



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF12.20073 **Datum:** 12 juni 2012
Agendapunt: 7

Portefeuillehouders:
De heer S. Siebenga

Behandelend ambtenaar:
De heer G. Haanstra

Onderwerp:
Deregulering Welstand

Voorstel:

- Instemmen met het Basisdocument welstand, deregulering
- Het Basisdocument welstand, deregulering, betrekken bij herziening Welstandsnota

Overwegingen

1. Inleiding

Uw raad heeft op 4 juli 2011 bij de behandeling van de V&P nota, besloten om een bezuinigingstaakstelling te koppelen aan deregulering.

Wij geven hieraan, voor zover het betreft het werkveld fysieke ruimte, uitvoering door voorstellen te formuleren rond de thema's:

- Van bestemmingsplan tot bouwvergunning;
- Kapvergunningenbeleid;
- Welstand; en
- APV.

Ten aanzien van de thema's Van bestemmingsplan tot bouwvergunning en Kapvergunningenbeleid nam uw raad reeds besluiten. Nu is aan de orde deregulering op het thema Welstand.

Het voorliggende raadsvoorstel geeft hieraan invulling.

2. Context

- *Welstand*

Uw raad kan op grond van de Woningwet een Welstandsnota vaststellen. Hierin wordt bepaald voor welke gebieden welstandstoezicht geldt en welke criteria daarbij worden toegepast.

De Heerenveense welstandsnota dateert van 2004 (vaststelling bij raadsbesluit van 7-6-04). De advisering op basis van de nota wordt verzorgd door de Hûs en Hiem, welstandsadviesing en monumentenzorg.

Wij hebben het geldende welstandsbeleid geëvalueerd, als opmaat naar nieuw welstandsbeleid. De evaluatie ligt voor u ter inzage.

Het voorliggende dereguleringsvoorstel vormt een intermezzo in de voorbereiding van de herziening van het welstandsbeleid. Na besluitvorming over de deregulering wordt de voorbereiding van het nieuwe welstandsbeleid voortgezet, met inachtneming van uw besluit over de deregulering.

3. Kaarten

Bij de behandeling van het voorstel betreffende deregulering Van bestemmingsplan tot bouwvergunning, heeft uw raad ingestemd met de Visiekaart, als onderlegger voor de gebiedsgerichte benadering.

De Visiekaart wordt vertaald in een drietal digitale themakaarten, te weten:

- De Groene kaart kapvergunningenbeleid
- Uitwerking bestemmingsplannen
- Uitwerking welstand.

4. Basisdocument

Wij hebben de voorstellen tot deregulering met betrekking tot welstand vervat in het "Basisdocument welstand, deregulering".

Het basisdocument geeft beschouwingen over geldende regelgeving, beleid en werkwijzen met betrekking tot welstand. Verder worden voorstellen gedaan tot aanpassingen in het kader van de deregulering, mede tegen de achtergrond van aangekondigde nieuwe wetgeving (Omgevingswet).

In het basisdocument worden drie dereguleringsvarianten voor welstand beschreven: een minimale (niks loslaten), midden- (gedeeltelijk loslaten) en een maximale variant (onbevangen loslaten).

De middenvariant is uitgewerkt in het basisdocument. Dit resulteert in de volgende voorstellen:

1. Toepassen van een gebiedsgerichte benadering, gekoppeld aan de kaart Uitwerking welstand.
2. Werken met drie niveaus van welstandstoezicht: regulier (1), licht (2), luw (3, alleen excessen).
3. Zoveel mogelijk werken met sneltoetscriteria, die ambtelijke kunnen worden afgedaan.
4. Onderscheid in de beoordeling van voor- en achterkanten van bebouwing.
5. Excessenregeling aanscherpen, zodat alleen grote missers worden aangepakt.
6. Beeldkwaliteitplannen beperken tot essenties.

De minimale variant en de maximale variant hebben wij beschouwd als referentievarianten.

De gebiedsgerichte benadering is verwerkt in de kaart Uitwerking welstand, die als bijlage 1 is opgenomen in het basisdocument.

Verder wordt voorgesteld de inzet van Hûs en Hiem als welstandsadviseur te heroverwegen. Naar verwachting vervalt na inwerkingtreding van de aangekondigde Omgevingswet de verplichte inschakeling van een onafhankelijke welstandscommissie. Dit biedt ruimte om binnen de gemeentelijke organisatie aanwezige deskundigheid in te schakelen.

Bij deze afweging zullen wel de (financiële) consequenties van uittreding uit de

gemeenschappelijke regeling betreffende Hûs en Hiem in ogenschouw moeten worden genomen.

5. Relatie met de bezuinigingstaakstelling

Uitvoering van de voorstellen uit het basisdocument leidt tot een structurele formatiereductie van 0,38 fte per 2015 (zie bijlage 2 bij het basisdocument). Deze reductie is gekoppeld aan de middenvariant, die in de voorgaande paragraaf is beschreven (gedeeltelijk loslaten). In bijlage 2 zijn ook de referentievarianten in beeld gebracht.

Bijlage 3 bij het basisdocument plaatst de formatiereductie op het punt van welstand in de context van de totale formatiereductie in relatie tot deregulering. Hieruit blijkt dat de formatiereductie welstand voldoende bijdraagt aan de taakstelling van 6 fte, zoals vastgelegd in de V&P nota 2011.

6. Voorstel

Wij stellen uw raad voor in te stemmen met het "Basisdocument welstand, deregulering".

Kanttekeningen

-

Vervolgproces

Het Basisdocument welstand, deregulering, kan worden betrokken bij de herziening van de Welstandsnota.

Wij beraden ons nog op de vraag of wij ten aanzien van het onderwerp cultuurhistorisch erfgoed met voorstellen naar uw raad komen.

Millenniumparagraaf

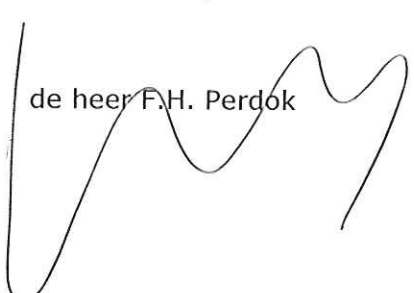
-

Ter inzage liggende stukken:

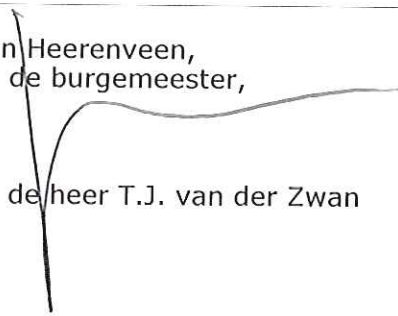
- Evaluatie welstandsbeleid
- Basisdocument welstand, deregulering

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer F.H. Perdok



de heer T.J. van der Zwan





Gemeenteraad

Onderwerp: Deregulering Welstand
Registratienummer: GF12.20073

De raad van de gemeente Heerenveen;

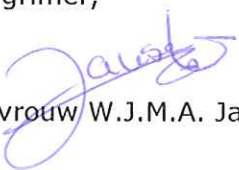
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 juni 2012;

BESLUIT:

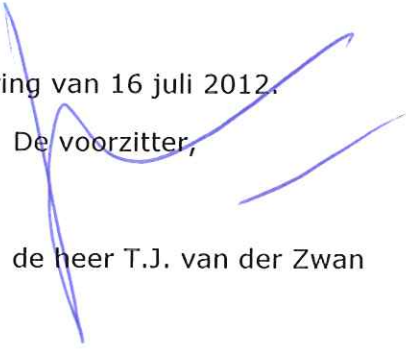
- in te stemmen met het Basisdocument welstand, deregulering;
- het Basisdocument welstand, deregulering, te betrekken bij de herziening van Welstandsnota.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 16 juli 2012.

De griffier,


mevrouw W.J.M.A. Jansen

De voorzitter,


de heer T.J. van der Zwan



Motie ex artikel 36 Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad Heerenveen

Van : Zwany van Brussel, VVD

Aan : De voorzitter van de raad

Naar aanleiding van agendapunt nr. : 7

Betreft : Deregulering Welstand

Raad in openbare vergadering bijeen d.d. : 16 juli 2012

Overwegende dat:

- Er overeenkomstig het basisdocument voor welstand gebruik wordt gemaakt van een gebiedsgerichte benadering, gekoppeld aan de kaart "uitwerking welstand"
- Er wordt gewerkt met 3 niveaus van welstandstoezicht: regulier (1), licht (2) en luw (3, alleen excessen).
- In de in 2011 vastgestelde "Visie op deregulering" is verwoord dat de gewijzigde verhouding een vernieuwing van de bestuursstijl en -cultuur in Heerenveen vereist.
- Dit basisdocument voor welstand, welke uitgaat van de middenvariant, een bezuinigingstaakstelling van 0,38 fte oplevert, welke precies past binnen de totale bezuinigingstaakstelling van 6 fte op deregulering.
- De algemene trend is: loslaten waar kan, sturen waar nodig.
- Er vertrouwen in de zelfredzaamheid van inwoners is.
- Veel regels omtrent (ver)bouwen zijn al vastgelegd in bestemmingsplannen en in het Bouwbesluit.
- Uit diverse (pers)berichten blijkt dat in een behoorlijk aantal gemeenten positieve ervaringen zijn met (grotendeels) welstandsvrij bouwen (o.a. Boekel, Eindhoven, Kaag en Braassem, Nuenen, Woudrichem, Marum, Uden, Bakel, Peel en Maas, Amersfoort, Almere).
- De gemeente Heerenveen ook al langere tijd ervaring heeft met welstandsvrije wijken c.q. gebieden. Volgens de evaluatie betreffende het huidige welstandsbeleid (uit 2004) hebben zich in deze gebieden vrijwel nooit excessen voorgedaan.

Verzoekt het college/draagt het college op:

Te onderzoeken of er mogelijkheden zijn voor verminderen van de regeldruk voor welstand in de diverse gebieden binnen onze gemeente, welke nu op de welstandsvisiekaart behorende bij het basisdocument, vallen onder welstandsniveau 1 of 2. Dit door het verminderen van de criteria per gebied, waarbij vertrouwen in inwoners en lastenverlichting voor burgers uitgangspunten zijn.

Datum: 16 juli 2012

Ondertekening(en), naam en partij: VVD, GBH, FNP

Deze motie is: ✓ Aangenomen

Stemverhouding: Fractie(s) voor: VVD, CDA, GBH, D66
Fractie(s) tegen: PvdA, CU, GL

Handtekening griffier: