

Portefeuillehouder

Wethouder van der Laan

Datum collegebesluit

1 november 2016

Opsteller

S.G.N. van der Sluis

Registratie

GF16.20079

Agendapunt

Onderwerp

Regeling zorgkosten voor mensen met een laag inkomen

Voorstel

1. Kennis te nemen van de 3 varianten voor een regeling zorgkosten voor mensen met een laag inkomen:
 - de Heerenveen Zorgt Regeling (HZR);
 - de Collectieve Zorgverzekering Minima (CZM);
 - de "en - en" variant (combinatie HZR of de CZM);
2. Te besluiten om de "en - en" zorgvariant in te voeren per 2017

Aanleiding

In 2015 zijn de 3 decentralisaties in het sociale domein ingevoerd. Na invoering is geconstateerd dat met name bij de groep inwoners met hoge zorgkosten en een laag inkomen een stapeling van kosten en eigen bijdragen is ontstaan. Uw raad heeft daarom budget beschikbaar gesteld om dit te verzachten. In de Perspectiefnota 2016 is € 575.000 (inclusief uitvoeringskosten) uitgetrokken voor een collectiviteit of een alternatieve zorgregeling. Afgesproken is dat hierover een apart besluit wordt genomen.

Overwegingen

Variant: de Heerenveen Zorgt Regeling (HZR)

Er is een eigen Heerenveense regeling bedacht die relatief makkelijk en snel is uit te voeren. Deze HZR kent een groot bereik omdat ambtshalve alle mensen in de bijstand op een peildatum uitgekeerd kunnen worden. Ze ontvangen dan € 200 die gebruikt moet worden ter compensatie van de premie voor een aanvullende zorgverzekering en/of zorgkosten. Mensen kunnen zich met deze tegemoetkoming zelf en naar eigen keuze op maat verzekeren.

Variant: de CZM

Herintroductie van een CZM is ook een variant. Het is een basisverzekering en een aanvullende verzekering met extra vergoedingen voor o.a. fysio, tandarts en volledige compensatie van de eigen bijdrage Wmo. Mensen moeten er bewust voor kiezen en als ze dat doen zijn ze prima verzekerd. Alle andere gemeenten in Fryslân bieden een CZM van zorgverzekeraar de Friesland in de vorm van een AV Frieso. Deze kent een vast pakket voor iedereen uit de doelgroep. Als gemeenten betalen wij dan een bijdrage van € 11,50 per maand. De klant betaalt € 131,06 per maand (prijs 2016)

De "en-en" variant: de klant kiest uit een CZM of de HZR

Op het moment van schrijven heeft de Friesland nog niet bekendgemaakt hoe de zorgpolis er uit gaat zien en wat de premie is. De Friesland kan wel melden dat de voorschotpremie 2017 van de AV Frieso Compact tussen de € 4 en € 6 per maand zal liggen. De voorschotpremie van de AV Frieso Compleet zal tussen de €16 en €18 per maand bedragen.

Het grote voordeel van de "en-en variant" is dat de doelgroep elf kan kiezen uit een van de varianten. Het is weliswaar zeer kort dag om alles te organiseren –mensen moeten uiterlijk 31 december hun verzekering opzeggen- maar de keuzevariant "en-en" is haalbaar als:

- de gemeente een jaarcontract AV Compleet afsluit en;
- de doelgroep zelf laat aanmelden via de websitewww.gezondverzekerd.nl en;
- de gemeente een steekproefsgewijze controle achteraf doet.

Omdat met deze variant aan 2 regelingen tegelijkertijd uitvoering gegeven moet worden gaat er verhoudingsgewijs meer geld naar de uitvoering. Alle 1.400 mensen moeten aangeschreven worden en te woord worden gestaan indien gewenst. Aanvragen moeten worden gecheckt. Contracten met de Friesland moeten worden gesloten De HZR is uitvoeringsarm (ambtshalve uitbetaling). Het meeste werk gaat zitten in het bereiken en beoordelen van de aanvragen van niet-bijstandsgerechtigden.

Effecten

Mensen met een laag inkomen zijn gemiddeld genomen minder goed verzekerd tegen meerkosten van zorg en ondersteuning. Gespiegeld geldt voor mensen met hoge zorgkosten, zoals chronisch zieken en gehandicapten, dat zij goed verzekerd móeten zijn maar niet altijd daartoe de financiële mogelijkheden hebben. De gemeentelijke collectiviteit en de Heerenveense zorgregeling maakt het mogelijk om meerkosten gericht te compenseren. Mensen hebben hierbij keuzevrijheid via welke weg ze dit willen doen.

Beleid en regelgeving

In juni 2014 is een motie aangenomen om onderzoek te doen naar de herinvoering van de collectieve zorgverzekering. In de in december 2014 vastgestelde kadernota Werk, Inkomen en Participatie is besloten dat herinstructie van collectiviteiten alleen aan de orde is als dit in ieders voordeel is.

Na de besluitvorming in de raad van 11 juli 2016 (De Perspectiefnota) zijn gesprekken in gang gezet om in kaart te brengen wat de voor- en nadelen zijn van herinvoering van een collectieve zorgverzekering en wat een alternatief zou kunnen zijn. Op deze manier kan de raad een weloverwogen keuze maken.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

In de Perspectiefnota 2016 is € 575.000 beschikbaar gesteld. Dit is inclusief uitvoeringskosten die naar schatting € 200.000 zullen zijn.

De doelgroep voor CZM of HZR kent 4.261 huishoudens

Tabel 1. Omvang en samenstelling doelgroep armoedebelid

	Aantal huishoudens met inkomen tot ...% van het sociaal minimum					
	101%	105%	110%	115%	120%	125%
Inkomen uit arbeid	246	369	492	492	614	737
Inkomen uit eigen onderneming	246	369	369	369	369	369
Uitkering inkomensverzekering	493	862	1.108	1.478	1.847	2.216
Uitkering sociale voorzieningen	911	1.041	1.301	1.431	1.431	1.431
Totaal	1.895	2.640	3.269	3.769	4.261	4.754

In de berekening van de € 575.000 is uitgegaan van een inkomensdoelgroep van maximaal 120% van het sociaal minimum. Het sociaal minimum is een afgeleide van het wettelijk minimumloon. Het gaat dus om voor die persoon/huishouden geldende bijstandsnorm.

Hieronder is in schema gezet wat een AV Frieso (premie 2016) kost in verhouding tot een uitkering (de kostendelersnorm naar 1 juli 2016) Een zorgtoeslag zit gemiddeld op € 85 per maand per persoon.

 Basis verzekering Alles Verzorgd Polis Aanvullende verzekering ✓ AV Frieso	Huishoudtype	Hoogte in %	Netto per maand
U betaalt per maand €131,06 Normaal €148,95 €17,89 voordeel per maand Korting verzekeraar € 6,39 Gemeentelijke bijdrage € 11,50 Totaal voordeel € 17,89 — Verberg voordeel per maand Dekking wettelijk eigen risico: Nee	gehuwd/samenwonend	100	€ 1.326
	tweepersoonshuishouden	50	€ 663
	driepersoonshuishouden	43 1/3	€ 574
	vierpersoonshuishouden	40	€ 530
	vijfpersoonshuishouden	38	€ 503

Risico's zitten met name in de korte tijd die er is om mensen voor 1 januari aangesloten te krijgen bij de Friesland. Daarnaast moet er scherp te zijn in de controle zodat er niet dubbel gebruik wordt gemaakt van beide regelingen.

Tenslotte moet er een contract en bewerkingsovereenkomst (i.v.m. privacy) worden afgesloten met de Friesland. De waarde van het contract valt namelijk onder de nieuwe aanbestedingswet 2016. Om een meerjarig contact af te sluiten moet een nieuw besluit worden genomen.

Het afsluiten van een CZM valt onder de zogenaamde concessie richtlijn. Bij een waarde boven de € 5,2 miljoen kan sprake zijn van uitsluitend recht als aan kan worden getoond dat een verzekeraar van oudsher de grootste is in een bepaald gebied. In elk ander geval moet worden aanbesteed met meerdere collectiviteiten (een Zeeuw model vergelijkbaar met de aanbesteding van de ambtelijke collectiviteit).

Vervolgaanpak

Direct na besluitvorming worden alle mensen in de bijstand aangeschreven. Er wordt een keuze aangeboden om zich of aan te sluiten bij de CZM van de Friesland of gebruik te maken van de HZR. De gesprekken met de Friesland zijn reeds gaande.

Communicatie

Social media wordt ingezet en het maatschappelijke middenveld (o.a. regiegroep armoedebelid) om zoveel mogelijk bekendheid te geven aan de regelingen. Met name is dit nodig om de groep buiten de bijstand om te bereiken.

Relevante informatie

Notitie varianten zorgregeling

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Regeling zorgkosten voor mensen met een laag inkomen |

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 1 november 2016;

gelet op, het raadsbesluit van 11 juli 2016 en artikel 35 van de Participatiewet

overwegende dat, na de decentralisaties in het sociale domein inwoners met een laag inkomen te maken hebben met een stapeling van zorgkosten en eigen bijdragen

en deze stapeling verzacht moet worden |

Besluit

1. Vanaf 2017 mensen met een inkomen tot maximaal 120% van het geldende sociaal minimum een zorgregeling aan te bieden.
2. De en-en zorgvariant in te voeren.
3. Dat de keuze voor de deelnemer bestaat uit:
 - a. of aansluiting bij een collectieve zorgverzekering (CZM)
 - b. of een tegemoetkoming van € 200 via de Heerenveen Zorgt Regeling (HZR) |

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 november 2016.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan