



pietersma & spoelstra
ruimtelijke ordening en milieu

Bezoekadres:
De Sânnen 28
9289 HK Drogeham
Postbus 31
9289 ZH Drogeham
T (0512) 36 99 00
F (0512) 36 99 01
E info@psrom.nl

BBT-conclusies
Dam Handelonderneming B.V.
Spikerboor 2
8491 PA Akkrum

Colofon:

Opdrachtgever:	Dam Handelonderneming B.V. Spikerboor 2 8491 PA
Contactpersoon:	De heer H. Dam
Uitgevoerd door:	Pietersma en Spoelstra ROM bv te Drogeham
Contactpersoon:	dhr. T.A. Pietersma
Telefoon:	0512-369900
Telefax:	0512-369901
Email:	tapietersma@psrom.nl
Projectnummer:	060630/TV/JP/110
Datum:	Drogeham, 9 april 2015

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1. Richtlijn Industriële Emissies (RIE)	3
1.2. Indeling rapport	3
2. Beschrijving Activiteiten	4
3. BBT-conclusies	5
3.1 RIE-categorie	5
3.2 Welke BBT-conclusies of BREF's zijn van toepassing	5
4. Nederlandse BBT-informatiedocumenten	7
4.1 Bepaling en toetsing Nederlandse BBT-informatiedocumenten	7
5. Toetsing aan BBT-conclusies BREF Waste Treatments Industries	9
5.1 Toetsing	9
5.2 Toetsing horizontale BREF's	12

1. Inleiding

1.1. Richtlijn Industriële Emissies (RIE)

Bedrijven die onder de Richtlijn Industriële Emissies vallen, dienen milieugevolgen te voorkomen, dan wel tot een minimum te beperken door toepassing van de Best Beschikbare Technieken (BBT's). BBT betreft in dit geval de technieken, die de beste bescherming voor het milieu bieden en waarvan vastgesteld is dat deze technisch en economisch toegepast kunnen worden in een bepaalde branche en/of sector. BBT's zijn beschreven in zogenaamde BAT Reference Documents (BREF's), die betrekking hebben op een bepaalde bedrijfstak of procesonderdeel.

Sinds 1 januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekend gemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over de best beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig de RIE. De BREF's worden daarbij als achtergronddocument gebruikt. In het kader van een revisie aanvraag omgevingsvergunning wordt een zogenaamde RIE- en BBT-toets uitgevoerd. De samenvatting van de BREF "Waste Treatments Industries" is hierbij als richtlijn gebruikt voor de toetsing.

1.2. Indeling rapport

De rapportage is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van de bedrijfsmatige activiteiten die binnen de inrichting Dam Handelonderneming B.V. plaatsvinden. In hoofdstuk 3 is een toetsing van de aangevraagde activiteiten aan de RIE-richtlijn opgenomen. Verder is in dit hoofdstuk nagegaan of de activiteiten onder een bepaalde RIE-categorie vallen en welke BBT-conclusies in dat geval direct of indirect van toepassing zijn. In hoofdstuk 4 is toegelicht welke Nederlandse BBT-informatiedocumenten op deze inrichting van toepassing zijn. Hoofdstuk 5 geeft de toetsing aan de RIE-plichtige activiteiten weer.

2. Beschrijving Activiteiten

Bij Dam Handelsonderneming zijn de werkzaamheden gericht op de in- en verkoop van primaire- en secundaire bouwmaterialen. De materialen worden in afwachting van verkoop opgeslagen op het bedrijfsterrein en in diverse opslagloodsen. De bouwmaterialen worden op maat aan de klant afgeleverd. Hiervoor zijn zaaginstallaties en machines aanwezig. De ingekochte kanaalplaten worden vrijgemaakt van piepschuim(EPS). Het EPS wordt binnen de inrichting door een shredder bewerkt tot granulaat en verkocht als vulmiddel bij de aanleg van drainage. Het gereed product EPS wordt opgeslagen in een torensilo.

Binnen de inrichting worden bewerkte autowrakken en schroot van derden opgeslagen en opgeboukt. Er vinden geen activiteiten of bewerkingen plaats met deze materialen. Vervolgens vindt het transport van deze materialen plaats over water, het laden van een schip wordt door Dam gefaciliteerd met behulp van een havenkraan.

Naast de bouw- en afvalstoffen is ook een betonmortelcentrale in werking binnen de inrichting. De betonwaren worden in eigen beheer gefabriceerd. De centrale heeft een capaciteit van 175.000 ton per jaar.

De vergunning situatie ingevolge de Wet milieubeheer (thans Wabo) is vastgelegd in de oprichtingsvergunning van 18 oktober 2010, de revisievergunning van 8 mei 2014 en een veranderingsvergunning op 18 december 2014.

Thans wordt een Omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gevraagd voor de gehele inrichting.

Onderdeel van deze aanvraag is ook het recyclen van bielzen. Deze bielzen worden hergebruikt door agrariërs en hoveniers. De bielzen worden door Dam tijdelijk opgeslagen en indien gewenst op maat gezaagd. De tijdelijke op- en overslag van de bielzen valt onder categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies. Deze categorie heeft betrekking op tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen.

In deze RIE- en BBT-toets is de bovenstaande activiteiten nader beschouwd en getoetst aan de Richtlijn Industriële Emissies en de Ministeriële Regeling Omgevingsrecht (MOR).

3. BBT-conclusies

3.1 RIE-categorie

Aan de hand van bijlage 1 (IPPC installaties) van de Richtlijn Industriële Emissies is getoetst op welke van de aangevraagde activiteiten de richtlijn mogelijk van toepassing is. Dus welke van de aangevraagde activiteiten zijn RIE-plichtig. De activiteit, de op- en overslag van bielzen is een RIE-plichtige activiteit op grond van categorie 5.5 "Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandeling, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie" van de Richtlijn Industriële Emissies. Het Europees IPPC-bureau (EIPPCB) is in het najaar van 2013 gestart met herziening van het referentiedocument voor Beste Beschikbare Technieken voor Afvalverwerking (BREF WT). In het derde kwartaal van 2015 wordt het eerste concept van de nieuwe BREF WT verwacht.

3.2 Welke BBT-conclusies of BREF's zijn van toepassing

Zoals blijkt uit de voorgaande paragraaf geldt in het geval van Dam Handelsonderneming een RIE-plicht op basis van categorie 5.5. Op basis van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies zijn de relevante BBT-conclusies/BREF's van toepassing op deze inrichting bepaald. In de onderstaande tabel zijn ze weergegeven.

Tabel 1 BBT-conclusies en BREF documenten	
Categorie bijlage 1 RIE	Toelichting
5.5 BREF Afvalbeheer	Zie uitwerking in hoofdstuk 5
BREF op- en overslag bulkgoederen	Zie uitwerking in hoofdstuk 5
BREF energie-efficiëntie	Zie uitwerking in hoofdstuk 5

Zoals uit tabel 1 valt af te leiden kan worden getoetst aan de BBT-conclusies die opgenomen zijn in de BREF Afvalbeheer, BREF op- en overslag bulkgoederen en BREF energie efficiëntie. Hierna is een toelichting opgenomen ten aanzien van de voornoemde Europese BBT-informatiedocumenten.

BREF Afvalbeheer

De BREF Afvalbeheer is van toepassing op installaties voor afvalbehandeling. Deze activiteiten worden voor de terugwinning of verwijdering van afval uitgevoerd. Deze installaties worden gezien als een dienstverlening aan de maatschappij voor de verwerking van afval en soms ontstaan daarbij producten. In deze verticale BREF worden de BBT voorgeschreven voor onder andere de diverse afvalbehandeling en de daarmee samenhangende processen, belangrijke emissies en bijzondere technieken ter preventie en bestrijding van vervuiling. Voor Dam Handelsonderneming betreft het de op- en overslag van bielzen. De bielzen worden soms op maat gezaagd en weer verkocht aan hoveniers en agrariërs voor terreinafbakening.

De BBT-conclusies voor de sector afvalbehandeling worden op twee niveaus beschreven. Het eerste niveau bevat algemene BBT-conclusies, die normaal gesproken van toepassing zijn op de hele sector. Op het tweede niveau vindt men specifiekere BBT-conclusies, die bijvoorbeeld gelden voor de verschillende soorten specifieke processen en activiteiten die in de werkingssfeer worden genoemd. De BBT voor een specifiek type installatie voor afvalbehandeling vormen dus een combinatie van "algemene" onderdelen die overal worden toegepast en "activiteit-specifieke" onderdelen die voor dat bepaalde geval gelden. In sommige gevallen kunnen andere BREF-documenten een leidraad geven en deze behoren dan tot de lijst van documenten die bij de analyse van een specifieke installatie moeten worden bekeken. Sommige BBT zijn gebaseerd op concrete technieken of technologieën. Van sommige BBT is gesignaleerd dat ze verband houden met gevaarlijk afval. Deze technieken krijgen extra nadruk, waarbij een vergelijkbare strategie wordt gevolgd als bij de Europese lijst van afvalstoffen van de kaderrichtlijn inzake afval. Naast het hanteren van een milieuzorgsysteem zijn de belangrijkste aandachtspunten: verbetering van kennis van het behandelde afval, water- en energieverbruik, opslag en behandeling en behandeling van luchtmissies. Daarnaast is er BBT voor specifieke typen van afvalbehandeling.

BREF Op- en overslag bulkgoederen

In de horizontale BREF op en overslag bulkgoederen worden BBT beschreven voor het monitoren van emissies naar de diverse milieucomponenten. Onder diffuse emissies wordt in deze BREF verstaan de emissies die een gevolg zijn van het laden en lossen, de opslag van stoffen in de open lucht en dergelijke.

BREF Energie-efficiëntie

De Richtlijn vereist dat alle installaties op een energie-efficiënte manier worden bedreven. Voor de vaststelling van de BBT van een proces wordt mede begrepen de mate van efficiëntie van energieverbruik. Deze horizontale BREF maakt onderscheid in BBT voor het bereiken van efficiënt verbruik van energie bij energieverbruikende systemen, activiteiten, processen en voorzieningen op installatieniveau.

4. Nederlandse BBT-informatiedocumenten

4.1 Bepaling en toetsing Nederlandse BBT-informatiedocumenten

In de bijlagen van de Ministeriële Regeling Omgevingsrecht (MOR) zijn de Nederlandse BBT-informatiedocumenten opgenomen. In tabel 2 zijn de voor Dam Handelonderneming B.V. relevante Nederlandse BBT-informatiedocumenten weergegeven.

Tabel 2 BBT informatiedocumenten		
Nummer	BBT-informatiedocument	bron
1	NeR: Nederlandse emissierichtlijn lucht	Infomil.nl
2	NRB 2012; Nederlandse Richtlijn Bodembescherming	Agenschapnl.nl
3	PGS 15	Publikatiereeksgevaarlijkstoffen.nl
4	PGS 30	Publikatiereeksgevaarlijkstoffen.nl
5	Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven	Infomil.nl

1 Nederlandse emissierichtlijn lucht

De NeR bevat naast algemene eisen voor emissieconcentraties ook standaardmaatregelen en emissie-eisen voor specifieke activiteiten of bedrijfstakken. Deze laatste zijn opgenomen in de Bijzondere Regelingen van de NeR. Bij Dam Handelonderneming zijn geen Bijzondere Regelingen van toepassing en gelden de algemene concentratie eisen.

2 Nederlandse Richtlijn Bodembescherming

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) is in de Regeling aangewezen als het toetsingskader voor bedrijfsmatige activiteiten tot de bodem. In de NRB zijn de activiteiten benoemd die bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten een bodembelastingsonderzoek en bodembeschermende middelen nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur, de opslagfaciliteiten en de bedrijfsvoering. Voor activiteiten die als bodembedreigend worden aangemerkt, gelden voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar dan wel aanvaardbaar risico voor bodemverontreiniging. Uit de vergunningaanvraag omgevingsvergunning en de niet-technische beschrijving, welke onderdeel uitmaakt van de aanvraag, blijkt dat de inrichting voldoet aan BBT met betrekking tot bodembeschermende voorzieningen.

3 PGS 15

De PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" bevat eisen en maatregelen inzake diverse milieu-items, zoals bodem, water, emissies en externe veiligheid in relatie tot de opslag van gevaarlijke stoffen, waaronder oliën, vetten en dergelijke. De opslagvoorziening voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voldoet aan de thans geldende eisen overeenkomstig PGS 15. Ten aanzien van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt voldaan aan BBT.

4 PGS 30

De PGS 30 "(Vloeibare aardolieproducten, buitenopslag in kleine installatie) is een Richtlijn in het bijzonder bedoeld voor de opslag van gerede olieproducten met een vlampunt tussen 55 °C en 100 °C. Dat zijn producten van klasse 3, zoals gasolie, huisbrandolie en stookolie.

In deze richtlijn zijn o.a. constructie-eisen voor tanks opgenomen. De installatie van Dam Handelsonderneming voldoet aan de richtlijn en daarmee aan BBT.

5 Handreiking; Wegen naar preventie bij bedrijven

De in de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" beschreven maatregelen ten aanzien van afvalscheiding en preventie wordt als BBT aangemerkt. De Handreiking hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet-gevaarlijk) bedrijfsafval en/of 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrij komt. Dam Handelsonderneming B.V. heeft heel weinig gevaarlijk afval en blijft ook ruim onder de grens van 25 ton niet-gevaarlijk afval.

5. Toetsing aan BBT-conclusies BREF Waste Treatments Industries

5.1 Toetsing

De tabel op de volgende pagina's vat de toetsing aan de algemene BBT-conclusies en de BBT-conclusies voor afvalbehandeling samen. In de eerste kolom worden de BBT uit de BREF Waste Treatments Industries beschreven. De tweede kolom beschrijft de toetsing van de situatie bij Dam Handelsonderneming B.V. In de derde kolom zijn de conclusies weergegeven. De activiteit waardoor Dam Handelsonderneming onder de Richtlijn industriële emissies valt is een nieuwe activiteit in de BREF Waste Treatments. Het EIPPCB heeft aangegeven dat voor bepaalde technieken, met name tijdelijke opslag van gevaarlijk afval, bepaalde algemene BBT's niet van toepassing kunnen worden verklaard. Op deze manier wordt voorkomen dat bedrijven met onnodige (administratieve) lasten worden geconfronteerd.

BBT conform BBT-conclusies Afvalbehandeling	Invulling Dam Handelsonderneming	BBT ja/nee
Milieuzorg en beheersystemen	Dam Handelsonderneming heeft het acceptatiebeleid en de administratieve organisatie beschreven. Hierin wordt ook beschreven hoe er met bepaalde milieuaspecten wordt omgegaan. Een milieuzorgsysteem maakt geen onderdeel uit van de organisatie.	Ja Doordat de diverse milieu maatregelen in het aanwezige beleid zijn gewaarborgd, wordt een milieuzorgsysteem niet nodig geacht. BBT wordt hiermee gehaald.
Scholing en training van werknemers over de kennis van afvalstoffen	Binnen Dam Handelsonderneming bestaat een korte lijnen overlegstructuur. De acceptatie van de afvalstoffen wordt alleen door de hiervoor aangewezen personen gedaan. Kennis op dit gebied is voldoende aanwezig.	Ja

Vrijkomende afvalstoffen	Bij de activiteit waardoor de RIE van toepassing is komen geen afvalstoffen vrij. De gebruikte bielzen worden als geheel opnieuw gebruikt. Analyseren van de afvalstof is dan ook niet nodig, de bielzen zijn goed herkenbaar. Wel komt er diverse verpakkingsmateriaal vrij, wat gescheiden wordt opgeslagen en afgevoerd.	Ja
Energie- en beheer van grondstoffen	De opslag van de bielzen vindt plaats op het buitenterrein, hierbij wordt alleen voor het transport energie gebruikt. Tijdens transport wordt rekening gehouden met volle vrachten. Er worden zoveel mogelijk vrachten gecombineerd. Voor de overige werkzaamheden wordt er nagenoeg weinig energie gebruikt. De loodsen worden bijna nooit verwarmd, waardoor het gasverbruik relatief laag is. Voor de betoncentrale wordt wel energie gebruikt. Met behulp van transportbanden en dergelijke worden materialen verplaatst. Door goed onderhoud aan de diverse installaties te plegen, wordt energie bespaard.	Ja

Opslag en bewerking	Zoals eerder gesteld worden de bielzen apart opgeslagen. Bewerking van de bielzen vindt niet plaats. Ze worden, indien nodig, op maat gezaagd. Opslag en bulkgoederen vindt overeenkomstig de reeds bestaande vergunningen plaats, in opslagvakken en in silo's voorzien van doekfilters. Het EPS wordt inpandig verwijderd en het betonzagen vindt plaats met een waternevelvoorziening.	Ja
Behandeling luchtemissies	Bij de opslag van de bielzen komen geen emissies naar de lucht vrij. Ten aanzien van de op- en overslag van zand en schelpen kan stof verwaaien. Om dit te voorkomen worden rijwegen natgespoten. Zie ook opslag en bewerking.	Niet van toepassing
Afvalwater behandeling	Het hemelwater afkomstig van de opslagplaats van bielzen, autowrakken/ schroot en motorbrandstoffen wordt voordat het geloosd wordt, door een Obas geleid. Leidingwater wordt niet gebruikt bij deze activiteit. Spoelwater van de schelpenwasinstallatie wordt door een zandvanginstallatie geleid voordat het geloosd wordt. Het spoelwater afkomstig van de betoncentrale wordt hergebruikt.	Ja

Bodemverontreiniging	De bielzen worden apart opgeslagen op een aangesloten verharding. Het hemelwater afkomstig van deze opslagplaats wordt door een Obas geleid. Hiermee wordt eventuele uitloging voorkomen. Voor de mogelijke bodem-bedreigende activiteiten is een bodemrisicoanalyse opgesteld waaruit blijkt dat er aan de eindemissie-score 1 is voor alle activiteiten.	Ja
BBT voor specifieke afvalbehandelingsmethodes		
Biologische behandelingen	Niet van toepassing	
Fysisch- chemische behandeling van afvalwater	Niet van toepassing	
Fysisch- chemische behandeling van vaste afvalstoffen	Niet van toepassing	

5.2 Toetsing horizontale BREF's

Op basis van de "Regeling aanwijzing BBT-documenten" zijn voor de branche Afvalbeheer mogelijk ook enkele horizontale BREF's van toepassing.

Op grond van de IPPC-categorie zijn ook de horizontale BREF's Emissies uit op- en overslag van bulkgoederen en Energie efficiëntie van toepassing. Het laden en lossen van bulkgoederen vindt, indien mogelijk, in pandig plaats. Bulkgoederen zoals zand en grind worden in de daarvoor bedoelde opslagvakken en silo's gestort. Bij extreme weersomstandigheden vinden deze werkzaamheden niet plaats om verstuiving te voorkomen. Ten aanzien van de bielzen is er geen verspreiding van emissies naar de lucht. Voor zover er sprake is van enige emissie naar lucht, bodem of water heeft dit enkel betrekking op mogelijke uitloging door hemelwater. Zaagactiviteiten vinden voornamelijk in pandig plaats. Ten aanzien van de opslagtanks voor vloeibare brandstof op het buitenterrein kan gesteld worden dat wordt voldaan aan de BBT. Het aspect energie efficiëntie is getoetst in de voorgaande paragraaf.