

Portefeuillehouder

Siebenga |

Datum collegebesluit

25 oktober 2016 |

Opsteller

mevrouw J.H. Klaren |

Registratie

Gf16.20078 |

Agendapunt

9 |

Onderwerp

Verklaring van geen bedenkingen Rottumerweg 1B Heerenveen

Voorstel

- Kennisnemen van het plan voor het bouwen van een onderstation op het perceel Rottumerweg 1B Heerenveen;
- Een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgeven op grond van artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto artikel 3.11 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht.

Aanleiding

Prorail BV heeft een plan ingediend voor het bouwen van een onderstation (vervanging) op het perceel Rottumerweg 1B in Heerenveen. Het bestaande schakelstation langs het spoor zal worden vervangen door een nieuw onderstation, dat de bovenleiding voorziet van stroom. Het bestaande schakelstation biedt onvoldoende capaciteit voor een nieuwe dienstregeling die uiterlijk in 2020 van start zal gaan. De realisatie van het betreffende station is, in het kader van een nieuwe dienstregeling, noodzakelijk om de capaciteitsvergroting op het spoor Zwolle-Leeuwarden mogelijk te maken.

Ter plaatse is het bestemmingsplan "De Akkers/Ten Woude" van toepassing. Hierin is aan de gronden de bestemming 'Bedrijf-nutsdoeleinden' en 'Groen' toegekend. Het gebruik is in strijd met het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan voorziet niet in een mogelijkheid om medewerking te verlenen.

Indien een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt ingediend die niet past in het vigerende bestemmingsplan, dient deze te worden beschouwd als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

In dit geval kan gebruik worden gemaakt van de bevoegdheid die is opgenomen in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo.

Overwegingen

De strijdigheid met het bestemmingsplan bestaat uit het beoogde gebruik van het onderstation binnen de bestemming 'Groen', waar in beginsel geen gebouwen en overkappingen op mogen worden gebouwd. Daarnaast wordt binnen de bestemming 'Bedrijf-nutsdoeleinden' buiten het bouwvlak gebouwd, hetgeen tevens een strijdigheid met het bestemmingsplan oplevert.

In dit soort procedures moet worden nagegaan of een omgevingsaspect een

belemmering zal vormen voor de beoogde ontwikkeling, hetgeen wordt beoordeeld aan de wet- en regelgeving. De omgevingsvergunning kan dan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke ordening bevat.

De relevante omgevingsaspecten worden hieronder dan ook in het kort toegelicht c.q. beargumenteerd.

Eén van die aspecten is dat bij ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden met het waterbelang, door het Wetterskip Fryslân is in dit geval dan ook een standaard wateradvies opgesteld dat onderdeel zal uitmaken van het besluit. Het wateradvies is als bijlage 1 bij de 'Ruimtelijke onderbouwing OS Heerenveen d.d. 3 juni 2016' toegevoegd, waarin maatregelen zijn genoemd om wateroverlast te voorkomen en het water in de sloten schoon te houden. Omdat het hier handelt om een standaardadvies, dienen de voor het onderstation van belang zijnde punten alleen te worden opgevolgd.

Bij een ruimtelijke plan moet ook de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt, waardoor een vooronderzoek conform de NEN 5725 is uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de bodem als 'onverdacht' wordt aangemerkt ten aanzien van de aanwezigheid van bodemverontreiniging, waarmee het aspect bodem geen belemmering zal vormen voor de realisatie van het onderstation.

Op basis van het item archeologie geldt dat de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra twee kaarten bevat, die gericht zijn op de Steentijd-Bronstijd en de IJzertijd-Middeleeuwen. Het geschetste beleid wordt in zijn algemeenheid geborgd in bestemmingsplannen. Overeenkomstig het geldende bestemmingsplan, is geen archeologische verwachtingswaarde op het plangebied van toepassing. Op basis van de huidige inzichten zijn er archeologisch geen bezwaren voor het planvoornemen.

Ten aanzien van het aspect cultuurhistorie geldt dat dit op verschillende manieren wordt beschermd. Ter plaatse van de planlocatie zijn geen monumenten aanwezig. Het te plaatsen onderstation zal geen invloed hebben op bestaande stedenbouwkundige en landschappelijke beeldkenmerken.

Vervolgens verplichten de Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet 1998 en het NNN-beleid vooraf te toetsen of ruimtelijke ingrepen of activiteiten niet conflicteren met aanwezige beschermde plant- en diersoorten en habitats. Ten behoeve van het aspect ecologie is een natuurtoets uitgevoerd, die zich richt op zowel het bestaande schakelstation als het nieuw te realiseren onderstation. De natuurtoets is opgenomen in bijlage III van het rapport 'Ruimtelijke onderbouwing OS Heerenveen'. Met inachtneming van het daarin gestelde kan het plan op basis hiervan worden uitgevoerd. Vervolgens is door Ecogroen bv een aanvullende/hernieuwde quickscan natuurtoets uitgevoerd, de daarin genoemde maatregelen dienen tevens te worden opgevolgd.

De realisatie van het onderstation kent geen verkeersaantrekkende werking, waardoor er geen verkeersaspecten zijn die bij dit plan een rol spelen. Het aspect verkeer vormt daarmee geen belemmering voor dit plan. Door het ontbreken van een verkeersaantrekkende werking is het geluid van wegverkeer tevens uit te sluiten. Wel moeten de transformatoren worden beschouwd als geluidsbron, waarvoor een afstand tot geluidgevoelige bestemmingen van 30 meter moet worden aangehouden. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige bestemming bevindt zich op meer dan 70 meter afstand. Het aspect geluid vormt daarmee geen belemmering voor het plan.

Tot slot de vermelding dat het plan ook op basis van externe veiligheid geen bezwaren zijn tegen het voorgenomen plan. De voorgenomen ontwikkeling betreft namelijk geen kwetsbare objecten noch betreft het een risico bron.

Op basis van het voorgaande achten wij in relatie tot de omgevingsaspecten het onderstation dan ook planologisch inpasbaar.

Door de welstandscommissie is het plan positief beoordeeld, op dit punt zal het dan ook geen problemen opleveren voor afgifte van de vergunning voor de activiteit bouwen.

Effecten

Op dit moment is niet bekend wat belanghebbenden van het voornemen vinden. De maatschappelijke haalbaarheid wordt getoetst in de zienswijzefase. Tijdens deze fase kunnen zienswijzen omtrent het ontwerp-besluit naar voren worden gebracht.

Indien de verklaring van geen bedenkingen niet wordt afgegeven, kan de omgevingsvergunning niet worden verleend.

Beleid en regelgeving

De omgevingsvergunning, de te volgen procedure en de af te geven verklaring van geen bedenking vindt zijn grondslag in de 'Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)'. Ons college van burgemeester en wethouders is bevoegd de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning kan echter alleen worden verleend indien de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft. Dit volgt uit artikel 2.27 eerste lid van de Wabo, juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Bij de uitgebreide procedure wordt het besluit voorbereid conform de uitgebreide voorbereidingsprocedure, afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

Deze zaken zijn niet aan de orde c.q. van toepassing.

Vervolgaanpak

De ontwerpvergunning wordt gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegd.

Communicatie

Het besluit van de raad wordt met de aanvrager gecommuniceerd. Het plan zal na afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenking voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd, waarop eventueel zienswijzen bij de gemeente kenbaar kunnen worden gemaakt.

Relevante informatie

Aanvraag, relevante bijbehorende bijlagen en concept ontwerp omgevingsvergunning.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Verklaring van geen bedenkingen Rottumerweg 1B Heerenveen

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 oktober 2016;

gelet op,
(artikel 2.27 Wabo, juncto artikel 3.11 Wabo, juncto artikel 6.5 Bor.)

overwegende dat,

- is kennisgenomen van het plan voor het bouwen van een onderstation (vervanging) op het perceel Rottumerweg 1B in Heerenveen;
- het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;

Besluit

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw van een onderstation (vervanging) op het perceel Rottumerweg 1B in Heerenveen.
2. Deze verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken wanneer er geen zienswijzen op de ontwerpverklaring zijn ingediend.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 november 2016.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan