

Portefeuillehouder

zoetendal |

Datum collegebesluit

13 september 2016 en
15 november 2016 |

Opsteller

Ingrid de Graaf |

Registratie

GF16.20088 |

Agendapunt

8 |

Onderwerp

Algemene subsidieverordening Heerenveen 2017

Voorstel

1. De Algemene subsidieverordening Heerenveen 2017 (incl. toelichting) per 1 januari 2017 vast te stellen.
2. De Algemene subsidieverordening Heerenveen 2014 (incl. toelichtingen) per 1 januari 2017 in te trekken.

Aanleiding

In de voorliggende ASV is sprake van een update door de VNG. Deze is grotendeels gebaseerd op wijzigingen vanuit Europese regelgeving (steunmaatregelen). De wijziging van de Model ASV heeft vanuit de VNG de insteek van (noodzakelijk) onderhoud. Er is bewust gekozen om niet te sleutelen aan de opbouw of uitgangspunten. Daarnaast is wederom gekeken naar nut en noodzaak en zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de Heerenveense situatie. Getracht is ook om zoveel mogelijk bij de terminologie, die ook in de huidige Algemene Subsidieverordening Heerenveen 2014 wordt gehanteerd, te blijven. Dit om het voor de subsidieaanvrager(s) niet onnodig ingewikkeld te maken.

Er zijn twee soorten subsidie: jaarlijkse en eenmalige subsidies, dit onderscheid is wederom opgenomen in de ASV.

De bedragen waarvoor een (eind)verantwoording dient te worden ingediend zijn aangepast. De model ASV meldt de volgende hoogtes van subsidiebedragen tot en met 5.000,- tussen € 5.000,- en 50.000,- en van meer dan € 50.000. Om de administratieve en bestuurlijke lasten te verminderen is ervoor gekozen om de hoogte van de model ASV aan te houden, maar op één punt te wijzigen. Het subsidiebedrag tot en met € 5.000,- wordt tot en met € 7.500 (aansluiting vanuit de praktijk). Vanuit het oogpunt van lastenvermindering wordt er hierdoor ruimte gecreëerd om uiting te geven aan het uitgangspunt dat de verantwoordingslasten in verhouding staan tot de hoogte van het subsidiebedrag. Er is dan ook voor gekozen om zowel in de nadere regels als in de verleningsbeschikking de mogelijkheid te geven om andere gegevens dan wel minder gegevens te verlangen. Er kan dus meer maatwerk worden geleverd.

Een artikel uit de model ASV betreffende berekening uurtarieven, uniforme kostenbegrippen is wederom niet opgenomen in de nieuwe ASV. Dit omdat wij er van uitgaan dat indien van toepassing dit in de subsidiebeschikking opgenomen kan worden. Dit is vooral maatwerk, het is dus niet wenselijk om uniforme begrippen te gaan formuleren.

Een nieuwe weigeringsgrond is opgenomen in artikel 9 inzake de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (hierna Wnt). De gedachte achter deze weigeringsgrond is dat bij de subsidieaanvragers die hogere bezoldigingen ontvangen dan het bedrag vermeld in de Wnt, gegronde redenen kunnen bestaan om aan te nemen dat een deel van de subsidie aan dergelijke bezoldiging wordt besteedt. Vanuit het oogpunt van doelmatige besteding van subsidiegelden wordt dit onwenselijk geacht. Wat betreft de hoogte van het bezoldigingsmaximum is aangesloten bij de Wnt-normering. Het Wnt-bezoldigingsmaximum is door de regering aangemerkt als een evenwichtige, verantwoorde en maatschappelijk aanvaardbare bezoldiging binnen de publieke en semipublieke sector. Hoewel gemeenten op zich vrij zijn om een andere grens te kiezen, wordt dat om twee redenen niet geadviseerd. Ten eerste suggereert het hanteren van andere (hogere of lagere) grenzen dat het doel is – indirect en naast de Wnt – de bezoldigingen die gesubsidieerde instellingen aan functionarissen betalen te normeren. Gezien enkele uitspraken zou dit juridische kwetsbaar zijn. Ten tweede is het denkbaar dat subsidieontvangers in het geval van meerdere subsidiërende bestuursorganen met verschillende normen worden geconfronteerd. Dat is niet wenselijk. Om bovenstaande redenen wordt er niet aangesloten bij de ‘burgemeestersnorm’.

-Bevoegdheden

Bij het verstrekken van subsidies hebben uw raad en ons college verschillende bevoegdheden. Voor de duidelijkheid nog even in het kort de verschillende bevoegdheden en de keuzes daaromtrent welke in de nieuwe ASV zijn gemaakt.

De lijn is dat uw raad de kaders stelt, zowel door het vaststellen van deze verordening als de budgetten. Ons college heeft de bevoegdheid om te besluiten over het verstrekken van subsidies. Deze bevoegdheid is reeds gedelegeerd via artikel 2 ASV. De bevoegdheid om nadere regels vast te stellen door ons college is geregeld in artikel 3 ASV.

Uw raad stelt nog steeds de financiële kaders vast (in de begroting). Het is binnen die kaders dat het college vervolgens de subsidieplafonds kan vaststellen en in lijn met de gedelegeerde bevoegdheid van artikel 2 de mogelijkheid heeft om een begrotingsvoorbehoud te maken bij de subsidieverlening.

Overwegingen

Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen aangegeven met, indien van toepassing, de daarbij behorende overweging, waarom gekozen is voor een bepaalde variant.

-Artikel 1 Begripsomschrijving

Er zijn definities toegevoegd rond het Europees-rechterlijk Staatssteunpakket: de algemene groepsvrijstelling, de de-minimisverordening en het Europees steunkader. Voor het overige is in afwijking van de model ASV vastgehouden aan de definities jaarlijkse subsidie en eenmalige subsidie, met het daarbij behorende onderscheid en de verschillen, om de huidige lijn consistent te houden en een en ander niet complexer te maken voor de subsidieaanvragers.

-Artikel 2 Reikwijdte

Bij dit artikel is er keuzevrijheid om een variant te kiezen. Er is gekozen voor de variant waarbij geen expliciete beleidsterreinen worden benoemd.

Reden hiervoor is dat als (de naam van) een beleidsterrein wijzigt (in de begroting), de ASV niet hoeft te worden aangepast.

-Artikel 4 Europees steunkader

Dit betreft een nieuw artikel. Om subsidies onder een steunkader te brengen moet de subsidie op het toepasselijke steunkader worden toegesneden. Daarbij kan het nodig zijn dat er afgeweken wordt van de ASV, of dat deze wordt aangevuld. Als er gebruik gemaakt wordt van een Europees steunkader dan dient het toepasselijke kader expliciet te worden vermeld.

-Artikel 5 Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud

Hier zijn geen wijzigingen. Net als bij de ASV 2014 wordt er analoog aan de huidige ASV voorgesteld om te kiezen voor de variant waarbij burgemeester en wethouders de subsidieplafonds vaststellen.

-Artikel 6 Aanvraag

Er wordt geen onderscheid meer gemaakt, tussen de verschillende (jaarlijkse en eenmalige) subsidies, voor het verstrekken van gegevens en bescheiden om een subsidieaanvraag te kunnen beoordelen. Nieuw is artikel lid 2 sub d. Dit regelt gegevens die dienen te worden verstrekt als de aanvrager een onderneming is. Dit in verband met de Europese regelgeving.

-Artikel 8 Beslistermijn

Hier is een nieuw lid toegevoegd, lid 4: de beslistermijn wordt verdaagd totdat de Europese Commissie een eindbeslissing heeft genomen. Deze toevoeging heeft te maken met de Europese regelgeving op het gebied van steunmaatregelen.

-Artikel 9 Weigerings-, intrekings- en terugvorderingsgronden

Dit artikel is uitgebreid ten opzichte van vorige ASV. Dit heeft grotendeels te maken met de Europese regelgeving. Daarnaast zijn er extra weigeringsgronden toegevoegd ten opzichte van de model ASV (artikel 9 lid 3 sub g t/m k). Deze weigeringsgronden waren ook wel opgenomen in de vorige ASV.

Tevens is nieuw de weigeringsgrond inzake de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (hierna Wnt).

Een nieuw lid is lid 5 over een terugvorderingsbesluit van de Europese Commissie of een onherroepelijke rechterlijke uitspraak inzake terugvordering subsidie met rente.

-Artikel 10 Verantwoording

Dit artikel is niet gewijzigd. Het model bevat geen toelichting. Er is gekozen een korte toelichting op te nemen in voorliggende ASV.

-Artikel 11 Algemene verplichtingen van subsidieontvangers

Bij lid 2 is sub e toegevoegd inzake informatieplicht van de subsidieaanvrager over het vormen van fondsen en reserveringen.

-Artikel 12 Aan een subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen

Dit artikel geldt bij subsidies hoger dan € 50.000,-. Het bedrag is aangepast ten opzichte van de vorige ASV, maar is wel conform de model ASV. Het artikel is ook wat uitgebreider ten opzichte van de vorige ASV.

-Artikel 13 Egalisatiesreserve

Dit is een geheel nieuw artikel. De egalisatiereserve is gebaseerd op artikel 4:72 Awb.

Het is een reserve waaraan als bestemming het dekken van exploitatierisico's is verbonden. Het college kan bij een verleningsbeschikking bepalen dat de subsidieontvanger een egaliseringsreserve dient te vormen. De subsidieontvanger kan ook het college om toestemming vragen om een egaliseringsreserve te mogen vormen.

-Artikel 14 Wijze van verstrekken en eindverantwoording subsidies tot en met € 7.500,-
De hoogte van het subsidiebedrag is aangepast van € 5.000,- naar € 7.500,-
De aanpassing van het bedrag betekent dat er sowieso dertien (terugkerende) subsidies vereenvoudigd kunnen worden afgehandeld. Deze subsidies worden direct vastgesteld zonder voorafgaande verlening. Op verzoek dient de subsidieaanvrager op de in de beschikking aangegeven wijze aan te tonen dat is voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen. In deze ASV is (net als in het model ASV) nu ook de ambtshalve vaststelling opgenomen, om deze reden kan als er geen vaststelling wordt ingediend, alsnog de subsidie worden vastgesteld.

-Artikel 15 Eindverantwoording subsidies tussen € 7.500,- en € 50.000,-
De hoogte van het subsidiebedrag is aangepast. Van € 5.000,- naar € 7.500,- en van € 25.000,- naar € 50.000,-. Door deze aanpassing wordt ervoor gekozen om niet alleen een inhoudelijk verslag als verantwoording in te laten dienen, maar ook een overzicht van de activiteiten met daaraan verbonden uitgaven en inkomsten (financieel verslag of jaarrekening) conform vorige ASV. Bij dit artikel geldt ook het onderscheid tussen jaarlijkse en eenmalige subsidies, gelet op de indieningstermijn van de aanvraag tot vaststelling van de subsidie. Tot slot is opgenomen dat zowel in de nadere regels als in de verleningsbeschikking kan worden bepaald dat op een andere manier wordt aangetoond in hoeverre activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen zijn voldaan.

-Artikel 16 Eindverantwoording subsidies van meer dan € 50.000,-
De hoogte van het subsidiebedrag is aangepast van € 25.000,- naar € 50.000,-. Bij de hoogte van dit bedrag wordt het redelijk geacht te verzoeken om een controleverklaring van een accountant. Bij dit artikel is wederom onderscheid gemaakt tussen jaarlijkse en eenmalige subsidies, gelet op de indieningstermijn van de aanvraag tot vaststelling van de subsidie. Tot slot is opgenomen dat zowel in de nadere regels als in de verleningsbeschikking andere termijnen dan wel andere gegevens kunnen worden verlangd voor de vaststelling van de subsidie.

-Artikel 17 Subsidievaststelling subsidies van meer dan € 7.500,-
Bij dit artikel is nogmaals onderscheid gemaakt tussen jaarlijkse en eenmalige subsidies. Het betreft de termijnen waarbinnen besluiten tot vaststelling dienen te geschieden. Indien er binnen de gestelde termijn geen aanvraag tot subsidievaststelling is ingediend, kan er nu ook overgegaan worden tot ambtshalve vaststelling.

-Artikel 18 Hardheidsclausule

De hardheidsclausule is conform de model ASV, deze verschilt wel enigszins ten opzichte van de vorige ASV. Er is voor gekozen om het derde lid niet op te nemen, gelet op de periodiek verslaglegging, dit in het kader van administratieve lastenverlichting.

-Artikel 19

Dit artikel bevat de slotbepalingen, hierbij is aangesloten bij de bepalingen vanuit de model ASV. Er is alleen een jaartal (2017) toegevoegd aan de naam van de ASV. Dit om eventuele verwarring te voorkomen.

Effecten

De gevolgen van dit raadsvoorstel is dat er een nieuwe Algemene subsidieverordening is, welke is vernieuwd en waar de vertaling van de nieuwe (Europese) regelgeving is opgenomen.

Daarnaast is er sprake van een kleine deregulering slag dan wel administratieve lastenvermindering door aanpassing van de hoogte van de bedragen gelet op de verantwoording.

Beleid en regelgeving

De wettelijke basis van subsidies is geregeld in titel 4.2. van de Algemene wet bestuursrecht.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

N.v.t.

Vervolgaanpak

De Algemene subsidieverordening Heerenveen 2017 heeft reeds ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend. Vervolgens is dit voorstel wederom besproken in het college en daarna bij de commissie Algemene zaken en ligt het nu ter besluitvorming voor aan uw raad. Na vaststelling zal er gestart worden met de verdere implementatie van de ASV.

De nadere regels zullen worden opgesteld en er zullen nieuwe aanvraagformulieren komen waarin onder andere rekening wordt gehouden met het Europees steunkader.

Communicatie

De unit Communicatie is betrokken geweest bij dit traject. Communicatie heeft ook geholpen met het opstellen van het persbericht voor het ter inzage leggen van de ASV. Begin 2017 zullen er brieven worden opgesteld naar de instellingen welke een jaarlijkse subsidie ontvangen met daarbij een link naar de nieuwe ASV en de nieuwe aanvraagformulieren. De unit Communicatie zal hier wederom bij betrokken worden.

Relevante informatie

-

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Algemene subsidieverordening Heerenveen 2017

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 15 november 2016;

gelet op, artikel 149 van de Gemeentewet en Titel 4.2. van de Algemene wet
bestuursrecht

overwegende dat,

- de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in titel 4.2 een uitgebreide regeling voor subsidieverstrekking door bestuursorganen kent en deze regeling in de Awb gemeenten veel vrijheid biedt bij de invulling van hun lokale subsidiebeleid,
- de VNG modelverordeningen opstelt,
- de VNG in de zomer van 2016, mede gelet op wijziging vanuit Europese regelgeving (steunmaatregelen), een nieuwe modelverordening heeft opgesteld,
- de modelverordening vanuit de VNG de insteek van (noodzakelijk) onderhoud heeft en bewust niet gekozen is om te sleutelen aan de opbouw of uitgangspunten.

Besluit

1. De Algemene subsidieverordening Heerenveen 2017 (incl. toelichting) per 1 januari 2017 vast te stellen.
2. De Algemene subsidieverordening Heerenveen 2014 (incl. toelichtingen) per 1 januari 2017 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 december 2016.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan