
Portefeuillehouder

Van der Zwan/Siebenga |

Datum collegebesluit

2016 |

Opsteller

Dolf Alberts |

Registratie

GF16.20061 |

Agendapunt

11 |

Onderwerp

Vaststelling Verordening VTH-Kwaliteit

Voorstel

De Verordening VTH-Kwaliteit vaststellen

Aanleiding

De Wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving (Wet VTH) bepaalt dat het bevoegd gezag regels moet stellen om een goede kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) op het gebied van het omgevingsrecht te waarborgen. Voor wat betreft de zogenaamde basistaken (taken die door de FUMO moeten worden uitgevoerd) moeten deze regels in een verordening worden vastgesteld. Voor de overige taken (zogenaamde thuishaken) kunnen deze regels in een verordening, maar ook in beleid worden vastgesteld. De Wet VTH is op 14 april 2016 in werking getreden.

De Friese gemeenten en de provincie Fryslân hebben eerder besloten dit onderwerp gezamenlijk op te pakken. Hierbij is de Friese dimensie maatgevend geweest. Op deze wijze willen wij (gemeenten, provincie en FUMO) gezamenlijk, op een pragmatische en kostenbesparende wijze invulling geven aan de wettelijke zorgplicht tot kwaliteitsborging.

De Friese werkgroep Samen zijn Wij Kwaliteit heeft in opdracht van het bestuurlijk VTH-overleg de uitwerking verder op zich genomen. Dit heeft geresulteerd in een Verordening VTH-Kwaliteit met bijbehorende Friese Kwaliteitscriteria, het zogenaamde Frysk Peil F1, voor zowel de basis- als de thuishaken. Het bestuurlijk VTH-overleg heeft op 26 mei jl. ingestemd met de Verordening VTH-Kwaliteit. Het is de bedoeling dat alle Friese bestuursorganen deze verordening vaststellen. Het vaststellen van de Verordening dient te geschieden door de gemeenteraad.

Overwegingen

Toepassing van de vastgestelde Landelijke Handhavingstrategie (LHS) is een verplicht criterium binnen de VTH-kwaliteitscriteria. De bedoeling van de LHS is dat handhavende instanties, zoals overheden, omgevingsdiensten, het Openbaar Ministerie en de politie, voortaan op een zelfde manier optreden bij geconstateerde overtredingen. Zo ontstaat een gelijk speelveld waarbij men ervan uit kan gaan dat handhavers zodanig optreden dat het rechtsgevoel wordt gerespecteerd en de leefomgeving veilig, schoon en gezond blijft. In het provinciaal VTH-Overleg is uitgesproken deze strategie provinciebreed, per gemeente, vast te stellen. Dit zal in Heerenveen tegelijk gebeuren met de aanbidding van de Verordening VTH-Kwaliteit. Echter met dien verstande, dat de LHS wordt vastgesteld voor terrein van het omgevingsrecht (Wabo; dus niet voor bijzondere wetten, zoals de DHW, en niet voor de APV), en met inachtneming van de uitvoeringsbepaling conform ons Heerenveens Handhavingsbeleid.

De bij de Verordening behorende documenten, de nota Kaders en

Uitgangspunten Frysk Peil F1 en de Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1 (die in het project Samen zijn Wij Kwaliteit zijn opgesteld), alsmede de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS), bieden wij hierbij ter informatie aan. Bestuurlijke vaststelling daarvan in aan het college. Het Frysk Peil Kwaliteitscriteria en de Nota Kaders en Uitgangspunten Frysk Peil zijn in het bestuurlijk VTH-overleg van 26 november 2015 reeds unaniem vastgesteld.

De nota Kaders en Uitgangspunten geeft een goede samenvatting van de essentie van de Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1.

Effecten

Het gezamenlijk op Friese schaal implementeren van de Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1 is niet vrijblijvend. Als wij de uitvoering van de Wabo-taken op een kwalitatief niveau (in de toekomst) binnen de gemeente willen houden en zelf op deze terreinen de regie willen (blijven) voeren, zullen we moeten aantonen daartoe in staat te zijn. Indien de gemeenten daar naar het oordeel van de minister of de staatssecretaris (evaluatie 2017) niet of onvoldoende in slagen, zullen de KC 2.1 alsnog via een Amvb wettelijk worden opgelegd, of, mogelijkerwijs, de taken bij de regionale omgevingsdienst worden ondergebracht.

Beleid en regelgeving

Vaststelling van de Verordening VTH-Kwaliteit volgt verplicht uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet VTH.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

Aan de vaststelling van Verordening VTH-Kwaliteit alsmede de Landelijke Handhavingsstrategie zijn op zich geen kosten verbonden. Echter, het gezamenlijk op Friese schaal implementeren van de Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1 is niet vrijblijvend en niet kosteloos. Integendeel, het gaat (relatief) veel geld kosten. Maar het is wel een aanzienlijke kostenbesparing ten opzichte van het als elke gemeente voor zich voldoen aan de criteria KC 2.1. Er wordt van uitgegaan dat de betrokken organisaties zo nodig zelf de financiële consequenties (raming) van de implementatie van de Verordening VTH-Kwaliteit inzichtelijk maken.

Vervolgaanpak

De werkgroep van Samen zijn Wij Kwaliteit is er om de implementatie van de Verordening gezamenlijk op pragmatische en kostenbesparende wijze invulling te geven. Dit zal voorbereid worden door een projectgroep vanuit het Fries VTH-overleg.

Communicatie

Alle documenten in het kader van de Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1 zijn tot stand gekomen in samenwerking met de provincie Fryslân, de 24 gemeenten in Friesland en de FUMO. Intern is er afstemming met alle betrokken afdelingen: Vergunningverlening, Handhaving, RO en IBOR, alsmede de afdeling Financiën en de Unit Communicatie.

Actieve communicatie, bijvoorbeeld via de gemeentelijke website, is niet nodig. Te zijner tijd zal er een persbericht uitgaan (vanuit de provincie) over het landelijk unieke karakter van Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1.

Relevante informatie

Verordening VTH-Kwaliteit;
nota Kaders en Uitgangspunten Frysk Peil F1;
Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1;
Landelijke Handhavingsstrategie (LHS).

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Vaststelling Verordening VTH-Kwaliteit

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 2016;

gelet op,
de wettelijke verplichting voortvloeiend uit de Wabo en de Wet VTH,

overwegende dat,
alle Friese gemeenten, de provincie Fryslân en de FUMO gezamenlijk overgaan tot de vaststelling van de (Friese) Verordening VTH, met het oogmerk gezamenlijk op een praktische en kostenefficiënte wijze invulling te geven aan de wettelijke zorgplicht tot kwaliteitsborging, zoals opgenomen in artikel 5.5 Wabo,

Besluit

De Verordening VTH-Kwaliteit vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 september 2016.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan