



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF14.20076

Datum collegebesluit: 9 september 2014
Agendapunt: 7

Portefeuillehouder:
De heer J.C.F. Broekhuizen

Behandelend ambtenaar:
Mevrouw E. Both

Onderwerp:

Beleidsplan Zorg voor Jeugd en Verordening Jeugdhulp

Voorstel:

Akkoord gaan met en vaststellen van het beleidsplan Zorg voor Jeugd en de verordening Jeugdhulp Heerenveen.

Overwegingen

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de gehele ondersteuning voor kinderen, jongeren en hun ouders, van preventieve tot zware zorg. Nu spelen provincie, zorgkantoren en zorgverzekeraars hier nog een belangrijke rol in; per 1 januari 2015 wordt deze rol voor het grootste deel naar de gemeenten overgeheveld.

De stelselherziening is ingegeven door de overtuiging dat de jeugdzorg effectiever en efficiënter kan. Gemeenten kunnen de ondersteuning van inwoners die dat nodig hebben, beter en goedkoper realiseren, omdat ze dicht bij de gemeenschap staan.

Ook de gemeente Heerenveen wordt verantwoordelijk voor de gehele ondersteuning van jeugdigen in de gemeente. Dit heeft, naast grote financiële consequenties, gevolgen voor de structuur van de zorg in de gemeente Heerenveen.

Volgens de Jeugdwet moeten gemeenten vóór 1 november een beleidsplan en een verordening laten vaststellen door de gemeenteraad waarin zij aangegeven hoe zij de ondersteuning aan kinderen, jongeren en ouders willen organiseren. In de verordening is tevens opgenomen onder welke voorwaarden inwoners van de gemeente gebruik kunnen maken van jeugdhulp.

Vanaf 1 januari 2015 geldt er voor kinderen, jongeren en ouders die nu in een hulpverleningstraject zitten een overgangperiode van twee jaar. Hierover hebben gemeenten en zorgaanbieders in de provincie Friesland afspraken gemaakt die zijn vastgelegd in een Regionaal Transitie Arrangement (RTA). Het RTA is door de colleges van alle Friese gemeenten vastgesteld en heeft betrekking op:

- het realiseren van continuïteit van zorg;
- het realiseren van de benodigde infrastructuur;
- het beperken van frictiekosten.

Om de kosten in de toekomst beheersbaar te houden, zal het beroep op zware ondersteuning moeten worden verminderd, terwijl tegelijkertijd passende ondersteuning (op maat) moet worden geboden. De verwachting is dat er, door meer in te zetten op

preventie, op termijn minder zware ondersteuning nodig is. Daarnaast is een andere visie nodig op opvoeden en opgroeien: ouders zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding van hun kinderen en de zgn. pedagogische civil society (leefomgeving) moet hierbij een grotere, ondersteunende rol gaan spelen. Versterking van deze leefomgeving en het accepteren van verschillen tussen mensen zijn dan ook belangrijke pijlers van de transitie van de jeugdzorg.

Het betreft hier nieuw gemeentelijk beleid. Het beleid zal de komende twee jaren worden gemonitord en geëvalueerd om te toetsen of het in de praktijk naar verwachting functioneert. Mocht blijken dat er onwenselijke effecten optreden dan zal, indien nodig, het beleidsplan worden bijgesteld. Overigens zullen er jaarlijks uitvoeringsplannen worden opgesteld. Hierin wordt beschreven wat er per jaar precies moet gebeuren, welke zaken eventueel nadruk moeten krijgen, etc. Het uitvoeringsplan voor 2015 wordt later dit jaar aan het college voorgelegd en ter informatie aan uw raad gestuurd.

Voor het opstellen van de conceptverordening is als basis de modelverordening van de VNG gehanteerd. De verordening is uiteraard inhoudelijk afgestemd op het beleidsplan.

Kanttekeningen

Inspraak

De verordening Jeugdhulp Heerenveen heeft ter inzage gelegen volgens de daarvoor geldende inspraakverordening. Dit heeft één reactie opgeleverd. Gevraagd is waarom mantelzorgers zich niet meer via PGB mogen laten betalen voor geleverde ondersteuning. Ons college stelt voor om, wanneer blijkt dat de meest passende ondersteuning bestaat uit inzet vanuit het eigen sociale netwerk (familieleden, burens, vrienden, kennissen, etc.), er een vergoeding wordt verstrekt in de vorm van een PGB ter hoogte van maximaal 25% van het zorg in natura tarief. Reden hiervoor is dat wij het niet wenselijk vinden om ondersteuning te betalen die anders zonder betaling zou worden geleverd. Daarnaast is de controle op betaalde ondersteuning vanuit het sociale netwerk erg lastig. In het verleden is hier vaak misbruik van gemaakt. Advies is dan ook om deze passage naar aanleiding van de inspraakreactie niet aan te passen.

De Participatieraad heeft advies uitgebracht over het beleidsplan en de verordening. Daarnaast is het beleidsplan informeel besproken met de Heerenveense schoolbesturen en wordt het formeel besproken in het regionale OOGO met de samenwerkingsverbanden van het primair en voortgezet onderwijs (op 22 september a.s.). Naar aanleiding van de uitgebracht adviezen zijn er enkele tekstuele aanpassingen in de stukken gedaan.

Communicatie

Op 10 juni jl. heeft er in Thialf een brede bijeenkomst plaatsgevonden over het concept beleidsplan. Er waren 85 mensen aanwezig: vertegenwoordigers van cliëntenorganisaties, aanbieders, schoolbesturen, welzijn en kinderopvang. Een aantal raadsleden en leden van de Participatieraad waren aanwezig als toehoorder. Na de bijeenkomst zijn een aantal aanbevelingen verwerkt in het conceptbeleidsplan.

Financiën

De decentralisatie van de jeugdzorg gaat gepaard met een beoogde besparing van 15% (landelijk € 450 miljoen op een totaal van € 3 miljard) te realiseren over een periode van drie jaar. In 2015 wordt een eerste korting toegepast van 3%.

Volgens de meicirculaire 2014 ontvangt de gemeente Heerenveen voor de nieuwe taken rondom jeugdhulp een bedrag van € 11.112.223. De middelen voor de jaren 2016, 2017 en 2018 zijn nog niet bekend.

Voor het CJG ontvangt de gemeente in 2015 een bedrag van € 1.084.141. Dit bedrag wordt besteed aan de wettelijke taken (op grond van de WPG) van de Jeugdgezondheidszorg, de toegangstaken van het CJG en aan aanbod van vrij

toegankelijke ondersteuning. Voor preventie heeft u voor zowel 2015 als 2016 een extra bedrag uit eigen middelen beschikbaar gesteld van € 150.000 per jaar.

In hoofdstuk 7 van het beleidsplan is de tekst opgenomen uit de integrale afweging. Hieruit wordt duidelijk welke risico's wij zien en hoe wij die denken te kunnen verkleinen.

Vervolgproces

De transitie (overdracht) van de jeugdzorg is de eerste stap. De transformatie (anders werken) een belangrijke vervolgstap om de gestelde doelen te realiseren. Zoals in het beleidsplan aangegeven zullen er jaarlijks uitvoeringsplannen worden gemaakt, ook samen met onderwijs en aanbieders. Op basis van deze plannen kunnen concrete afspraken worden gemaakt met de verschillende partijen over de uit te voeren activiteiten. Wij zullen u hierover regelmatig informeren.

Millenniumparagraaf

N.v.t.

Ter inzage liggende stukken:

- Beleidsplan Zorg voor Jeugd met bijlagen
- Verordening Jeugdhulp Heerenveen

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan



Gemeenteraad

Onderwerp: Beleidsplan Zorg voor Jeugd en Verordening Jeugdhulp
Registratienummer: GF14.20076

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 september 2014;

overwegende dat de Jeugdwet de verantwoordelijkheid voor het organiseren van goede en toegankelijke jeugdhulp bij de gemeente heeft belegd, waarbij het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen allereerst bij de ouders en de jeugdige zelf ligt; en dat het noodzakelijk is om regels vast te stellen over de door het college te verlenen (niet) vrij toegankelijke voorzieningen, met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een niet vrij toegankelijke voorziening, over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een niet vrij toegankelijke voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen, de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld, voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een niet vrij toegankelijke voorziening of een persoonsgebonden budget alsmede misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet, en regels ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van jeugdhulp of de uitvoering van een kinderschermingsmaatregel of jeugdreclassering en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit daarvan;

overwegende dat het voorts wenselijk is te bepalen onder welke voorwaarden degene aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot diens sociale netwerk;

gelet op de artikelen 2.9, 2.10, 2.12, 8.1.1, vierde lid en 12.4, tweede lid van de Jeugdwet;

BESLUIT:

het beleidsplan Zorg voor Jeugd en de Verordening Jeugdhulp Heerenveen vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 20 oktober 2014.

De griffier,

De voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan