
Portefeuillehouder

Wethouder van der Laan

Datum collegebesluit

16 juni 2015

Opsteller

S.G.N. van der Sluis

Registratie

GF15.20060

Agendapunt

Onderwerp

Wijziging GR Sw Fryslân

Voorstel

Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling SW Fryslân te informeren dat het college toestemming wordt verleend om artikel 3.2. van de Gemeenschappelijke Regeling te wijzigen.

Aanleiding

Onze gemeente maakt onderdeel uit van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Sociale werkvoorziening (Sw) Fryslân. De colleges van Burgemeester en Wethouders van de in de GR deelnemende gemeenten hebben hun bevoegdheden met betrekking tot de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening overgedragen aan het algemeen bestuur van de GR SW 'Fryslân'. Ingevolge artikel 1 lid 2 van de Wsw heeft dat tot rechtsgevolg dat het bestuur van de regeling in de plaats treedt van de aangesloten colleges. Nu als gevolg van invoering van de Participatiewet instroom in de sociale werkvoorziening is stop gezet, wordt – samen met directie en Raad van Commissarissen van Caparis NV – nagedacht over hervorming van de sociale werkvoorziening. Dat is nodig omdat de sociale werkvoorziening op den duur zal verdwijnen. Er wordt gezocht naar mogelijkheden voor een gecontroleerde afbouw/ombouw. In dat kader wordt ook gekeken naar kansen om (delen van) de sociale werkvoorziening op een andere wijze uit te voeren, bijvoorbeeld onder regie van een individuele gemeente. Als besloten wordt om dergelijke plannen – als onderdeel van de hervorming – tot uitvoering te brengen, dan is het noodzakelijk om daarvoor de gemeenschappelijke regeling (opnieuw) aan te passen.

Het is niet mogelijk om de regeling op dit moment ook aan te passen voor deze situatie, omdat daarvoor nu de nodige informatie ontbreekt.

Om het mogelijk te maken dat colleges voor de Sw-medewerkers, die op grond van de beslissing van 5 december 2014 geen nieuwe arbeidsovereenkomst krijgen aangeboden door de GR, de Wsw zelf kunnen uitvoeren, moet de regeling derhalve gewijzigd worden.

Overwegingen

Op 5 december 2014 heeft het Algemeen Bestuur van de GR Fryslân besloten:

1. Caparis NV verzoeken voor Sw-medewerkers met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd een analyse te maken omtrent het arbeidsvermogen;
2. luidt het advies op basis van de analyse dat een werknemer duurzaam zal zijn aangewezen op een beschutte werkplek binnen een daarvoor ingerichte voorziening, dan deze werknemer een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd aanbieden;
3. luidt het advies op basis van de analyse dat een werknemer niet duurzaam zal zijn aangewezen op een beschutte werkplek binnen een daarvoor ingerichte voorziening, dan wordt geen nieuwe arbeidsovereenkomst aangeboden.

Op 6 februari 2015 is vervolgens een voorstel voorgelegd om het mogelijk te maken dat gemeenten rechtstreeks, of via een gemeentelijke stichting, een deel van de sociale werkvoorziening kunnen uitvoeren, namelijk voor de werknemers die op grond van bovengenoemd besluit geen nieuwe overeenkomst krijgen aangeboden. In de GR- bestuursvergadering van 10 april 2015 is definitief ingestemd met de variant waardoor gemeenten rechtstreeks, of via een gemeentelijke stichting, een arbeidsovereenkomst kunnen aanbieden voor onbepaalde tijd onder de Wsw.

Voorgesteld wordt om artikel 3.2 van de regeling als volgt aan te vullen:

Het openbaar lichaam heeft tot doel uitvoering – binnen het rechtsgebied – van de Wet sociale werkvoorziening en de uit deze wet voortvloeiende voorschriften, *met uitzondering van de taken in het kader van de Wsw betreffende de medewerkers die, op grond van het besluit van het algemeen bestuur van 5 december 2014, niet in aanmerking komen voor een dienstverband voor onbepaalde tijd.*

Door de wijziging van de regeling worden medewerkers wiens contract wordt beëindigd, zo mogelijk naadloos overgeplaatst naar de woongemeente. De gemeente neemt betreffende medewerkers in dienst, ofwel rechtstreeks, ofwel via een stichting.

Effecten

GR- gemeenten willen de mogelijkheid hebben om eventueel zelf de Sociale werkvoorziening uit te voeren voor een groep mensen waarvan de komende 3 jaar het tijdelijk contract niet wordt verlengd. Dat kan door op de einddatum van de arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd aan te bieden. Hiervoor moet de Gemeenschappelijke Regeling op onderdelen worden gewijzigd. Gemeenten worden hier mee zelf Sw-uitvoerder en zijn dan ook verantwoordelijk voor HRM, begeleiding en verantwoording. Ook de hiermee gepaarde frictiekosten zijn voor eigen risico en rekening van de desbetreffende gemeenten.

Beleid en regelgeving

Onze gemeente heeft via eerdere collegebesluiten aangegeven vooralsnog geen eigen Sw te willen voeren maar wil andere gemeenten wel de mogelijkheid geven dit te doen. De regeling kan namelijk alleen worden gewijzigd als alle colleges hiermee instemmen en na verkregen toestemming van de gemeenteraden. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

In de perspectiefnota 2015 is uitgebreid ingegaan over de risico's afbouw/ombouw van de Wsw in relatie tot aflopende contracten.

Een overzicht van de aantallen contracten aflopend in de jaren:

	2015	2016	2017	totaal
Achtkarspelen	1	15	8	24
Heerenveen	1	21	24	46
Leeuwarden	6	19	58	83
Ooststellingwerf	1	11	5	17
Opsterland	-	-	20	20
Smallingerland	10	49	37	96
Tytsjerksteradiel	1	12	11	24
Weststellingwerf	-	-	14	14
Totaal	20	127	177	324

Caparis NV maakt een analyse en bespreekt die met de werknemer, minimaal 3 maanden vóór afloop van de overeenkomst. De inschatting is dat ca. 35% van de werknemers met een overeenkomst voor bepaalde tijd mogelijk niet duurzaam aangewezen wordt geacht op beschut werken binnen een daarvoor ingerichte voorziening. Medewerkers die niet in aanmerking komen voor een nieuwe arbeidsovereenkomst vallen (na een periode van WW-uitkering) en afhankelijk van hun thuissituatie onder de Participatiewet.

Vervolgaanpak

In artikel 2.2 van de regeling is de procedure voor wijziging van de GR opgenomen.

1. het dagelijks bestuur van de GR besluit om de voorgenomen wijziging van de GR voor te leggen aan de colleges van B en W van de deelnemende gemeenten.
Dit besluit is door het GR bestuur genomen op 10 april 2015.
2. het dagelijks bestuur vraagt de colleges om in te stemmen met de wijziging.
3. de colleges hebben toestemming nodig van hun gemeenteraad voor het wijzigen van de regeling (art. 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen);
4. op grond van art. 2.2 lid 1 van de GR is voor de voorgestelde wijziging instemming van alle acht colleges nodig.
5. Het algemeen bestuur van de GR een definitief besluit over de voorgestelde wijziging van de GR.

Het college is voornemens om in te stemmen met de voorgestelde wijziging van art. 3.2 van de GR:

De bestaande tekst luidt:

Artikel 3.2 Doelstelling

Het openbaar lichaam heeft tot doel uitvoering - binnen het rechtsgebied - van de Wet sociale werkvoorziening en de uit deze wet voortvloeiende wettelijke voorschriften.

Voorgesteld wordt om deze tekst te vervangen door:

Artikel 3.2 Doelstelling

Het openbaar lichaam heeft tot doel uitvoering - binnen het rechtsgebied - van de Wet sociale werkvoorziening en de uit deze wet voortvloeiende wettelijke voorschriften, *met uitzondering van de sw-taken betreffende de sw-medewerkers die, op grond van het besluit van het algemeen bestuur van 5 december 2014¹, niet aanmerking komen voor een dienstverband voor onbepaalde tijd.*

Voor de volledige tekst van de GR verwijzen wij u naar de bijlage.

Communicatie

Wij verzoeken u uw besluit kenbaar te maken aan het algemeen bestuur door bijgevoegde brief.

Relevante informatie

Gewijzigde GR

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Wijziging GR Sw Fryslân

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 juni 2015 ;

gelet op,
artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke Regeling SW Fryslân;

overwegende dat,
het noodzakelijk is om de GR te wijziging om zo uitvoering te kunnen geven aan de bestuursbesluit van
5 december 2014 en 6 februari 2015.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om artikel 3.2 GR Sw Fryslân als
volgt te wijzigen:

Het openbaar lichaam heeft tot doel uitvoering - binnen het rechtsgebied - van de Wet sociale
werkvoorziening en de uit deze wet voortvloeiende wettelijke voorschriften, *met uitzondering van de sw-
taken betreffende de sw-medewerkers die, op grond van het besluit van het algemeen bestuur van
5 december 2014, niet aanmerking komen voor een dienstverband voor onbepaalde tijd.*

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 7 september 2015.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan