

Portefeuillehouder

Siebenga |

Datum collegebesluit

25 oktober 2016 |

Opsteller

mw. J. Klaren |

Registratie

GF16.20077 |

Agendapunt

8 |

Onderwerp

(Ontwerp)verklaring van geen bedenkingen Omrin, De Dolten 11 Heerenveen

Voorstel

- Kennisnemen van het plan en de ontwerptekst voor het onderdeel strijdig gebruik ten behoeve van het bouwen van een kunststofsorteerinstallatie met bijbehorend terrein bij Ecopark De Wierde en het verzoek van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân om een verklaring van geen bedenkingen;
- een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgeven voor de uitbreiding met een kunststofsorteerinrichting met bijbehorend terrein tussen de Frankrijkdreef en het Ecopark De Wierde Heerenveen.

Aanleiding

Afvalverwerker Omrin heeft op 10 oktober 2016 bij de provincie een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning in verband met de uitbreiding van een kunststofsorteerinstallatie (KSI) met bijbehorend terrein bij Ecopark De Wierde in Heerenveen. In de KSI zal nagescheiden mix-kunststoffen evenals extern aangevoerd brongescheiden kunststoffen worden gesorteerd. Dit gesorteerde kunststof kan vervolgens als grondstof dienen voor nieuwe producten.

De bedrijvigheid van Omrin betreft het inzamelen, sorteren en verwerken van afval. Vanwege de soort en omvang hiervan behoort het bedrijf tot een zodanige inrichting (categorie 4) waarvoor de provincie het bevoegd gezag is voor het verlenen van de omgevingsvergunning. De voorbereiding van de (ontwerp)omgevingsvergunning wordt gedaan door de FUMO.

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een kunststofsorteerinstallatie (KSI) met bijbehorend terrein en een gewijzigde entreesituatie met containeropstelplaats, ten noorden hiervan.

Omdat het voorliggende plan in strijd is met de beheersverordening en de van toepassing zijnde bestemmingsplannen is tevens een vergunning voor de activiteit strijdig gebruik bestemmingsplan aangevraagd. Het bedrijfsgebouw is namelijk in strijd met de geldende planologische regeling, in verband met de bouwhoogte en het deels uitsteken van de voorgevel aan de noordzijde door de voorste grens van het bouwvlak c.q. de voorgevelrooilijn. Bovendien doorkruist het omliggende terrein en de ontsluiting een ecologische verbindingszone, die ook als zodanig bestemd is.

De vergunning moet worden geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) niet mogelijk is. In casu kan gebruik worden gemaakt van de bevoegdheid die is opgenomen in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo. Dit vereist dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke

ontwikkeling en dat het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Uit artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht (Bor) volgt tenslotte dat de vergunning niet kan worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Ons college is van mening, dat het aanvaardbaar is dat medewerking wordt verleend aan het plan en dat toepassing wordt gegeven aan de afwijkingsbevoegdheid conform de bepalingen in de Wabo.

Overwegingen

Het projectgebied is momenteel juridisch-planologisch geregeld in de beheersverordening "Joure, Langweer, Nijehaske, Oudehaske en het Buitengebied", vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Skarsterlân. Conform deze beheersverordening blijven de regels van de voorheen geldende bestemmingsplannen (met uitzondering van de wijzigingsbevoegdheden) van kracht. Voorheen was het projectgebied geregeld in twee bestemmingsplannen, die in de beheersverordening zijn overgenomen.

De ecologische verbindingszone aan de oostzijde van het plan valt namelijk onder het bestemmingsplan "De Wierde", waarin aan de desbetreffende gronden de bestemmingen 'Bebossing' en 'Water' zijn toegekend. Deze bestemmingen laten een inrichting met verharding en ontsluitingen niet toe.

Voor het westelijk deel van het plan gelden de regels van het voorheen geldende bestemmingsplan "Bedrijventerrein noordzijde A7", waarin aan de gronden de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden (categorie IV)' is toegekend.

Het nieuwe bedrijfsgebouw bestaat uit drie bouwdelen. Het centrale gedeelte heeft een bouwhoogte van 20 meter en de twee zijdelen zijn 15 meter hoog. Over de gronden ligt een bouwstrook, waarbinnen gebouwen met een bouwhoogte van maximaal 10 meter gebouwd mogen worden (met een vrijstellingsmogelijkheid tot 15 meter). Verder geldt een minimale bebouwingsafstand van 10 meter tot de as van de weg en 5 meter tot de zijdelingse perceelgrens. De strijdigheid met het bestemmingsplan betreft de bouwhoogte (wordt 15 c.q. 20 meter) en het doorbreken van het bouwvlak ter plaatse van de voorgevel aan de noordzijde. Het bouwvlak wordt met circa 6 meter overschreden.

In dit soort procedures moet worden nagegaan of een omgevingsaspect een belemmering zal vormen voor de beoogde ontwikkeling, hetgeen wordt beoordeeld aan de wet- en regelgeving. De omgevingsvergunning kan dan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De relevante omgevingsaspecten worden hieronder dan ook in het kort toegelicht c.q. beargumenteerd. Hierbij opgemerkt dat de milieuaspecten (bodem, water, milieuzonering en externe veiligheid) en andere sectorale regelgeving (ten aanzien van cultuurhistorie en archeologie, ecologie en duurzaamheid) aan de orde komen in de Mer-beoordeling, waaruit blijkt dat er op grond hiervan geen belemmeringen zijn voor het project.

De 'Nieuwe Haskersloot', gelegen tussen de bedrijfslocatie aan de Frankrijkdreef en het Ecopark, en de daarnaast gelegen strook met ruige begroeiing zijn onderdeel van een

ecologische verbindingzone in het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Deze strook is op zichzelf van ecologische waarde, maar heeft vooral een belangrijke functie als verbinding tussen verschillende grotere natuurgebieden. Van belang is dat de soorten, zowel via water als op het droge zich kunnen verplaatsen via deze verbinding. Een aangesloten verbinding is een belangrijke schakel in de gehele structuur. De bescherming van het Natuurnetwerk is een beleidsmatige. Niet alleen de bestaande waarden en kenmerken, maar ook de (mogelijkheid tot) het completeren van het netwerk is een provinciale ambitie. Deze bescherming is neergelegd in de Verordening Romte Fryslân, waarin nog wordt gesproken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Het project stelt de aanleg van een oppervlakte verharding (achter het bedrijfsgebouw) en in totaal vier verkeersverbindingen in de ecologische verbindingzone voor. Dit is mogelijk, mits de wezenlijke waarden en kenmerken van de verbindingzone niet onevenredig worden geschaad en bij voorkeur worden versterkt. Voor de beoordeling van de effecten op de EHS in samenhang met mitigerende en compenserende maatregelen, is een mitigatieplan opgesteld. Aangezien de daarin voorgenomen mitigerende maatregelen de functionaliteit en daarmee de kwaliteit zal verbeteren ten opzichte van de huidige situatie, is compensatie van het verloren areaal niet noodzakelijk. Dit is beoordeeld en bepaald door de provincie Fryslân, die tevens hiervoor bevoegd gezag is. Op de beschreven manier is het project dan ook inpasbaar in en nabij de ecologische verbindingzone. De ontwikkeling leidt dus niet tot ongewenste effecten voor de Ecologische Hoofdstructuur/Natuurnetwerk Nederland.

Voor dit soort plannen moet tevens worden beoordeeld wat de effecten zijn op de waterhuishouding en of er waterschapsbelangen spelen. Door het Wetterskip Fryslân is dan ook een wateradvies opgesteld, bij de uitvoering van het project zal dit advies als uitgangspunt gelden en daarmee een onderdeel uitmaken van de besluitvorming.

Voor de ruimtelijke inpassing van dit project is verder de inpasbaarheid ervan op het bedrijventerrein (ook al gezien de bouwhoogte) en het betreffende landschap van belang.

Zoals eerder vermeld is ter plekke een bouwhoogte van 10 meter toegestaan, met een afwijkingsmogelijkheid tot 15 meter. In nieuwere bestemmingsplannen voor bedrijventerreinen in de gemeente Heerenveen wordt een bouwhoogte van 15 meter toegestaan op meer grootschalige terreinen, zoals IBF, zelfs 25 meter. De KWI wordt gedeeltelijk 20 meter hoog. De zijdelen worden 15 meter hoog. Door de geleding in de gevel wordt het bouwvolume visueel opgedeeld in drie afzonderlijke delen. Het projectgebied ligt op een grootschalig bedrijventerrein en niet in een representatieve zone. In de zone waar het bedrijfsgebouw is beoogd, ligt een bouwstrook voor bedrijfsgebouwen. Desondanks is deze strook relatief dun bebouwd. Alleen op de hoek van de Frankrijkdreef met de Duitslanddreef staat een bedrijfsgebouw van het recyclingbedrijf. Het nieuwe gebouw wordt, gezien vanuit het omliggende platteland, achter de bouwstrook aan de westzijde van de Frankrijkdreef gebouwd. Op termijn zullen zich ook hier bedrijven kunnen gaan vestigen, waarmee het bedrijfsgebouw niet aan de rand van het bedrijventerrein ligt. Omdat hier sprake is van een terrein dat geen representatieve zone binnen Heerenveen vormt, het bouwvolume niet aan de rand van het bedrijventerrein staat, en er sprake is van een geleding van het bouwvolume, is de inpassing van het KSI acceptabel. De grotere schaal van het bouwvolume onderstreept in zekere zin de grootschaligheid van het totale Ecopark. Op basis van het voorgaande kan dan ook worden geconcludeerd dat het bedrijfsgebouw voor de KSI past bij de aard en schaal van het bedrijventerrein waarop deze wordt gebouwd.

Ten aanzien van de inpasbaarheid in het landschap is een landschapsplan opgesteld,

waarbij naast de integratie van het project in het landschap tevens het afschermen en verminderen van het zicht op de afvalberging een uitgangspunt is. Er zal dan ook beplanting worden toegevoegd en daarnaast worden de boomsingels langs De Dolten en langs de Nieuwe Haskersloot versterkt.

Vervolgens voorzien wij voor het aspect archeologie ook geen belemmeringen. Door het nieuw te realiseren bedrijfsgebouw zijn er geen archeologische waarden in het geding. Indien tijdens de uitvoering van het project toch onverhoopt archeologische resten worden aangetroffen, dan moet dit bij het bevoegd gezag worden gemeld.

De gemeente, noch de provincie heeft overigens directe financiële bemoeienis met dit project. De toevoeging van de KSI en de gewijzigde entreesituatie leidt tot een betere en meer duurzame bedrijfsvoering. De uitvoering van het project is door Omrin begroot. Volgens de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening moet het bevoegd gezag de gemaakte overheidskosten verhalen op de initiatiefnemers van de ontwikkeling. Hiervoor dient in beginsel een grondexploitatieplan te worden opgesteld. Hiervan kan worden afgeweken als het kostenverhaal anderszins verzekerd is. In dit geval is er geen sprake van kostenverhaal, anders dan procedurekosten en eventuele planschade. Over deze kosten zullen afspraken worden gemaakt tussen de aanvrager en het bevoegd gezag (=provincie). Van het vaststellen van een exploitatieplan wordt derhalve afgezien.

Omdat een afwijking van het bestemmingsplan is vereist, ontstaat er mogelijk planschade. In principe zijn wij van mening dat de realisatie van het plan geen gevolgen zal hebben voor de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de naastgelegen bedrijfspercelen. Hoewel wij de kans op planschade dan ook nihil achten, zal er wel een planschade overeenkomst worden ondertekend, zodat de gemeente hierin geen financiële risico's heeft.

Op dit moment is niet bekend wat derden van het voornemen vinden. De ontwerp-beschikking van de omgevingsvergunning met bijbehorende stukken wordt gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Voorafgaand aan de ter inzage legging zal door de provincie/Fumo voor omwonenden en andere belanghebbenden een voorlichtingsavond worden georganiseerd. Op deze avond wordt het project toegelicht en kunnen vragen worden gesteld.

De ingekomen zienswijzen en overlegreacties worden door Gedeputeerde Staten beantwoord en meegewogen in de besluitvorming omtrent het verlenen van de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid voor beroep en hoger beroep. De resultaten uit de voorgenoemde procedure geven inzicht in de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project.

Effecten

Het voorstel aan de raad is kennisnemen van het plan, de ontwerptekst ten behoeve van het onderdeel strijdig gebruik en de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen te verlenen, zodat de besluitvormingsprocedure door de provincie kan worden vervolgd.

Beleid en regelgeving

De omgevingsvergunning, de te volgen procedure en de af te geven verklaring van geen bedenking vindt zijn grondslag in de 'Wet algemene bepalingen omgevingsrecht' (Wabo).

Bij de uitgebreide procedure wordt het besluit voorbereid conform de uitgebreide voorbereidingsprocedure, afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

N.v.t.

Vervolgaanpak

Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân is bevoegd de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning kan echter alleen worden afgegeven indien de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft. Dit volgt uit artikel 2.27 eerste lid van de Wabo, juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Communicatie

Voor de terinzagelegging van het ontwerp-besluit zal een voorlichtingsavond worden gehouden. Na de wettelijk voorgeschreven bekendmaking wordt het ontwerpbesluit zes weken ter inzage gelegd en wordt gelegenheid geboden aan een ieder zijn zienswijze kenbaar te maken. Eventuele ontvangen zienswijzen worden bij de besluitvorming betrokken. De aanvrager wordt op de hoogte gesteld van het besluit en het vervolgtraject. De voorbereiding en de ontwerpvergunning worden gedaan door de FUMO.

Relevante informatie

aanvraag en relevante bijbehorende bescheiden

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

(Ontwerp)verklaring van geen bedenkingen Omrin, De Dolten 11 Heerenveen |

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 oktober 2016;

gelet op,
(artikel 2.27, juncto artikel 3.11 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht,)

overwegende dat,

- is kennisgenomen van het plan voor het bouwen van een kunststofsorteerinrichting met bijbehorend terrein tussen de Frankrijkdreef en Ecopark De Wierde in Heerenveen;
- het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing; |

Besluit

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw van een kunststofsorteerinrichting met bijbehorend terrein tussen de Frankrijkdreef en Ecopark De Wierde in Heerenveen.
2. De ontwerpverklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken wanneer geen zienswijzen tegen het onderdeel strijdig gebruik van de ontwerpvergunning zijn ingediend. |

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 november 2016.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan