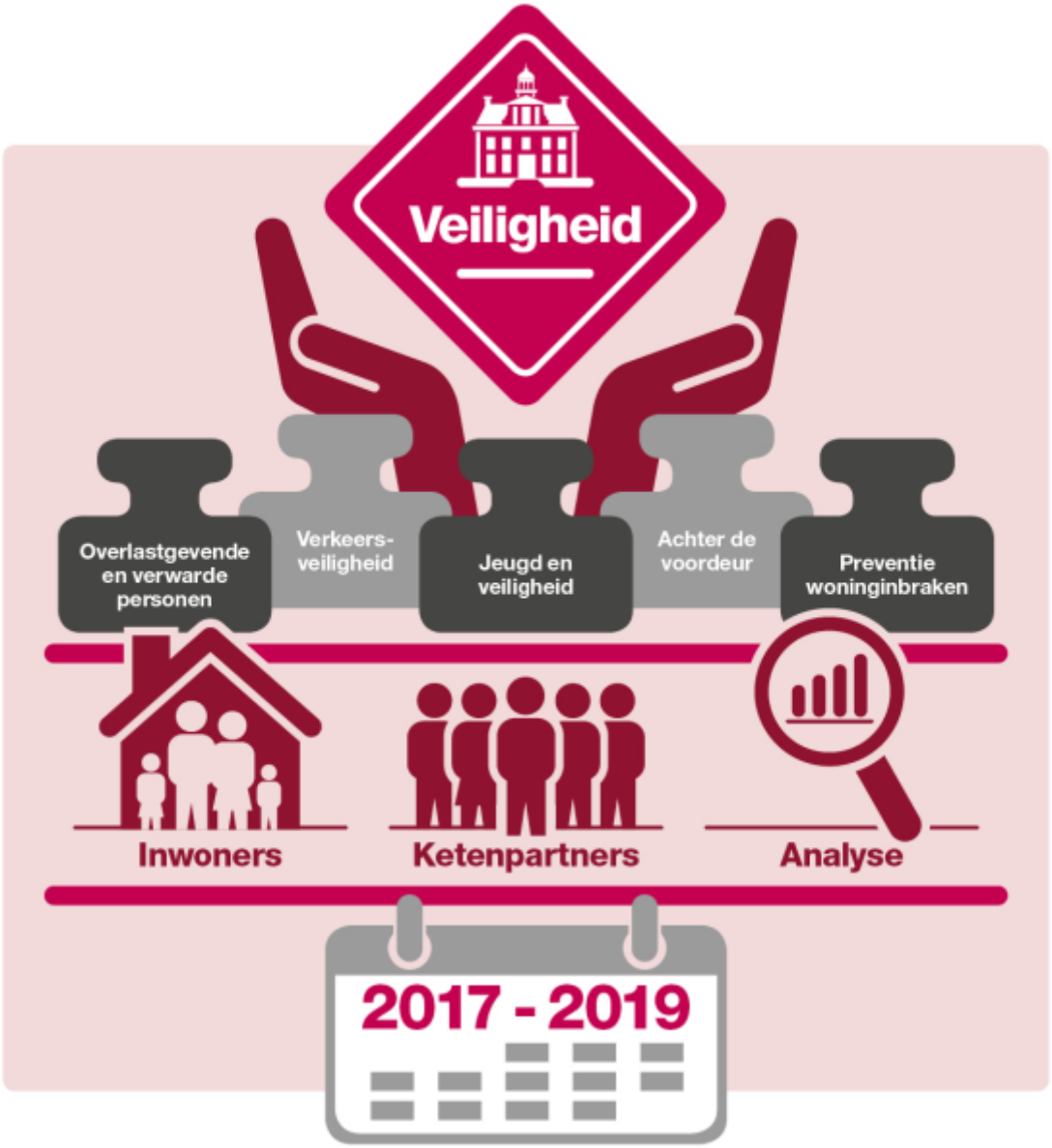
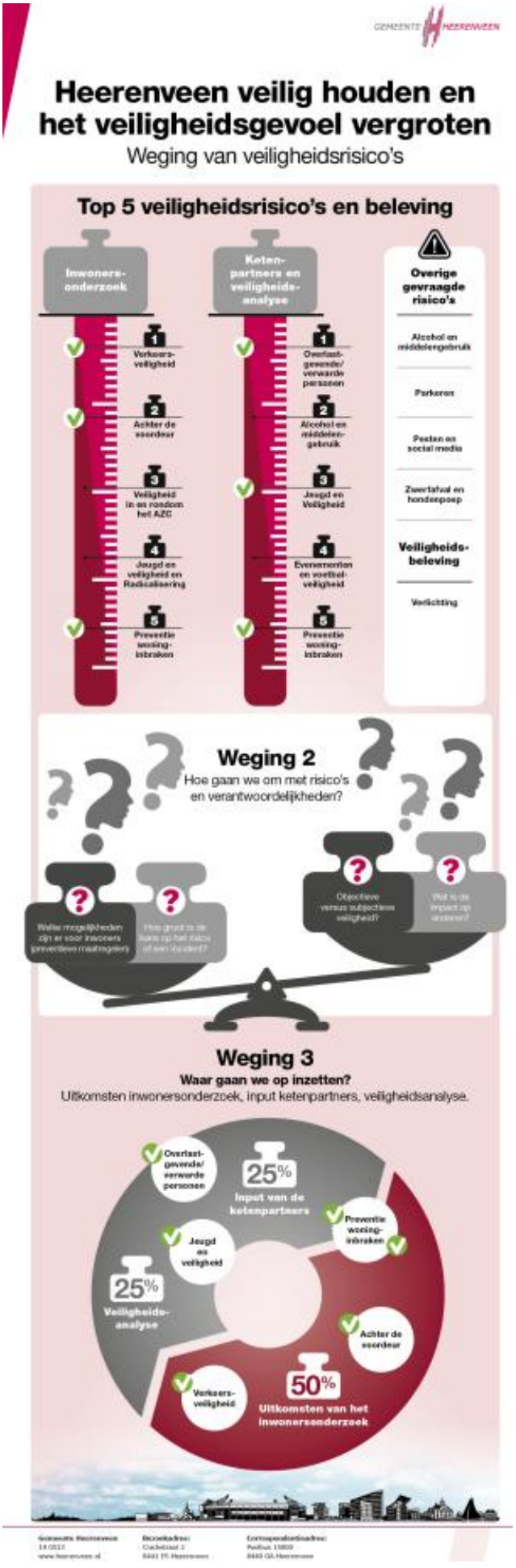
Actieprogramma Samen veilig, Samen doen!
Uitvoeringsplan 2017-2019

CONCEPT



Ambitie en inzet Samen Veilig, Samen Doen!



Inhoud

Inleiding 4
1. Overzicht inzet en acties 2016- juli 2017 5
2. Speerpunten 6
2.1 Woninginbraken 6
2.2 Overlastgevende en verwarde personen 7
2.2.1 Aanpak personen met verward gedrag 7
2.2.2 Persoonsgerichte aanpak 8
2.2.3 Aanpak Voorkomen Escalatie (AVE). 8
2.3 Jeugd en veiligheid 9
2.4 Achter de voordeur 9
2.5 Verkeersveiligheid 10
3. Lopende doelstellingen tot 2019 11
3.1 Evenementenveiligheid 11
3.2 Voetbalveiligheid 11
3.3 Preventie radicalisering en polarisatie 12
3.4 Ontwikkelingen 12
3.4.1 Georganiseerde criminaliteit 12
3.4.2 Inzet Boa's 14

Bijlage 1: overzicht inzet/acties maatregelen op:
- speerpunten
- lopende doelstellingen
- going concern werkzaamheden

Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsplan veiligheid 2017-2019. We hebben gekozen voor een actieprogramma. Kort en krachtig en vooral actiegericht. De veiligheidsproblemen en gekozen oplossingsrichtingen staan centraal, waarbij de focus ligt op preventie en samen doen. Dit programma behelst de praktische uitwerking van de nota Samen veilig, Samen doen! 2017-2021. In dit tweejarenprogramma wordt aangegeven welke activiteiten wij samen met onze partners ontplooien op het gebied van openbare orde en veiligheid en welke doelen en resultaten we nastreven.

De drie decentralisaties zijn inmiddels geïmplementeerd en in de uitvoering van werkzaamheden, die verbinding hebben met het veiligheidsdomein, is een aanvang gemaakt met het realiseren van verbinding en samenhang.

Er is gekozen om de VNG- methode Kernbeleid Veiligheid niet te volgen. Dit betekent dat dit actieprogramma niet uit gaat van de vijf bekende veiligheidsvelden, er wordt gewerkt vanuit de vijf speerpunten zoals in het voorgestelde beleid. In het voorliggende actieprogramma krijgt de inzet van de Boa een rol. Het actieprogramma beschrijft de inzet op de volgende speerpunten: jeugd en veiligheid, personen met verward gedrag, woninginbraken, achter de voordeur en verkeersveiligheid. Om extra te kunnen inzetten op de speerpunten worden de lopende doelstellingen tot 2019 ongewijzigd gelaten met betrekking tot evenementen en voetbalveiligheid, polarisatie en radicalisering.

Het veiligheidsdomein kent een dynamiek waarbij er voortdurend sprake is van incidenten. Dit kunnen incidenten zijn rondom het betaald voetbal, huiselijk geweld, ernstige pestincidenten, personen met verward gedrag, kwesties waar radicalisering of polarisatie een rol speelt, een grote brand of zware storm.
Het tijdig en adequaat inspelen op deze incidenten vraagt de nodige capaciteit van het team veiligheid. Afhankelijk van het type incident wordt bepaald via welke structuur het wordt aangepakt (bv. die van de crisisorganisatie, calamiteiten jeugd, bestuurlijke instrumenten) in samenwerking met de driehoek, partners in de veiligheidsketen en veelal communicatie.

Ontwikkelingen gedurende de looptijd van het uitvoeringsplan vragen om een programma op hoofdlijnen dat voldoende flexibiliteit biedt om in te spelen op deze actualiteiten. Daarom is afgesproken voor 2019 een zogeheten ‘midtermreview’ te houden van de speerpunten te bezien of het plan op onderdelen bijstelling behoeft. Ontwikkelingen in het veiligheiddomein volgen elkaar op; er zijn een tweetal ontwikkelopdrachten geformuleerd t.a.v. georganiseerde criminaliteit en cybercrime.

Leeswijzer
Allereerst wordt in de hoofdstuk 1 kort teruggeblikt op de inzet en acties 2016-juli 2017. De inzet op de speerpunten wordt beschreven in hoofdstuk 2, gevolgd door de lopende doelstellingen in hoofdstuk 3. Tenslotte wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de going concern werkzaamheden en ontwikkelingen. In bijlage 1 behorende bij dit uitvoeringsplan staan de geplande acties, de te verwachten resultaten, indicatoren en tijdschema beschreven.

1. Overzicht inzet en acties 2016- juli 2017

VEILIGE WOON- EN LEEFOMGEVING

- ✓ Woninginbraken: Stimuleren & faciliteren WhatsApp-groepen
- ✓ Woninginbraken: Aanvang implementatie Digitaal Opkoop Register (DOR)
- ✓ Aanpak personen met verward gedrag
- ✓ Noodopvang vluchtelingen, AZC en huisvesting statushouders
- ✓ Start lokale aanpak Radicalisering en Polarisatie

VEILIG UITGAAN

- ✓ Implementatie Preventie- en handhavingsplan Alcohol

VEILIGE EVENEMENTEN

- ✓ Onderzoek en evaluatie over het verloop van het Flaeijelfeest, het evenementenbeleid, handhaving en vergunningverlening in de gemeente Heerenveen,
- ✓ Verbeterslag evenementen; start werkgroep tbv oplevering gezamenlijke producten
- ✓ Doorvertaling Inspectieonderzoek 'Meer aandacht nodig voor veiligheid en gezondheid bij publieksevenementen'.
- ✓ Koepelbesluit aangepast tbv de collectieve horecaontzegging

GEWELD

- ✓ De regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling, Veilig thuis in Fryslân, is lokaal vastgesteld.

JEUGD EN VEILIGHEID

- ✓ Implementatie nieuwe aanpak jeugdgroepen en groepsgedrag
- ✓ Implementatie nieuwe PlusMinMeemethodiek incl trainingen
- ✓ Start aanpak individuele problematische/criminele jongeren

VOETBALVEILIGHEID

- ✓ Vaststellen multidisciplinair opgestelde Veiligheidsverklaring en convenant gegevensuitwisseling (jaarlijks).
- ✓ Inzet bestuurlijke maatregelen (opleggen stadion gebiedsverboden)
- ✓ Cameratoezicht centrum
- ✓ Implementatie persoonsgerichte aanpak voetbalsupporters

GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT

- ✓ Start actualisatie Bibob-beleidslijn,
- ✓ Uitvoering Hennepconvenant Noord-Nederland
- ✓ Monitoren en implementeren landelijke ontwikkelingen t.a.v. georganiseerde criminaliteit

FYSIEKE VEILIGHEID

- ✓ Implementatie dekkingsplan repressieve brandweerorganisatie
- ✓ Implementatie Regionaal Crisisplan 2016 – 2019 op lokaal niveau

2. Speerpunten

2.1 Woninginbraken

Woninginbraken vallen onder de zgn. high-impact crimes (HIC): misdaden met een grote impact op het slachtoffer. We willen Heerenveen wil blijven inzetten op een daling van het aantal woninginbraken.

Gem. H'veen	2012	2013	2014
1e kwartaal	44	44	63
2e kwartaal	31	29	35
3e kwartaal	33	20	14
4e kwartaal	36	50	27
Totaal	144	143	139*

Inzet en acties 2017-2019

De gemeenten Leeuwarden, Smallingerland, Heerenveen en SWF hebben in 2015 en 2016 een subsidie bij het ministerie van V&J aangevraagd en ontvangen, om de aanpak van woninginbraken een 'boost' te kunnen geven. Ook in 2017 volgt een nieuwe aanvraag. In navolging hierop richten we ons o.a. op onderstaande maatregelen in 2017-2019:

- ✓ *Informeren.* Na elke inbraak wordt er door de gemeente een informatiebrief verstuurd namens de gemeente en de politie. Hierin worden directe omwonenden geïnformeerd dat er een inbraak heeft plaatsgevonden, dat er een buurtonderzoek plaatsvindt en waar men verdachte signalen kan melden. Tenslotte worden in de brief ook preventietips gegeven.
- ✓ *Stimuleren & faciliteren WhatsApp-groepen*. Buurtbewoners maken hiervoor een WhatsApp-groep met als doel het delen van verdachte situaties in hun straat/buurt. Er zijn nu ca. 33 WhatsApp-groepen, dit willen we verder uitbouwen, stimuleren en faciliteren. Ook gaan we kijken hoe inwoners andere informatie of kwesties kunnen delen en gaan we beheerders in contact met elkaar brengen. De gemeente Heerenveen faciliteert informatieavonden en materiaal over het signaleren van verdachte situaties en hoe daarmee om te gaan.
- ✓ *Uitbreiden preventie inbraken bedrijventerreinen.* De huidige aanpak 'beperkt' zicht tot de aanpak in woonwijken. Gedurende de periode 2017-2019 gaan we ook inzetten op een daling van het aantal inbraken op bedrijventerreinen;
- ✓ *Donkere Dagen Offensief*. De afgelopen jaren organiseerden gemeente, politie en woningcorporaties de z.g. Voetjesacties, om mensen bewust te maken van wat zij zelf kunnen doen om inbraken te voorkomen. De huis-aan-huis-controles en vervolgens het gesprek aangaan, is een effectieve methode. Daarnaast zijn er andere manieren om bewustwording te stimuleren. De wijkagenten kennen de dorpen, kernen en wijken het beste en zullen bekijken welke methode voor welk gebied het meest geschikt is. Voorbeelden hiervan zijn: inzet van de preventietruck en voorlichtingsavonden onder begeleiding van een ex-inbreker die vooraf de betreffende buurt heeft gescand op inbraakgevoelige situaties.
- ✓ *Aanpak heling*. Met de doorverkoop van gestolen goederen wordt de woninginbraak mede in stand gehouden. De aanpak van heling is daarom een belangrijk onderdeel van de aanpak van woninginbraken. Het gaat dan om bewustwording van heling onder inwoners, maar ook door samen te werken met opkoopwinkels om de kans op doorverkoop van gestolen goederen te minimaliseren. Voor dit laatste wordt in 2017 het Digitale Opkoop Register (DOR) fasegewijs geïmplementeerd.

Portefeuillehouder: Burgemeester.
Procesregie: Team OOV & basisteam Zuid Oost Fryslan, Operationeel Expert Woninginbraken.
Betrokken partijen: Politiebasisteam Zuid Oost Fryslan, Team OOV.
Budget: binnen bestaand budget veiligheid en indien toegekend in 2017: Subsidie Ministerie van V&J.

2.2 Overlastgevende en verwarde personen

Het cijfermatig overzicht laat zien dat het aantal incidenten in de loop van een paar jaar enorm is toegenomen. In 2012 waren er 339 en in 2016, 465 incidenten. Deze trend is te verklaren vanuit de ontwikkeling van extramuralisering: mensen blijven bij (psychische)ziekte of beperking langer thuis wonen. De incidentcijfers zijn, zoals aangegeven,vaak ter herleiden naar een aantal adressen waarvan overlast wordt ervaren. Het kost de politie veel capaciteit, een politiecel is vaak niet de juiste plek, het vervoer is onvoldoende geregeld, evenals een snelle toeleiding naar de zorg die nodig is.

Gem. H'veen	2014	2015	2016
Totaal	485	406	465

Inzet en acties 2017-2019

2.2.1 Aanpak personen met verward gedrag

Het meer thuis laten wonen en begeleiden van mensen die overlast veroorzaken en/of verward zijn is op zich een goede zaak. Maar er moeten dan wel drie dingen goed geregeld zijn: (1) draagvlak in straat en buurt door meer informatie (privacy-regels lijken zich hiertegen te verzetten); (2) ook in de thuissituatie een zekere dwang bij zorg (actieve bemoeizorg, zorgmijden is in de thuissituatie erg gemakkelijk); (3) een effectieve escalatie mogelijkheid (time-out voorziening) bij calamiteiten, waaronder ernstige overlast.

De rol van het landelijk schakelteam

Het Schakelteam verbindt partijen, stimuleert en faciliteert het werkbaar krijgen van de sluitende aanpak, zoals geïntroduceerd door het aanjaagteam Verwarde Personen, in de praktijk. Een aanpak waarin de persoon met verward gedrag en zijn familie centraal staan in de vorm van 9 bouwstenen gevisualiseerd door het schakelteam. De verantwoordelijkheid voor het realiseren van een sluitende aanpak ligt bij alle betrokken ketenpartners, zowel lokaal als regionaal, onder regie van de gemeente. De verantwoordelijkheid voor het realiseren van landelijke randvoorwaarden ligt bij de overheden en de landelijke partners, waaronder de zorgverzekeraars.



Figuur 1: De negen bouwstenen

De rol van het SDF in de hoedanigheid van een regionale projectleider

De regionale rol richt zich in hoofdzaak op het inrichten en werkend krijgen van opvang (time-out), vervoer en verblijf (bouwstenen 5,6,7 en 8). De verwachting is dat dit eind 2018 gerealiseerd is. Het team OOV participeert in de regionale werkgroep. Het kan bijvoorbeeld wel zo zijn dat hier een lokale opdracht uit voort komt zoals: zorg voor een beoordelingslocatie in Heerenveen.

Naar een lokaal sluitende aanpak

Op lokaal niveau gaan wij in 2017 starten met een analyse van personen met verward gedrag binnen de gemeente Heerenveen. Samen met de input van onze ketenpartners (VNN,GGZ, de woningbouwcorporaties, politie en caleidoscoop) formuleren we onze lokale opdracht voor de komende jaren. In ieder geval maakt een onderzoek naar huisvestingsmogelijkheden (wel/geen sociaal pension bijvoorbeeld) hier deel van uit evenals het activeren en stimuleren van vroegtijdige signalering. Een aantal activiteiten en pilots om vernieuwingen door te voeren en te komen tot een lokaal sluitende aanpak worden hieronder specifiek uitgelicht.



Portefeuillehouders: Burgemeester & wethouder Sociaal Domein.
Procesregie: Team OOV
Betrokken partijen: Team OOV, Sociaal Domein, overige Friese gemeenten, de Politie (basisteam Zuidoost én provinciaal), Caleidoscoop, VNN, GGZ, Zienn, de Woningcorporaties, het OM en het Veiligheidshuis Fryslân.
Budget: €20.000 tbv de lokale aanpak, pilot maatwerk in verbinding vanuit het Veiligheidshuis (bedrag nog niet bekend). Centrumgemeente Leeuwarden en SDF tbv het faciliteren van het proces.

2.2.2 Persoonsgerichte aanpak

Overlast komt veelal tot uiting door problemen in de persoonlijke levenssfeer: (buren) ruzies, drugs en/of alcohol, verward gedrag of psychiatrische problematiek. Gedurende de periode 2017-2019 wordt de persoonsgerichte aanpak geïmplementeerd. Deze aanpak is gericht op zowel de persoon in kwestie als de directe omgeving daaromheen (systeem) Dit doen we in nauwe samenwerking met de politie in de vorm van een pilot waarbij ook andere partners in de veiligheidsketen nauw betrokken worden. Gezamenlijk, met werkers uit zowel het sociale als veiligheidsdomein zetten wij interventies in. De aanpak is bedoelt voor personen met complexe, vaak meervoudige problematiek die dreigen in aanraking te komen met drang en dwang interventies. We richten ons daarbij op verschillende doelgroepen: overlastgevende jeugd, personen met verward/overlastgevend gedrag of notoire overlastgevers, hooligans, plegers woninginbraken, plegers huiselijk geweld, ex- gedetineerden (nazorg) en plegers criminaliteit. Strafrecht, bestuursrecht, zorg, hulpverlening en dwang en drang versterken elkaar in deze aanpak. Lokaal waar het kan, opschaling richting het veiligheidshuis waar nodig, is daarbij het uitgangspunt.

Portefeuillehouders: Burgemeester & wethouder Sociaal domein.
Procesregie: Team OOV
Betrokken partijen: Team OOV, de politie, de regionale Zorg- en Welzijnsinstanties, de Woningcorporaties, het OM en het Veiligheidshuis Fryslân.
Budget: regulier budget, pilot pga politie.

2.2.3 Aanpak Voorkomen Escalatie (AVE).

AVE is ontstaan vanuit de behoefte aan een uniforme aanpak van sociale incidenten. Door de toegenomen verantwoordelijkheden van de gemeente in het sociaal domein sinds de 3 decentralisaties is die behoefte toegenomen. Voor het voorkómen en oplossen van sociale problemen is nauwe samenwerking tussen alle betrokken partijen van groot belang. AVE heeft onder andere als doel deze samenwerking goed in beeld te brengen en zo vloeiend te laten verlopen. Er is sprake van een duidelijke regie zodat de dreiging van een mogelijke escalatie van de problemen tijdig kan worden afgewend. De aanpak is gebaseerd op de GRIPstructuur die door de Veiligheidsregio wordt gehanteerd in geval van Rampen en crises. In de GRIPstructuur is vastgelegd wanneer wie waarvoor verantwoordelijk is en op welke momenten wordt op,- en afgeschaald. Deze werkwijze is nu voor het sociale domein ontwikkeld. Omdat iedere gemeente op haar eigen manier het sociale domein heeft ingericht, richt de AVE-aanpak zich ook op het op – en afschalen binnen de eigen gemeentelijke structuur. In Heerenveen wordt de AVE aanpak in nauwe samenwerking met de Veiligheidsregio vormgegeven en geïmplementeerd. Trainingen of een app die ontwikkeld wordt maken hier deel van uit.

Portefeuillehouders: Burgemeester & wethouder Sociaal Domein.
Procesregie: Team OOV
Betrokken partijen: team OOV en het Sociaal Domein.
Budget: Budget vanuit Centrumgemeente Leeuwarden t.b.v. faciliteren proces en projectleider.

2.3 Jeugd en veiligheid

Dit thema heeft betrekking op overlast van jongeren, vaak in groepsverband zoals geluidsoverlast en vernielingen. Overlast door jeugd is een periodiek terugkerend fenomeen. Hoewel de registraties van jeugdoverlast fluctueert, betekent dit niet direct dat de overlast in de praktijk ook is toegenomen.

Overlast Jeugd	2014	2015	2016
Totaal	311	216	284

De afgelopen jaren is er extra (preventief) geïnvesteerd op het melden van overlast door periodiek (voor/na schoolvakanties) brieven te sturen naar omwonenden met het verzoek om overlast te melden bij de politie. Hierdoor kunnen wij sneller inspelen op plotseling of periodiek opkomende overlast. Dit heeft geresulteerd in een intensieve samenwerking tussen inwoners uit de gemeente Heerenveen, politie, jongerenwerk en de gemeente. De gemeente heeft de regie op de aanpak van jeugdoverlast, gezamenlijk met de partners worden interventies bepaalt en ingezet. Daarbij bewaakt de gemeente, als regievoerder, de voortgang, effecten en aansluiting tussen de aanpak van jeugdoverlast en het inzetten op individuele problematische en/of jongeren.

Inzet en acties 2017-2019

- ✓ Doorontwikkeling aanpak problematische jeugdgroepen en groepsgedrag. De Heerenveense deelname aan de (landelijke) proeftuin jeugd, waarin een vernieuwde groepsaanpak werd geïntroduceerd, voorziet inmiddels in een complete ketenaanpak. Voorheen werden groepen in kaart gebracht met de zgn. Beke methodiek, deze is nu vervangen door de groepsscan die door de politie wordt opgemaakt en verstrekt. De komst van deze groepsscan is aangewend om de ketensamenwerking, inclusief regierol van gemeenten op de aanpak van jeugdgroepen, te herijken. Hierdoor komen de integrale beeldvorming en vervolgens besluitvorming beter tot hun recht. We werken daarin volgens de plusminmee methodiek; deze methode maakt gebruik van de groepsdynamische werking en hetgeen zich afspeelt in een jeugdgroep;
- ✓ Het huidige centercourt convenant, waar afspraken zijn vastgelegd over rollen en verantwoordelijkheden van partners in de veiligheidsketen jeugd, is niet meer actueel. In 2018 zal het convenant geactualiseerd worden.
- ✓ Implementatie persoonsgerichte aanpak top 10 overlastgevende jongeren;
- ✓ Implementatie aanpak drugs. Het drugsgebruik onder jongeren baart de gemeente zorgen. Regelmatig komen signalen bij de gemeente of haar partners drugsgebruik door jongeren. De drugsketen moet worden aangepakt: van invoer/kweek tot dealen en gebruik. Dit geldt voor zowel soft,- als harddrugs;
- ✓ Agenderen van het thema “Pesten en Social media” op de agenda’s van bestaande overlegstructuren met scholen en het thema “Pesten en Social media”; verankeren (o.a. aanpak en interventies) binnen VO schoollocaties en betrokken professionals van CJG in school.
- ✓ Gedurende de periode 2017-2021 worden de overlegstructuren geborgd;

Portefeuillehouder: Burgemeester& wethouder Jeugd.
Procesregie: team OOV.
Betrokken partijen: Preventie en Jongerenwerk, Politiebasisteam Zuid Oost Friesland, Openbaar Ministerie, ondersteuningsteam jeugd, GGD, VNN, Veiligheidshuis Fryslân maar ook bewoners en niet te vergeten de jongeren zelf en hun ouders.
Budget: Regulier budget.

2.4 Achter de voordeur

Op basis van de WMO 2015 en de Jeugdwet zijn alle gemeenten verantwoordelijk voor de ketenaanpak huiselijk geweld en kindermishandeling. De omvang van huiselijk geweld is lastig te bepalen door de vaak nog beperkte meldings- en/of aangiftebereidheid. Inmiddels is de regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling, Veilig thuis in Fryslân, lokaal vastgesteld. Er is een bovenlokaal Advies en Meldpunt

Huiselijk geweld en kindermishandeling (AMHK) ingesteld. Gedurende de periode 2017-2019 zal de inzet gericht zijn op:

- ✓ Het in kaart brengen van risicogroepen en gebieden;
- ✓ Een lokale aanpak van preventie tot hulpverlening, met de focus op vroegsignalering;
- ✓ Het informeren van inwoners over de informatie en adviesfunctie van Veilig Thuis Fryslan.

Huiselijk geweld

Portefeuillehouder: Burgemeester en/of wethouder Jeugd.
Procesregie: Afhankelijk van de problematiek en zwaartepunt (regisseur samenleving, team OOV, sociaal team)
Betrokken partijen: Politiebasisteam Zuid Oost Friesland, Veiligheidshuis Fryslân, Fier!, beleidsadviseur Sociaal Domein.
Budget: Regulier budget.

Kindermishandeling

Portefeuillehouder: Wethouder Jeugd.
Procesregie: Sociaal Domein, Jeugd.
Betrokken partijen: Beleidsadviseur Sociaal Domein & OOV, Politiebasisteam Zuid Oost Friesland, het OM, Regiecentrum Jeugd & Veiligheid, Veiligheidshuis Fryslân.
Budget: Regulier Budget.

2.5 Verkeersveiligheid

De gemeentelijke aanpak op het gebied van verkeersveiligheid kent drie pijlers: infra, educatie voor specifieke doelgroepen en handhaving (beoordeling ter plaatse na klachten, snelheidscontroles politie). Deze zijn verankerd in het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP) en het manifest verkeersveiligheid van het ROV. Inwoners geven verkeersveiligheid (o.a. gedrag zoals snelheid) en het verbeteren van de verkeersveiligheid (op,- en afritten, kruisingen, fietspaden) het meeste prioriteit blijkt uit het inwonersonderzoek. Uit de cijfermatige informatie blijkt dat het aantal verkeersongevallen met letsel en het rijden onder invloed (alcohol/drugs/medicijnen) zijn toegenomen. Het aantal verkeersongevallen met materiële schade is daarentegen afgenomen.

Verkeersongevallen met letsel	2014	2015	2016
Totaal	41	41	52

Rijden onder invloed	2014	2015	2016
Totaal	74	72	87

Verkeersongevallen mat.schade	2014	2015	2016
Totaal	281	304	255

Inzet en acties 2017-2019

- ✓ Analyse van de verkeersveiligheidsproblematiek en knelpunten binnen de gemeente;
- ✓ Aangedragen verkeerssituaties door inwoners uit het inwoners-onderzoek beoordelen en bepalen inzet samen met inwoners (en een nog in te richten werkgroep);
- ✓ Komen tot een gemeentebrede aanpak op het gebied van verkeersveiligheid waarbij de focus ligt op preventie waarin weggebruikers worden aangesproken op hun gedrag in het verkeer'
- ✓ Specificeren van handhaving (zones, zwaar landbouwverkeer)

Portefeuillehouder: wethouder verkeerszaken en burgemeester.
Procesregie: afdeling IBOR.
Betrokken partijen: Cluster OOV, Politiebasisteam Zuid Oost Friesland, Openbaar Ministerie.
Budget: €75.000 via het GVVP.

3. Lopende doelstellingen tot 2019

Los van de speerpunten zijn er een aantal lopende doelen. Het voorstel is om, vanwege de inzet op de speerpunten en de capaciteit binnen het team veiligheid 2019, de lopende doelstellingen ongewijzigd te laten met betrekking tot evenementen en voetbalveiligheid, radicalisering en alcohol en middelenproblematiek.

3.1 Evenementenveiligheid

In samenwerking met de Veiligheidsregio is er een begin gemaakt om te komen tot verdere professionalisering van 'evenementen' en vergunningverlening in Heerenveen. Het verbeterpotentieel ligt in zowel het proces (efficiënter) als de inhoudelijke vergunningverlening (vergroten van de veiligheid). Dit met als hoofddoel: meer vreugde, meer veiligheid, minder verstoring! Er is regionaal gestart met een bredere vervolgaanpak. Dit omdat de verbeterkansen voor een groot deel ook van toepassing zijnvoor de regio Fryslân. Er is een werkgroep actief om te komen tot een bredere vervolgaanpak, ook met het oog op de Culturele Hoofdstad 2018 is het zaak om al die initiatiefnemers en organisatoren van evenementen optimaal te faciliteren en te ondersteunen.

Inzet en acties:

- ✓ Investeren op de relatie tussen de gemeente en organisatie; mogelijkheden onderzoeken: afstemming tussen afdelingen en evenementensubsidie als sturingselement;
- ✓ Opleveren van standaard draaiboeken, die zowel voor organisaties als hulpverleningspartners helder en hanteerbaar zijn; duidelijke website die organisaties van evenementen optimaal faciliteert, vergunning (en aanvraagformulier) die door de organisatie van het evenement wordt gelezen, begrepen en nageleefd.

Ontwikkelingen 2017-2019:
De huidige ambitie is om samen met vergunningverlening door te ontwikkelen/ ervaring op te doen met:

- ✓ De organisatie bij evenementen en voetbal door een veiligheidsteam. Een multidisciplinair team, wisselend van samenstelling dat zich voorbereid op het evenement, tijdens het evenement aanwezig is om de veiligheid te monitoren en waar nodig in te grijpen. Er wordt geëvalueerd na afloop;
- ✓ Crowdmanagement ontwikkelen en implementeren.

.
Portefeuillehouder: Burgemeester en wethouder vergunningverlening
Procesregie: afdeling vergunningverlening
Betrokken partijen: team OOV en deelnemers multidisciplinair overleg evenementen.
Budget: regulier budget

3.2 Voetbalveiligheid

Heerenveen is een BVO (Betaald Voetbal Organisatie) gemeente. Dit betekent dat er voor veiligheid een reguliere taak is weggelegd om betaald voetbal in een plezierige, sportieve en veilige omgeving te laten plaatsvinden voor een ieder. Het blijkt dat er sinds 2012 een toename is in voetbal gerelateerde incidenten, bijvoorbeeld als het gaat om thuiswedstrijden van sc Heerenveen. Samen met de ketenpartners, het betreft hier Openbaar Ministerie, politie, de Veiligheidsregio en sc Heerenveen, worden er afspraken gemaakt om te komen tot hetgeen ook de landelijke ambitie van de Rijksoverheid is, namelijk: "gastvrij, toegankelijk en veilig voetbal in 2020". In gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt aan deze uitgangspunten gewerkt.

Inzet en acties:

- ✓ Normalisatie bevorderen waarbij voetbalwedstrijden in een feestelijke (gastvrije) en veilige sfeer plaatsvinden;
- ✓ Overlastgevend en/of crimineel gedrag en onveiligheid, wat normalisatie in de weg staat, hard aanpakken en verminderen;
- ✓ Een persoonsgerichte aanpak voor overlastgevende voetbalsupporters.

Portefeuillehouder: Burgemeester
Procesregie: team OOV
Betrokken partijen: sc Heerenveen, basisteam politie Zuid Oost Friesland, Openbaar Ministerie.
Budget: regulier budget

3.3 Verharding in de samenleving: preventie polarisatie en radicalisering

Een aantal gemeenten in Nederland signaleert, dat er sprake is van toenemende verharding en polarisatie in de samenleving. Ook binnen de gemeente Heerenveen zijn er signalen over sterker wordende wij-zij-gevoelens. Er is behoefte aan kennis over interventies om de polarisatie tussen groepen in de samenleving tegen te gaan.
Radicalisering staat op dit moment volop in de aandacht. De dreiging die hiervan uitgaat en het voorkomen van mogelijke aanslagen vraagt om een brede aanpak. Voor zowel preventie polarisatie als radicalisering is het onderwijs een belangrijke samenwerkingspartner. Informatie delen maar ook preventieactiviteiten uitvoeren, waaronder vroegtijdig signaleren en de werkomgeving alert maken, zijn erg belangrijk. Het is de bedoeling dat dit thema ondergebracht wordt in de toekomstige doorlopende preventieleerlijn (van Caleidoscoop) op scholen. De bedoeling van de preventieleerlijn is dat deze meerjarig is en aangevuld wordt met andere thema's zoals alcohol en drugsgebruik, groepsdynamiek, preventie social media etc.

Inzet en acties:

- ✓ Interventies ontwikkelen welke polarisatie tegen gaan;
- ✓ Polarisatie en radicalisering borgen in de toekomstige doorlopende preventieleerlijn;
- ✓ Gezamenlijke training voor alle professionals die hiermee in aanraking kunnen komen om de signaleringsfunctie te vergroten.
- ✓ Uitwerken mogelijkheden m.b.t. gegevensdeling; signalen tijdig bij elkaar brengen binnen de wettelijke bepalingen.
- ✓ Realiseren (gemeentelijke) vraagbaakfunctie (preventie radicalisering).

Portefeuillehouder: Burgemeester
Procesregie: team OOV
Betrokken partijen: woonservicezone's, afdeling publiek, sociaal team, basisteam politie Zuid Oost Friesland, Openbaar Ministerie, Veiligheidshuis Fryslân, RIEC-NN, Caleidoscoop.
Budget: €10.000

3.4 Ontwikkelingen

Er zijn ontwikkelingen gaande m.b.t. de volgende veiligheidsthema's waarvan de impact niet volledig te voorzien is. Dit geldt in ieder geval voor de volgende thema's:

- Ondermijnende criminaliteit,
- Cybercrime;
- Polarisatie/verharding in de samenleving
- Personen met verward gedrag,
- Verkeersveiligheid
- Radicalisering;
- Migratiestromen;

Voor het thema ondermijnende criminaliteit is er een ontwikkelopdracht geformuleerd die hieronder kort wordt toegelicht.

3.4.1 Georganiseerde criminaliteit
Alle gemeenten in Nederland hebben te maken met criminele praktijken. Denk aan drugshandel, hennepteelt in het buitengebied, illegale autohandel en witwaspraktijken , een massageshop als dekmantel voor illegale prostitutie of investeringen in vastgoed om zwart geld wit te wassen. Dergelijke delicten kunnen zich bijvoorbeeld voordoen in of vanuit de horeca, coffeeshops,belwinkels en seksinrichtingen, maar ook in woningen en bedrijven. Er zijn voor de georganiseerde criminaliteit drie randvoorwaarden om te kunnen floreren: de aanwezigheid van potentiële daders, de aanwezigheid van geschikte doelwitten en de afwezigheid van voldoende toezicht. Met andere woorden: georganiseerde misdaad vindt daar plaats waar de gelegenheid of omstandigheden voor daders het meest gunstig zijn.

Binnen de bestuurlijke aanpak neemt het openbaar bestuur, veelal op lokaal niveau, vanuit de eigen bevoegd- en verantwoordelijkheden die maatregelen, waardoor de georganiseerde criminaliteit in de activiteiten belemmerd of gefrustreerd wordt. De bestuurlijke aanpak wil:
• voorkomen dat criminelen door de overheid worden gefaciliteerd;
• voorkomen dat er vermenging ontstaat tussen de onder- en bovenwereld;
• de economische machtsposities doorbreken die zijn opgebouwd met kapitaal dat met criminele activiteiten is verdiend.

De bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit richt zich niet zozeer op de kernactiviteiten van de georganiseerde criminaliteit, maar juist op de cruciale ondersteunende activiteiten.
De maatregelen richten zich niet op personen (de potentiële daders), maar op de situaties en gelegenheidsstructuren die de georganiseerde criminaliteit faciliteren en soms zelfs aanmoedigen.
De strafrechtelijke of fiscale aanpak leent zich veel meer voor een aanpak op personen.

Ontwikkelopdracht 2017-2021:
1. Inzicht krijgen in de problemen en knelpunten op het gebied van georganiseerde criminaliteit (probleemanalyse).
2. Maatregelen formuleren die, in samenwerking met betrokken partijen, worden uitgevoerd (samenwerkingsovereenkomst en structuur).
3. Prioriteiten aanbrengen binnen de aan te pakken probleemgebieden en maatregelen (projectorganisatie met gemeentelijke projectleider-veiligheidscoordinator).
4. De samenwerking tussen de betrokken partijen (inclusief de gemeente zelf) in goede banen leiden.
5. Een goede verdeling van de inzet van de betrokken partijen (bij de te nemen maatregelen) waarborgen.

Portefeuillehouder: Burgemeester.
Procesregie: team OOV.
Betrokken partijen: afhankelijk van problemen en knelpunten kunnen dat verschillende externe partners zijn. In ieder geval de afdelingen vergunningverlening en handhavingteam, Regionaal Informatie en Expertise Centrum Noord Nederland (RIEC NN), Politiebasisteam Zuid Oost Friesland, Openbaar Ministerie en indien van toepassing Landelijk Bureau Bibob.
Budget: Regulier budget.

3.4.2 Inzet van gemeentebrede Boa's
Gemeente en politie hebben een gezamenlijke opdracht om een veilige en leefbare woonomgeving te bevorderen. De Boa is belangrijk voor de versterking van de samenwerking met belangrijke ketenpartners, waaronder de politie, en een hulpmiddel om handen en voeten te geven aan de taken en verantwoordelijkheden van de burgemeester. De bedoeling is om, na de bezuinigingsjaren, een inhaalslag maken door een tweetal Boa's gemeentebreed in te zetten op onder andere de volgende gebieden: jeugd (overlast en groepsdynamiek), personen met verward gedrag, toezicht en handhaving evenementen, Algemene Plaatselijke Verordening, controle opkoperregister (goud, zilver), zomerwateroverlast, projectmatige controles, jaarwisseling etc. De huidige Boa's (voor o.a. parkeren en zwerfafval/hondenpoep) willen we effectiever benutten door ook hen breder in te zetten. De inzet van handhaving met Boa's sluit aan op de prioriteiten en ontwikkelingen in deze nota. Voor de inzet van de Boa's volgt een handhavingsuitvoeringsplan.

4. Going concern werkzaamheden

De werkzaamheden van het team OOV bestaat grofweg uit de volgende vier accenten: advisering burgemeestersbevoegdheden en incidenten, strategisch en tactisch beleid, (proces) regie en uitvoerende taken.

Advisering burgemeester en wethouders en incidenten
Hieronder valt het politieoverleg, driehoeksoverleg, RBPO, veiligheidsregio (allen: burgemeester) en het veiligheidshuis (wethouder). Ook de advisering over (de inzet van) de burgemeestersbevoegdheden[1] alsmede mbt casuïstiek en incidenten maken hier onderdeel vanuit. Het zwaartepunt van het werk ligt in de adviseringsfunctie inclusief advisering incidenten. Bij dit accent is het opvallend dat de complexiteit van kwesties toeneemt. Met de toegenomen verantwoordelijkheden door de drie decentralisaties is een uniforme aanpak van sociale kwesties van belang. Dit vraagt een intensivering van de samenwerking tussen het sociale en veiligheidsdomein. Afspraken over op en afschalen maken hier deel van uit.

Procesregie
Op meerdere veiligheidsthema's is er sprake van Procesregie. Voor een aantal thema's geldt dat het team OOV daarnaast ook de inhoudelijke trekker is van het thema. Dit is bijvoorbeeld het geval bij de veiligheidsthema's jeugd en veiligheid, personen met verward gedrag, voetbalveiligheid en radicalisering. Dit betekent dat dit uiteindelijk resulteert in een gemeentelijke aanpak. Bij sommige thema's is niet (alleen) het team OOV in 'the lead', maar is dit een gedeelde verantwoordelijkheid met het sociaal domein (huiselijk geweld en kindermishandeling), IBOR (verkeersveiligheid), handhaving (Hennep, Horeca), vergunningverlening (evenementen) of de politie. Bij dit taakaccent is het opvallend dat er een aantal nieuwe ontwikkelingen zijn waarvan de impact nog niet te overzien is zoals: ondermijnende criminaliteit personen met verward gedrag, verkeersveiligheid, radicalisering; cybercrime; migratiestromen; polarisatie/verharding in de samenleving.

Strategisch en tactisch beleid
In de huidige functies binnen het team veiligheid mist de beleidsfunctie. Er loopt een onderzoek naar de taken en positionering van veiligheid. Het gaat om een beleidsfunctie op het brede beleidsterrein van integrale veiligheid waaronder de Wet BIBOB, ondermijning (hennep, mensenhandel, witwassen etc), het horecaconvenant en kamerverhuur.

Uitvoerende taken
Het team OOV maakt besluiten (o.a. gebieds,- en stadionomgevingsverboden), schuift aan bij maatwerkoverleggen (overleg over kwesties met een hoog veiligheidsrisico of daar waar samenwerking stagneert) waar nodig, initieert en zorgt voor verbinding en afstemming met partners in de veiligheidsketen. Ook houdt het team de crisisorganisatie actueel (training, invulling van functies en medewerkers)

[1] De huidige bevoegdheden zijn te onderscheiden in algemene bevoegdheden en noodbevoegdheden (3) enerzijds en specifieke bevoegdheden (14) anderzijds. De algemene bevoegdheden vloeien voort uit de Gemeentewet (denk aan de lichte bevelsbevoegdheid, noodverordening en noodbevel). De specifieke bevoegdheden vloeien voort uit specifieke wetten, zoals bijvoorbeeld het tijdelijk huisverbod bij huiselijk geweld en het sluiten van drugspanden op basis van artikel 13b Opiumwet.

Bijlage Inzet/acties/maatregelen/Speerpunten

	Actiepunten		
Thema	Actiepunten	Indicator	Realisatie
Woninginbraken	-Inzet inbraakpreventie continueren: faciliteren buurtpreventie, whattsapp, inzet ex-inbreker en preventietruck; -Resultaten analyse woninginbraken beschikbaar; - Beheerders van appgroepen kunnen bij elkaar terecht met vragen, wensen; - Wensen en behoeften in kaart brengen, in 2021 hebben wijken en dorpen een vorm van inbraakpreventie.	15% minder inbraken ten opzichte van 2016.	2017-2021 2018 2018 2021

	Actiepunten		
Thema	Actiepunten	Indicator	Realisatie
Overlastgevende/verwarde personen	- In 2021 is er een lokale aanpak overlastgevende en verwarde personen beschikbaar waaronder: - Analyse personen met verward gedrag binnen de gemeente Heerenveen (problematiek) -Formulering lokale opdracht sluitende aanpak samen met partners (zoals VNN, GGZ, de woningbouwcorporaties, de politie en caleidoscoop) -bepalen hoe de doelgroep, personen met verward gedrag, wordt aangepakt (o.a. persoonsgerichte aanpak). Bekijken of deze afspraken in een convenant vastgelegd kunnen worden; -Onderzoek huisvesting: wel/geen sociaal pension, woning met beheerder en inzet wijk ggd'er; - Afspraken met woningbouwcorporaties over kanscontracten/huurdersverklaringen; - Uitrol pilot persoonsgerichte aanpak politie en maatwerk in verbinding aanpak politie, maatwerk in verbinding, -Inzet op 'het voorkomen van' (vroegsignalering en preventie) in	10% minder verwarde en overlastgevende personen tov 2015.	2019 2017 2017 2018 2018 2018 2017-2019 2018

	wijken en buurten door werkers te trainen om zonder vraag (dus alleen op signalen) ergens op af te gaan; -In afwachting van de landelijke ontwikkelingen (het advies is nu een landelijk nummer dan doorgeschakeld wordt naar regionaal meldpunt dat 24/7 bereikbaar is) wel/geen meldpunt inrichten - Implementatie van de aanpak ter voorkoming van escalatie (AVE), de persoonsgerichte aanpak (pilot politie) en het handboek personen met verward gedrag; - Regionale afspraken (vervoer, time-out voorziening etc.) worden lokaal vastgesteld en/of geïmplementeerd.; - Gedurende 2017-2021 worden overlegstructuren geborgd en afspraken over op,-en afschalen.		Niet bekend Niet bekend eind 2018?
Jeugd en Veiligheid	-Implementatie persoonsgerichte aanpak gericht op top 10 overlastgevende jongeren	Het aantal maatwerkplannen dat gemaakt is.	2018

	Actiepunten		
Thema	Actiepunten	Indicator	Realisatie
Jeugd en Veiligheid	-de doorontwikkeling aanpak problematische jeugdgroepen en groepsgedrag wordt vastgesteld; - de informatieuitwisseling wordt lokaal/regionaal geborgd; - er worden prestatieafspraken gemaakt met de interne afdelingen en ketenpartners. -Het herrijkte centercourt convenant wordt vastgesteld. -Gedurende de periode 2017-2021 worden de overlegstructuren (regie groepsaanpak en jeugd) geborgd.	Jeugdoverlast daalt met 10% in 2019	2017 2017/2018 2018 2018

Jeugd en Veiligheid	-Implementatie persoonsgerichte aanpak gericht op top 10 overlastgevende jongeren -agenderen van het onderwerp “Pesten en Social media” op de agenda’s van bestaande overlegstructuren met scholen. -het thema “Pesten en Social media”; verankeren (o.a. aanpak en interventies) binnen alle VO schoollocaties en betrokken professionals van CJG in school.	Het aantal maatwerkplannen dat gemaakt is.	2018 2017 2018

	Actiepunten		
Thema	Actiepunten	Indicator	Realisatie
Achter de voordeur: Huiselijk geweld en kindermishandeling	-Het ontwikkelen van een aanpak van preventie tot hulpverlening, met de focus op vroegsignalering. -Risicogroepen,- en gebieden in kaart brengen; -Informeren van inwoners over de informatie- en adviesfunctie van Veilig Thuis Fryslân		2019 2017 2017/2018

	Actiepunten		
Thema	Actiepunten	Indicator	Realisatie
Verkeersveiligheid	-Aangedragen verkeerssituaties door inwoners uit het inwoners-onderzoek beoordelen en bepalen inzet; - bredere aanpak/campagne waarin weggebruikers worden aangesproken op hun gedrag, opgeroepen om op de weg te letten - Een nadere analyse van de verkeersveiligheidproblematiek, gevolgd door het specificeren van de handhaving (zones, zwaar landbouwverkeer)		2019 2019 2017/2018

Inzet/acties/maatregelen/lopende prioriteiten

	Actiepunten		
Thema	Actiepunten	Indicator	Realisatie
Evenementenveiligheid **Voetbalveiligheid**	✓ Opleveren van standaard draaiboeken en vergunningen ✓ Ervaring op doen met het werken in een veiligheidsteam. ✓ Ontwikkelen en implementeren van crowdmanagement. ✓ Overlastgevend en/of crimineel gedrag en onveiligheid, wat normalisatie in de weg staat, hard aanpakken en verminderen; ✓ Een persoonsgerichte aanpak voor overlastgevende voetbalsupporters.		2017 2018 2018 Doorlopend Evaluatie juni 2017

	Actiepunten		
Thema	Actiepunten	Indicator	Realisatie
Verharding in de samenleving: preventie polarisatie en radicalisering	✓ Interventies ontwikkelen welke polarisatie tegen gaan; ✓ Polarisatie en radicalisering borgen in de toekomstige doorlopende preventieleerlijn; ✓ Gezamenlijke training voor selectie van professionals die hiermee in aanraking kunnen komen om de signaleringsfunctie te vergroten. ✓ Uitwerken mogelijkheden m.b.t. gegevensdeling; signalen tijdig bij elkaar brengen binnen de wettelijke bepalingen. ✓ Realiseren (gemeentelijke) vraagbaakfunctie (preventie radicalisering).	Structurele borging van het thema binnen het VO onderwijs.	2019 2019 2018/2019 2017 2018

Inzet/acties/maatregelen/going concern taken

Thema Advisering B&W en incidenten	**Actiepunten**
Politieoverleg en strategisch/tactisch overleg Operationele Experts Politie	Doorlopend (twee en vierwekelijks politie en OE overleg) Ambtelijk wekelijks afstemming
Driehoeksoverleg (Burgemeester, Openbaar Ministerie en Politie) en Regionaal Bestuurlijk Politieoverleg RBPO	Viermaal per jaar driehoek, en viermaal per jaar RBPO. Ambtelijke voorbereiding driehoek en RBPO. Werkgroep Regionaal Beleidsplan 2018-2022
Advisering inzet burgemeestersbevoegdheden. De huidige bevoegdheden zijn te onderscheiden in algemene bevoegdheden en noodbevoegdheden (3) enerzijds en specifieke bevoegdheden (14) anderzijds. De algemene bevoegdheden vloeien voort uit de Gemeentewet (denk aan de lichte bevelsbevoegdheid, noodverordening en noodbevel). De specifieke bevoegdheden vloeien voort uit specifieke wetten, zoals bijvoorbeeld het tijdelijk huisverbod bij huiselijk geweld en het sluiten van drugspanden op basis van artikel 13b Opiumwet.	- Bevoegdheden OOV 12 minners implementeren; - Herziening van de APV: cameratoezicht, bevoegdheden Boa's, horeca exploitatievergunning, voetbalbepalingen Ontwikkeling: Wetgeving in aantocht: - Wetsvoorstel bestrijding woonoverlast - Uitbreiding sluitingsmogelijkheid Opiumwet - Wet verplichte geestelijke - Gezondheidszorg Going concern: - Opstellen van stadionomgevings,- en gebiedsverboden, - Noodbevelen en noodverordeningen etc.
Advisering Veiligheidsregio Advisering veiligheidshuis	Ontwikkeling Dekkingsplan 2.0 Doorontwikkeling 2019

Thema Regietaken Overig	**Actiepunten**
Gemeentelijke crisisbeheersing, Brandveilig leven en overige zaken.	✓ Risicoprofiel Heerenveen en beleidsplan (2017/2018)
GHB en andere middelen	✓ Evaluatie inzet huidige maatregelen; ✓ Borgen signalering en toeleiding ondersteuning in de toegang; ✓ Onderzoeken of de doelen voor alcohol en middelenproblematiek in de toekomst in één integraal plan beschreven kunnen worden.
Ondermijnende criminaliteit, o.a. : - Bibob - Hennepteelt - Mensenhandel - OMG's - Vastgoed/Witwassen	Ontwikkelopdracht (2017-2021): ✓ Inzicht krijgen in de problemen en knelpunten op het gebied van georganiseerde criminaliteit (probleemanalyse). ✓ Maatregelen formuleren die, in samenwerking met betrokken partijen, worden uitgevoerd (samenwerkingsovereenkomst en structuur). ✓ Prioriteiten aanbrengen binnen de aan te pakken probleemgebieden en maatregelen (projectorganisatie met gemeentelijke projectleider-veiligheidscoordinator)
Nazorg ex-gedetineerden Veilige Publieke Taak Horeca, oud en nieuw, coffeeshops en prostitutie	✓ Evaluatie huidige coördinatie nazorg regionaal en lokaal (volwassenen en jeugd) (2018) ✓ Participatie en bijdrage werkgroep VPT (2017) ✓ Actualiseren horecaconvenant , wetsvoorstel gesloten coffeeshopketen (vertaling naar lokaal) (2017).