Conceptwijziging

gemeenschappelijke regeling ‘hûs en hiem, welstandsadvisering en monumentenzorg’

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Achtkarspelen, Ameland, het Bildt, Dantumadiel, Dongeradeel, Ferwerderadiel, Franekeradeel, De Fryske Marren, Harlingen, Heerenveen, Kollumerland c.a., Leeuwarden, Leeuwarderadeel, Littenseradiel, Menameradiel, Ooststellingwerf, Opsterland, Schiermonnikoog, Smallingerland, Súdwest-Fryslân, Terschelling, Vlieland, Weststellingwerf:

Overwegende dat:
- wijziging van de gemeenschappelijke regeling hûs en hiem noodzakelijk is in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015;
- wijziging van de gemeenschappelijke regeling vooral ziet op toetreding van de colleges en terugtrekking van de gemeenteraden;
- de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten hebben ingestemd met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling;

besluiten:

A. toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling;

B. de gemeenschappelijke regeling ‘hûs en hiem, welstandsadvisering en monumentenzorg’, als volgt te wijzigen.

Aan artikel 1 wordt toegevoegd:
l. college: een aan de regeling deelnemend college.

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:
1. In het eerste lid onder a wordt ‘gemeenten’ vervangen door: colleges.
2. In het eerste lid onder c wordt ‘gemeenten’ vervangen door ‘colleges’ en wordt ‘artikel 11’ vervangen door artikel 15.
3. In het eerste lid onder d wordt ‘gemeenten’ vervangen door: colleges.
4. In het tweede lid wordt ‘het bestuur’ vervangen door: het Algemeen Bestuur.
5. In het derde lid wordt ‘het bestuur’ vervangen door: het Algemeen Bestuur.
6. De laatste zin in het derde lid wordt vervangen door: Het college van de gemeente Leeuwarden zendt een afschrift van deze besluiten ter kennisneming aan Gedeputeerde Staten.

Artikel 8 komt als volgt te luiden:
1. Het Algemeen Bestuur bestaat uit zoveel leden als het aantal deelnemende colleges bedraagt.
2. De colleges wijzen uit hun midden elk één lid in het Algemeen Bestuur aan.
3. Alle leden hebben één stem.
4. De colleges beslissen in de eerste vergadering van elke zittingsperiode over de aanwijzing van de in het tweede lid genoemde leden en plaatsvervangende leden.
5. Het Algemeen Bestuur kiest uit zijn midden een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter.

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:
1. In het tweede lid wordt ‘de raad die’ vervangen door: het college dat.
2. In het derde lid wordt ‘de raad’ vervangen door: het college.

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt ‘sub e’ vervangen door: sub d.
2. Het tweede lid wordt vervangen door:
   De in het eerste lid genoemde leden hebben een adviserende stem.

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid onder c komt ‘minimaal 2’ te vervallen.
2. Onderdeel d van het eerste lid komt te vervallen.
3. Onderdeel e wordt verletterd tot onderdeel d.
4. De tweede zin van het tweede lid dat begint met ‘Het lid van’ en eindigt met ‘afkomstig zijn’, komt te vervallen.

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:
In het derde lid wordt ‘sub f’ vervangen door ‘sub d’.

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:
Het tweede lid komt te vervallen. Het derde lid wordt vernummerd tot het tweede lid.

Artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:
In het eerste lid wordt ‘Algemeen Bestuur’ vervangen door: Dagelijks Bestuur.

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:
In het eerste lid wordt ‘Algemeen Bestuur’ vervangen door: Dagelijks Bestuur.

Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:
Het tweede lid komt als volgt te luiden:

2. Het Algemeen Bestuur kan commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen, zulks met inachtneming van artikel 25 van de wet.

Artikel 25 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

1. Elke gemeente regelt binnen haar eigen bestuur de spelregels ten aanzien van het verstrekken van informatie en het afleggen van verantwoording door het lid van het Algemeen Bestuur.
2. Het Dagelijks Bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk leggen uit eigen beweging aan het Algemeen Bestuur verantwoording af over het door het Dagelijks Bestuur gevoerde bestuur.
3. Het Dagelijks Bestuur geeft het Algemeen Bestuur uit eigen beweging alle inlichtingen die het Algemeen Bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
4. Het Algemeen Bestuur kan besluiten een lid van het Dagelijks Bestuur ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het Algemeen Bestuur niet meer bezit.
5. Het college kan een door hem aangewezen lid ontslag verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het college niet meer bezit.

Artikel 28 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

1. De directeur van het bureau wordt door het Dagelijks Bestuur benoemd, geschorst of ontslagen.
2. Het Dagelijks Bestuur stelt voor de directeur een instructie vast.

Artikel 29 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

1. Het Dagelijks Bestuur stelt de personeelsformatie vast.
2. Het Dagelijks Bestuur kan voor het personeel de nodige instructies vaststellen.
3. De bezoldiging van het personeel wordt door het Dagelijks Bestuur bepaald.
4. Op het personeel zijn de regels die zijn of zullen worden vastgesteld voor het personeel in dienst van de gemeente Smallingerland van overeenkomstige toepassing.

Artikel 31 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het eerste tot en met het vijfde lid tot tweede tot en met zesde lid en onder vernummering van het tweede vijfde lid tot het zevende lid, wordt een eerste lid toegevoegd luidende:
    1. Het Dagelijks Bestuur zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. In het tweede lid (nieuw) wordt ‘6 weken’ vervangen door: 8 weken.
3. In het vijfde lid (nieuw) wordt ‘1 juli’ vervangen door: 15 juli.
4. In het zevende lid wordt ’15 juli’ vervangen door: 1 augustus.

Artikel 33 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste en tweede lid komen te vervallen;
2. Het tweede en derde lid worden vernummerd tot het eerste en tweede lid en komen als volgt te luiden:
    1. Het Algemeen Bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar, waarvoor de rekening geldt.
    2. De vastgestelde jaarrekening wordt vóór 15 juli volgende op het jaar waarvoor de rekening geldt, toegezonden aan gedeputeerde staten.

Artikel 37 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

1. Het Algemeen Bestuur regelt de gevolgen van toetreding.
2. Het Algemeen Bestuur kan voorwaarden verbinden aan toetreding.
3. Toetreding gaat in op de eerste dag van de maand volgend op de dag waarop alle colleges van de gemeenten hebben ingestemd met het besluit tot toetreding, tenzij het Algemeen Bestuur met instemming van de deelnemers anders bepaalt.

Artikel 38 wordt als volgt gewijzigd:
Het eerste lid van artikel 38 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
Een college kan, na vooraf verkregen toestemming van de raad van die gemeente, besluiten uit deze regeling te treden.

Artikel 39 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt ‘raden’ vervangen door colleges.
2. In het tweede lid wordt ‘Een raad die’ vervangen door: Een college dat.
3. In het derde lid wordt ‘raden’ vervangen door: colleges
4. Het vierde lid komt te vervallen.

Artikel 40 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt ‘rade’ vervangen door colleges.
2. Het tweede lid komt te vervallen onder vernummering van het derde tot en met vijfde lid tot tweede tot en met vierde lid.
3. In het tweede lid (nieuw) wordt de zinsnede ‘en behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten’ vervangen door een punt.

Artikel 41 wordt als volgt gewijzigd:
Het onderdeel ‘het gemeentebestuur van Smallingerland’ wordt vervangen door ‘het college van Leeuwarden’.

Artikel 42 komt te vervallen.

C. Inwerkingtreding

Deze wijziging treedt in werking op de dag na publicatie.

Aldus vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Achtkarspelen, Ameland, het Bildt, Dantumadiel, Dongeradeel, Ferwerderadiel, Franekeradeel, De Fryske Marren, Harlingen, Heerenveen, Kollumerland c.a., Leeuwarden, Leeuwarderadeel, Littenseradiel, Menameradiel, Ooststellingwerf, Opsterland, Schiermonnikoog, Smallingerland, Súdwest-Fryslân, Terschelling, Vlieland, Weststellingwerf.

Beknopte toelichting op Wijziging van de gemeenschappelijke regeling hûs en hiem

Aanleiding wijziging

Redenen voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling hûs en hiem (hierna: GR) zijn de volgende:

1. De wetswijziging voorziet in een uitgebreide en zelfstandige regeling op het gebied van bevoegdhedenverdeling, delegatie en taakverwaarlozing. De noodzaak voor deze regeling houdt verband met de invoering van dualisme en de wijziging daarvoor in de Gemeentewet. In de Wgr werd nog verwezen naar de Gemeentewet vóór dualisering. Met de invoering van de dualisering zijn de taken en bevoegdheden van de gemeenteraad en college gewijzigd. Met de wijziging wordt nu ook in de Wgr doorgevoerd met dat verschil, dat in de Wgr het monisme wordt gehandhaafd. Dus het dagelijks bestuur wordt samengesteld met leden uit het algemeen bestuur.
2. In het verlengde daarvan kent de Wgr nieuwe artikelen over de samenstelling van het algemeen bestuur. Bij regelingen waaraan uitsluitend gemeenteraden deelnemen moet het algemeen bestuur uit gemeenteraadsleden bestaan, bij regelingen waaraan colleges deelnemen moet het algemeen bestuur uit collegeleden bestaan. De leden van het dagelijks bestuur worden in meerderheid door en uit het algemeen bestuur aangewezen. Deze wijziging is ingegeven door de gedachte dat bij zuivere raads- en collegeregelingen het in strijd zou zijn met de dualiteitsgedachte van de Gemeentewet wanneer ook raadsleden c.q. leden van de colleges zouden deelnemen aan de regeling.
3. Een andere wijziging die in dit verband van belang is, is de versterking van de controlerende positie van de gemeenteraad. Zo wordt in artikel 34b Wgr bepaald, dat vóór 15 april van elk jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten moeten worden toegezonden. Verder wordt de termijn voor het indienen van zienswijzen verlengd van zes naar acht weken. Voor regelingen aangegaan door colleges gaat voor de leden van het algemeen bestuur ook een informatie- en verantwoordingsplicht gelden jegens de gemeenteraden.

Uitgangspunten wijziging GR

Bij het aanpassen van de GR is als uitgangspunt gehanteerd om de GR zoveel mogelijk te handhaven, zoals deze was. Dat betekent dat onderdelen die nu in de Wgr geregeld zijn, ook in de GR terugkomen (geheel of gedeeltelijk) en dat alleen de noodzakelijke wijzigingen worden doorgevoerd.

Artikelsgewijze toelichting

De belangrijkste wijzigingen worden hieronder per artikel toegelicht.

Artikel 1
De afkorting van ‘college van burgemeester en wethouders’ was nog niet opgenomen in de begripsbepaling. Omdat de GR een zogenaamde collegeregeling is, wordt er in de regeling gebruik gemaakt van de term college en is deze term opgenomen in artikel 1 onder l.

Artikel 6
Aan de GR worden alleen collegebevoegdheden overgedragen, het betreft daarom een regeling die door colleges is getroffen. Het artikel is hierop aangepast.
Daarnaast regelt de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015 dat alle bevoegdheden van de GR bij het Algemeen Bestuur liggen, tenzij de wet of de GR anders bepaalt. Om onduidelijkheid te voorkomen is daarom expliciet aangegeven, dat de taken en bevoegdheden zijn neergelegd bij het Algemeen Bestuur.

De onjuiste verwijzing in onderdeel c naar artikel 11 van de Monumentenwet is aangepast. Nu wordt verwezen naar artikel 15 Monumentenwet.
Artikel 26, eerste lid, van de Wgr, regelt dat de regeling (of een wijziging daarvan) in geval van een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam, door het bestuur van de gemeente van de vestigingsplaats naar gedeputeerde staten wordt gezonden. Smallingerland is daarom vervangen door Leeuwarden (zie ook artikel 41 GR).

Artikel 8
De tekst van artikel 8 is aangepast omdat de colleges bevoegd zijn de leden van het Algemeen Bestuur aan te wijzen en niet de raden.
Aangezien de voorzitter lid is van het Algemeen Bestuur en daarin stemrecht heeft, is de bepaling dat de gemeente waaruit de voorzitter afkomstig is een tweede lid in het Algemeen Bestuur benoemt, vervallen. Er is een lid toegevoegd (derde lid) dat expliciet regelt dat alle leden één stem hebben.

Artikel 9
Artikel 9 is aangepast aan het feit dat de GR een collegeregeling betreft.

Artikel 11
De tekst van lid 2 is aangepast, omdat de voorzitter stemrecht heeft. Zie (de toelichting op) artikel 8.

Artikel 13
De Wgr schrijft voor dat de regeling het aantal leden van het Algemeen Bestuur bepaalt. Daarom is de mogelijkheid te variëren in het aantal leden als bedoeld in onderdeel c (maximaal 4 minimaal 2), geschrapt en is het aantal leden dat op grond van onderdeel c wordt benoemd vastgesteld op 4. Het lidmaatschap van een ambtenaar is geschrapt.
De Gemeentewet staat niet toe, dat ambtenaren tevens in de bestuursorganen van de gemeente waar zij in dienst zijn zitting hebben en mogen daarom ook niet de gemeente vertegenwoordigen in de bestuursorganen van een gemeenschappelijke regeling. Onderdeel d is daarom vervallen. De verlettering van onderdeel e tot onderdeel d die daarvan het gevolg is, heeft ook gevolgen voor de artikelen 13 en 14.

Artikel 16
De bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur zijn in de Wgr opgenomen en worden in artikel 16 gedeeltelijk herhaald. Het tweede lid staat toe dat het Dagelijks Bestuur bevoegdheden mandateert aan de directeur. Het is echter geen bevoegdheid van de colleges om te bepalen dat het Dagelijks Bestuur de eigen bevoegdheden kan mandateren. Dat kunnen de colleges wel bepalen ten aanzien van de bevoegdheden die zij bij de GR neerleggen, maar daar gaat het tweede lid niet over. Daarom vervalt dit lid.

Artikel 21
Aangezien voor het instellen van commissies als bedoeld in artikel 25 van de Wgr geen toestemming van de gemeenteraden meer nodig is, is het tweede lid aangepast en geformuleerd op de wijze zoals het eerste lid is geformuleerd.

Artikel 25
De verantwoording- en inlichtingenplicht is enigszins gewijzigd: het Dagelijks Bestuur heeft op grond van de gewijzigde Wgr een actieve verantwoording- en inlichtingenplicht. Dat betekent dat het uit eigen beweging aan het Algemeen Bestuur verantwoording moet afleggen en inlichtingen moet verstrekken.

Artikelen 28 en 29
Het Dagelijks Bestuur is bevoegd personeel te benoemen, schorsen en ontslaan (artikel 33b onder d Wgr). De personele bevoegdheden zijn daarom neergelegd bij het Dagelijks Bestuur in plaats van bij het Algemeen Bestuur.

Artikel 31
De regeling is aangepast aan de nieuwe termijnen die de Wgr voorschrijft. Het eerste lid is een nieuwe verplichting op grond van de wet.

Artikel 33
Het eerste en tweede lid zijn vervallen, omdat in de nieuwe Wgr en als uitwerking daarvan in artikel 31 van deze gemeenschappelijke regeling de toezending van de voorlopige jaarrekening aan de raden is geregeld. De raden kunnen een zienswijze geven op de ontwerpbegroting, niet meer op de jaarrekening. De leden 3 en 4 zijn vernummerd tot 1 en 2, omdat de jaarrekening na vaststelling nog wel moet worden toegezonden aan gedeputeerde staten. De nieuwe termijn die de Wgr voorschrijft is in lid 2 opgenomen.

Artikel 38
Uittreden is een bevoegdheid van de colleges; de gemeenteraad van de uittredende gemeente moet hier op grond van artikel 1, tweede juncto derde lid, Wgr, wel toestemming voor geven. Die toestemming mag alleen worden onthouden wanneer uittreding in strijd met het recht of het algemeen belang is.

Artikel 39
De deelnemers van een gemeenschappelijke regeling zijn bevoegd deze te wijzigen. Nu de regeling is getroffen door de colleges, moeten de gemeenteraden – net als bij een uittreding – toestemming verlenen voor de wijziging.

Artikel 40
Aangezien goedkeuring van gedeputeerde staten voor de opheffing van een gemeenschappelijke regeling niet meer is vereist, is dit artikel aangepast.

Artikel 42
Dit artikel is overbodig geworden en kan vervallen.