

FRYSK PEIL F1

Kaders / Uitgangspunten Frysk Peil F1
Kwaliteitscriteria VTH

Samen zijn Wij Kwaliteit

Samen zijn Wij Kwaliteit

**Kaders / Uitgangspunten
Frysk Peil F1**

Kwaliteitscriteria VTH

Inhoudsopgave

Kaders / Uitgangspunten Frysk Peil F1, Kwaliteitscriteria VTH.....	3
Inleiding:	3
Algemeen Kader:	3
Praktisch Kader:	3
Uitgangspunten F1:.....	4
✓ Methodiek	4
Inhoudelijke Uitgangspunten F1:	4
Een schematische weergave.....	6

Kaders / Uitgangspunten Frysk Peil F1, Kwaliteitscriteria VTH

Inleiding:

Na onder meer het advies 'De tijd is rijp' van de commissie Mans hebben het interprovinciaal overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Rijk in 2009 afspraken gemaakt om de uitvoering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving (de VTH-taken) op het gebied van het omgevingsrecht structureel te verbeteren. Onderdeel van de 'package deal' was de vorming van regionale uitvoeringsdiensten (RUD's). Daarnaast werden kwaliteitscriteria ontwikkeld waaraan vergunningverlening, toezicht en handhaving in het omgevingsrecht (milieu, bouw, ruimtelijke ordening, monumenten, natuurbescherming, flora en fauna, water) geacht worden te voldoen.

Sinds 2009 is er veel water door de Rijn gegaan. Vooral het rapport van de commissie Wolfsen (september 2014) heeft tot wijzigingen in het oorspronkelijk wetsvoorstel geleid. De commissie beval onder meer aan dat het afgesproken bottum-up proces hersteld moest worden, "in plaats van het centraal tot in detail vastleggen van uniforme kwaliteitscriteria, organisatievorm, overleggremia en informatieverplichting". De aanvankelijke bedoeling om de set Kwaliteitscriteria 2.1 wettelijk op te leggen, werd daarmee losgelaten. Die verplichting is voor de taken die door gemeenten worden uitgevoerd (de zgn thustaken) uit het wetsvoorstel gehaald, met dien verstande dat gemeenten wel de plicht hebben kwaliteitscriteria vast te stellen in een beleidsnota of verordening (zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 5.5 Wabo). Voor de basistaken (uitgevoerd door de omgevingsdienst) blijft de verplichting bestaan. Voorts moeten binnen een veiligheidsregio (lees in Friesland het werkgebied van de FUMO) de verordeningen op elkaar afgestemd zijn.

Dit wetsvoorstel is op 22 september 2015 aangenomen door de Tweede Kamer en op 8 december 2015 door de Eerste Kamer. Het is nog niet bekend wanneer de wet in werking treedt, de verwachting is medio 2016. De VNG en IPO hebben een modelverordening opgeleverd, waarvan de criteria geheel gelijk zijn aan die in de eerdere Kwaliteitscriteria 2.1.

Belangrijk in de wet in zijn huidige vorm is het beginsel comply or explain, waarmee afstand wordt genomen van de gedachte one size fits all. In de provincie Friesland is dit opgepakt als een uitdaging om tot Fries maatwerk te komen. Dit vanuit een gezamenlijk besef van de noodzaak de uitvoeringskwaliteit van de VTH-taken (vergunningen, toezicht en handhaving) op een hoger niveau te brengen. En meer nog: om dat gezamenlijk, in samenwerking te doen, met alle 24 gemeenten, de provincie en de regionale uitvoeringsdienst (FUMO). Dit draagvlak, en deze gezamenlijke wil tot het over de gemeentegrenzen heen invulling geven aan kwaliteitsverbetering en –borging van de VTH-taken (zoals bedoeld in de Wet VTH-Kwaliteit) is het beginpunt geweest tot de ontwikkeling van een provinciebrede Friese set Kwaliteitscriteria (F1) en bijbehorende verordening.

Leidend hierin is de Friese dimensie: welke deskundigheden vragen binnen de Friese leefomgeving juist meer of minder accent, en hoe kunnen we dat met elkaar invullen en organiseren. Zo kent Friesland veel plattelandsgemeenten met bijvoorbeeld relatief veel (kleinschalige) woningbouw en in verhouding weinig (grootschalige) industrie, maar wel goed vertegenwoordigde agrarische- en recreatieve sectoren. Er is veel ruimte, groen en water, en een aantal, landelijk gezien, bescheiden stedelijke kernen. Friesland spreekt zijn eigen taal. Bovendien is Friesland eigenzinnig. Daarin schuilt ook kracht. De wil tot samenwerking. Deze kreeg gestalte in het project Samen Zijn Wij Kwaliteit (SZWK).

Het project Samen Zijn Wij Kwaliteit (SZWK) komt voort uit het Fries VTH samenwerkingsverband, bestaande uit het provincie Fryslân, 24 gemeenten en de omgevingsdienst (FUMO), met als doel gezamenlijk invulling te geven aan de kwaliteitsborging zoals bedoeld in de "Wet Vergunning, Toezicht en Handhaving" (Wet VTH). De projectgroep handelde op basis van een opdracht uit het provinciebrede bestuurlijke VTH-overleg, onder aansturing van een stuurgroep uit dat overlegorgaan.

Binnen het project is de Friese eigenheid uitgewerkt naar een aantal unaniem gedragen en bestuurlijk vastgestelde Kaders en Uitgangspunten. Deze vormen de basis voor de Friese set VTH-Kwaliteitscriteria (met een gedetailleerde vertaling naar de diverse generieke – en specialistische deskundigheidsgebieden) en een gelijklopende VTH -Verordening. Bij de totstandkoming van het Frysk Peil (F1) zijn de Kwaliteitscriteria 2.1 (KC 2.1) van VNG/IPO als leidraad en model gebruikt, en is aangesloten bij hetzelfde begrippenkader als gebruikt in KC 2.1. De set genoemde documenten vormen de gezamenlijke Friese *explain*.

Ook de borging van de uitvoeringskwaliteit wordt op gemeenschappelijke leest geschoeid, via de collegiale toets, onderling tussen gemeenten, provincie en FUMO. Het gaat hierbij niet om een bezoek van een certificerende instelling of inspectie, maar wel om een ‘elkaar de maat nemen’. Het op een positieve en stimulerende wijze de prestaties en kwaliteit van de betrokken organisaties bevorderen. Dit kan naast interne audits naar de uitvoeringskwaliteit. Er is een provinciebreed gedragen besef dat onze kwaliteitscriteria en verordening niet vrijblijvend zijn, maar voor alle deelnemers een verplichting in zich dragen, die wij gezamenlijk waar moeten maken.

Wij zijn ervan overtuigd met de Kwaliteitscriteria F1 (die ook een groeimodel zijn) op een goede en consistente manier gezamenlijk de Friese uitvoeringskwaliteit van de VTH-taken te verhogen en te borgen. Daarmee geven wij invulling aan de zorgplicht zoals omschreven in artikel 5.5 van de Wabo.

Algemeen Kader:

- Samen zijn wij kwaliteit (provincie, 24 gemeenten, FUMO)
- Gezamenlijk geven we invulling aan de zorgplicht (artikel 5.5 Wabo)
- De Friese dimensie is maatgevend
- Kwaliteitsverhoging en -borging door samenwerking
- Uniformiteit vergemakkelijkt samenwerking, uitwisseling en efficiency
- Implementatie door provinciebrede netwerkvorming (gemeenten, provincie, FUMO)
- Praktisch en pragmatisch (aldus bestuurders bij vaststelling Startnotitie; 25 juni '15)

Vakmanschap vormt het fundament voor het leveren van kwalitatief goede VTH-producten. De Kwaliteitscriteria adresseren dit vakmanschap in termen van voldoende opleiding, ervaring, kennis en het onderhouden en borgen daarvan. Organisaties en medewerkers die aan deze criteria voldoen, moeten in de kern in staat zijn om producten af te leveren met de gewenste kwaliteit.

Met de kwaliteitscriteria voor kritieke massa (frequentie, aantal, borging) kan een antwoord gegeven worden op de vraag of een organisatie en haar medewerkers in principe in staat zijn om de taken en onderliggende operationele activiteiten uit te voeren, gegeven de minimaal benodigde deskundigheid voor de uitvoering van deze taken, en de continuïteit daarvan. In het Frysk Peil Kwaliteitscriteria F1 zijn de criteria voor opleiding/kennis, ervaring en kritieke massa uiteengezet, aan de hand van enkele uitgangspunten die voor de Friese organisaties gelden.

Praktisch Kader:

- Het Frysk Peil Kwaliteitscriteria F1 is de basis van de gelijklopende Friese VTH- Kwaliteit Verordening
- Algemeen-, Praktisch Kader en Uitgangspunten F1 vormen de korte en bondige Friese *explain* ten opzichte van KC 2.1. Wij hanteren als beginsel dat het gezamenlijk Frysk Peil F1 volstaat als *explain* richting het Rijk
- F1 is het minimumniveau waaraan partijen zich verplichten te voldoen
- Alle (deelnemende) partijen voldoen uiterlijk 1-1-2018 aan kwaliteitsniveau F1
- Uitgangspunt is dat de gezamenlijke norm van het Frysk Peil F1 de basis is voor samenwerking. Er mag door deelnemende partijen een zwaarder niveau gekozen dan het gezamenlijk Frysk Peil F1, maar niet lichter. Indien een partij om dwingende reden daar wel voor kiest, dan geldt: *comply or explain*: dit is voor eigen verantwoordelijkheid/risico van betreffende gemeente; waarop een eigen gemeentelijke *explain* gepleegd moet worden
- (Door)Groeimodel: Inhoudelijk en praktisch (uitvoerbaarheid): Fasering naar een gezamenlijk Fries optimum van F1;

F1 is een dynamisch document dat meebeweegt met de provinciale en landelijke ontwikkelingen (b.v KC 2.1 of KC 3.0)

- Kosten (o.a. implementatie) beheersbaar en over meerdere jaren gespreid (tot 2018; daarna evaluatie)
- Wij volgen de landelijke ontwikkelingen zoals de evaluatie van de Wet VTH, invoering Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Uitgangspunten F1:

- ✓ **Methodiek** om te komen tot het Frysk Peil F1, volgens stroomschema (zie bijlage):
 - **Geen werkvoorraad, geen eisen**
(indien een taak van de deskundigheidsgebieden door geen voorraad niet wordt uitgevoerd, hoeft niet aan de criteria (KC 2.1 of F1) te worden voldaan)
 - Voor gemeentelijk uitgevoerde taken geldt: **Zelfde taak, zelfde eisen**
 - De omgevingsdienst (FUMO) werkt voor de basistaken conform KC 2.1 (ook om FUMO ruimte te geven tot samenwerking met andere omgevingsdiensten)
 - **Thuistaken** = F1 gezamenlijk benoemde criteria

Inhoudelijke Uitgangspunten F1:

- ✓ Het minimaal **Aantal** werknemers met de omschreven deskundigheid waarover men moet kunnen beschikken om de noodzakelijke deskundigheid te kunnen borgen is altijd 2. De gedachte hierachter is dat minder dan 2 personen de organisatie te kwetsbaar maakt. Het wordt aan de organisatie overgelaten hoe het minimale aantal medewerkers met de omschreven deskundigheid wordt geborgd.
- ✓ De minimale **Frequentie** staat in relatie tot het reële aanbod en de mate waarin deze taken integraal met andere taken worden uitgevoerd. Deze frequentie staat in de set Kwaliteitscriteria F1 per deskundigheidsgebied aangegeven, en is nooit lager dan 1/4 van een fte.
- ✓ De minimale basis- en aanvullende **Opleiding** (het minimale denkniveau, uitgedrukt in termen van relevante MBO, HBO opleiding) is gerelateerd aan het onderscheid eenvoudig en complex. Voor het behandelen van eenvoudige situaties geldt een MBO werk- en denkniveau en voor het behandelen van complexe situaties geldt een HBO werk- en denkniveau.



Een vergunningverlener Wet milieubeheer met 20 jaar ervaring heeft als basis een MBO opleiding. Zijn ervaring bestaat veel complexe procedures met zware chemische inrichtingen, MER procedures en hij heeft als specialisatie afvalstoffen.

Deze vergunningverlener kan aan alle criteria die voor vergunningverlener klasse III afval worden genoemd voldoen, mede gezien aanwezige kennis en ervaring op het gebied van het LAP, IPPC, verbranden en storten. Echter gezien zijn basisopleiding (een MBO opleiding) zou hij niet voldoen aan de criteria voor opleiding.

Spelregel: Aan de in de tabellen benoemde opleidingseisen kan ook voldaan worden door aantoonbaar gelijkwaardige opleiding en/of verkregen werk- en denkniveau door ruime ervaring.

- ✓ **Complex dekt eenvoudig:** Medewerkers die complexe taken uitvoeren, kunnen ook eenvoudige taken uitvoeren (ook in relatie tot fte's).

- ✓ Het minimale **Kennisniveau** houdt in dat (indien van toepassing) een medewerker een actualisatieplicht heeft van zijn kennisniveau indien nieuwe ontwikkelingen (veranderingen van wet-/regelgeving, beleid of methodiek) dat vereisen. Eisen aan *Aanvullende kennis*, worden tot aan de evaluatie (2017) niet geïmplementeerd en daaraan worden vooralsnog geen nieuwe of andere eisen gesteld.
- ✓ Het minimale aantal jaren relevante werk**Ervaring** dat men nodig heeft om de activiteit 100% zelfstandig uit te kunnen voeren is conform KC 2.1. behoudens de deskundigheidsgebieden waaraan een eis van 5 jaar is gesteld. De 5 jaar ervaringseis wordt vervangen door een eis van 3 jaar.

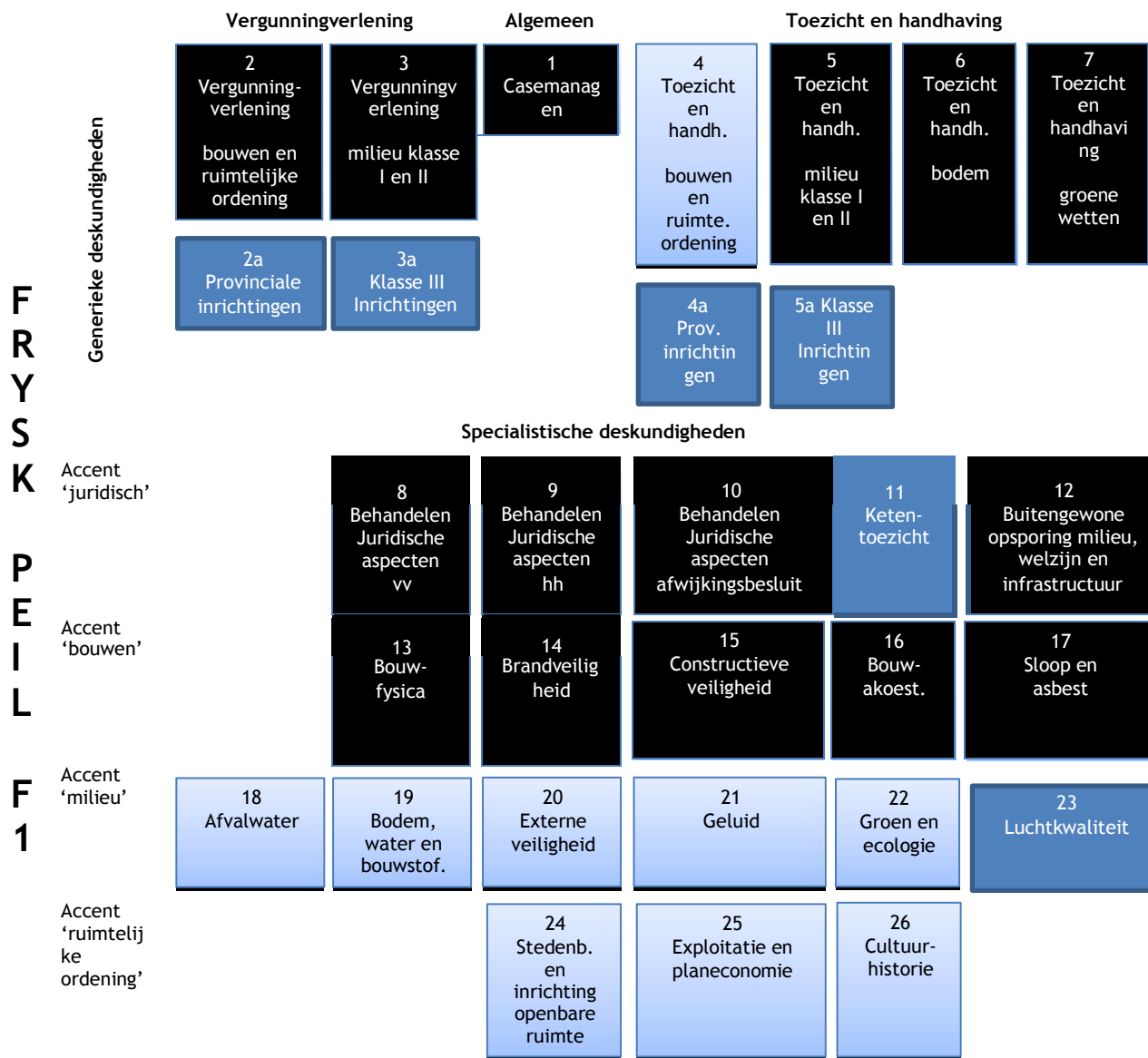


Spelregel: *Activiteiten kunnen worden uitgevoerd door medewerkers met een lager opleidingsniveau dan de criteria voorschrijven, mits deze uitvoering gecontroleerd wordt door medewerkers die wel voldoen aan de gestelde eisen voor dit deskundigheidsgebied.*

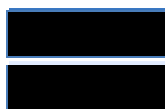
- ✓ Ten behoeve van integraliteit, kan een medewerker op maximaal 3 deskundigheidsgebieden werkzaam zijn. Dit ook om zijn werk op de diverse deskundigheidsgebieden kwalitatief te borgen.

- **Ambities (van ons groeimodel) F1:**
 - Integraliteit
 - Flexibiliteit
 - Volledige risicoanalyse voor de hele provincie
 - Competenties (o.a. communicatieve vaardigheden)
 - Onderhoud kennis
 - Versterking dienstverlening
 - Op den (langere) duur: kwaliteitscriteria in termen van doelen, in plaats van middelen

Een schematische weergave van de toepassing van de uitgangspunten (zoals nader uitgewerkt in de set kwaliteitscriteria Frysk Peil F1):



Legenda



Geheel conform de eisen van KC 2.1

Aanpassingen op basis van de uitgangspunten F1

