O M G E V I N G S V E R G U N N I N G (ONTWERP) 202-2016

Burgemeester en Wethouders hebben op 1 juni 2016 van Prorail BV, Moreelsepark 3, 3511 EP, UTRECHT, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een onderstation (vervanging). De aanvraag betreft de locatie Rottumerweg 1B te Heerenveen en is geregistreerd onder nummer 202-2016.

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

Overwegingen Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening

- dat het perceel is begrepen in het bestemmingsplan "De Akkers/Ten Woude", waarin aan de gronden de bestemming 'Bedrijf-nutsdoeleinden' en 'Groen' is toegekend;
- dat dit inhoudt dat een deel van de gronden o.a. is bestemd voor gebouwen ten behoeve van het openbaar nut (zoals transformatorgebouwen) en een deel van de gronden o.a. voor beplanting en bebossing;
- dat binnen de bestemming 'Bedrijf-nutsdoeleinden' gebouwen binnen een bouwvlak dienen te worden gebouwd;
- dat het onderstation buiten dit bouwvlak zal worden gebouwd en het plan op dit punt in strijd is met het bestemmingsplan.
- dat binnen de bestemming groen in beginsel geen gebouwen en overkappingen mogen worden gebouwd en dat nutsvoorzieningen alleen zijn toegestaan als deze onderschikt zijn aan beplanting en bebossing;
- dat het te plaatsen onderstation niet valt onder een nutsvoorziening;
- dat het plan ook op deze onderdelen in strijd is met het bestemmingsplan;
- dat voor het bouwen een omgevingsvergunning is vereist als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- dat de omgevingsvergunning wordt geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan (artikel 2.10 eerste lid onder c Wabo);
- dat in dat geval, conform artikel 2.10 lid 2 Wabo, de aanvraag mede wordt aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo;
- dat de vergunning dan slechts wordt geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is;
- dat uit artikel 2.12 lid 1 Wabo volgt dat als een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en – indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening – met toepassing van het onder lid a onder 1°, 2° of 3° genoemde;
- dat het bestemmingsplan niet voorziet in een afwijkingsbevoegdheid, waarmee medewerking kan worden verleend aan het plan;
- dat geen medewerking mogelijk is met toepassing van artikel 2.12 lid 1a onder 2° Wabo jo artikel 2.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) jo artikel 4 Bijlage II Bor, omdat het gebruik van gronden hierin niet als categorie is aangewezen;
- dat derhalve alleen medewerking kan worden verleend middels artikel 2.12 eerste lid sub a onder 3° Wabo;
- dat deze afwijkingsbevoegdheid kan worden toegepast als er sprake is van een goede ruimtelijke ordening;
- dat het besluit moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- dat ten aanzien van de omgevingsaspecten het volgende is overwogen;
- dat Wetterskip Fryslân op 20 mei 2016 een wateradvies heeft opgesteld, waarin wordt ingegaan op de specifieke punten van het betreffende plan;
- dat de voor het onderstation van belang zijnde vermelde adviezen van het Wetterskip Fryslân moeten worden opgevolgd en het advies dan ook onderdeel zal uitmaken van dit besluit;

CONCEPT

- dat uit een bodem vooronderzoek conform de NEN norm 5725 blijkt dat de bodem als 'onverdacht' wordt aangemerkt voor wat betreft de aanwezigheid van bodemverontreiniging en dat voor het aspect bodem verder geen belemmeringen worden verwacht voor de realisatie van het onderstation;
- dat op basis van de huidige inzichten er archeologisch en cultuurhistorisch geen bezwaren zijn;
- dat er sprake is van een zodanige ingreep, die ten aanzien van flora- en fauna geen belemmeringen oplevert;
- dat het plan ten aanzien van het aspect ecologie dient te worden uitgevoerd met inachtneming van het gestelde in het rapport ' Ruimtelijke onderbouwing OS Heerenveen d.d. 3 juni 2016';
- dat door Ecogroen bv een aanvullende/hernieuwde quickscan natuurtoets (d.d. 2 september 2016) is uitgevoerd en de daarin genoemde maatregelen dienen te worden opgevolgd;
- dat de realisatie van het onderstation geen verkeersaantrekkende werking heeft en er daarom geen verkeersaspecten zijn die bij dit plan van belang zijn;
- dat door het ontbreken van een verkeersaantrekkende werking het geluid van wegverkeer is uit te sluiten;
- dat de te plaatsen transformatoren dienen te worden beschouwd als geluidsbron;
- dat hiervoor een afstand tot een geluidgevoelige bestemming van 30 meter moet worden aangehouden;
- dat het dichtstbijzijnde geluidgevoelige bestemming zich op meer dan 70 meter bevindt;
- dat het aspect geluid dan ook geen belemmering vormt voor het plan;
- dat het beoogde plan geen kwetsbare objecten noch een risico-bron betreft, waardoor het aspect externe veiligheid eveneens geen belemmering zal opleveren;
- dat de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden niet worden aangetast;
- dat belangen van derden niet (onevenredig) worden geschaad;
- dat de afstand van het terrein tot de dichtstbijzijnde woning van derden minimaal 60 meter bedraagt;
- dat de kans op planschade nihil wordt geacht;
- dat het terrein geschikt is voor het beoogde gebruik;
- dat het besluit overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is voorbereid;
- dat met ingang van….gedurende een termijn van zes weken een ontwerp-omgevingsvergunning met onderliggende stukken ter inzage hebben gelegen;
- dat gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen;
- dat hiervan tevoren kennis is gegeven op de wettelijk voorgeschreven wijze;
- dat *wel/geen* zienswijzen zijn ingediend;
- dat op …. door de gemeenteraad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen is afgegeven, en deze als verklaring van geen bedenkingen kan worden aangemerkt, indien geen zienswijzen worden ingediend;

Overwegingen Bouwen

- dat het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk beoordeeld moet worden overeenkomstig de in de Welstandsnota opgenomen welstandscriteria;
- dat er sprake is van een gebiedsgericht beoordelingskader;
- dat het hier betreffende bouwwerk is gelegen in welstandsgebied; Stedenbouwkundige hoofdlijnen, Lange lijnen en hoofdwegen;
- dat aan deze gronden het welstandsniveau 2 is toegekend;
- dat voor veel voorkomende bouwplannen sneltoetscriteria zijn vastgesteld;
- dat onderhavig bouwplan niet is te rangschikken onder dergelijk veel voorkomend bouwplannen;
- dat Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Hûs en Hiem op 15 juni 2016 een advies heeft afgegeven, waarin zij stellen dat het hier betreffende bouwwerk, rekening houdend met de in de welstandsnota opgenomen criteria, voldoet aan redelijke eisen van welstand;

CONCEPT

- dat wij derhalve van mening zijn dat het uiterlijk en de plaatsing van het betreffende bouwwerk niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand;
- dat de gemeenteraad op 8 november 2012 heeft besloten dat de bouwplannen, die na 01-01-2013 worden ingediend, alleen nog getoetst worden aan het Bouwbesluit volgens Heerenveens model;
- dat, gelet op het bovengenoemd raadsbesluit, bouwplannen alleen op de onderdelen constructieve veiligheid, brandveiligheid en, van het onderdeel gezondheid, alleen luchtverversing (ventilatie) en geluid van buiten bij nieuwbouw worden getoetst aan Bouwbesluit 2012;
- dat de vergunninghouder zelf verantwoordelijk is om zijn/haar bouwplan te laten voldoen aan de andere eisen uit het Bouwbesluit 2012;
- dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan, voor wat betreft de geprioriteerde aspecten van het gemeentelijk beleid, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012;
- dat overeenkomstig artikel 8 van de Woningwet de gemeentelijke bouwverordening voorschriften bevat omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem;
- dat deze voorschriften uitsluitend betrekking hebben op bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven, zoals nader omschreven in de Memorie van toelichting inzake de Wet tot wijziging van de Woningwet (TK 1995-1996, 24809, nr. 3);
- dat onderhavig bouwplan echter geen verblijfsruimte voor mensen betreft;
- dat tevens geen vermoeden bestaat op ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van de bouwlocatie en er geen sprake is van een asbestverdachte locatie;
- dat daarom geen onderzoek naar bodemverontreiniging is vereist ter plaatse van de bouwlocatie zoals bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht.

Procedure
De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag ten behoeve van het bouwen van een onderstation (vervanging) is beoordeeld voor de volgende activiteiten en op basis van genoemde artikelen:
- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c jo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo).

Voorts is de aanvraag getoetst aan de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en dat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Het besluit is voorbereid overeenkomstig afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. In dit kader moet een ontwerp besluit gedurende zes weken ter inzage worden gelegd en wordt gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen.

Besluit
Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.12 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
- Bouwen (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo).
- Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening (artikel 2.1 lid 1 sub c jo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo).

Burgemeester en wethouders van Heerenveen.

De gemeentesecretaris	De burgemeester
F.H. Perdok	T.J. van der Zwan

Voorschriften:

1. De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing):
   - de start van de werkzaamheden (inclusief ontgravingwerkzaamheden);
   - de aanvang van heiwerkzaamheden;
   - de aanvang van grondverbeteringwerkzaamheden;
   - het storten van beton.

   Tevens dient de voltooiing van de bouwwerkzaamheden te worden doorgegeven. Bij voorkeur per mail via bouwmelding@heerenveen.nl of telefonisch op telefoonnummer 0513–617750.

2. Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de desbetreffende werkzaamheden moeten de constructieve gegevens en bescheiden ingediend worden via www.omgevingsloket.nl. Heeft u uw aanvraag niet ingediend via het omgevingsloket? Dan kunt u de constructieve gegevens en bescheiden mailen naar s.hilbrink@heerenveen.nl.
   Uit de gegevens en bescheiden moet blijken dat het bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:
   - belastingen en belastingscombinaties (sterkte, stijfheid en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk zelf;
   - de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie.

3. Bij nieuwbouw zullen de juiste plaats en hoogte van de beganegrondvloer door een landmeetkundige van de afdeling Regie/Ingenieursbureau worden aangewezen, telefoonnummer 0513–617888.

4. Vrijkomende grond en verhardingsmateriaal mag binnen het bouwterrein worden verwerkt zonder aanvullende voorwaarden.

5. Hergebruik van vrijkomende grond en verhardingsmateriaal als bodem buiten het bouwperceel in de gemeente Heerenveen kan alleen plaatsvinden overeenkomstig de bepalingen in het gemeentelijke Bodembeheerplannen. Hiertoe dient vooraf, afhankelijk van de gewenste toepassing, veelal een digitale melding te worden gedaan via de website www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie hieromtrent in te winnen bij de afdeling Vergunningen van gemeente Heerenveen.

6. Het op een andere wijze toepassen/hergebruiken van vrijkomende grond en verhardingsmateriaal buiten het bouwterrein in de gemeente Heerenveen dient plaats te vinden overeenkomstig de bepalingen van het Besluit Bodemkwaliteit. Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie in te winnen bij de gemeente Heerenveen, afdeling Vergunningen.

7. Bij toepassing/hergebruiken van vrijkomende grond en verhardingsmateriaal buiten gemeente Heerenveen wordt geadviseerd vooraf de gewenste toepassing bij de betreffende gemeente af te stemmen.

CONCEPT

Bij deze vergunning behoren:
- beschikking;
- formulier aanvraag omgevingsvergunning;
- tekeningen/bijlagen:

aanbiedingsbrief_Heerenveen_OS.pdf	1-6-2016 11:17
Kadastrale_kaart_luchtfoto_OS_Heerenveen.pdf	1-6-2016 11:17
Kadastrale_kaart_OS_Heerenveen.pdf	1-6-2016 11:17
papierenformulier.pdf	1-6-2016 11:17
publiceerbareaanvraag.pdf	1-6-2016 11:17
RIS712-1_009-not_vormgeving_onderstation.pdf	1-6-2016 11:17
RIS712-1_016-not_constructieve_uitgangspunten.pdf	1-6-2016 11:17
RIS712-1_019-rap-Ruimtelijke onderbouwing OS Heerenveen dd30mei16.pdf	1-6-2016 11:17
RIS712-1_020-rap-Ruimtelijke_onderbouwing_OS_Heerenveen_def_1_0_dd3juni16.pdf	6-6-2016 10:20
RIS712-1-1_06-04-2016.pdf	1-6-2016 11:17
RIS712-1-2_06-04-2016_gevelaanzichten.pdf	1-6-2016 11:17
Situatietekening-OS_Heerenveen.pdf	1-6-2016 11:17
W16HRV073-1.pdf	16-6-2016 10:07

CONCEPT