

Portefeuillehouder

S. Siebenga |

Datum collegebesluit

10 november 2015. |

Opsteller

mevrouw M.N. de Vries |

Registratie

GF15.20093 |

Agendapunt

8 |

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke regeling FUMO

Voorstel

Aan het college van Burgemeester en Wethouders toestemming te geven voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling FUMO, overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 1 met uitzondering van de voorgestelde wijzigingen onder artikel 4, lid 1 onder a in relatie met artikel 39, lid 5 alsmede artikel 9, lid 5, **artikel 11 lid 2** en lid 6 van artikel 9 te vernummeren in lid 5.

Aanleiding

In uw vergadering van 15 oktober 2012 heeft u ons college de wettelijke vereiste toestemming gegeven om deel te nemen aan de Gemeenschappelijke regeling FUMO. Omdat in deze regeling uitsluitend taken en bevoegdheden van de uitvoerende bestuursorganen zijn ingebracht, zijn deze uitvoerende bestuursorganen deelnemers in de regeling. De vertegenwoordigende bestuursorganen (gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het Wetterskip Fryslân) hebben een toezichthoudende en controlerende taak (toestemming geven, zienswijzen indienen). Dit is geregeld in de Wet op de gemeenschappelijke regelingen. De uitvoerende bestuursorganen hebben niet alleen voor het deelnemen in de regeling, maar ook voor het wijzigen van de regeling toestemming van hun vertegenwoordigende bestuursorganen nodig. Toestemming kan alleen worden onthouden als er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang.

Om verschillende redenen is nu een herziening van de regeling nodig (zie ook de punten 1 t/m 3 onder "Overwegingen". In de bij dit voorstel behorende bijlage worden alle wijzigingen uitvoerig toegelicht.

In de brief d.d. 29 juli 2015 vraagt het dagelijks bestuur van de FUMO aan de deelnemers om de noodzakelijke besluiten hierover te (laten) nemen.

Bij brief d.d. 16 oktober 2015 wordt door het dagelijks bestuur van de FUMO aangegeven, dat uit een extern juridisch advies is gebleken, dat enkele artikelen in de onderhavige gemeenschappelijke regeling in strijd zijn met de Wet gemeenschappelijke regeling en dat zij zo spoedig mogelijk een besluit zullen voorleggen aan het Algemeen Bestuur van de FUMO om deze strijdigheden op te heffen. (N.B.: omdat het externe juridisch advies nog niet naar het dagelijks bestuur van de FUMO is gezonden, kunnen wij hierover nog niet beschikken).

Op 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd, waarbij door de wetgever is bepaald, dat voor de aanpassing van de gemeenschappelijke regelingen een overgangstermijn van 1 jaar wordt gegeven. Dit betekent, dat de Gemeenschappelijke Regeling van de FUMO voor 1 januari 2016 aan de nieuwe wet dient te zijn aangepast.

Ons college zal nadat toestemming is verkregen van uw Raad, met inachtneming van uw besluit, overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen een definitief besluit nemen over deze voorgestelde wijzigingen. Wij verzoeken u om uw toestemming.

Van strijdigheid met het recht of met het algemeen belang is naar onze mening geen sprake, met uitzondering van artikel 9, lid 5 (nieuw) **en artikel 11 lid 2**. Voor de motivering hiervoor verwijzen wij u naar hetgeen hierover onder "overwegingen" in dit raadsvoorstel is opgenomen.

Overwegingen

1. De toestemming van uw Raad is een wettelijke vereiste.

Artikel 73 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat colleges wat betreft hun eigen taken en bevoegdheden een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen en wijzigen. Hiervan is bij de FUMO sprake. De colleges hebben hiervoor echter wel toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. Daarom wordt dit besluit aan uw Raad voorgelegd.

2. Gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

De Wet gemeenschappelijke regeling is per 1 januari 2015 ingrijpend gewijzigd. Deze wijzigingen hebben gevolgen voor de Gemeenschappelijke regeling FUMO, die daarom moet worden aangepast. In de voorliggende regeling zijn de wetswijzigingen verwerkt.

3. De voorgestelde wijzigingen betreffen een verbetering van de regeling.

De voorgestelde wijzigingen (zie Bijlage 1) zijn divers van aard. Naast de wettelijk noodzakelijke wijzigingen zijn eerdere afspraken vanuit het Algemeen Bestuur van de FUMO verwerkt, zoals de samenstelling van het dagelijks bestuur. Ook is de regeling logischer ingedeeld en zijn diverse bepalingen verduidelijkt. De wijzigingen zijn daardoor een verbetering van de bestaande regeling.

4. Toestemming onthouden.

Toestemming onthouden aan het gewijzigde artikel 4, lid 1 onder a (nieuw) in relatie met artikel 39, lid 5 (nieuw) en het nieuwe artikel 9, lid 5 (nieuw).

Reden hiervoor is:

Artikel 4, eerste lid onder a in relatie met artikel 39, lid 5: dit gewijzigde lid regelt welke taken onder het basistakenpakket moeten worden gebracht. Oftewel de taken die zijn opgenomen in een Algemene Maatregel van Bestuur (hierna: AMvB). Aangezien deze AMvB nog niet in werking is getreden ergo er ook nog geen ontwerp is gepubliceerd mag hierop nog niet worden geanticipeerd. Een dergelijke regel zal juridisch gezien niet houdbaar zijn, omdat besluitvorming plaatsvindt op een maatregel waarvan de inhoud nog niet is vastgesteld. Hiermee is de in artikel 39, lid 5 opgenomen overgangsregeling overbodig geworden, waarmee tevens de inconsequente stemming van deze artikelen is opgeheven (artikel 4: unanimiteit en artikel 39: twee derde meerderheid).

Artikel 9, lid 5: dit nieuw lid regelt dat in de vergadering van het Algemeen Bestuur de voorzitter geen stemrecht heeft, tenzij is voorzien in plaatsvervanging van de voorzitter. Dit lid is in strijd met de Wet gemeenschappelijke regelingen omdat de voorzitter door en uit het algemeen bestuur wordt gekozen en dus lid moet zijn van het algemeen bestuur. De wet bepaalt dat aan een lid van het algemeen bestuur het stemrecht niet kan worden ontnomen. Kortom de voorzitter, als lid van het algemeen bestuur heeft stemrecht.

Dit nieuwe wijzigingsvoorstel is dan ook in strijd met de wet, zodat met deze wijziging niet kan worden ingestemd. Hierdoor dient lid 6 van dit artikel te worden vernummerd naar lid 5.

Artikel 11 lid 2: hierin is bepaald dat de voorzitter geen stemrecht heeft. Ook dit is in strijd met de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Kanttekening

Volledigheidshalve informeren wij u ter kennisname over het volgende.

Het Dagelijks Bestuur van de FUMO heeft in haar brief d.d. 16 oktober 2015 aangegeven, dat er in de vigerende gemeenschappelijke regeling FUMO strijdigheden met de wet voorkomen. Om deze strijdigheden op te heffen zullen zij ter besluitvorming zo spoedig mogelijk een voorstel hierover voorleggen aan het Algemeen bestuur van de FUMO. Daarna zullen deze wijzigingsvoorstellen aan alle deelnemers ter besluitvorming worden voorgelegd. Oftewel er volgt binnenkort nog een tweede ronde met wijzigingsvoorstellen op de gemeenschappelijke regeling FUMO.

Deze strijdigheden hebben betrekking op:

a. artikelen in de huidige gemeenschappelijke regeling FUMO

b. een artikel in de huidige gemeenschappelijke regeling FUMO, die met ingang van 1 januari 2016 strijdig is met de wet.

Ad a.

Artikel 9, lid 2 (artikel 12, lid 2 oud) van de GR FUMO regelt het jaarlijks vaststellen van de stemverhouding door het Algemeen Bestuur van de FUMO. Dit is door een extern juridisch adviseur getoetst en gebleken is, dat dit lid in strijd is met de Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze wet biedt namelijk geen ruimte om de vaststelling van de stemverhouding binnen een gemeenschappelijke regeling te delegeren. De stemverhouding moet voortvloeien uit de gemeenschappelijke regeling zelf. Dit betekent, dat dit artikel strijdig is met de vigerende wet.

Eveneens is door de extern juridisch adviseur aangegeven, dat in het Algemeen Bestuur geen sprake mag zijn van een onafhankelijke voorzitter. Dit betekent, dat hetgeen hiervoor is geregeld in artikel 6, lid 3 (artikel 9, lid 3 oud) en in bijlage 2 onder b (oud) van deze regeling eveneens dienen te worden aangepast. Ook hier is sprake van strijdigheid met de vigerende wet.

Ad b.

In het nieuwe artikel 14, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt geregeld, dat de leden van het Dagelijks Bestuur nimmer de meerderheid van het Algemeen Bestuur mogen uitmaken. Dit betekent, dat niet alleen het aantal leden van het Dagelijks Bestuur ten opzichte van het Algemeen Bestuur hieraan moet worden getoetst maar ook de verdeling van de stemverhouding. Op dit moment is het totaal aantal stemmen dat de leden van het Dagelijks Bestuur hebben groter dan de helft van het totaal aantal stemmen in het Algemeen Bestuur.

Kortom de stemverhouding zoals die nu is geregeld in de Gemeenschappelijke regeling is met ingang van 1 januari 2016 in strijd met de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen.

Concreet betekent het vorenstaande, dat het Algemeen Bestuur van de FUMO na 1 januari 2016 geen rechtsgeldige besluiten meer kan nemen tot dat voor deze wijzigingsvoorstellen de besluitvormingsprocedure is afgerond.

Effecten

Een effectieve en efficiënte uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht.

Beleid en regelgeving

Wet gemeenschappelijke regelingen is van toepassing. Deze wijziging heeft geen gevolgen voor het gemeentelijke beleid.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

Met dit besluit tot wijziging van de regeling zijn geen extra middelen gemoeid.

Vervolgaanpak

Als er aanleiding toe is zal de Gemeenschappelijke regeling opnieuw moeten worden gewijzigd. Ook dan geldt weer dezelfde wijzigingsprocedure.

Communicatie

De gewijzigde gemeenschappelijke regeling moet worden opgenomen in het gemeentelijke register, één en ander overeenkomstig hetgeen is voorgeschreven in artikel 27 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarenboven dient de wijziging bekend te worden gemaakt op de web-site van de gemeente.

Overeenkomstig artikel 39, tweede lid (nieuw) van de gewijzigde regeling zal Gedeputeerde Staten zorg dragen voor de bekendmaking hiervan.

Het Algemeen Bestuur van de FUMO zal door middel van bijgaande brief worden geïnformeerd.

Relevante informatie

Volledigheidshalve wordt opgemerkt, dat wanneer voor een wijzigingsvoorstel niet de vereiste 2/3 meerderheid c.q. unanimiteit wordt behaald, het desbetreffende artikel ongewijzigd blijft. Overigens is geen stemming nodig over de wijzigingen die rechtstreeks voortvloeien uit de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen.

Omdat alle wijzigingsvoorstellen van de Gemeenschappelijke regeling FUMO tegelijkertijd door alle deelnemers in besluitvorming wordt gebracht is het niet mogelijk door de deelnemers inhoudelijke veranderingen aan te brengen in deze voorstellen. Het is dus ook niet mogelijk om door middel van een motie of amendement een wijzigingvoorstel aan te passen.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke regeling FUMO.

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het College van Burgemeester en wethouders van 10 november 2015;

gelezen de brieven van het Dagelijks Bestuur van de FUMO d.d. 29 juli 2015 en 16 oktober 2015 alsmede het verslag van de vergadering van het Algemeen Bestuur van de FUMO d.d. 29 juni 2015 **alsmede het externe juridische advies van "Proof"**;

gelet op,

- de Wet gemeenschappelijke regelingen en
- de Gemeenschappelijke regeling FUMO

overwegende dat:

- als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en van de in het Algemeen Bestuur van de FUMO gemaakte afspraken, de tekst van de Gemeenschappelijke regeling FUMO moet worden aangepast;
- het niet wenselijk is toestemming te verlenen omtrent de voorgestelde wijziging van de taken van het basistakenpakket zoals deze is vermeld in artikel 4, lid 1 onder a in relatie met artikel 39, vijfde lid, omdat hierbij besluitvorming plaatsvindt op een Algemene Maatregel van Bestuur die nog niet in werking is getreden en waarvan het ontwerp nog niet is gepubliceerd, hetgeen juridisch niet houdbaar zal zijn;
- geen toestemming kan worden verleend aan de voorgestelde wijziging in artikel 9, lid 5, **en artikel 11 lid 2** waarin het stemrecht van de voorzitter van het Algemeen - **respectievelijk het Dagelijks Bestuur** wordt geregeld, wegens strijd met de Wet gemeenschappelijke regelingen, waardoor lid 6 van dit artikel vernummerd dient te worden in lid 5.

Besluit

Het College van Burgemeester en wethouders toestemming te geven voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling FUMO, met uitzondering van:

- a. artikel 4, lid 1 onder a in relatie met artikel 39, lid 5
- b. artikel 9, lid 5 en vervolgens lid 6 van artikel 9 te vernummeren in lid 5.
- c. artikel 11 lid 2.**

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 21 december 2015.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan