

Toelichting

op het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Marrekrite (hierna: GR Marrekrite).

LEESWIJZER

In deze toelichting wordt in paragraaf 1 kort ingegaan op de historie van GR Marrekrite.

De gemeenschappelijke regeling is het resultaat van gelijklopende besluitvorming door de colleges van de deelnemende gemeenten en de provincie. Het spreekt voor zich dat een wijziging van de regeling evenzeer moet zijn gebaseerd op eensluidende besluitvorming. Paragraaf 2 legt daar de vinger op.

Paragraaf 3 benoemt de hoofdlijnen van het voorstel en er wordt ingegaan op wijzigingen die rechtstreeks voortvloeien uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. Kern daarvan is een versterking van de positie van gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur.

Paragraaf 4 ten slotte bevat een artikelsgewijs overzicht van de voorgestelde wijzigingen.

1. Inleiding en achtergrond

De basis voor recreatie in Fryslân

De gemeenschappelijke regeling de Marrekrite bestaat al sinds 1957. In nauwe afstemming met de deelnemers bevordert en draagt de regeling zo nodig zorg voor een goede recreatieve infrastructuur op en om het water en op het land. Met de zgn. Marrekrite-aanlegplaatsen kunnen watersporters midden in de natuur aanleggen, waarbij riet en de natuurlijke oevers met rust worden gelaten. Inmiddels is in Fryslân een enorme capaciteit aan gratis aanlegplaatsen beschikbaar. Een uniek concept, waarbinnen toeristen, recreanten en eigen inwoners afmeren midden in de natuur kunnen afwisselen met aanlegplaatsen in de prachtige Friese dorpen en steden. Bijzonder aan het ligplaatsen-concept is dat ook de watersport bijdraagt aan het behoud en onderhoud van de gratis ligplaatsen. Jaarlijks kopen circa 15.000 watersporters vrijwillig een wimpel. De opbrengst gaat direct naar het onderhoudsbudget. Naast de ontwikkeling, het beheer en onderhoud van deze vrije ligplaatsen zorgt de Marrekrite ook voor de afvoer van recreatieafval, het groenonderhoud en het beheer van andere recreatieve voorzieningen op en om het Friese water. Zo draagt de Marrekrite sinds 2012 ook zorg voor het beheer, onderhoud en uitbreiding van de bewegwijzering van het fiets- en wandelknooppuntennetwerk. Ook is de Marrekrite verantwoordelijk voor het routebeheer in Fryslân. Met deze taakuitbreiding zijn tevens zes nieuwe gemeenten tot de Marrekrite toegetreden. Het besluit om binnen de Marrekrite ook op het land de krachten te bundelen betaalt zich snel positief uit. Fryslân heeft in de Kwaliteitsmonitor fietsregio's 2015 van het Landelijk Fietsplatform de hoogste score van alle provincies behaald voor de kwaliteit van onderhoud aan het routenetwerk en de randvoorwaarden die het netwerk aantrekkelijk maken.

Waarom een wijzigingsvoorstel?

Op 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen ingrijpend gewijzigd. Die wijzigingen krijgen met dit voorstel deels hun vertaling in de GR Marrekrite. Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om ervaringen van de afgelopen jaren te verwerken en enkele onvolkomenheden te herstellen.

Aanpak

Voor het bij de tijd brengen van de regeling vormen sinds september jl. provincie Fryslân, Smallerland, Súdwest Fryslân en Menameradiel ambtelijk een beoordelingscomité van de te wijzigen regeling. Die gemeenten hebben op hun beurt ter vergroting van het draagvlak ook e.e.a. afgestemd met de omliggende

gemeenten in een kleine informatie- en consultatieronde. Het concept is voorgelegd aan Dagelijks en Algemeen Bestuur van de Marrekrite.

2. Besluitvorming

De GR Marrekrite is een zgn. collegeregeling, getroffen door burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten van de deelnemende gemeenten en de provincie. Dat betekent dat elk college - ieder voor zich - moet besluiten over de wijziging. Om dat besluit te kunnen nemen is toestemming nodig van de gemeenteraad respectievelijk provinciale staten. Het spreekt voor zich dat de tekst van de GR eensluidend moet worden vastgesteld.

3. Hoofdpijnen van het voorstel

3.1 Versterking invloed gemeenteraad en provinciale staten op begroting en jaarrekening

Een nieuw element in de Wet gemeenschappelijke regelingen is dat het dagelijks bestuur uiterlijk op 15 april van het lopende jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgende begrotingsjaar aanbiedt aan de gemeenteraad en aan provinciale staten van de deelnemers, zodat de raden en staten deze informatie beschikbaar hebben ten behoeve van de zogeheten voorjaarsnota. De algemene financiële en beleidsmatige kaders bevatten in ieder geval een indicatie van de bijdrage aan de Marrekrite, de beleidsvoornemens voor het *volgende* begrotingsjaar en de prijscompensatie. Daarnaast wordt 15 april van het lopende jaar ook de uiterste datum waarop de voorlopige jaarrekening, inclusief het controlerapport, moet worden aangeboden aan raden en staten. De ratio is dat de betrokkenheid van raden en staten bij de regeling wordt vergroot, door te bewerkstelligen dat de begrotingscyclus van de Marrekrite en van de deelnemers beter op elkaar aansluiten.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen worden gemeenteraden en provinciale staten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op de ontwerp-begroting. De termijn voor het geven van een zienswijze is verlengd van zes naar acht weken, zodat de deelnemers beter in staat worden gesteld om hun zienswijze voor te bereiden en, zo nodig en mogelijk, onderling met elkaar af te stemmen.

3.2 Invoering elementen die de positie van het algemeen bestuur versterken

Samenwerking op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen is een vorm van verlengd lokaal bestuur. Dat wil in dit geval zeggen dat het samenwerkingsverband institutioneel en beleidsmatig moet zijn geworteld in de deelnemende gemeenten en de provincie en daaraan zijn taakopdracht en democratische legitimatie ontleent. Het uitgangspunt van verlengd lokaal bestuur blijkt onder meer uit de bestuurlijke vormgeving: de leden van het algemeen bestuur komen niet zonder last of ruggespraak tot besluitvorming. Zij zijn primair vertegenwoordiger van hun gemeente of provincie. In dit verband is het van belang om op te merken, dat de politieke verantwoordelijkheid voor de samenwerking gestalte krijgt in verschillende verantwoordingsrelaties: enerzijds is sprake van een interne verantwoordings- en informatierelatie tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur, anderzijds is er een externe verantwoordings- en informatierelatie tussen het bestuur van de Marrekrite en de deelnemers.

Nieuw is dat het algemeen bestuur de wettelijke bevoegdheid heeft om één of meer leden, de voorzitter inbegrepen, van het dagelijks bestuur te ontslaan, indien deze niet meer het vertrouwen bezitten van het algemeen bestuur. De mogelijkheid tot ontslag is in verantwoordingsrelaties een wezenlijk instrument. Door de bevoegdheid tot ontslag van leden van het dagelijks bestuur in de wet te regelen wordt de positie van het algemeen bestuur versterkt.

Opgemerkt wordt dat in het monistische bestuursmodel van een gemeenschappelijke regeling besloten

ligt, dat een ontslagen lid van het dagelijks bestuur lid blijft van het algemeen bestuur. Dat neemt niet weg dat het bestuursorgaan dat het betrokken lid van het algemeen bestuur heeft aangewezen, kan besluiten hem – al dan niet op eigen verzoek – ontslag te verlenen als lid van het algemeen bestuur.

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht het dagelijks bestuur om het algemeen bestuur van het openbaar lichaam actief inlichtingen te verstrekken. Door de wettelijke verankering van deze informatieplicht wordt de positie van het algemeen bestuur versterkt.

3.3 Eigen bevoegdheden van het dagelijks bestuur en de voorzitter

Met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn enkele bevoegdheden uitdrukkelijk aan het dagelijks bestuur toegekend:

- * het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast;
- * beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
- * regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
- * ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan;
- * tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam te besluiten, met uitzondering van het oprichten en deelnemen aan private rechtspersonen;
- * te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist.
- * het nemen van, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.

Deze bevoegdheden zijn opgenomen om te komen tot een praktische werkverdeling tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur. Uiteraard geldt voor de toepassing van deze bevoegdheden de verantwoordings- en informatieplicht tegenover het algemeen bestuur.

De voorzitter van de Marrekrite is zowel afzonderlijk bestuursorgaan als voorzitter van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen komt nu uitdrukkelijk aan de voorzitter de bevoegdheid toe de Marrekrite in en buiten rechte te vertegenwoordigen.

3.4 Oprichting van en deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen

De Marrekrite is een zgn. openbaar lichaam en heeft vanwege de rechtspersoonlijkheid die het bezit de bevoegdheid privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten. Zoals hierboven is aangegeven is het dagelijks bestuur bevoegd te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen. Hierop is echter één uitzondering gemaakt, namelijk de bevoegdheid te besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen. De oprichting van en de deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen is in handen gelegd van het algemeen bestuur, dat aan het hoofd staat van het openbaar lichaam. Om bovendien te verzekeren dat de oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen past binnen het publieke karakter van de gemeenschappelijke regeling en te voorkomen dat reeds op afstand gezette taken nog verder op afstand kunnen worden gezet, wordt bepaald dat het algemeen bestuur van het openbaar lichaam slechts daartoe kan besluiten indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat oprichting en/of deelneming in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Daarnaast is ter verzekering van de betrokkenheid van de deelnemers geregeld dat het besluit tot oprichting van en deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen niet wordt genomen, dan nadat de raden en provinciale staten een

ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

3.5 Bericht en raad door het openbaar lichaam

Een geheel nieuwe bepaling in de Wet gemeenschappelijke regelingen regelt het geven van informatie (bericht en raad) door het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam aan de Minister die het aangaat, in lijn met artikel 116 van de Provinciewet. Het dagelijks bestuur moet de deelnemers informeren als een verzoek om bericht en raad wordt gedaan.

3.6 Nieuwe indeling GR Marrekrite

De (hoofdstuk)indeling van de GR Marrekrite is gewijzigd, waarbij met name bepalingen over inrichting en samenstelling van het bestuur enerzijds en taken en bevoegdheden anderzijds in afzonderlijke hoofdstukken zijn ondergebracht.

4. Leeswijzer artikelsgewijs overzicht

Bij elke bepaling van de gemeenschappelijke regeling is het volgende overzicht opgenomen:

transponeringstabel		
nieuw		
oud		
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	
	van rechtswege	
	inhoudelijk	

toelichting:

--

* transponeringstabel

Omdat de concept-regeling een nieuwe hoofdstukindeling kent, hebben veel bepalingen een andere plaats gekregen. Op basis van de transponeringstabel is de plaats van de huidige en voorgestelde artikelen inzichtelijk gemaakt.

* type wijziging

Er zijn vijf categorieën van wijzigingen. Een wijzigingsvoorstel kan in meerdere categorieën vallen. Een nieuwe bepaling kan zowel betekenen dat er een geheel nieuw artikel is toegevoegd als een onderdeel van een artikel. Louter redactionele wijzigingen beogen geen inhoudelijke wijziging van de regeling. Een voorbeeld is de wijziging van <commissaris van Koningin> in: <commissaris van de Koning>. Wijzigingen van rechtswege volgen rechtstreeks uit de Wet gemeenschappelijke regelingen en kennen geen beslisruimte.

* toelichting

Waar nodig is de bepaling nader toegelicht.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Voorstel

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - a. de regeling: de gemeenschappelijke regeling Marrekrite;
 - b. openbaar lichaam: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van deze regeling;
 - c. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - d. colleges: gedeputeerde staten van Fryslân en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten;
2. Waar de wet of de regeling bepalingen van de Provinciewet van overeenkomstige toepassing verklaard wordt voor provinciale staten, gedeputeerde staten en de commissaris van de Koning gelezen: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Huidige tekst

Artikel 1: Begrippen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - a. “De Marrekrite” : het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam, bedoeld in art. 2 van de regeling;
 - b. de gemeenten: de aan de regeling deelnemende gemeenten;
 - c. de provincie: de provincie Fryslân
2. Waar in de regeling artikelen van de Provinciewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de provincie, provinciale staten gedeputeerde staten en de commissaris der Koningin, onderscheidenlijk: “De Marrekrite”, het algemene bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

transponeringstabel			
nieuw	art. 1		
oud	art. 1		
type wijziging	ongewijzigd		
	nieuwe bepaling		
	redactioneel	x	
	van rechtswege		
	inhoudelijk		

toelichting:

De tekst van de begripsbepalingen is geactualiseerd.

Artikel 2

Voorstel

Artikel (..) Openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 51, eerste lid, juncto artikel 8, eerste lid, van de wet, genaamd Recreatieschap voor het Friese water en land de “Marrekrite”, hierna: Marrekrite.
2. De Marrekrite is gevestigd te Leeuwarden.

Huidige tekst

Artikel 2: Rechtspersoonlijkheid

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd Recreatieschap voor het Friese waterland “De Marrekrite”
2. “De Marrekrite” is gevestigd in Leeuwarden.
3. Het rechtsgebied van “De Marrekrite” omvat het grondgebied van de gemeenten.

transponeringstabel			
nieuw	art. 2		
oud	art. 2		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	x
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

Het opschrift is gewijzigd in: openbaar lichaam. De voorgestelde tekst van het eerste lid bevat een verwijzing naar de grondslag voor het instellen van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De tekst van het derde lid kan komen te vervallen. Vooropgesteld is de huidige tekst onduidelijk, omdat een nadere aanduiding van de betreffende gemeenten ontbreekt. Daarnaast voert de Marrekrite geen publiekrechtelijke bevoegdheden van de deelnemers uit en in zoverre is een afbakening van het rechtsgebied niet noodzakelijk. Ook vanuit privaatrechtelijk perspectief is een dergelijke aanduiding niet nodig. Het openbaar lichaam kan als rechtspersoon vrij aan het rechtsverkeer deelnemen en dat is niet beperkt tot het grondgebied van de deelnemers. Dit laat uiteraard onverlet dat de taakuitoefening steeds plaatsvindt binnen de grenzen van de taakomschrijving van de Marrekrite en ten behoeve van de deelnemers.

Artikel 3

Voorstel

Artikel 3 Belangen

De Marrekrite behartigt binnen de opgedragen taken de gemeenschappelijke belangen van de colleges, met als doel een evenwichtige en gecoördineerde ontwikkeling van de recreatie in de provincie Fryslân, rekening houdende met de belangen van natuur en landschap.

Huidige tekst

Artikel 4: Doel

“De Marrekrite” heeft tot doel de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers te behartigen op het gebied van een evenwichtige en gecoördineerde ontwikkeling van de watersport en van andere vormen van recreatie op en aan het water, zulks met inachtneming van de belangen van natuur en landschap.

transponeringstabel			
nieuw	art. 3		
oud	art. 4		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	x
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

De tekst van het opschrift is aangepast aan de terminologie van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast is de tekst geactualiseerd, zonder de essentie van de te behartigen belangen te wijzigen. De belangenbehartiging vindt haar begrenzing in de opgedragen taken.

Artikel 4

Voorstel

Artikel 4 Taken openbaar lichaam

1. Ter behartiging van de in artikel 3 genoemde belangen oefent het openbaar lichaam de volgende taken uit:

Het bevorderen van waterrecreatie door:

- a. het tot stand brengen, beheren en onderhouden van voldoende vrije aanlegplaatsen midden in de natuur.
- b. het zorgdragen voor een goede spreiding van de ligplaatsen;
- c. het ophalen van recreatieafval bij de aanlegplaatsen.

Het bevorderen van landrecreatie door:

- a. het tot stand brengen, beheren en onderhouden van recreatieve routestructuren. Het betreft de bewegwijzering van de fietsknooppunten- en het wandelknooppuntennetwerk en andere routestructuren. Dit houdt in: inspectie van de routes, meldpunt en servicedesk, schadeherstel en vervangingen, voorraadbeheer en opslag, contractbeheer en administratie, beheer database, productverbetering, aanleveren content voor promotie en marketing, et cetera.
- b. het beheren en coördineren van recreatieve routes in de digitale routedatabase.

Advisering en ontwikkeling (water- en landrecreatie):

- a. advisering over een uniforme brug- en sluisbediening.
 - b. het geven van voorlichting, het ontwerpen van plannen en het verstrekken van adviezen
 - c. het (doen) gevraagd en ongevraagd uitvoeren van onderzoek.
 - d. het initiëren, coördineren en organiseren van werkgroepen, (innovatieve) projecten en initiatieven.
2. De taken als bedoeld in het eerste lid worden zo veel als mogelijk uitgevoerd in afstemming met de betreffende deelnemer(s) en voorts met inachtneming van het door de bestuursorganen van de provincie en de deelnemende gemeenten vastgestelde beleid, beleidsregels en instructies.
 3. De Marrekrite is bevoegd tot het ten behoeve van derden verrichten van diensten op het terrein van het beheer en onderhoud ten behoeve van water- en landrecreatie, voor zover het dagelijks bestuur daarin bewilligt.

Huidige tekst

Artikel 5: Taken en bevoegdheden

1. In het kader van de artikel 4 bedoelde belangen oefent “De Marrekrite”, de volgende taken uit:
 - a. het bevorderen van en zo nodig zorgdragen voor:
 - de bevaarbaarheid van voor de watersport bestemde waterwegen(baggeren, betonning e.d.);
 - het tot stand brengen, beheer en onderhoud van aanleggelegenheden en voorzieningen ten behoeve van de plankzeilsport;
 - een vuilnis ophaalregeling in watersportgebieden;

- een uniforme brugbedieningsregeling;
 - de bereikbaarheid van gebieden van belang voor de watergebonden recreatie;
- b. het geven van voorlichting, het ontwerpen van plannen, het verstrekken van adviezen en het zo nodig coördineren van plannen van provincie en afzonderlijke gemeenten, voor zover een en ander verband houdt met de taak van “De Marrekrite”;
 - c. het uitoefenen van taken, die overeenkomstig het bepaalde in art. 27 aan “De Marrekrite” worden toevertrouwd.
2. “De Marrekrite” oefent deze taken uit in overleg met de gemeenten en provincie, ieder voor zoveel hun bevoegdheden betreft en met andere daarvoor in aanmerking komende besturen, instellingen, diensten en personen.
 3. Aan “De Marrekrite” worden ter uitvoering van de in het eerste lid genoemde taken, alsmede – tenzij anders is bepaald – van de krachtens art. 27 overgedragen taken zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur toegekend als aan provinciale staten en gedeputeerde staten en aan de raden en burgemeester en wethouders van de gemeenten met betrekking tot de provincie onderscheidenlijk de gemeenten toekomen, met dien verstande dat de bevoegdheid tot het heffen van rechten, bedoeld in art. 272, onder h, van de gemeentewet en in art. 146, onder b, van de Provinciewet en de bevoegdheid algemene verbindende voorschriften te geven uitsluitend betrekking heeft op bij “De Marrekrite” in eigendom en/of beheer zijnde werken.

transponeringstabel		
nieuw	art. 4	
oud	art. 5	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	x
	van rechtswege	
	inhoudelijk	x

toelichting:

De bepaling waarin de taakomschrijving van De Marrekrite is opgenomen is in het voorstel ingrijpend gewijzigd. Het eerste lid, onderdeel c., van de huidige regeling verwijst naar artikel 27. Daarin is een procedure voor de overdracht van taken opgenomen. Het komt er in het kort op neer dat tweederde van de deelnemers kan besluiten of bepaalde taken aan het bestuur van De Marrekrite worden overgedragen. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of die overdracht wordt aanvaard. Deze procedure is in strijd met de wet. Geen van de deelnemende bestuursorganen kan op die manier worden gedwongen publiekrechtelijke bevoegdheden aan het bestuur van de regeling over te dragen. De tekst van artikel 27 komt in het voorstel dan ook niet terug. Op basis van het derde lid van de huidige tekst hebben de deelnemers niet nader bepaalde publiekrechtelijke bevoegdheden overgedragen (gedelegeerd), die verband houden met de taakuitoefening van De Marrekrite. Zo mag het bestuur van De Marrekrite bv. verordeningen vaststellen. Vanuit juridisch oogpunt is deze overdracht van bevoegdheid niet houdbaar. De rechtspraak stelt hoge eisen aan de omschrijving van overgedragen bevoegdheden, te meer omdat overdracht impliceert dat de bestuursorganen van gemeenten en provincie de overgedragen bevoegdheid niet meer zelf mogen uitoefenen. De overdracht van bevoegdheid zoals die in de huidige regeling is opgenomen is te onbepaald. In de praktijk oefent De Marrekrite overigens geen publiekrechtelijke bevoegdheden van de deelnemers uit. De taakuitoefening kan plaatsvinden met gebruikmaking van het privaatrecht of door feitelijke handelingen. Daarmee kan de tekst van het derde lid geheel vervallen. De taakomschrijving is in het eerste lid uitgesplitst naar beheer en onderhoud waterrecreatie respectievelijk landrecreatie en advisering en ontwikkeling. In het

nieuwe tweede lid is bepaald dat de taakuitvoering plaatsvindt binnen de grenzen van het door de deelnemers vastgestelde beleid, beleidsregels en instructies. Nieuw is de bepaling in het derde lid, die het mogelijk maakt dat De Marrekrite werkzaamheden verricht voor niet deelnemers, voor zover het dagelijks bestuur daarin toestemt.

Artikel 5

Voorstel

Artikel 5 Het bestuur

1. Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter.
2. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam.

Huidige tekst

Artikel 3: Bestuursorganen

Het bestuur van “De Marrekrite” bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter

transponeringstabel		
nieuw	art. 5	
oud	art. 3	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	x
	redactioneel	x
	van rechtswege	
	inhoudelijk	

toelichting:

De tekst van het eerste lid staat in de huidige tekst in artikel 3. Vanwege de nieuwe hoofdstukindeling is deze bepaling opgenomen in het hoofdstuk “Inrichting en samenstelling bestuur”.

Artikel 6

Voorstel

Artikel 6 Samenstelling

1. De colleges wijzen elk één lid en tenminste één plaatsvervangend lid aan van het algemeen bestuur. De aanwijzing vindt zo spoedig mogelijk plaats.
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege, zodra men ophoudt lid te zijn van het college uit wiens midden men is aangewezen.
3. De zittingsduur van de leden van het algemeen bestuur is gelijk aan die van het college dat hen heeft aangewezen.
4. Indien in het algemeen bestuur een vacature ontstaat wijst het betreffende college zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan.

Huidige tekst

Artikel 6: Samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit:
 - a. één lid, aan te wijzen door en uit elk der raden (de voorzitter inbegrepen) van de gemeenten;
 - b. twee leden, aan te wijzen door en uit provinciale staten van Friesland.
2. De leden van het algemeen bestuur kunnen zich bij afwezigheid laten vervangen. De aanwijzing van de plaatsvervangende leden vindt tegelijkertijd en op overeenkomstige wijze plaats als de aanwijzing van de leden.

Artikel 7: Aanwijzing

1. De leden van het algemeen bestuur worden aangewezen voor 4 jaar met dien verstande dat de leden aftreden op de dag waarop de zittingsperiode van het orgaan dat hen heeft aangewezen, afloopt.
2. Provinciale staten en de raden van de gemeenten wijzen bij de aanvang van elke zittings-periode zo spoedig mogelijk nieuwe leden van het algemeen bestuur aan. Aftredende leden kunnen opnieuw als lid worden aangewezen.
3. Indien tussentijds een plaats van een lid vacant komt, geeft de voorzitter daarvan kennis aan de provinciale staten of aan de gemeenteraad die het aangaat. Zo spoedig mogelijk wordt in de vacature voorzien.
4. Het lid dat ter vervulling van een buiten de gewone tijd van aftreden opgevallen plaats tot lid van het algemeen bestuur is aangewezen, treedt af op het tijdstip waarop degene in wiens plaats hij is benoemd, zal moeten aftreden.

transponeringstabel		
nieuw	art. 6	
oud	artt. 6 en 7	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	x
	van rechtswege	
	inhoudelijk	x

toelichting:

In het voorstel voor het nieuwe artikel 6 zijn de bepalingen van de artikelen 6 en 7 van de huidige regeling samengevoegd en vereenvoudigd.

Eerder is door deelnemende raden en staten al besloten uit de gemeenschappelijke regeling te treden. De regeling is aldus een zgn. collegeregeling, waarbij de leden van het algemeen bestuur door en uit de colleges worden aangewezen. Elke college wijst daarbij één lid aan en tenminste één plaatsvervangend lid. De tekst is hierop aangepast.

Artikel 7

Voorstel

Artikel 7 Werkwijze

1. Het algemeen bestuur vergadert ten minste twee maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel ten minste een vijfde van het aantal leden dit, onder opgaaf van redenen, schriftelijk verzoekt.
2. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. Indien de voorzitter dan wel een vijfde gedeelte van de aanwezige leden het nodig oordeelt, dient het algemeen bestuur te besluiten of zal worden vergaderd met gesloten deuren.
3. Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast.
4. De voorzitter roept de leden schriftelijk tot de vergadering op.
5. Tegelijkertijd met de oproeping brengt de voorzitter dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen met uitzondering van de in artikel 23, tweede lid, van de wet bedoelde stukken worden tegelijkertijd met de oproeping en op een bij de openbare kennisgeving aan te geven wijze ter inzage gelegd.
6. De vergadering wordt niet geopend voordat blijkt de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.
7. Indien ingevolge het zesde lid de vergadering niet kan worden geopend, belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering tegen een tijdstip dat ten minste vierentwintig uur na het bezorgen van de oproeping is gelegen.
8. Op de vergadering, bedoeld in het zevende lid, is het zesde lid niet van toepassing. Het algemeen bestuur kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de ingevolge het zesde lid niet geopende vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien blijkt de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

Huidige tekst

Een vergelijkbare bepaling ontbreekt in de huidige regeling.

transponeringstabel			
nieuw	art. 7		
oud	-		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	x
		redactioneel	
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

De omschreven werkwijze is overeenkomstig de bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Provinciewet, die op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van overeenkomstige toepassing is.

Artikel 8

Voorstel

Artikel 8 Besluitvorming

1. Elk lid van het algemeen bestuur, aangewezen door en uit de colleges van burgemeester en wethouders, heeft één stem. Het lid, aangewezen door en uit gedeputeerde staten heeft één stem.
2. Een stemming is alleen geldig als meer dan de helft van het aantal leden dat zitting heeft, en zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden, daaraan heeft deelgenomen. Artikel 29, tweede lid, van de Provinciewet is van overeenkomstige toepassing.
3. Voor het tot stand komen van een beslissing bij stemming is de volstrekte meerderheid vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.
4. Een lid neemt niet deel aan de stemming over:
 - a. een aangelegenheid die hem rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat of waarbij hij als vertegenwoordiger is betrokken;
 - b. de vaststelling of goedkeuring van de rekening van een lichaam waaraan hij rekenplichtig is of tot welk bestuur hij behoort.

Huidige tekst

Artikel 8: Vergaderingen

1. Elk lid van het algemeen bestuur heeft in de vergadering één stem.
2. Het algemeen bestuur kan deskundigen – niet leden – uitnodigen de vergadering op ad hoc basis bij te wonen voor het geven van informatie en advies.
3. Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde vast voor zijn vergadering.

transponeringstabel		
nieuw	art. 8	
oud	art. 8	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	x
	redactioneel	x
	van rechtswege	
	inhoudelijk	

toelichting:

De tekst van het huidige tweede lid kan vervallen. Het is niet nodig dit uitdrukkelijk te regelen. Het algemeen bestuur kan altijd niet leden uitnodigen om haar te adviseren. De tekst van het huidige derde lid is opgenomen in het nieuwe artikel 7, dat de werkwijze regelt.

Artikel 9

Voorstel

Artikel 9 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en vijf andere leden, door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen.
2. De leden en plaatsvervangend leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling.
3. Een lid van het dagelijks bestuur treedt af, zodra men ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn.
4. Degene die tussentijds ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.
5. Indien in het dagelijks bestuur een vacature ontstaat, wijst het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan.

Huidige tekst

Artikel 13: Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en vier andere leden, door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen.
2. Het algemeen bestuur beslist bij de aanvraag van elke zittingsperiode zo spoedig mogelijk over de aanwijzing van de in het eerste lid bedoelde leden van het dagelijks bestuur. Aftredende leden kunnen opnieuw als lid worden aangewezen.
3. Het dagelijks bestuur kan voor zijn vergaderingen een reglement van orde vaststellen.
4. De leden van het dagelijks bestuur brengen ieder één stem uit. Over personen wordt schriftelijk, over zaken mondeling gestemd.

transponeringstabel		
nieuw	art. 9	
oud	art. 13	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	x
	van rechtswege	
	inhoudelijk	x

toelichting:

In het voorstel bestaat het dagelijks bestuur, naast de voorzitter, uit vijf leden. Het dagelijks bestuur wordt dus uitgebreid met één lid, omdat het aantal deelnemers is toegenomen
Toegevoegd zijn enkele procedurele bepalingen over de beëindiging van het lidmaatschap van het dagelijks bestuur. De bepaling over het stemmen is opgenomen in artikel 10, dat handelt over werkwijze en besluitvorming.

Artikel 10

Voorstel

Artikel 10 Werkwijze en besluitvorming

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter of één van de leden dit nodig acht.
2. Elk lid van het dagelijks bestuur heeft één stem.
3. Voor het tot stand komen van een beslissing bij stemming wordt de volstrekte meerderheid vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.
4. De vergadering wordt niet geopend voordat blijkt de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.
5. Indien het vereiste aantal leden niet tegenwoordig is belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, een nieuwe vergadering.
6. Op de vergadering, bedoeld in het vijfde lid, is het vierde lid niet van toepassing. Het dagelijks bestuur kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerdere vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien alle zitting hebbende leden tegenwoordig zijn.
7. Indien bij een stemming, anders dan over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen, de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter.
8. Het dagelijks bestuur kan voor zijn vergaderingen een reglement van orde vaststellen

Huidige tekst

Een vergelijkbare bepaling ontbreekt in de huidige regeling.

transponeringstabel			
nieuw	art. 10		
oud	-		
type wijziging	ongewijzigd		
	nieuwe bepaling		x
	redactioneel		
	van rechtswege		
	inhoudelijk		

toelichting:

In de huidige regeling ontbreekt een bepaling over het vergaderquorum en een bepaling over de wijze waarop een besluit tot stand komt. Vanwege het wegvallen van een zgn. schakelbepaling in de Wet gemeenschappelijke regeling kan hiervoor niet worden teruggevallen op de Provinciewet en moet e.e.a. in de regeling worden opgenomen.

Artikel 11

Voorstel

Artikel 11 De voorzitter

1. Het algemeen bestuur benoemt uit zijn midden het door gedeputeerde staten aangewezen lid als voorzitter.
2. De voorzitter is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter wordt bij ontstentenis vervangen door een lid van het dagelijks bestuur, dat daartoe door het algemeen bestuur is aangewezen.

Huidige tekst

Artikel 20: Aanwijzing

1. De voorzitter wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen.
2. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
3. Hij, die ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur, houdt tevens op voorzitter te zijn.
4. Bij afwezigheid wordt de voorzitter vervangen door een ander lid van het dagelijks bestuur, aan te wijzen door het dagelijks bestuur.

transponeringstabel			
nieuw	art. 11		
oud	art. 20		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	x
		van rechtswege	
		inhoudelijk	x

toelichting:

Naast enkele redactionele wijzigingen, bevat het voorstel een inhoudelijke wijziging voor wat betreft de aanwijzing van de plaatsvervangend voorzitter. Voorgesteld wordt dat het algemeen bestuur de plaatsvervangende regelt, nu het algemeen bestuur tevens de voorzitter aanwijst.

Artikel 12

Voorstel

Artikel 12 Adviescommissies

1. Het algemeen bestuur kan commissies van advies instellen. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en de samenstelling.
2. De instelling van vaste commissies van advies aan het dagelijks bestuur of de voorzitter en de regeling van haar bevoegdheden en samenstelling geschieden door het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter.
3. Andere commissies van advies aan het dagelijks bestuur of de voorzitter worden door het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld. Het dagelijks bestuur respectievelijk de voorzitter regelt de bevoegdheden en de samenstelling.

Huidige tekst

Een vergelijkbare bepaling ontbreekt in de huidige regeling.

transponeringstabel			
nieuw	art. 12		
oud	-		
type wijziging	ongewijzigd		
	nieuwe bepaling		x
	redactioneel		
	van rechtswege		
	inhoudelijk		

toelichting:

De Wet gemeenschappelijke regelingen voorziet in de mogelijkheid dat het bestuur van de regeling adviescommissies instelt. Van die mogelijkheid is ook gebruik gemaakt. In het nieuwe artikel 12 zijn enkele procedurele bepalingen opgenomen.

Artikel 13

Voorstel

Artikel 13 De directeur

1. De directeur wordt benoemd, geschorst en ontslagen door het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur regelt tevens de rechtspositie.
2. De directeur is belast met de dagelijkse leiding van de Marrekrite.
3. De directeur is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter behulpzaam bij de vervulling van hun taak.
4. De directeur is bij de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig.
5. De stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan worden door de directeur mede ondertekend.
6. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de directeur.

Huidige tekst

Artikel 23: Secretaris

1. Het algemeen bestuur benoemt, schorst en ontslaat de secretaris. Benoeming geschiedt uit een door het dagelijks bestuur opgemaakte aanbeveling, bevattende de namen van zo mogelijk twee personen.
2. De secretaris staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij alles wat de hun opgedragen taken betreft, terzijde.
3. Hij maakt van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur een verslag, dat in een volgende vergadering ter vaststelling wordt aangeboden.
4. Door hem worden alle stukken, die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan, meeondertekend.

transponeringstabel			
nieuw	art. 13		
oud	art. 23		
type wijziging	ongewijzigd		
	nieuwe bepaling		
	redactioneel		x
	van rechtswege		x
	inhoudelijk		

toelichting:

In het voorstel wordt consequent gesproken over: directeur. De Wet gemeenschappelijke regelingen kent het dagelijks bestuur de bevoegdheid toe om ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan. Dat betreft dus ook de directeur en de bepaling is daarop aangepast.

Artikel 14

Voorstel

Artikel 14 Taken en bevoegdheden van het algemeen bestuur

1. Alle taken en bevoegdheden die niet bij of krachtens deze regeling aan het dagelijks bestuur of de voorzitter zijn opgedragen, behoren aan het algemeen bestuur. Tot de taken en bevoegdheden behoren in elk geval:
 - a. het vaststellen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de Jaarrekening en het Jaarverslag;
2. Het algemeen bestuur kan besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, voor zover dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam te brengen.
3. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden van het algemeen bestuur overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen overdracht verzet. Het algemeen bestuur kan beperkingen stellen aan de uitoefening van de overgedragen bevoegdheid.

Huidige tekst

Artikel 9: Bevoegdheden

1. Alle bevoegdheden in het kader van deze regeling, die niet aan een ander orgaan zijn opgedragen, behoren aan het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur kan hem toekomende bevoegdheden, geheel of gedeeltelijk, delegeren aan het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur oefent die bevoegdheden uit naar door het algemeen bestuur te stellen regels.
3. Van het bepaalde in het tweede lid zijn uitgesloten de bevoegdheden van het algemeen bestuur tot het overnemen van bevoegdheden overeenkomstig het bepaalde in art. 27, het vaststellen of het wijzigen van de begroting, het voorlopig vaststellen van de rekening, alsmede het bedreigen van straf tegen overtreding van verordeningen van het openbaar lichaam.

transponeringstabel		
nieuw	art. 14	
oud	art. 9	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	x
	van rechtswege	x
	inhoudelijk	x

toelichting:

Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van de regeling. Dat hoofdschap komt tot uitdrukking in het eerste lid van beide bepalingen. De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen kent een zelfstandige regeling voor het oprichten van en deelnemen in private rechtspersonen, die de bevoegdheid om

daartoe te besluiten in handen legt van het algemeen bestuur, voorafgegaan door een zienswijzeprocedure bij gemeenteraden en provinciale staten.

Artikel 15

Voorstel

Artikel 15 Taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur

1. Tot de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur behoren in elk geval:
 - a. het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast;
 - b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
 - c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
 - d. ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan;
 - e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 14, tweede lid;
 - f. te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
 - g. het beheer van de financiële administratie;
 - h. de zorg, voor zover niet aan anderen opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - i. het behartigen van de belangen van de Marrekrite bij andere overheden, instellingen, diensten of personen.
2. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.

Huidige tekst

Artikel 15: Bevoegdheden

Onverminderd het elders in deze regeling bepaalde is aan het dagelijks bestuur opgedragen:

- a. het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en beslissing zal worden voorgelegd;
- b. het uitvoeren van de besluiten van het algemeen bestuur;
- c. het beheer van gelden van “De Marrekrite”;
- d. het houden van een gedurig toezicht op al wat “De Marrekrite” aangaat;
- e. het nemen van alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit;
- f. het voorstaan van de belangen van “De Marrekrite” bij hogere overheden, en andere instellingen, diensten of personen, waarmee contact voor “De Marrekrite” van belang is;
- g. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding.

transponeringstabel			
nieuw	art. 15		
oud	art. 15		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	
		van rechtswege	x
		inhoudelijk	x

toelichting:

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen kent aan het dagelijks bestuur nadrukkelijk een aantal bevoegdheden toe, in lijn met het bevoegdhedenpakket van gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders. De regeling is hierop aangepast.

Artikel 16

Voorstel

Artikel 16 Taken en bevoegdheden voorzitter

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur uitgaan.
3. De voorzitter vertegenwoordigt de Marrekrite in en buiten rechte. De voorzitter kan deze bevoegdheid opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.

Huidige tekst

Artikel 21: Bevoegdheid

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
2. Hij bevordert een spoedige afdoening van zaken.
3. Hij tekent de stukken, die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan.
4. De voorzitter vertegenwoordigt "De Marrekrite" in en buiten rechte. Hij kan deze vertegenwoordiging aan een door hem aan te wijzen gemachtigde toevertrouwen.

transponeringstabel			
nieuw	art. 16		
oud	art. 21		
type wijziging	ongewijzigd		
	nieuwe bepaling		
	redactioneel		x
	van rechtswege		
	inhoudelijk		

toelichting:

De tekst is redactioneel aangepast. De tekst van het huidige tweede lid is in het voorstel komen te vervallen. Dat behoeft geen specifieke bepaling.

Artikel 17

Voorstel

Artikel 17 Inlichting door het bestuur aan de raden en provinciale staten

1. Het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten alle inlichtingen die door één of meer leden van die bestuursorganen worden verlangd.
2. Het reglement van orde van de deelnemende gemeenten respectievelijk provinciale staten is zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Huidige tekst

Artikel 10: Inlichtingen

1. Eén of meer leden van de raden van de gemeenten of van provinciale staten kunnen het algemeen bestuur inlichtingen vragen.
2. (...)
3. De inlichtingen worden schriftelijk gevraagd en in afschrift toegezonden aan de betrokken gemeenteraad of provinciale staten en, in geval toepassing wordt gegeven aan het tweede lid, aan het algemeen bestuur.
4. De inlichtingen worden zo spoedig mogelijk, in schriftelijke vorm, verstrekt en eveneens in afschrift toegezonden aan in elk geval de betrokken gemeenteraad of provinciale staten en, in geval toepassing wordt gegeven aan het tweede lid, aan het algemeen bestuur.

Artikel 17: Inlichtingen

1. (..)
2. Eén of meer leden van de raden van de gemeenten of van provinciale staten kunnen het dagelijks bestuur inlichtingen vragen.
3. De inlichtingen worden schriftelijk gevraagd en in afschrift verstuurd aan:
(...)
b. bij toepassing van het tweede lid:
- aan de raad van de betrokken gemeente of aan provinciale staten.
4. De inlichtingen worden zo spoedig mogelijk, in schriftelijke vorm verstrekt en in afschrift verzonden als aangegeven in het derde lid.

Artikel 22: Inlichtingen

1. Eén of meer leden van de raden van de gemeenten of van provinciale staten kunnen de voorzitter inlichtingen vragen.
2. De inlichtingen worden schriftelijk gevraagd en in afschrift toegezonden aan de raad van de betrokken gemeente of aan provinciale staten.
3. De inlichtingen worden zo spoedig mogelijk, in schriftelijke vorm verstrekt en in afschrift toegezonden aan de raad van de betrokken gemeente of aan provinciale staten.

transponeringstabel			
nieuw	art. 17		
oud	artt. 10, 17 en 22		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	x
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

Ook bij een collegeregeling kunnen raadsleden en statenleden het bestuur van de regeling om inlichtingen vragen. In de huidige regeling is die mogelijkheid verdeeld over drie artikelen. In het voorstel is dit samengevoegd in één artikel.

In de vigerende regeling is e.e.a. geformuleerd als een recht om inlichtingen te vragen. De Wet gemeenschappelijke regelingen gaat echter uit van een verplichting om inlichtingen te verstrekken. De redactie is hierop aangepast.

Voor het verstrekken van inlichtingen wordt in het voorstel aangesloten bij de binnen de betreffende gemeenteraad of provinciale staten gebruikelijke procedure.

Artikel 18

Voorstel

Artikel 18 Algemeen bestuur

1. Een lid van het algemeen bestuur verstrekt aan het college die dit lid heeft aangewezen, alle inlichtingen die door één of meer leden daarvan wordt verlangd op de binnen de betreffende gemeente en de provincie gebruikelijke wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur kan door het college die dit lid heeft aangewezen, ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid op de binnen de betreffende gemeente en de provincie gebruikelijke wijze.
3. Het bepaalde in het eerste en tweede lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten.
4. Het college kan een door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur ontslag verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het college niet meer bezit.
5. Bij het verstrekken van inlichtingen of het afleggen van verantwoording verschaft een lid van het algemeen bestuur over zaken waaromtrent krachtens artikel 23 van de wet geheimhouding is opgelegd slechts informatie, indien krachtens het bepaalde voor het orgaan dat het lid heeft aangewezen geheimhouding is opgelegd. Laatstbedoelde geheimhouding kan eerst worden opgeheven, nadat door het algemeen bestuur tot opheffing van de geheimhouding is besloten.

Huidige tekst

Artikel 10: Inlichtingen

1. (...)
2. Eén of meer leden van de raden van de gemeenten of van provinciale staten kunnen het algemeen bestuur inlichtingen vragen.
3. De inlichtingen worden schriftelijk gevraagd en in afschrift toegezonden aan de betrokken gemeenteraad of provinciale staten en, in geval toepassing wordt gegeven aan het tweede lid, aan het algemeen bestuur.
4. De inlichtingen worden zo spoedig mogelijk, in schriftelijke vorm, verstrekt en eveneens in afschrift toegezonden aan in elk geval de betrokken gemeenteraad of provinciale

Artikel 11: Verantwoording

1. Een lid van het algemeen bestuur kan door de gemeenteraad of door provinciale staten, die dat lid in het algemeen bestuur heeft/hebben aangewezen, ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid.
2. In geval toepassing wordt gegeven aan het eerste lid geeft het lid van het algemeen bestuur alle verlangde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet strijdig is met het openbaar belang.
3. De verantwoording wordt mondeling afgelegd in een vergadering van de betrokken gemeenteraad of provinciale staten.

Artikel 12: Ontslag

1. De gemeenteraad of provinciale staten is/zijn bevoegd het door hem/hen in het algemeen bestuur aangewezen lid ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van de raad of provinciale staten niet meer bezit.
2. Over een voorstel tot het verlenen van ontslag als bedoeld in het eerste lid wordt niet beraadslaagd of besloten, dan nadat de gemeenteraad of provinciale staten tenminste twee

weken en ten hoogste drie maanden tevoren heeft verklaard, dat het betrokken lid het vertrouwen van de raad of van provinciale staten niet meer bezit.

transponeringstabel		
nieuw	art. 18	
oud	artt. 10, 11 en 12	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	x
	redactioneel	x
	van rechtswege	x
	inhoudelijk	

toelichting:

De bepalingen over inlichtingen of verantwoording door leden van het algemeen bestuur aan het college dat hem of haar heeft aangewezen, met in begrip van de bevoegdheid om dat lid te ontslaan, zijn in de huidige regeling verdeeld over drie artikelen. In het voorstel zijn die bepalingen samengevoegd.

Aan artikel 18 is een nieuw vijfde lid toegevoegd, dat rechtstreeks uit de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen volgt. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan aan leden van het algemeen bestuur geheimhouding worden opgelegd. Deze leden hebben ook een inlichtingenplicht en verantwoordingsrelatie jegens het college dat hen heeft aangewezen. Het verstrekken van inlichtingen of afleggen van verantwoording zou kunnen conflicteren met de opgelegde geheimhouding. Die zou immers zinledig zijn indien de als geheim bestempelde informatie als gevolg van de inlichtingen- of verantwoordingsplicht openbaar moet worden gemaakt. De wetgever heeft hierin voorzien door te bepalen dat in dat geval slechts informatie wordt verstrekt als tevens geheimhouding aan het betreffende college is opgelegd.

In de huidige regeling wordt bij een voornemen tot ontslag een “wachttijd” van ten minste twee weken en ten hoogste drie maanden in acht genomen. Een dergelijke bepaling was ook in de Gemeentewet en Provinciewet opgenomen voor dualisering. Met de Wet dualisering gemeentebestuur respectievelijk provinciebestuur is de afkoelingsperiode geschrapt. De regering overwoog daartoe:

Deze regeling beoogt overijld handelen door de raad te voorkomen. De praktijk laat echter zien dat meestal een motie van wantrouwen volstaat om een wethouder tot aftreden te dwingen. In het enkele geval dat dit niet het geval is, keert de raad maar zelden op zijn schreden terug. Daarmee is de overbodigheid van deze voorziening al aangetoond: zij dient in de praktijk geen doel. Bovendien is de regeling enigszins bevoogdend; alsof de raad lichtvaardig tot het aanvaarden van een motie van wantrouwen zou besluiten. Om deze redenen is in dit voorstel de afkoelingsperiode van minimaal twee weken en maximaal drie maanden geschrapt. Indien aanvaarding van een motie van wantrouwen door de raad er niet toe leidt dat de betrokken wethouder uit zichzelf zijn ontslag indient, kan de raad onmiddellijk beraadslagen over een voorstel tot gedwongen ontslag en vervolgens een dergelijk besluit nemen (zie het gewijzigde artikel 49). Uiteraard verbiedt de nieuwe regeling een raad niet om vrijwillig een periode van bezinning in te lassen voor het geval een wethouder waartegen een motie van wantrouwen is aanvaard, weigert zijn ontslag te nemen.

In het voorstel is hierbij aangesloten.

Artikel 19

Voorstel

Artikel 19 Dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.
2. Het dagelijks bestuur geeft het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
3. Het algemeen bestuur kan besluiten een lid van het dagelijks bestuur ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. Op het ontslagbesluit is artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. De rechter treedt niet in de beoordeling van de gronden waarop het algemeen bestuur tot ontslag van een lid van het dagelijks bestuur heeft besloten.

Huidige tekst

Artikel 17: Inlichtingen

1. (...)
2. Eén of meer leden van de raden van de gemeenten of van provinciale staten kunnen het dagelijks bestuur inlichtingen vragen.
3. De inlichtingen worden schriftelijk gevraagd en in afschrift verstuurd aan:
 - a. (...)
 - b. bij toepassing van het tweede lid:
 - aan de raad van de betrokken gemeente of aan provinciale staten.
4. De inlichtingen worden zo spoedig mogelijk, in schriftelijke vorm verstrekt en in afschrift verzonden als aangegeven in het derde lid.

Artikel 18: Verantwoording

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig voor het door hen gevoerde beleid.
2. In geval toepassing wordt gegeven aan het eerste lid geven de leden van het dagelijks bestuur alle door het algemeen bestuur verlangde inlichtingen, één en ander voor zover zulks niet strijdig is met het openbaar belang.
3. De verantwoording wordt mondeling afgelegd in een vergadering van het algemeen bestuur.

Artikel 19: Ontslag

1. Onverminderd het bepaalde in art. 57, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, juncto art. 113, derde lid, van de Provinciewet, kan een lid van het dagelijks bestuur door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
2. Over een voorstel tot het verlenen van ontslag als bedoeld in het eerste lid wordt niet beraadslaagd of besloten, dan nadat het algemeen bestuur tenminste twee weken en ten hoogste drie maanden tevoren heeft verklaard, dat het betrokken lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
3. De oproeping tot de vergadering, waarin over at voorstel wordt beraadslaagd of besloten, wordt tenminste achtenveertig uur voor de aanvang of zoveel eerder als het algemeen bestuur heeft

bepaald, bij de leden van het algemeen bestuur bezorgd. Zij vermeldt het voorstel tot het verlenen van ontslag.

transponeringstabel		
nieuw	art. 19	
oud	artt. 17, 19 en 19	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	x
	van rechtswege	x
	inhoudelijk	x

toelichting:

De bepalingen over inlichtingen of verantwoording door leden van het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur, met in begrip van de bevoegdheid om dat lid te ontslaan, zijn in de huidige regeling verdeeld over drie artikelen. In het voorstel zijn die bepalingen samengevoegd, geheel in lijn met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

In de huidige regeling wordt bij een voornemen tot ontslag, analoog aan de procedure bij ontslag van een lid van het algemeen bestuur door het college die dit lid heeft aangewezen, een “wachttijd” van ten minste twee weken en ten hoogste drie maanden in acht genomen. Een dergelijke bepaling was ook in de Gemeentewet en Provinciewet opgenomen voor dualisering. Met de Wet dualisering gemeentebestuur respectievelijk provinciebestuur is de afkoelingsperiode geschrapt. De regering overwoog daartoe:

Deze regeling beoogt overijld handelen door de raad te voorkomen. De praktijk laat echter zien dat meestal een motie van wantrouwen volstaat om een wethouder tot aftreden te dwingen. In het enkele geval dat dit niet het geval is, keert de raad maar zelden op zijn schreden terug. Daarmee is de overbodigheid van deze voorziening al aangetoond: zij dient in de praktijk geen doel. Bovendien is de regeling enigszins bevoogdend; alsof de raad lichtvaardig tot het aanvaarden van een motie van wantrouwen zou besluiten. Om deze redenen is in dit voorstel de afkoelingsperiode van minimaal twee weken en maximaal drie maanden geschrapt. Indien aanvaarding van een motie van wantrouwen door de raad er niet toe leidt dat de betrokken wethouder uit zichzelf zijn ontslag indient, kan de raad onmiddellijk beraadslagen over een voorstel tot gedwongen ontslag en vervolgens een dergelijk besluit nemen (zie het gewijzigde artikel 49). Uiteraard verbiedt de nieuwe regeling een raad niet om vrijwillig een periode van bezinning in te lassen voor het geval een wethouder waartegen een motie van wantrouwen is aanvaard, weigert zijn ontslag te nemen.

In het voorstel is hierbij aangesloten.

Artikel 20

Voorstel

Artikel 20 Bericht en raad

1. Over al hetgeen het openbaar lichaam betreft dient het dagelijks bestuur Onze Ministers desgevraagd van bericht en raad.
2. Het dagelijks bestuur doet mededeling van het verzoek en de inhoud daarvan aan de colleges.

Huidige tekst

Geen. Nieuwe bepaling die rechtstreeks uit de Wet gemeenschappelijke regelingen volgt.

transponeringstabel			
nieuw	art. 20		
oud	-		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	x
		redactioneel	
		van rechtswege	x
		inhoudelijk	

toelichting:

Deze bepaling is nieuw binnen de Wet gemeenschappelijke regelingen en is een rechtstreekse vertaling van art. 116 Provinciewet:

“Over al hetgeen de provincie betreft dienen gedeputeerde staten Onze Ministers desgevraagd van bericht en raad, tenzij dit uitdrukkelijk van de commissaris van de Koning wordt verlangd”.

Artikel 21

Voorstel

Artikel 21 Geldmiddelen

De geldmiddelen van De Marrekrite worden gevormd door:

- a. bijdragen van de colleges;
- b. subsidies, schenkingen en overige bijdragen;
- c. overige inkomsten.

Huidige tekst

Artikel 28: Geldmiddelen

De geldmiddelen van “De Marrekrite” worden gevormd door:

- a. bijdragen van de deelnemers, volgens de op de grond van artikel 30 getroffen regeling;
- b. subsidies, bijdragen en schenkingen van anderen;
- c. overige inkomsten.

transponeringstabel			
nieuw	art. 21		
oud	art. 28		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	x
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

De koppeling met artikel 30 (in het voorstel artikel 22), waarin de verdeelsleutel is geregeld is om redactionele redenen geschrapt.

Artikel 22

Voorstel

Artikel 22 Verdeelsleutel

1. Voor zover de kosten van De Marrekrite niet worden gedekt door de in artikel 21 sub b en c bedoelde inkomsten, wordt hierin als volgt voorzien:
 - a. gedeputeerde staten: 45%;
 - b. colleges van burgemeester en wethouders gezamenlijk: 55%.
2. Het algemeen bestuur stelt de verdeelsleutel vast, op grond waarvan de in het eerste lid, onder b. bedoelde bijdrage over de colleges wordt omgeslagen.

Huidige tekst

Artikel 30: Verdeelsleutel

1. Voor zover de kosten van “De Marrekrite” niet worden gedekt door de in art. 28 sub b en c bedoelde inkomsten, wordt hierin als volgt voorzien:
 - a. provincie 45%
 - b. gemeenten 55%
2. Het algemeen bestuur stelt de verdeelsleutel vast op grond waarvan de in het eerste lid, onder b, bedoelde bijdrage over de gemeenten wordt omgeslagen. In geval van toe- of uittreding wordt deze laatste verdeling opnieuw vastgesteld.

transponeringstabel			
nieuw	art. 22		
oud	art. 30		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	x
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

In het tweede lid is de zin: *In geval van toe- of uittreding wordt deze laatste verdeling opnieuw vastgesteld.* geschrapt. De huidige tekst van het tweede lid impliceert reeds de mogelijkheid daartoe.

Artikel 23

Voorstel

Artikel 23 Financiële en beleidsmatige kaders

Het dagelijks bestuur zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders in de vorm van een begrotingstoelichting en de voorlopige jaarrekening van het voorafgaande kalenderjaar aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten.

Huidige tekst

Geen. Nieuwe bepaling die rechtstreeks uit de Wet gemeenschappelijke regelingen volgt.

transponeringstabel		
nieuw	art. 23	
oud	-	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	x
	redactioneel	
	van rechtswege	x
	inhoudelijk	

toelichting:

De algemene financiële en beleidsmatige kaders bevatten in ieder geval een indicatie van de bijdrage aan het openbaar lichaam, de beleidsvoornemens voor het *volgende* begrotingsjaar en de prijscompensatie. Daarnaast wordt 15 april van het lopende jaar ook de uiterste datum waarop de voorlopige jaarrekening, inclusief het accountantsrapport, dient te worden aangeboden aan provinciale staten van de deelnemende provincies. Aldus kan de betrokkenheid van de staten bij het openbaar lichaam worden vergroot door te bewerkstelligen dat de begrotingscycli van het openbaar lichaam en van de deelnemers beter op elkaar aansluiten.

Artikel 24

Voorstel

Artikel 24 Begroting

1. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting, alsmede een meerjarenraming voor drie aaneengesloten jaren, acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten. De ontwerpbegroting bevat een raming van de door de colleges verschuldigde bijdrage.
2. Het dienstjaar valt samen met het begrotingsjaar.
3. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van deelnemende gemeenten en de provincie voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld.
4. De raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
5. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast, uiterlijk 15 juli in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
6. Het dagelijks bestuur zendt de vastgestelde begroting zo nodig toe aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten, die ter zake bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
7. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval vóór 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
8. De deelnemers betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 1 april en vóór 1 oktober telkens de helft van de verschuldigde bijdrage.
9. Het bepaalde in het eerste, derde en vijfde lid is niet van toepassing op de volgende categorieën van begrotingswijzigingen:
 - a. die verband houden met aanpassingen van de ramingen in verband met loon- en prijsstijgingen;
 - b. die betrekking hebben op overboekingen van kredieten van één object naar één of meer andere, dan wel nieuwe objecten;
 - c. die betrekking hebben op nieuwe investeringen c.q. lasten daarvan, voor zover de post “onvoorzien” daartoe nog de ruimte biedt;
 - d. die betrekking hebben op overige lasten, voor zover de post “onvoorzien” daartoe nog de ruimte biedt;
 - e. die betrekking hebben op bijdragen van derden dan wel andere baten.
10. Begrotingswijzigingen worden door het dagelijks bestuur toegezonden aan de colleges indien en voor zover een wijziging van invloed is op de bijdrage.

Huidige tekst

Artikel 31: Begroting

1. De begroting gaat vergezeld van een verslag van werkzaamheden over het afgelopen jaar en een overzicht van activiteiten voor het komende jaar.
2. Het dienstjaar valt samen met het kalenderjaar.
3. In de begroting wordt op basis van de verdeelsleutel van art. 30 aangegeven de naar raming door de provincie en de gemeente verschuldigde bijdrage.

4. Terstond na de vaststelling wordt de begroting in afschrift toegezonden aan de provincie en de gemeenten, die de daarin opgenomen deelnemersbijdrage in hun begroting opnemen.
5. De provincie en de gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 1 april en vóór 1 oktober telkens de helft van de in het derde lid bedoelde bijdrage.
6. Het dagelijks bestuur informeert de provincie en de gemeenten omtrent de goedkeuring van de begroting.
7. Het bepaalde in art. 59, eerste, derde en vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen is niet van toepassing op de volgende wijzigingen:
 - a. begrotingswijzigingen, die verband houden met aanpassing van de raming in verband met loon en prijsstijgingen;
 - b. begrotingswijzigingen, die betrekking hebben op overboeking van kredieten van één object naar één of meer andere objecten, dan wel nieuwe objecten;
 - c. begrotingswijzigingen, betrekking hebbende op nieuwe investering c.q. lasten daarvan, voor zover op post “onvoorzien” daartoe nog de ruimte biedt;
 - d. begrotingswijzigingen, betrekking hebbende op overige lasten, voor zover de post “onvoorzien” daartoe nog ruimte biedt;
 - e. begrotingswijzigingen, betrekking hebbende op bijdragen van derden dan wel andere baten.
8. De in het vorige lid bedoelde begrotingswijzigingen worden na vaststelling door het algemeen bestuur ter kennisneming toegezonden aan de gemeenten en de provincie.

transponeringstabel			
nieuw	art. 24		
oud	art. 31		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	x
		van rechtswege	x
		inhoudelijk	

toelichting:

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen worden de gemeenteraad en provinciale staten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op de ontwerp-begroting. De termijn voor het geven van een zienswijze is verlengd van zes naar acht weken, zodat raden en staten beter in staat worden gesteld om hun zienswijze voor te bereiden en, zo nodig en mogelijk, onderling met elkaar af te stemmen. In verband met deze verlenging van twee weken, is de uiterste datum van inzending van de vastgestelde begroting van het openbaar lichaam eveneens met twee weken verlengd tot 1 augustus van het lopende jaar.

In het vijfde lid is opgenomen dat de raden en staten bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties hun zienswijze over de begroting naar voren kunnen brengen. Dat stond al in de Wet gemeenschappelijke regelingen, maar is nu ook uitdrukkelijk in de regeling opgenomen.

Artikel 25

Voorstel

Artikel 25 Jaarrekening en Jaarverslag

1. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening en het jaarverslag vast uiterlijk 1 juli in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Verrekening van het verschil tussen de begrote bijdrage en de werkelijk verschuldigde bijdrage vindt plaats binnen twee maanden na vaststelling van de rekening.
3. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
4. De jaarrekening en het jaarverslag worden ter kennisname aan de colleges, gemeenteraden en provinciale staten gezonden.

Huidige tekst

Artikel 32: Rekening

1. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks vóór 1 april de rekening over het afgelopen jaar ter voorlopige vaststelling aan, aan het algemeen bestuur.
2. De rekening gaat vergezeld van een verslag van het onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening, ingesteld door de overeenkomstig art. 29, tweede lid, aangewezen deskundige(n) en van hetgeen het dagelijks bestuur ter zijner verantwoording dienstig acht.
3. In de rekening wordt de door de provincie en de gemeenten over het betreffende jaar werkelijk verschuldigde bijdrage opgenomen.
4. De vaststelling van de rekening strekt het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.
5. Het dagelijks bestuur informeert de provincie en de gemeenten omtrent de vaststelling van de rekening.
6. Verrekening van het verschil tussen het op grond van art. 31, vijfde lid, betaalde en het werkelijk verschuldigde vindt plaats binnen 2 maanden na de in het tweede lid bedoelde mededeling.

transponeringstabel		
nieuw	art. 25	
oud	art. 32	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	x
	van rechtswege	
	inhoudelijk	

toelichting:

De voorgestelde tekst van artikel 25 ziet op de jaarstukken. De bepaling over de accountant is opgenomen in het nieuwe artikel 26, dat handelt over de administratie en de controle.

Artikel 26

Voorstel

Artikel 26 De administratie en de controle

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. De verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. De verordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst.
3. Het algemeen bestuur wijst een accountant aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, belast met de controle van de jaarrekening en het daarbij verstrekken van een controleverklaring en het daarbij uitbrengen van een verslag van de bevindingen. Artikel 217, derde tot en met vijfde lid, van de Provinciewet is van overeenkomstige toepassing.

Huidige tekst

Artikel 29: Geldelijk beheer en boekhouding

1. Het algemeen bestuur stelt voorschriften vast ter zake van het geldelijk beheer en de boekhouding.
2. Het algemeen bestuur wijst één of meer deskundigen aan voor de controle op het geldelijk beheer
en de boekhouding.
3. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de in het tweede lid bedoelde controle.

transponeringstabel			
nieuw	art. 26		
oud	art. 32		
type wijziging	ongewijzigd		
	nieuwe bepaling		
	redactioneel		x
	van rechtswege		
	inhoudelijk		x

toelichting:

Op basis van de huidige regeling stelt het algemeen bestuur voorschriften respectievelijk regels vast omtrent financieel beheer en de controle daarop. In het voorstel is uitdrukkelijk bepaald dat dit bij verordening moet plaatsvinden: een financiële- en een controleverordening. De bevoegdheid daartoe kan het algemeen bestuur rechtstreeks aan de Wet gemeenschappelijke regelingen ontleenen. De voorgestelde leden 1 en 2 sluiten aan bij de betreffende wettelijke voorschriften van de Provinciewet, die op de gemeenschappelijke regeling van overeenkomstige toepassing zijn. De tekst van het derde lid is, zij het met enige redactionele aanpassingen, overgenomen uit artikel 32, tweede lid, van de huidige regeling.

Artikel 27

Voorstel

Artikel 27 Tegemoetkoming in de kosten en vergoeding van werkzaamheden

1. De leden van het bestuur kunnen een tegemoetkoming in de kosten en, voor zover zij niet de functie van burgemeester, commissaris van de Koning, wethouder of gedeputeerde vervullen, een vergoeding voor hun werkzaamheden ontvangen. Deze tegemoetkoming en vergoeding wordt, met inachtneming van het in de wet bepaalde, door het algemeen bestuur vastgesteld.
2. De leden van commissies van advies die geen burgemeester, commissaris van de Koning, wethouder, gedeputeerde of lid van de gemeenteraad of provinciale staten zijn, kunnen een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie ontvangen. De vergoeding wordt, met inachtneming van het in de wet bepaalde, bij verordening door het algemeen bestuur vastgesteld.

Huidige tekst

Artikel 33: Tegemoetkoming

De leden van het bestuur van “De Marrekrite” hebben recht op een tegemoetkoming in gemaakte kosten, volgens door het algemeen bestuur vast te stellen regels.

transponeringstabel	
nieuw	art. 27
oud	art. 33
type wijziging	ongewijzigd
	nieuwe bepaling
	redactioneel
	wijziging van rechtswege
	inhoudelijk

toelichting:

De voorgestelde tekst ziet niet alleen op leden van het bestuur, maar ook op adviescommissies. Daarnaast is de tekst gepreciseerd.

Artikel 28

Voorstel

Artikel 28 Archief

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de organen van De Marrekrite, overeenkomstig een door het algemeen bestuur, met inachtneming van artikel 40 van de Archiefwet 1995, vast te stellen Archiefverordening. Deze verordening moet aan gedeputeerde staten worden meegedeeld.
2. Bij opheffing van de gemeenschappelijke regeling wordt ten aanzien van de archiefbescheiden een voorziening getroffen, overeenkomstig artikel 4, eerste lid, van de Archiefwet 1995.
3. De archiefbewaarplaats, voor de bewaring van de op grond van artikel 12, eerste lid en artikel 13 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden, is de provinciale archiefbewaarplaats.
4. De directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.

Huidige tekst

Artikel 16: Archief

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van “De Marrekrite” overeenkomstig een door het algemeen bestuur met inachtneming van art. 37, tweede lid, van Archiefwet 1962 vast te stellen regeling.
2. De secretaris is belast met de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het vorige lid, overeenkomstig de door het algemeen bestuur vast te stellen regeling.
3. Bij opheffing van deze regeling worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de provincie.

transponeringstabel			
nieuw	art. 28		
oud	art. 16		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	x
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

De tekst is, na afstemming met de provinciearchivaris, geactualiseerd.

Artikel 29

Voorstel

Artikel 29 Toetreding

1. Een bestuursorgaan dat wenst toe te treden, dient hiertoe een verzoek in bij het algemeen bestuur.
2. Toetreding kan geschieden nadat de colleges hiertoe eensluidend hebben besloten.
3. De toetreding gaat in op de eerste dag van het kalenderjaar volgende op het jaar waarin het in het tweede lid bedoelde besluit in werking is getreden. Het algemeen bestuur kan in afwijking van de vorige volzin een andere termijn voor toetreding vaststellen.
4. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen omtrent de toetreding

Huidige tekst

Artikel 34: Toetreding, uittreding

1. Toetreding door andere gemeenten vindt plaats indien het algemeen bestuur daarin bewilligt.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding.
3. De toetreding gaat in op 1 januari van het jaar volgende op dat waarin het toetredingsbesluit in werking is getreden.
4. (..)
5. (..)

transponeringstabel			
nieuw	art. 29		
oud	art. 34		
type wijziging	ongewijzigd		
	nieuwe bepaling		
	redactioneel		x
	van rechtswege		
	inhoudelijk		x

toelichting:

In de huidige regeling zijn toe- en uittreding in één artikel ondergebracht. In het voorstel zijn deze onderwerpen gesplitst.

Toetreding is in het voorstel afhankelijk gemaakt van eensluidende besluitvorming van de deelnemende colleges. Het is dus niet langer het algemeen bestuur dat daartoe besluit. De ratio daarachter is dat de Wet gemeenschappelijke regelingen in beginsel is gestoeld op vrijwillige samenwerking en vanuit die invalshoek de deelnemende colleges de omvang van die samenwerking moeten kunnen beoordelen.

In beginsel gaat de toetreding in op 1 januari van enig jaar, volgend op het moment waarop het toetredingsbesluit in werking is getreden. Toegevoegd is dat het algemeen bestuur een andere toetredingsdatum kan bepalen, om tegemoet te komen aan onvoorziene omstandigheden.

Artikel 30

Voorstel

Artikel 30 Uittreding

1. Uittreding uit de regeling is mogelijk per 1 januari van enig jaar, na een periode van vijf jaren nadat het besluit tot toetreding in werking is getreden en vervolgens telkens om de vijf jaren. Daarbij wordt een opzegtermijn van ten minste één jaar in acht genomen.
2. Het voornemen tot uittreding wordt door het betreffende college bij aangetekende kennisgeving aan het algemeen bestuur meegedeeld.
3. Na ontvangst van de in het tweede lid vermelde kennisgeving wordt door het dagelijks bestuur een in overleg met de uittredende deelnemer aan te wijzen onafhankelijke derde opdracht verleend een uittredingsplan op te stellen.
4. Op grond van het in het derde lid opgestelde plan besluit het college dat een kennisgeving als bedoeld in het tweede lid heeft gedaan of daadwerkelijk tot uittreding wordt overgegaan.
5. Wanneer het betreffende college, na daartoe verkregen toestemming van de raad of provinciale staten, besluit uit te treden, stelt het algemeen bestuur het uittredingsplan vast. De in het plan omschreven financiële verplichtingen zijn voor de uittredende deelnemer bindend.
6. De kosten van het opstellen van het uittredingsplan komen voor rekening van de deelnemer die het voornemen heeft om uit te treden.

Huidige tekst

Artikel 34: Toetreding, uittreding

1. (..)
2. (..)
3. (..)
4. Uittreding van de provincie of van één of meer gemeenten uit deze regeling kan slechts geschieden met ingang van 1 januari 1992 en vervolgens telkens om de vijf jaren, mits het desbetreffende besluit tenminste een jaar tevoren aan het algemeen bestuur toegezonden is.
5. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van uittreding, zoals het aandeel van de uittredende provincie/gemeente in de financiële verplichtingen van “De Marrekrite”. De duur van deze verplichtingen bedraagt ten hoogste 5 jaren.

transponeringstabel		
nieuw	art. 30	
oud	art. 34	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	x
	van rechtswege	
	inhoudelijk	x

toelichting:

In de huidige regeling zijn toe- en uittreding in één artikel ondergebracht. In het voorstel zijn deze onderwerpen gesplitst.

De voorgestelde tekst bevat een procedure voor uittreding. Gehandhaafd is dat uittreding mogelijk is telkens na een periode van vijf jaren.

Artikel 31

Voorstel

Artikel 31 Wijziging

1. De colleges of het bestuur van De Marrekrite kunnen een voorstel tot wijziging van de regeling indienen bij het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur zendt het wijzigingsvoorstel aan de colleges.
3. Een wijziging komt tot stand indien tweederde van de colleges hiertoe heeft besloten.
4. In afwijking van het derde lid komt een wijziging van de artikelen 3, 4, 11, eerste lid en 22, eerste lid, tot stand indien unaniem hiertoe is besloten.

Huidige tekst

Artikel 35: Wijziging

1. Het bestuur kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. Een wijziging is tot stand gekomen wanneer provinciale staten alsmede de raden tenminste tweederde deel van de gemeenten deze hebben vastgesteld.

transponeringstabel			
nieuw	art. 31		
oud	art. 35		
type wijziging	ongewijzigd		x
	nieuwe bepaling		
	redactioneel		
	van rechtswege		
	inhoudelijk		

toelichting:

Met het voorstel kan niet alleen het bestuur van de regeling een voorstel tot wijziging doen, maar kunnen ook deelnemers daartoe initiatiefvoorstellen indienen.
Bepaalde artikelen kunnen uitsluitend worden gewijzigd als alle deelnemers daarmee instemmen. Dat zijn die bepalingen die fundamenteel voor de samenwerking worden geacht.

Artikel 32

Voorstel

Artikel 32 Opheffing

1. De regeling wordt opgeheven wanneer tenminste tweederde van de colleges daartoe besluiten, zulks onverminderd het bepaalde in artikel 9, derde lid, van de wet .
2. De opheffing treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.
3. In geval van opheffing besluit het algemeen bestuur tot liquidatie.
4. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur vastgesteld. Hierbij kan worden afgeweken van de bepalingen van de regeling.

Huidige tekst

Artikel 36: Opheffing

1. De regeling wordt opgeheven wanneer tenminste tweederde deel van elk der bestuurorganen, die aan de regeling deelnemen, daartoe besluiten, zulks onverminderd het bepaalde in art. 9, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. De opheffing gaat niet eerder in dan op de eerste dag van de maand, volgend op die waarin de in art. 52, juncto art. 26, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bedoelde publicaties hebben plaatsgevonden.
3. In geval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regels vast. Hierbij kan worden afgeweken van de bepalingen van de regeling.
4. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur vastgesteld.

transponeringstabel			
nieuw	art. 32		
oud	art. 36		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	x
		wijziging van rechtswege	
		inhoudelijk	x

toelichting:

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft inmiddels voor dat een besluit tot opheffing moet worden bekendgemaakt in de Staatscourant. Dat wordt geregeld in het nieuwe artikel 33. De tekst van het tweede lid is hierop aangepast.

Artikel 33

Voorstel

Artikel 33 Citeertitel, bekendmaking en inwerkingtreding

1. Deze regeling wordt aangehaald als “Gemeenschappelijke regeling Marrekrite”.
2. Gedeputeerde staten van Fryslân dragen zorg voor de bekendmaking van besluiten tot het vaststellen, wijzigen, verlengen of opheffen van de regeling. Bekendmaking vindt plaats in de Staatscourant.
3. De regeling of een wijziging daarvan treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking, tenzij bij eensluidend besluit van de colleges anders is bepaald.

Huidige tekst

Artikel 37

1. De eerste aanwijzing van leden van het algemeen bestuur overeenkomstig de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling dient binnen 2 maanden na het in werking treden van deze wijzigingen plaats te vinden.
2. De provincie draagt zorg voor de in artikel 52, juncto artikel 26, eerste en vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bedoelde verzending.
3. Deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling treedt in werking na de in artikel 52, juncto artikel 26, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bedoelde publicaties op een nader door de bestuurcommissie van “De Marrekrite” te bepalen tijdstip. Eventuele nadere wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling treden in werking op de eerste dag van de maand, volgend op die, waarin de zojuist bedoelde publicaties hebben plaatsgevonden.

transponeringstabel		
nieuw	art. 33	
oud	art. 37	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	x
	van rechtswege	
	inhoudelijk	x

toelichting:

De Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft voor dat besluiten tot het treffen, wijzigen, verlengen of opheffen van de regeling in de Staatscourant moeten worden bekendgemaakt. Het provinciebestuur van de plaats van vestiging is daarmee belast.

De inwerkingtreding is niet langer gekoppeld aan de opname in het register van gemeenschappelijke regelingen, maar aan de bekendmaking in de Staatscourant, tenzij de regeling uitdrukkelijk een andere datum van inwerkingtreding noemt.

Vervallen artikelen

De navolgende artikelen uit de huidige regeling komen geheel te vervallen:

Artikel 24: Penningmeester

1. Het algemeen bestuur benoemt, schorst en ontslaat de penningmeester. De tweede volzin van Art. 23, eerste lid, is van overeenkomstige toepassing.
2. De penningmeester is in het bijzonder belast met de financiële administratie, het opstellen van de ontwerpbegroting en het jaarlijks opmaken van de rekening van baten en lasten.
3. De functies van secretaris en penningmeester zijn verenigbaar.

Artikel 25: Overig personeel

Het dagelijks bestuur benoemt, schorst en ontslaat het overig personeel in dienst van “De Marrekrite”.

Artikel 26: Rechtspositie

1. Het algemeen bestuur regelt de bezoldering van het personeel.
2. Voor zover het personeel niet op de arbeidsovereenkomst wordt benoemd, stelt het algemeen bestuur voor het personeel rechtspositieregelingen vast.

Toelichting:

De functie van penningmeester bestaat niet langer en daarmee kan die bepaling vervallen. De tekst van artikel 25 is in het voorstel opgenomen in artikel 15, nu de wet deze bevoegdheid uitdrukkelijk aan het dagelijks bestuur toekent. Die bevoegdheid impliceert ook het vaststellen van de rechtspositie, zodat ook de tekst van artikel 26 kan vervallen.

Artikel 27: Procedure

1. De raad en burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente, alsmede provinciale staten en gedeputeerde staten, kunnen binnen het kader van de in art. 4 omschreven belangen, de opsomming van de in art. 5, eerste lid, genoemde taken wijzigen.
2. Burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten doen geen voorstel als in het eerste lid bedoeld, zonder de voorafgaande instemming van de raad van hun gemeente, respectievelijk provinciale staten.
3. Alvorens te besluiten, verzoekt het algemeen bestuur de betrokken bestuursorganen van provincie en gemeenten, mee te delen of ook zij tot toepassing van het eerste lid wensen over te gaan.
4. Indien tenminste tweederde deel van elk der betrokken bestuursorganen, die aan de regeling deelnemen, daartoe besluiten, wordt de in het eerste lid bedoelde uitoefening van een taak aan “De Marrekrite” overgedragen. Het algemeen bestuur beslist of de overdracht wordt aanvaard.
5. Het voorstel als bedoeld in het eerste lid kan ook worden gedaan door het algemeen bestuur. De leden 3 en 4 zijn van overeenkomstige toepassing.
6. Het dagelijks bestuur doet an de overgang van taken en bevoegdheden onverwijld mededeling aan de gemeenten en de provincie. De voorzitter draagt zorg voor publicatie in dag- of nieuwsbladen.

Toelichting:

In de toelichting op het nieuwe artikel 4, dat handelt over taken, is ook ingegaan op artikel 27. De in deze bepaling geschetste procedure is in strijd met de wet. Geen van de deelnemende bestuursorganen

kan op die manier worden gedwongen publiekrechtelijke bevoegdheden aan het bestuur van de regeling over te dragen.