

Portefeuillehouder

Van der Zwan

Datum collegebesluit

20 november 2015

Opsteller

H. Jorritsma, J. van Leeuwestijn

Registratie

Agendapunt

Onderwerp

Locatie asielzoekerscentrum

Voorstel

1. Instemmen met de vestiging van een asielzoekerscentrum in de gemeente Heerenveen;
2. Instemmen met de locatie K.R. Poststraat – Weinmakker voor het asielzoekerscentrum;
3. Vaststellen van de kaders voor de bestuurs- en huurovereenkomst met het COA;
4. Krediet beschikbaar stellen voor de voorbereiding en bijgaande begrotingswijziging vaststellen.

Aanleiding

Op 7 september nam de gemeenteraad van Heerenveen de motie Ruimte voor vluchtelingen aan. Deze motie roept ons college op in contact te treden met het COA en de mogelijkheden te onderzoeken om binnen de gemeentegrenzen ruimte te bieden aan de tijdelijke noodopvang dan wel andere opvang van vluchtelingen. De motie verzoekt het college de raad hierover zo spoedig mogelijk te rapporteren. En indien geschikte locaties op het oog zijn, vooraf de omwonende bewoners zo goed mogelijk te informeren.

Aan deze motie hebben wij op verschillende manieren uitvoering gegeven. Het COA onderscheidt verschillende soorten opvang: crisis noodopvang, noodopvang en reguliere opvang in de vorm van een asielzoekerscentrum (AZC).

Eind september hebben wij in Heerenveen een crisis noodopvang gerealiseerd voor zes keer 24 uur. Dit betrof bij benadering 200 vluchtelingen. De evaluatie van deze opvang heeft u inmiddels ontvangen.

Daarnaast nemen wij deel aan provinciaal en regionaal overleg over noodopvang. Noodopvang betreft de opvang van vluchtelingen voor een periode van 6 maanden tot een jaar, in tijdelijke woonunits of bestaande gebouwen. De taakstelling voor Friesland voor de jaren 2015 en 2016 is 2500 vluchtelingen. Het doel van het provinciaal en regionaal overleg is inzicht te krijgen in de opvangmogelijkheden en de verdeling hiervan binnen de provincie. Hierbij wordt de brandweerregio gehanteerd en vormt Heerenveen dus een regio met Opsterland, Ooststellingwerf en Weststellingwerf. Op korte termijn zullen wij u een voorstel doen over de mogelijkheden voor noodopvang binnen de gemeente Heerenveen.

Daarnaast hebben wij met het COA gesproken over de vestiging van een AZC. Het COA heeft de voorkeur uitgesproken voor de bouw van een AZC in Heerenveen voor 600 vluchtelingen. Dit raadsvoorstel gaat in op de locatie van een AZC in Heerenveen.

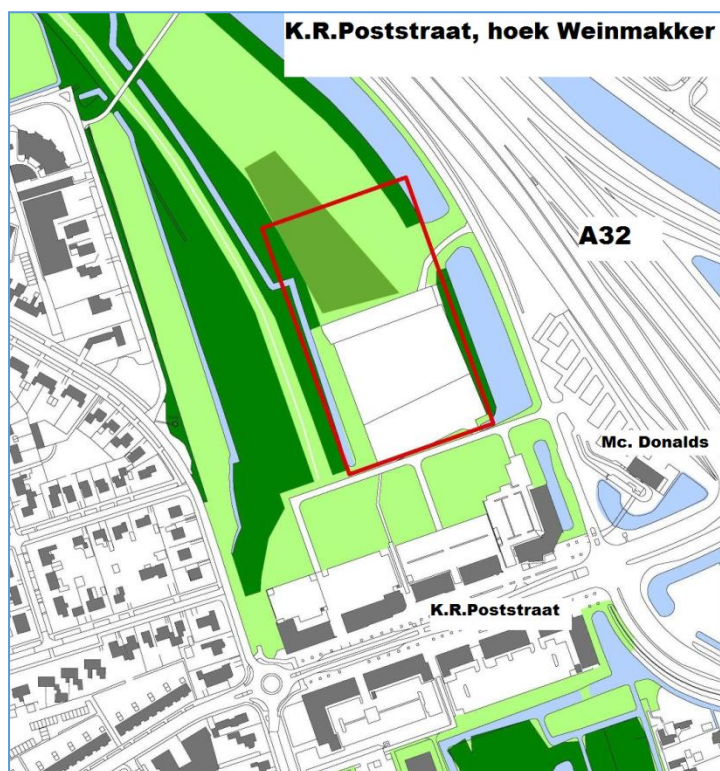
Overigens willen wij met u delen dat Heerenveen ook deelneemt aan de provinciale taskforce vergunninghouders. De burgemeester van Heerenveen is voorzitter van de taskforce. Mogelijke voorstellen van de taskforce aan de gemeente Heerenveen worden aan de gemeenteraad gezonden.

Overwegingen

Wij stellen de gemeenteraad voor in te stemmen met de locatie K.R. Poststraat – Weinmakker voor de bouw van een asielzoekerscentrum. Hierbij hebben wij een aantal overwegingen.

Locatie K.R. Poststraat – Weinmakker

De locatie bevindt zich ten Noorden van de kantorenwand aan de K.R. Poststraat en was oorspronkelijk bedoeld voor woningbouw. Woningbouwontwikkeling is echter uitgesteld. De locatie kan benut worden voor andere functies.



Het voorstel is het AZC te projecteren ter plaatse van het huidige parkeerterrein. De functie daarvan zou dan verplaatst kunnen worden naar het bouwrijpe terrein grenzend aan de kantorenwand. Het AZC is gepland ten oosten van de oude rijksweg N32. De begroeiing en bermsloten van de oude rijksweg zijn nog aanwezig en blijven onaangetast. Indien de gemeenteraad instemt met de locatie worden tijdelijke barakken gebouwd voor 600 bewoners met binnen het complex een eigen school voor basisonderwijs. Voor oudere leerlingen is een schakelklas nodig die zich niet binnen het complex zal bevinden.

Motivatie locatiekeuze

Ons voorstel aan de gemeenteraad het AZC op deze locatie te bouwen is gebaseerd op de volgende motivatie:

1. De locatie ligt los ten opzichte van bestaande woonbebouwing;
2. De locatie kent een forse bestaande groenstructuur (inclusief wal) die een goede afscherming vormt ten opzichte van woningen in de omgeving;
3. De locatie is goed ontsloten. Auto's (werknemers en bevoorrading) kunnen worden ontsloten via de rondweg langs de MC Donalds. Bewoners kunnen via de K.R. Poststraat naar het centrum lopen. Deze route kent veel dynamiek en open ruimte en is daarmee sociaal veilig;
4. Op de locatie kan relatief snel een AZC gebouwd worden. Het AZC zou eind 2016 in gebruik genomen kunnen worden.

Beleid en regelgeving

Vestiging van een AZC kan mogelijk worden gemaakt met een eenvoudige procedure, namelijk een tijdelijke ontheffing van het gebruik voor een periode tot 10 jaar. Dit is een bevoegdheid van ons college. De wet geluidhinder is niet van toepassing op de vestiging van een AZC. Het gebruik als AZC wordt niet als geluidgevoelig object gezien omdat bewoners er korte tijd wonen. Wel wordt bij de inrichting rekening gehouden met het geluid.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

Na vaststelling van de locatie zal ons college een bestuursovereenkomst met het COA voorbereiden. Tevens zal een huurovereenkomst worden gesloten. Het aangaan van deze overeenkomsten door de gemeente is een bevoegdheid van ons college.

Ons voorstel is bij het opstellen van de betreffende overeenkomsten de volgende kaders als vertrekpunt te nemen:

- In het AZC zullen maximaal 600 asielzoekers wonen;
- Voor de grondwaarde voor de vestiging van het AZC gaan wij uit van een marktconforme waarderingsgrondslag. Afgezet tegen de benodigde oppervlakte (die zal variëren van 2 tot 3 ha) zullen wij deze grondslag vertalen in een jaarlijkse huursom;
- Kosten voor bouw- en woonrijp maken (verplaatsing parkeerterrein en aanleg nutsvoorzieningen) zullen daarbij worden betrokken. Deze zullen geheel of gedeeltelijk rechtstreeks voor rekening van het COA komen;
- Voor het proces om te komen tot een AZC wordt een proces- en projectplanning opgesteld waarbij partijen zich verplichten tot het realiseren van de benodigde inzet (tijd, geld en realisatie);
- De realisatie en het functioneren van het AZC is ten minste budgettair neutraal voor de gemeente Heerenveen.

De voorbereiding van de komst van het AZC vraagt de nodige inspanningen van onze ambtelijke organisatie, onder andere voor communicatie en begeleiding, onderwijs, planologie en verkeer. We stellen voor dat de gemeenteraad hiervoor een voorbereidingskrediet beschikbaar stelt van € 300.000. Hieruit worden de extra ambtelijke uren en de externe inhuur bekostigd. Na realisatie van een AZC is naar onze inschatting één formatieplaats nodig voor de begeleiding. Deze kosten worden (in directe of indirecte zin, via de huurovereenkomst) betrokken bij het opstellen van de eerder genoemde overeenkomsten met het COA. Omdat hiermee het voorbereidingskrediet van een dekking voorzien wordt, zal de provinciaal toezichthouder instemmen met de begrotingswijziging.

Door het beschikbaar stellen van het krediet zal het effect op de bestaande werkzaamheden, zoals onder andere opgenomen in de Lange termijn agenda (LTA), beperkt blijven tot enige vertraging.

Vervolgaanpak

De planning op hoofdlijnen is als volgt:

December 2015 – maart 2016

Voorbereiden bestuursovereenkomst en huurovereenkomst, ontwerptraject in samenwerking met de klankbordgroep en het COA

April 2016 – juli 2016

Procedure tijdelijk gebruik, realisatie infrastructuur en nutsvoorzieningen

Augustus 2016 – november 2016

Bouw AZC

Communicatie

We organiseren op dinsdag 24 november een informatiebijeenkomst. Het doel van bijeenkomst is informatie te geven over het voorstel aan de gemeenteraad om een asielzoekerscentrum te plaatsen op de locatie K.R. Poststraat – Weinmakker. En inwoners en bedrijven de gelegenheid te geven om hun vragen hierover te stellen. De informatiebijeenkomst is openbaar. Bewoners en bedrijven van naastgelegen wijken worden persoonlijk uitgenodigd (het betreft een gedeelte van wijk Noord en een gedeelte van wijk Centrum). Diverse organisaties zullen bewoners te woord staan, waaronder het COA, de politie en maatschappelijke organisaties zoals Vluchtelingenwerk. Tijdens de bijeenkomst kunnen bewoners en bedrijven zich aanmelden voor de klankbordgroep. De klankbordgroep bereidt de inrichting van het AZC in de periode tot de ingebruikname voor.

Wij hebben besloten geen inspraak te verlenen op dit voorstel. Onze inspraakverordening vraagt van college en gemeenteraad bij elk beleidsvoornemen (het voornemen tot het vaststellen of wijzigen van beleid) te besluiten of inspraak wordt verleend. Dit raadsvoorstel betreft een besluit over de locatie voor een AZC en niet de vorming van het beleid waarop een locatiekeuze zou kunnen worden gebaseerd. Hoewel strikt genomen dus niet verplicht, hebben wij het verlenen van inspraak wel afgewogen. Wij achten dat in dit geval niet passend omdat het onderzoek naar geschikte locaties voor een AZC voortvloeit uit een motie die recent door de meerderheid van de gemeenteraad is aangenomen. Daarmee is in democratische legitimiteit voorzien. Bovendien kan worden opgemerkt dat de inspraakverordening bepaalt dat geen inspraak wordt verleend indien het belang van inspraak niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van de gemeente voor kwetsbare groepen in de samenleving. In het geval van een locatie van een AZC is naar ons oordeel hiervan sprake.

Relevante informatie

N.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Locatie asielzoekerscentrum

De raad van de gemeente Heerenveen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 november 2015,

gelet op de motie Ruimte voor vluchtelingen, aangenomen door de gemeenteraad van Heerenveen op 7 september 2015,)

Besluit

1. Instemmen met de vestiging van een asielzoekerscentrum in de gemeente Heerenveen;
2. In te stemmen met de locatie K.R. Poststraat – Weinmakker voor het asielzoekerscentrum;
3. De kaders voor de bestuurs- en huurovereenkomst met het COA vast te stellen;
4. Het voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen en bijgaande begrotingswijziging vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 30 november 2015.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan