde branches waren 1 tot 2 bedrijven aanwezig;

- *Geen structurele middelen uit het gemeentefonds*

Met de decentralisatie van de DHW van Rijk per 2013 komen geen structurele middelen over naar het gemeentefonds. De VNG heeft zich vanaf het begin ingespannen voor een passende financiële compensatie voor de gemeenten. Het kabinet bleef volharden in zijn mening dat in het accres van het gemeentefonds 2007-2011 voldoende middelen beschikbaar waren om de kosten voor de DHW op te vangen¹.

- *Gemeentelijke visie op deregulering*

Het uitgangspunt van de gemeentelijke Visie op Deregulering is meer eigen verantwoordelijkheid voor en zelfredzaamheid van burgers, bedrijven en instellingen binnen onze gemeente, gekoppeld aan vertrouwen. Dit is ook verwoord in het Collegeprogramma 2010. Op dit moment hebben wij dit vertrouwen niet v.w.b. het naleven van de leeftijdsgrenzen door de alcoholverstrekkers.

- *Beleidsvrijheid in keuze handavingsinstrumenten*

Toezicht en handhaving van de DHW bij *supermarkten* kan via de bestuurlijke boete, last onder dwangsom en tijdelijk verbod op verkoop van zwakalcoholhoudende dranken Toezicht en handhaving van de DHW bij *slijterijen, horeca en paracommerciële horeca* kan, via bestuurlijke boete, last onder dwangsom, last onder bestuursdwang of via intrekken/schorsen van de DHW vergunning. Voor alle hiervoor genoemde instrumenten voor repressieve handhaving geldt beleidsvrijheid. Op basis van de ervaringen van pilotdeelnemers met bestuurlijke boete, bestuursrechtelijke handhaving en onze eerdere keuze voor de bestuurlijke strafbeschikking zien wij af van de bestuurlijke boete. Wij maken gebruik van de huidige, bestuursrechtelijke instrumenten. De twee andere instrumenten die de DHW geeft; de mogelijkheid tot het intrekken/schorsen van de DHW vergunning danwel het tijdelijk stilleggen van alcoholverkoop in de detailhandel nemen wij wél over.

Indien u nadere inlichtingen over deze brief wenst, kunt u bellen met mevrouw J. Loef, telefoon 0513-617429.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Heerenveen.
De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

F.H. Perdok

T.J. van der Zwan

¹ Structureel zijn gelden (oplopend tot 150 miljoen euro in 2011) aan het Gemeentefonds toegevoegd ten behoeve van de bekostiging van uitgaven op het gebied van lokale veiligheid. Met de VNG is afgesproken welke (extra) taken gemeenten gaan uitvoeren voor dit bedrag. De overdracht van het toezicht op de Drank- en Horecawet maakt deel uit van de afspraken. Dat betekent dat de overdracht van het toezicht wordt bekostigd uit de middelen die al aan het gemeentefonds zijn toegevoegd. De middelen zijn niet gelabeld.