
Portefeuillehouder

van der Laan |

Datum collegebesluit

17 november 2015 |

Opsteller

S.G.N. van der Sluis |

Registratie

GF15.20099 |

Agendapunt

13 |

Onderwerp

Eindrapportage ontwikkelrichting herstructurering GR SW Fryslân

Voorstel

Kennis te nemen van de eindrapportage en het bestuur van de GR SW Fryslân via bijgevoegde brief te informeren dat voorgestelde maatregelen in module 2 "voorzichtig afbouwen" aansluiten bij onze reeds vastgestelde voorkeursrichting.

Aanleiding

Op 5 december 2014 is de ontwikkelrichting van de komende jaren vastgesteld door het bestuur van de Gr SW Fryslân. Deze is door een werkgroep uitgewerkt. Na een tussenrapportage (februari 2015) ligt nu het eindrapport voor.

Overwegingen

Het rapport is tot stand gekomen via informatie-uitvragen bij alle gemeenten. Caparis NV heeft vervolgens door drie rekenmodules een cijfermatig beeld gegeven van de financiële gevolgen van:

1. "niets doen", zodat de sociale werkvoorziening zonder verdere maatregelen op de lange termijn door natuurlijk verloop verdwijnt. Deze rekenmodule illustreert de noodzaak/urgentie van de ingezette koers;
 2. "eerste stap in de herstructurering", waarbij op korte termijn een aantal concrete maatregelen in gang wordt gezet. Deze rekenmodule illustreert een voorzichtig afbouwtempo;
 3. "versnelde afbouw", waarbij de sociale werkvoorziening in een periode van ca. 3 tot 5 jaar wordt afgebouwd tot een voorziening beschut werken binnen een daarvoor ingerichte voorziening. Deze rekenmodule illustreert een versnelde afbouw naar nul van alle onderdelen behalve beschut binnen en geeft de maximale kosten weer.
- In de eindrapportage is een nadere toelichting gegeven op de rekenmodules.

Conclusie van het rapport is om de rekenmodule 2 "voorzichtige afbouw" op korte termijn in gang te zetten. De vervolgacties in de rekenmodules 1 en 3 worden niet verder uitgewerkt. "Niets doen" (rekenmodule 1) sluit niet aan bij de wens van de gemeenten en "Versnelde afbouw", zoals uitgewerkt in rekenmodule 3, blijkt tot hoge frictiekosten te leiden en heeft een onverantwoord negatief effect op het bedrijfsresultaat.

Effecten

De maatregelen in module 2 hebben in hoofdlijn de volgende effecten op Caparis NV:

1. een groep Sw-medewerkers wordt herplaatst op andere activiteiten/locaties;
2. enkele ondersteunende bedrijfsactiviteiten worden uitbesteed;
3. een deel van de productie wordt verschoven binnen de infrastructuur van Caparis NV;
4. er zal sprake zijn van een reductie in het aantal gehuurde vierkante meters;
5. verkoop van enkele locaties;
6. beperkte desinvestering in machines en voortijdige beëindiging leasecontracten;
7. bij de sociale (personele) effecten is een onderscheid gemaakt tussen gevolgen voor Sw-personeel en kaderpersoneel. De doorrekening laat de volgende personele effecten zien:

Bezetting	2015	2016	2017	2018	2019
SW in fte.	2310,6	2160,9	2076,8	2009,2	1942
Kader in fte.	168,4	157,4	153,4	151,7	147,8

Tabel : Personele effecten maatregelen korte termijn (bron: rekenmodule 2)

Deze maatregelen hebben geen effect op Sw-medewerkers, anders dan een mogelijke herschikking. De werkgelegenheid blijft behouden. Voor wat betreft het kaderpersoneel zal er ten opzichte van rekenmodule 1 sprake zijn van een grotere krimp die naar verwachting met natuurlijk verloop en het niet verlengen van tijdelijke contracten gerealiseerd kan worden.

Beleid en regelgeving

De instroom in de sociale werkvoorziening is sinds de inwerkingtreding van de Participatiewet 2015 gestopt. GR-gemeenten zoeken naar mogelijkheden om de uitvoering van de Wsw gecontroleerd en gefaseerd af te bouwen. Hieruit volgt een herstructurering van Caparis NV, waarbij onze gemeente op het standpunt dat klantcontacten zoveel mogelijk behouden moeten blijven om de werkgelegenheid voor Sw-medewerkers (en andere doelgroepen) overeind te houden. Wij onderschrijven als gemeente verder dat de expertise en infrastructuur van Caparis NV voor de uitvoering van de wettelijke taken onder Participatiewet en de Wmo toegevoegde waarde kan hebben. Caparis NV gaat hiertoe onderzoeken welke diensten kunnen voorzien in de behoefte van gemeenten.

In de Perspectiefnota 2015 is uw raad via de bijlage uitgebreid geïnformeerd over het proces en de financiële gevolgen van de afbouw/ombouw voor onze gemeente. Over de voortgang van het gezamenlijk toekomstbeeld onder regime Participatiewet is geconstateerd dat: "Er blijft een publieke voorziening voor mensen met een (ernstige) arbeidshandicap die duurzaam aangewezen zijn op een beschermde werkomgeving. Hier moet structureel op bij worden gelegd. Caparis ontwikkelt tegelijkertijd nieuwe producten en diensten die op basis van inkoop kunnen worden afgenomen. Op termijn kunnen hierdoor mogelijke PMC's afgesplitst worden van de huidige NV- structuur. Tenslotte is er ruimte voor een aantal gemeenten om voor een deel zelf passend werk aan te bieden aan hun SW-ers".

Tevens is hierin aangegeven dat wij niet voornemens zijn de SW zelf uit te gaan voeren. In het raadsbesluit van 7 september jl. lag een wijziging van de GR voor waar uw raad is gevraagd toestemming aan het college te geven om de GR te wijzigen zodat andere gemeenten de SW zelf kunnen uitvoeren (in dit geval bij afloop van tijdelijke contracten).

Beide besluiten sluit praktisch naadloos aan op de voorgestelde ontwikkelrichting zijnde de maatregelen in module 2.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

De in module 2 voorgestelde herstructureringsmaatregelen leiden tot een financieel perspectief zoals hieronder weergegeven. Ten opzichte van module 1 ("niets doen") is er sprake van een structureel beter bedrijfsresultaat, zelf wanneer rekening wordt gehouden met eenmalige herstructureringskosten.

Jaar	Resultaat module 2	Resultaat module 1
2015	€ 2.787.000	€ 2.787.000
2016	€ 1.914.000	€ 2.159.000
2017	€ 1.911.000	€ 1.446.000
2018	€ 1.469.000	€ 884.000
2019	€ 1.356.000	€ 495.000

Tabel: financieel effect maatregelen korte termijn (bron: rekenmodule 2 Caparis NV)

Vervolgaanpak

Nadat de raad is geconsulteerd volgt op 22 januari 2016 besluitvorming in het bestuur van de GR. Direct hierna wordt de Raad van Commissarissen en de Algemene Vergadering van Aandeelhouders verzocht de directie van Caparis NV opdracht te geven een herstructureringsplan en een transformatieagenda op te stellen

Communicatie

Er is op 14 oktober jl. een bijeenkomst voor alle raadsleden geweest. Op 19 november jl. is een Petear gehouden over dit onderwerp. De Raad van Commissarissen van Caparis NV en de aandeelhouders hebben de eindrapportage tegelijk met verzending naar het bestuur van de GR ontvangen.

De eindrapportage is ook verstrekt aan de Ondernemingsraad met het verzoek om daarop te reageren. Ook de SW-raad is geïnformeerd over de rapportage.

Relevante informatie

Eindrapportage

Presentatie raadsleden 14 oktober jl.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Eindrapportage ontwikkelrichting Sociale Werkvoorziening |

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 november 2015;

gelet op,
(de Participatiewet 2015 en de Gemeenschappelijke regeling SW Fryslân) |

overwegende dat, de eerste stappen in de afbouw gezet moeten worden waarbij behoud van werkgelegenheid zoveel mogelijk voorop moet staan |

Besluit

1. Kennis te nemen van de eindrapportage die in opdracht van het bestuur van de GR SW Fryslân is gemaakt over de ontwikkelrichting voor de sociale werkvoorziening.
2. De zienswijze over te brengen naar het bestuur van GR Fryslân zijnde het starten van een herstructurering volgens module 2: "voorzichtig afbouwen". |

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 21 december 2015.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan