

Portefeuillehouder

Zoetendal |

Datum collegebesluit

15 november 2016 |

Opsteller

Cor Tiemersma |

Registratie

GF16.20083 |

Agendapunt

11 |

Onderwerp

Financiële verordening 2017

Voorstel

Instemmen met de Financiële verordening 2017 als bedoeld in artikel 212 Gemeentewet

Aanleiding

In de Gemeentewet zijn in de artikelen 212, 213 en 213a voorschriften opgenomen voor de invulling van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad, de rol van de controlerend accountant en de controle op de doelmatigheid en doeltreffendheid. Vereisten voor de invulling van deze rollen zijn opgenomen in wet- en regelgeving (bijvoorbeeld het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten) en in door de raad zelf vast te stellen verordeningen ex artikel 212, 213 en 213a Gemeentewet. Omdat er onlangs door de VNG een nieuw model financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet is gepresenteerd, o.a. als gevolg van de gewijzigde BBV-voorschriften, hebben wij de financiële verordening aangepast. Dit heeft geresulteerd in de bijgevoegde Financiële verordening 2017 gemeente Heerenveen.

Overwegingen

Algemeen

De aangepaste verordening is op grond van artikel 212 Gemeentewet verplicht. Onlangs heeft de VNG een nieuwe modelverordening uitgebracht. In dit model hebben de gevolgen van wijzigingen in wet- en regelgeving voor de financiële verordening een plaats gekregen. Daarnaast stellen wij voor de afschrijvingstermijnen, opgenomen in een aparte bijlage bij de verordening, te wijzigen. Hiermee worden de termijnen meer in lijn gebracht met de werkelijke levensduur van de investeringen.

In de voorliggende concept-verordening is niet één op één de nieuwe model-verordening overgenomen, maar is er rekening gehouden met de eigen gebruiken en procedures van Heerenveen, zoals bijvoorbeeld de aanpassingen in de P&C-cyclus. Daarnaast zijn artikelen geschrapt in het kader van het 'leaner' maken van dit document. In veel gevallen werd bijvoorbeeld alleen nog verwezen naar wettelijke verplichtingen, ons inziens heeft het geen meerwaarde dit specifiek te benoemen.

Wijzigingen/notities BBV

Vanaf 1 januari 2017 worden gemeenten verplicht haar baten en lasten te verantwoorden d.m.v. taakvelden. Dit om ondermeer de vergelijkbaarheid tussen gemeenten te bevorderen. De effecten vindt u met name terug in hoofdstuk 2 van de verordening.

In artikel 11 wordt voorgeschreven op welke wijze de kostprijs wordt berekend voor goederen, werken en diensten die aan derden worden geleverd. Op dit artikel wordt afgeweken van de modelverordening. Dit model gaat er vanuit dat overhead niet langer wordt toegerekend aan de diverse activiteiten van de gemeente maar op één taakveld wordt verantwoord (cf. de BBV-richtlijnen). In het kader van o.a. fiscale wetgeving en de wet Markt en overheid hebben wij reeds in 2015 gekozen voor een financiële administratie die werkt met een integrale kostprijs. Dit betekent dat bv. overhead op basis van een verdeelsleutel aan de diverse activiteiten wordt toegerekend. De overhead wordt vervolgens 'aan de achterkant' weer op één taakveld gecorrigeerd waardoor nog wel aan de eisen van het BBV wordt voldaan. Wij zijn van mening dat het dan ook niet nodig is om artikel 12 op dit punt te wijzigen.

Dit geldt overigens wel voor de wijze waarop de rente wordt toegerekend aan de activiteiten van de gemeente. Hiervoor hebben wij de modelverordening, cf. de notitie rente van het BBV, gevolgd. Wij kijken hierbij uitsluitend af v.w.b. de rentetoerekening aan de reserves en voorzieningen. In de begroting 2017 is uitsluitend rekening gehouden met het toerekenen van rente aan de algemene reserve. Ondanks dat dit niet verplicht wordt gesteld, hebben wij hiermee getracht het financiële nadeel van deze aangepaste rentetoerekening enigszins te dempen.

Afschrijvingen

In het BBV is onder andere verplicht gesteld dat investeringen met maatschappelijk nut vanaf 2017 verplicht op moet worden afgeschreven. In de huidige verordening is dit nog opgenomen als een keuze. De afschrijvingstabel is hierop aangepast. Daarnaast is gebleken dat met name bij de afdeling Realisatie en wijkbeheer de voorgeschreven afschrijvingstermijnen niet in lijn waren met de werkelijke technische levensduur van de investeringen. Als gevolg hiervan zijn de afschrijvingstermijnen aangepast. In de themabegroting is reeds rekening gehouden met de aangepaste termijnen.

Effecten

De effecten van de aangepaste verordening zijn reeds in de begroting 2017 verwerkt.

Beleid en regelgeving

De verordening wordt op grond van artikel 212 van de Gemeentewet vastgesteld.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

N.v.t.

Vervolgaanpak

Vanuit kwaliteitsoogpunt hebben wij ervoor gekozen in aanloop naar de begroting 2018 nogmaals kritisch te kijken naar o.a. de uitwerking van de gewijzigde wetgeving en de BBV-voorschriften. Daarnaast wordt ook in 2017 verder gewerkt aan verdere optimalisatie van de P&C-cyclus. Hierdoor achten wij het niet ondenkbaar dat u komend jaar nogmaals een aangepaste verordening voorgelegd krijgt. Tijdens de raadsvergadering van 10 november besloten raad en college naar aanleiding van een motie in gesprek te gaan over de verzamelbesluiten. De conclusies van dit gesprek kunnen bij een eventuele aanpassing van de verordening betrokken worden.

Communicatie

De nieuwe verordening wordt via de gebruikelijke communicatiekanalen verspreid.

Relevante informatie

- Financiële verordening 2017 Gemeente Heerenveen
- Financiële verordening 2017 Gemeente Heerenveen (wijzigingen bijhouden)
- Modelverordening VNG
- Algemeen beleidskader garanties 2014

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,

de secretaris,

de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Financiële verordening 2017 Gemeente Heerenveen

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 15 november 2016;

gelet op artikel 212 van de Gemeentewet en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Besluit

1. De Financiële verordening 2017 van de gemeente Heerenveen vast te stellen.
2. De Financiële verordening gemeente Heerenveen 2014 in te trekken, met dien verstande dat die van toepassing blijft op de themarekening en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin de nieuwe verordening in werking treedt en op de themabegroting, themarekening bijbehorende stukken van het begrotingsjaar dat samenvalt met het jaar waarin deze verordening in werking treedt.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 december 2016.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan