



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF14.20086

Datum collegebesluit: 30 september 2014
Agendapunt: 13

Portefeuillehouder:
De heer T.J. van der Zwan

Behandelend ambtenaar:
Mevrouw I. Tietsma

Onderwerp:

Verklaring van algemeen belang in het kader van de Wet Markt en Overheid

Voorstel:

1. De hiernavolgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet:
 - a. Verhuur/exploitatie van sportaccommodaties en accommodaties, waaronder het Posthuis theater, ten behoeve van culturele en onderwijsinstellingen en vrijwilligersorganisaties, zowel in rechtstreeks eigendom van de gemeente als ondergebracht bij separate rechtspersonen;
 - b. Verrichten van diensten voor het overkoepelende bestuur ten behoeve van openbare basisscholen in de gemeente (het betreft diensten met betrekking tot groen en het onderhoud en inspectie van speeltoestellen);
 2. Het besluit met terugwerkende kracht in te laten gaan op 1 juli 2014.
-

Overwegingen

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid van kracht geworden. Voor bestaande situaties geldt als datum 1 juli 2014. Het betreft hier een onderdeel en wijziging van de Mededingingswet. Deze wet geeft een aantal spelregels, die overheidsinstanties zoals gemeenten in acht moeten nemen als zij economische activiteiten uitvoeren. Daaronder wordt begrepen het aanbieden van goederen en diensten op de markt. De belangrijkste spelregel is, dat de gemeente dergelijke activiteiten wel mag aanbieden, maar dan in beginsel aan de afnemer de integrale kostprijs in rekening moet brengen. Verder bevat de wet bepalingen over het gebruik van overheidsgegevens voor die activiteiten en over functiescheiding tussen uitvoerders en toezichthouders op die activiteiten. Voor overheidsbedrijven geldt, dat de overheid deze bedrijven niet mag bevoordelen bijvoorbeeld door hen diensten of middelen ter beschikking te stellen onder de integrale kostprijs.

De wet maakt het wel mogelijk om af te wijken van de gedragsregels, maar dan dient dit wel te gebeuren op basis van een raadsbesluit waarin bepaald is dat de daarin genoemde activiteiten verricht worden in het algemeen belang. Door het nemen van een dergelijk raadsbesluit vallen deze categorie economische activiteiten derhalve niet onder de werkingssfeer van de Wet Markt en Overheid. Uit een inventarisatie is gebleken, dat er door de gemeente een aantal economische activiteiten wordt uitgevoerd, waarbij mogelijk niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht, terwijl het uit een oogpunt van algemeen belang wel wenselijk is, dat deze activiteiten op die manier worden aangeboden. Voor deze activiteiten wordt derhalve nu een voorstel aan uw raad aangeboden.

Inventarisatie

Er is een inventarisatie gedaan onder de 12 afdelingen van de gemeente. Op basis van de verstrekte informatie blijkt dat er een aantal activiteiten aangemerkt kunnen worden als economische activiteiten waarbij mogelijk niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht, terwijl het uit een oogpunt van algemeen belang wel wenselijk is, dat deze activiteiten op die manier worden aangeboden.

Het betreft de volgende activiteiten en daarbij behorende motivering:

1. Verhuur/exploitatie van sportaccommodaties en accommodaties, waaronder het Posthuis theater, ten behoeve van culturele en onderwijsinstellingen en vrijwilligersorganisaties, zowel in rechtstreeks eigendom van de gemeente als ondergebracht bij separate rechtspersonen:

Sport heeft verschillende maatschappelijke functies, zoals het tegengaan van hangjongeren, bevordering van integratie, het op de kaart zetten van de gemeente als Sportstad via bijvoorbeeld de breedtesport en het bewerkstelligen van een positief woon- en vestigingsklimaat. Het ondersteunen en stimuleren van sport en bewegen in wijken en dorpen, georganiseerd door een veelzijdig aanbod vanuit sportverenigingen en overige (vrijwilligerswerk)organisaties is van onschatbare waarde voor onze gemeente en is daarom van belangrijk maatschappelijk belang.

Dit geldt ook voor de culturele instellingen. De gemeente ziet een rol in het borgen van het culturele klimaat en door accommodaties te verhuren kan een laagdrempelig veelzijdig aanbod van sociale en culturele activiteiten worden gegarandeerd die voor iedereen toegankelijk is.

2. Verrichten van diensten voor het overkoepelende bestuur ten behoeve van openbare basisscholen in de gemeente:

Het betreft hier diensten met betrekking tot groen en het onderhoud en inspectie van speeltoestellen van openbare scholen. Deze activiteiten dienen een algemeen belang omdat het om openbaar toegankelijke schoolpleinen gaat voor een ieder.

Samengevat zijn overheidsinstanties zoals gemeenten, gezien de wettelijke regeling, verplicht om de bestaande economische activiteiten in overeenstemming te brengen met de regeling. Wanneer er geen uitvoering wordt gegeven aan deze regeling kan de Autoriteit Consument & Markt (ACM), die toeziet op de naleving van de Wet Markt en Overheid, een onderzoek gelasten. Bij overtreding van de gedragsregels kan de ACM bijvoorbeeld een maatregel en/of een last onder dwangsom opleggen om beëindiging van de overtreding af te dwingen. Met dit advies wordt uw raad gevraagd op een aantal economische activiteiten het algemeen belang van toepassing te verklaren zodat deze economische activiteiten ook bereikbaar blijven voor de doelgroep.

Kanttekeningen

Jurisprudentie

Er is op dit moment nog geen jurisprudentie voorhanden op basis waarvan besluitvorming getoetst kan worden. Ook de ACM heeft zich als toezichthouder onthouden van het beantwoorden van inhoudelijke vragen om de richting te bepalen. Vragen over specifieke situaties kan de ACM niet beantwoorden en er wordt aangeraden naar een advocaat of juridisch adviseur te gaan.

Inwerkingtreding met terugwerkende kracht

Voor wat betreft de inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit met terugwerkende kracht: dit stuit niet op juridische bezwaren omdat er geen belastend besluit wordt genomen waarbij de rechtspositie van belanghebbenden nadelig wordt beïnvloed. Er worden voorts geen wijzigingen gebracht in de bestaande situatie zodanig dat er strijd met het rechtszekerheidsbeginsel zou ontstaan. Het gaat namelijk om het bestendigen van de bestaande praktijk. Om diezelfde reden is inspraak voorts niet van toepassing.

Vervolgproces

Er heeft een verkennend onderzoek plaatsgevonden onder 12 afdelingen waarbij het van toepassing verklaren van het algemeen belang op een aantal economische activiteiten is onderzocht. Uit dit verkennend onderzoek is gebleken dat de resterende economische activiteiten voldoen aan de wet maar omdat een nadere onderbouwing hiervan nog ontbreekt is het wenselijk om per afdeling deze nadere onderbouwing te verwoorden. Hiertoe zal een nader onderzoek worden verricht. Tevens zal een nader onderzoek plaatsvinden naar woonschepen/ligplaatsen in de gemeente.

Voor de incidenteel benodigde capaciteit is in de Berap een verzoek opgenomen voor het beschikbaar stellen van financiële middelen (€ 20.000).

Millenniumparagraaf

N.v.t.

Ter inzage liggende stukken:

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan



Gemeenteraad

Onderwerp: Verklaring van algemeen belang in het kader van de Wet Markt en Overheid
Registratienummer: GF14.20086

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 september 2014;

gelet op de wijziging in de Mededingingswet waarbij de Wet Markt en Overheid met ingang van 1 juli 2012 van kracht is geworden;

BESLUIT:

1. De hiernavolgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet:
 - a. Verhuur/exploitatie van sportaccommodaties en accommodaties, waaronder het Posthuis theater, ten behoeve van culturele en onderwijsinstellingen en vrijwilligersorganisaties, zowel in rechtstreeks eigendom van de gemeente als ondergebracht bij separate rechtspersonen;
 - b. Verrichten van diensten voor het overkoepelende bestuur ten behoeve van openbare basisscholen in de gemeente (het betreft diensten met betrekking tot groen en het onderhoud en inspectie van speeltoestellen);
2. Het besluit met terugwerkende kracht in te laten gaan op 1 juli 2014.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 november 2014.

De griffier,

De voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan