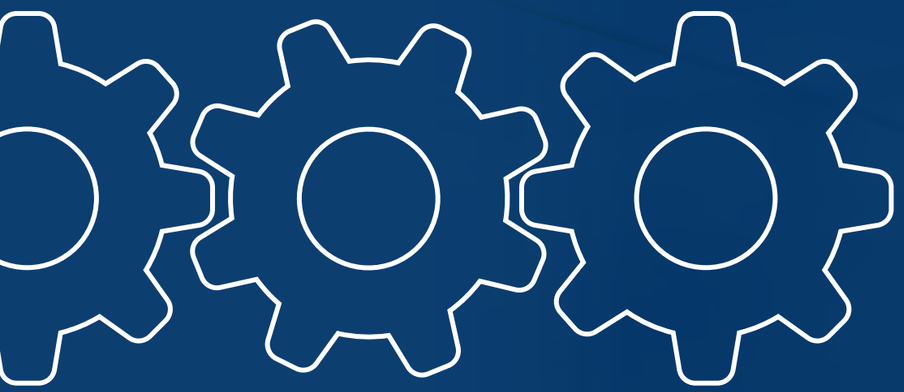
DEKKINGSPLAN 2.0



SAMEN WERKEN AAN TOEKOMSTBESTENDIGE BRANDWEERZORG



SAMEN PARAAT

VAN HISTORISCH GEGROEIDE NAAR BEREDENEERDE ORGANISATIE

Voor meer informatie:
e **dekkingsplan2.0@vrfryslan.nl**
i **www.brandweerfryslan.nl**

DEKKINGSPLAN 2.0
SAMEN WERKEN AAN TOEKOMST-
BESTENDIGE BRANDWEERZORG

BRANDWEER
Fryslân

VEILIGHEIDSREGIO
FRYSLÂN

"TROTS OP BIJZONDERE MENSEN"

VERVOLGTRAJECT RICHTING DEFINITIEF DEKKINGSPLAN 2.0

Na vaststelling van voorliggende rapportage Dekkingsplan 2.0 door de Bestuurscommissie Veiligheid op 13 juli 2017 wordt deze voor zienswijze aan de Friese gemeenteraden voorgelegd. Vervolgens wordt op 19 oktober 2017 het definitieve Dekkingsplan 2.0 vastgesteld door het Algemeen Bestuur. De implementatie van het Dekkingsplan 2.0 vindt gefaseerd plaats. Het plan hiervoor is terug te vinden in het laatste hoofdstuk van de rapportage.

INHOUDSOPGAVE

Voorwoord **4**

1 Opdracht en context **7**
1.1 Inleiding 7
1.2 Opdracht 7
1.3 Wettelijke en beleidsmatige kaders 7
1.3.1 Wet en Besluit Veiligheidsregio 's 7
1.3.2 RemBrand 8
1.3.3 Beleidsplan Brandweer Fryslân 2015-2018 8
1.3.4 Incidentrisicoprofiel Fryslân 8
1.3.5 Rapportage afhechten Dekkingsplan 1.0 8
1.4 Financieel kader 8
1.5 Totstandkoming en betrokkenheid 9
1.6 Leeswijzer 9

2 Bouwstenen en bouwmethodiek **11**
2.1 Inleiding 11
2.2 Postprofielen 11
2.3 Uitganspuntendocument 11
2.3.1 Prestaties en paraatheid 14
2.3.2 Opkomsttijden 16
2.4 Kengetallen 18
2.5 Bouwmethodiek 19

3 Taken Dekkingsplan 2.0 ..... **21**
3.1 Inleiding 21
3.2 Scope Brandweertaken Dekkingsplan 2.0 21
3.3 Brand 22
3.3.1 Basiseenheid Brand 22
3.3.2 Specialistische Eenheid Redden op Hoogte 26
3.3.3 Specialistische Eenheid Grootschalig Watertransport 28
3.3.4 Specialistische Eenheid Brandweervaartuigen 30
3.4 Technische Hulpverlening 32
3.4.1 Basiseenheid Technische Hulpverlening 32
3.4.2 Specialistische Eenheid Technische Hulpverlening 34
3.5 Ongeval Gevaarlijke Stoffen 35
3.5.1 Basiseenheid Ongeval Gevaarlijke Stoffen 35
3.5.2 Specialistische Eenheid Verkenning 36
3.5.3 Specialistische Eenheid Gevaarlijke Stoffen 38
3.5.4 Specialistische Eenheid Schuimblussing 40
3.6 Waterongevallen 42
3.6.1 Basiseenheid Waterongevallen 42
3.6.2 Specialistische Eenheid Oppervlakteredding 42
3.6.3 Specialistische Eenheid Duiken 44

4 Kazernes Dekkingsplan 2.0 ..... **47**
4.1 Inleiding 47
4.2 Toegevoegde waarde van een kazerne 47
4.3 Verkennend onderzoek naar bouw en inspelen op ruimtelijke ontwikkelingen 48
4.4 Ziekenhuizen Drachten en Heerenveen 48

5 Organisatie Dekkingsplan 2.0 ..... **51**
5.1 Inleiding 51
5.2 Vrije en instroom en overige dienstmodellen 51
5.2.1 24-Uursbezetting en dagdienst 51
5.2.2 Consignatie 52
5.3 Beschikbaarheidssystemen en slimmer alarmeren 52
5.4 Landelijk kader 'Uitruk op Maat' 53
5.5 Reservevoertuigen en logistieke ondersteuning 53
5.6 Waddeneilanden 53
5.7 Interregionale samenwerking 53

6 Resultaat en implementatie Dekkingsplan 2.0 ..... **55**
6.1 Inleiding 55
6.2 Resultaat 55
6.3 Implementatie 56
6.4 Motivering afwijking normtijden Bvr 57
6.5 Herijking Dekkingsplan 2.0 57
6.6 Kazerne-, taken- en materieeloverzicht Dekkingsplan 2.0 59

VOORWOORD

Met de regionalisering per 1 januari 2014 nam Brandweer Fryslân alles wat met de brandweer te maken had over van de gemeenten: de taken, de kazernes, het materieel en bovenal de bevlogen collega's. De volgende stap was om de brandweerzorg in onze provincie op regionale schaal zo veilig, efficiënt en effectief mogelijk in te richten. We ontwikkelen ons zo van een historisch gegroeide naar een beredeneerde organisatie. In opdracht van alle Friese burgemeesters is daarom dit dekkingsplan gemaakt. Dat hebben we samen gedaan met een klankbordgroep van maar liefst tachtig vertegenwoordigers van de posten, de ondernemingsraad en de stuurgroep. In die laatste hebben de burgemeesters Apotheker, Gerbrandy, Sluiter en Van Klaveren zitting.

Ik ben onder de indruk geraakt van de betrokkenheid bij het project en heb genoten van de bevlogenheid die ik zag bij iedereen die zich heeft ingespannen om het Dekkingsplan 2.0 te maken tot wat het is. Voor mij is het overduidelijk dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen 24/7 paraat kan zijn door in een netwerk te opereren. Je kunt immers niet van vrijwilligers verwachten dat zij altijd beschikbaar zijn: soms kunnen zij simpelweg niet weg van hun werk of zijn ze op vakantie als de pieper gaat. Dan is het noodzakelijk dat een post kan rekenen op de hulp van een buurpost of een vrijwilliger van een andere post, die werkt in het verzorgingsgebied van die post en mee kan uitrukken. Daarom hebben we – ook bij de implementatie van het plan – veel aandacht voor de onderlinge relatie tussen buurtposten. Het Dekkingsplan 2.0 heeft bevestigd dat alle posten in onze provincie belangrijk zijn. De posten vormen samen het netwerk dat nodig is om nu én in de toekomst goede brandweerzorg te bieden.

Ik kijk met een goed gevoel terug op het proces dat we met elkaar hebben doorlopen. Samen hebben we de uitgangspunten ontwikkeld waar vanuit het *Dekkingsplan 2.0* en *'Samen Paraat'* is gebouwd. Uit de gesprekken die wij hadden met de Bestuurscommissie en gemeenteraden bleek opnieuw dat Friese bestuurders betrokken zijn bij onze organisatie. Zij hebben oog voor de ontwikkelingen bij de brandweer en voor de inzet van onze mensen. In de afgelopen maanden is er veel aandacht geweest voor de veranderingen die het Dekkingsplan 2.0 met zich meebrengt. Veranderingen die logischerwijs emoties kunnen oproepen. Juist daarom is er ook in de komende periode voldoende tijd en ruimte gecreëerd om hierover met elkaar in gesprek te gaan.

De betrokkenheid, het proces dat we gezamenlijk hebben doorlopen en het plan dat er ligt geven mij het vertrouwen dat we samen achter het *Dekkingsplan 2.0* en *'Samen Paraat'* staan. Met dit plan blijven we ook in de toekomst werken aan een veilig Fryslân. Een Fryslân met minder branden, minder slachtoffers en minder schade.

Wim Kleinhuis
Algemeen directeur Veiligheidsregio Fryslân
Regionaal commandant Brandweer Fryslân



1. OPDRACHT EN CONTEXT

1.1 INLEIDING

Op grond van artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is het bestuur van de veiligheidsregio verplicht de voor de brandweer geldende opkomsttijden bij spoedeisend optreden vast te stellen en een dekkingsplan op te stellen. In een dekkingsplan wordt vastgelegd welke opkomsttijden in de regio van de brandweer verwacht kunnen worden. Daarnaast biedt een dekkingsplan inzicht in de positionering van kazernes, de meest efficiënte spreiding van materieel en de gewenste beschikbaarheid van vrijwilligers in relatie tot de risico's. Vanaf het najaar van 2015 staat het onderwerp op de bestuurlijke agenda en kreeg het project Dekkingsplan 2.0 de volgende richting mee:

- betrek de uitkomsten van het rapport RemBrand;
- optimaliseer de dekkingsgraad in risicogebied 1;
- beoordeel een brandweerpost op de toegevoegde waarde in de totale brandweerzorg;
- erken dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen paraat kan zijn door redundantie toe te passen.

In het plan van aanpak voor het project Dekkingsplan 2.0 is deze richting uitgewerkt. Op 3 december 2015 is dit plan en het scenario vastgesteld op basis waarvan het Dekkingsplan 2.0 is uitgewerkt. De uitgangspunten die beschreven zijn in RemBrand zijn leidend geweest voor het beschrijven van een drietal scenario's binnen Fryslân:

1. volledig voldoen aan normering RemBrand met de daarbij behorende extra investering;
2. bepalen van een optimaal efficiënte, effectieve en veilige repressieve brandweerorganisatie afgestemd op de Friese schaalgrootte en risico's met de kaders van de huidige begroting als vertrekpunt;
3. brandweerzorg die past binnen de te verwachten financiële beperkingen als gevolg van de ongedekte kapitaallasten en risico's.

De Bestuurscommissie Veiligheid heeft gekozen voor het tweede scenario, omdat dit het best aansluit bij hoe de brandweerzorg van oudsher is georganiseerd in Fryslân. Ook past dit bij de kwaliteitsslag die de brandweer maakt en bij de bestuurlijke ambities, verwachtingen en verantwoordelijkheden: 'minder branden, minder slachtoffers en minder schade'.

1.2 OPDRACHT

De opdracht voor het opstellen van het Dekkingsplan 2.0 is als volgt geformuleerd:
'Optimaliseer de brandweerzorg binnen de huidige budgettaire kaders en focus op de dekkingsgraad in risicogebied 1. Beoordeel de brandweerposten op hun toegevoegde waarde in de totale brandweerzorg. Houd rekening met de markante objecten en de objecten die niet binnen 18 minuten bereikt kunnen worden. Deze mogen in aantal en/of opkomsttijd niet significant toenemen. Betrek de uitkomsten van RemBrand en erken dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen paraat kan zijn door redundantie toe te passen.'

1.3 WETTELIJKE EN BELEIDSMATIGE KADERS

Het wettelijk kader voor het Dekkingsplan 2.0 wordt gevormd door de Wvr en het Besluit veiligheidsregio's (Bvr); het beleidsmatige kader door de uitkomst van het onderzoek RemBrand en een aantal beleidsstukken, dat de afgelopen beleidsperiode is vastgesteld. Deze dienen als basis voor het Dekkingsplan 2.0.

1.3.1 WET EN BESLUIT VEILIGHEIDSREGIO 'S

De Wvr is sinds 2010 van kracht. Artikel 14 van de Wvr stelt dat het bestuur van de veiligheidsregio minimaal eens per 4 jaar een beleidsplan vaststelt. In dit artikel is tevens de minimale inhoud van dit beleidsplan vastgesteld. Hierin is onder andere genoemd dat de beoogde operationele prestaties van de diensten van de Veiligheidsregio beschreven dienen te worden. Het dekkingsplan is een weergave van de beoogde prestaties van Brandweer Fryslân. Artikel 18 van de Wvr stelt dat er krachtens een algemene maatregel van bestuur regels kunnen worden gesteld aan (onder andere) de opkomsttijd van de brandweer. Het Bvr geeft onder andere invulling aan de eisen aan de brandweerzorg, zoals bedoeld in de Wvr. De wijze waarop Fryslân hiermee omgaat, is toegelicht in het document Uitgangspunten Dekkingsplan 2.0, dat op 26 januari 2017 is vastgesteld door de Bestuurscommissie Veiligheid.

1.3.2 REMBRAND

Het Veiligheidsberaad heeft opdracht gegeven tot het onderzoek RemBrand. RemBrand brengt meer balans in de benadering van brand en brandveiligheid: het gaat bij brandweerzorg niet alleen om opkomsttijden en voertuigbezetting, maar ook om risicobewustzijn en preventie. Voor de opkomsttijden is een gebiedsgerichte benadering gekozen. Dit resulteert in drie risicogebieden met bandbreedtes in de opkomsttijden. De opkomsttijden per object worden verlaten als de minister de bandbreedtes opneemt in de wet. Vooruitlopend op de wetswijziging heeft de Bestuurscommissie Veiligheid aangegeven deze gebiedsgerichte benadering te willen hanteren. Op basis van artikel 3.2.1. van het Bvr heeft het bestuur van de veiligheidsregio de bevoegdheid gemotiveerd af te wijken van de gestelde normtijden uit het Bvr.

1.3.3 BELEIDSPLAN BRANDWEER FRYSLÂN 2015-2018

Op 19 maart 2015 heeft het Algemeen Bestuur het Beleidsplan Brandweer Fryslân 2015-2018 'de koers naar toekomstbestendige brandweerzorg in Fryslân' vastgesteld. Hiermee is het beleidsmatige en financiële kader voor onze brandweerorganisatie voor de periode 2015-2018 bepaald. Het beleidsplan beschrijft de wijze waarop we de komende jaren de brandweerzorg in Fryslân veilig, efficiënt en effectief uitvoeren, op welke wijze we de medewerkers stimuleren in hun eigen ontwikkeling en hoe we de koers naar een toekomstbestendige brandweerzorg in Fryslân uitzetten. Het beleidsplan bestaat uit twee sporen, te weten: verder bouwen aan de bestaande organisatie en doorontwikkeling naar toekomstbestendige brandweerzorg. Het project Dekkingsplan 2.0 maakt onderdeel uit van het spoor doorontwikkeling naar toekomstbestendige brandweerzorg.

1.3.4 INCIDENTRISICOPROFIEL FRYSLÂN

Op 13 juli 2016 heeft de Bestuurscommissie Veiligheid het Incidentrisicoprofiel Fryslân vastgesteld. In dit profiel zijn voor de vier taakvelden van de brandweer (brand, technische hulpverlening, ongevallen gevaarlijke stoffen en waterongevallen), de risico's in beeld gebracht. Op grond van het Incidentrisicoprofiel Fryslân kan per geografisch gebied en afgezet tegen de kosten en baten, beter bepaald worden welke inzet van de brandweer nodig wordt geacht als het gaat om risicobeheersing en incidentbestrijding. Het Incidentrisicoprofiel Fryslân is daarmee een belangrijk basisdocument voor het Dekkingsplan 2.0.

1.3.5 RAPPORTAGE AFHECHTEN DEKKINGSPLAN 1.0

In de rapportage Afhechten Dekkingsplan 1.0, die op 16 november 2016 is vastgesteld door de Bestuurscommissie Veiligheid, is de motivering weergegeven voor de mate van afwijking van de normtijd uit het Bvr voor die objecten waarbij voorzienbaar is dat de brandweer deze niet haalt. Hierbij is aangegeven of en zo ja, welke aanvullende maatregelen worden ingezet. Daarnaast wordt beschreven hoe deze motivering tot stand is gekomen en op welke wijze verantwoording en rapportage plaatsvinden. Deze rapportage is een aanvulling van het op 27 maart 2013 vastgestelde Dekkingsplan 1.0. Voor de motivering van de geconstateerde mate van afwijking van de normtijden uit het Bvr in Dekkingsplan 1.0 is gebruik gemaakt van de landelijke Handreiking Registratie Afwijkingen en Motivatie. In de rapportage wordt aanbevolen in het Dekkingsplan 2.0 de volgende aandachtspunten mee te nemen en te beoordelen of hier, door optimalisatie van de repressieve brandweerzorg, tijdswinst kan worden behaald:

- opkomsttijd hoog-risicogebieden/objecten Heerenveen en Drachten;
- de 18 minuten-plus gebieden/objecten (uit analyse blijkt dat bij het merendeel van deze objecten de wettelijke grens van 18 minuten slechts beperkt wordt overschreden).

1.4 FINANCIEEL KADER

In de Bestuurscommissie Veiligheid van 3 december 2015 is vastgesteld dat de huidige begroting van Brandweer Fryslân leidend is voor de ontwikkeling van het Dekkingsplan 2.0. Het streven is om binnen dat kader de dekking te optimaliseren, de veiligheid te vergroten en waar mogelijk de brandweerzorg effectiever en efficiënter te maken. Tegelijkertijd heeft Brandweer Fryslân nog met een aantal financiële risico's te maken. Het gaat daarbij om tekorten op het opleidingsbudget vakbekwaam worden, de vrijwilligersvergoedingen en op de kapitaallasten, dat voortvloeit uit het meerjareninvesteringsplan (materieel en huisvesting). Het totaal van deze ontwikkelingen is bepalend voor het toekomstig budget voor de Friese brandweerzorg. Ook voor de begroting geldt dat Brandweer Fryslân van een historisch gegroeide naar een beredeneerde begroting gaat.



1.5 TOTSTANDKOMING EN BETROKKENHEID

Bij de ontwikkeling van de bouwstenen voor het Dekkingsplan 2.0 heeft de projectgroep vier klankbordgroepen, waarin 80 brandweermensen participeren, de OR en een stuurgroep met daarin bestuurders betrokken. De organisatie is op inhoud en proces meegenomen door nieuwsbrieven, factsheets, praatplaten, presentaties en de website. De klankbordgroepleden en het lijnmanagement zijn door middel van informatiemateriaal ondersteund, zodat zij zowel de repressieve als de beheersmatige medewerkers goed konden meenemen in het proces. De gemeenteraden zijn, na het vrijgeven van de richting door de Bestuurscommissie Veiligheid d.d. 30 maart 2017, geïnformeerd door middel van een raadsinformatiebrief en raadsvoorlichting. Ook de ambtenaren openbare orde en veiligheid van de gemeenten zijn bezocht en geïnformeerd.
Bij de doorrekening van het Dekkingsplan 2.0 en het opstellen van de rapportage hebben organisatieadviseur René Moraal en adviseurs van het organisatieadviesbureau Falck bijgestaan.

1.6 LEESWIJZER

Na dit inleidende hoofdstuk gaat hoofdstuk 2 in op de bouwstenen en de bouwmethodiek, zoals deze zijn afgesproken met de klankbordgroep en de stuurgroep. Hoofdstuk 3 bevat per taak de huidige situatie en de uitkomst van het Dekkingsplan 2.0 inclusief de motivatie voor deze keuze. Hoofdstuk 4 gaat in op de kazernes en de toegevoegde waarde van een post en in hoofdstuk 5 staat de organisatie centraal. Het afsluitende hoofdstuk 6 bevat de resultaten en schetst de implementatie op hoofdlijnen.



BOUWSTENEN EN BOUWMETHODIEK

2.1 INLEIDING

Samen met de klankbordgroep medewerkers, de stuurgroep en het bestuur zijn de bouwstenen voor het Dekkingsplan 2.0 ontwikkeld. De bouwstenen zijn: de postprofielen, de uitgangspunten voor prestaties en paraatheid en de financiële kengetallen. Deze bouwstenen worden in dit hoofdstuk uiteengezet.

2.2 POSTPROFIELEN

Van alle posten zijn 'foto's van het nu' gemaakt, de postprofielen. Op dit profiel is in één oogopslag te zien welke taken een post heeft, hoe de bezetting en de paraatheid eruitziet en hoe de vakbekwaamheid is georganiseerd. Ook geeft het beeld van de huisvesting, het materieel en het verzorgingsgebied en de risico's daarin. De effecten van het Dekkingsplan 2.0 op de posten zijn aan de hand van de postprofielen in kaart gebracht.

2.3 UITGANSPUNTENDOCUMENT

Voor het bouwen van een dekkingsplan zijn repressieve uitgangspunten voor de prestaties en de paraatheid nodig. Deze zijn door de Bestuurscommissie Veiligheid op 26 januari 2017 vastgesteld in het document 'Uitgangspunten Dekkingsplan 2.0'. Hiermee benadrukt het bestuur onderstaande richting voor het Dekkingsplan 2.0:

1. **Betrek de uitkomsten van het rapport RemBrand:**
   Het gaat bij brandweerzorg niet alleen om opkomsttijden en voertuigbezetting, maar ook om risicobewustzijn en preventie. Voor de opkomsttijden is in RemBrand een gebiedsgerichte benadering gekozen. Dit resulteert in drie risicogebieden met bandbreedtes in de opkomsttijden.
2. **Beoordeel een brandweerpost op de toegevoegde waarde in de totale brandweerzorg:**
   De meerwaarde van een brandweerpost reikt verder dan enkel het eigen verzorgingsgebied van die post. Bij het beoordelen van de toegevoegde waarde moet een brandweerpost worden gezien als onderdeel van een netwerk van posten. Door als netwerk te opereren kan samen met een buurpost de brandweerzorg in stand worden gehouden. De tweede post vormt in dat geval samen met de eerste post één basisbrandweereenheid. Paraatheid is hiermee een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Andere meerwaarden van een post zijn bijstand bij opschaling en het uitvoeren van een specialistische taak.
3. **Erken dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen paraat kan zijn door redundantie toe te passen:**
   Het kan voorkomen dat een post een keer minder vrijwilligers beschikbaar heeft om uit te rukken dan noodzakelijk is. Een organisatie gebouwd op vrijwilligers moet dan ook redundantie bevatten om betrouwbare paraatheid te kunnen leveren en de repressieve dekking te realiseren. Hiermee wordt, wanneer een post niet inzetbaar is, de aanvulling of overname vanuit een buurpost georganiseerd. Op deze wijze is Brandweer Fryslân, ondanks de vrijwilligheid, altijd paraat.
4. **Optimaliseer de dekkingsgraad in risicogebied 1:**
   Uit het beeld van de dekkingsgraad in de drie risicogebieden, op basis van de daadwerkelijke uitruktijden van elke post, en de grove vertaling van RemBrand (op CBS-wijken) naar risicogebieden in Fryslân bleek medio 2015 dat de dekkingsgraad het laagst was in het gebied met de hoogste risico's (risicogebied 1). De afspraak is dat de optimalisatie ten minste moet leiden tot een verhoging van de dekkingsgraad in risicogebied 1. In het bouwproces van het Dekkingsplan 2.0 is RemBrand strikt toegepast door het indelen van de risicogebieden op objecttype. Hierdoor ontstaan reëlere gebieden en is het aantal objecten in de risicogebieden aanzienlijk kleiner geworden. Dit is in met name 2 van de 13 risicogebieden 1 het geval waarin de normtijd niet wordt gehaald. Daarmee is een rekenkundige verbetering in de dekkingsgraad ontstaan. Onveranderd blijft dat 2 van de 13 risicogebieden niet op tijd worden bediend. Dit zijn de ziekenhuizen in Drachten en Heerenveen.

RemBrand heeft de volgende risicogebieden omschreven en daarbij bandbreedtes voor de opkomsttijd geadviseerd:

RISICOGEBIED	OVERHEERSEND KARAKTER VAN HET GEBIED	BANDBREEDTES OPKOMSTTIJD
1 rood	- oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen); - gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen); - portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter.	4-10 minuten
2 geel	- woningen; - gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie).	7-13 minuten
3 groen	- verspreid liggende woningen; - verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie).	12-18 minuten

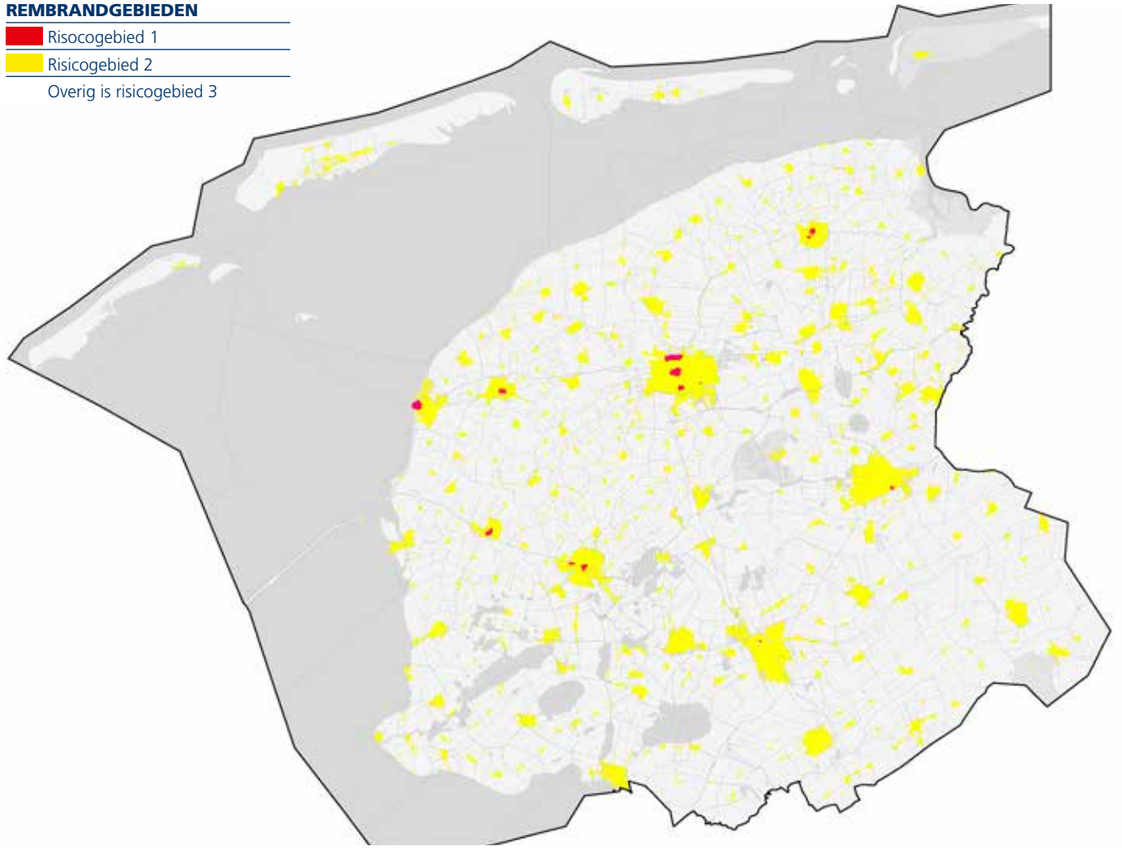
In onderstaande kaarten zijn de risicogebieden voor Brand en Technische Hulpverlening weergegeven. Deze zijn gebaseerd op RemBrand en het Incidentrisicoprofiel Fryslân. Voor Ongeval Gevaarlijke Stoffen en Waterongevallen is er geen onderscheid gemaakt in risicogebieden in Fryslân. Uit het incidentrisicoprofiel blijkt namelijk dat ongevallen met gevaarlijke stoffen en waterongevallen door de hele regio voorkomen.

REMBRANDGEBIEDEN

Risocogebied 1

Risicogebied 2

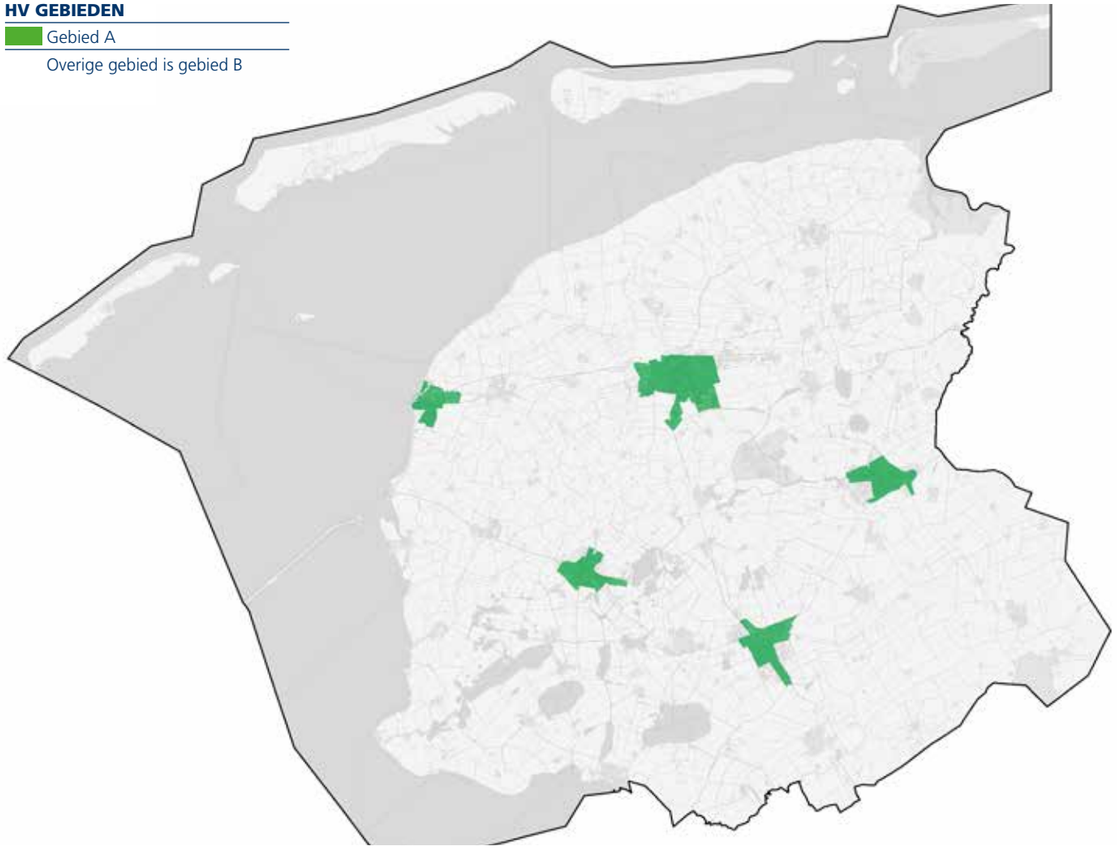
Overig is risicogebied 3



HV GEBIEDEN

Gebied A

Overige gebied is gebied B



RISICOGEBIEDEN 1

- Bolsward — centrumgebied
- Dokkum — centrumgebied, ziekenhuis
- Drachten — ziekenhuis
- Franeker — centrumgebied
- Harlingen — centrumgebied
- Heerenveen — ziekenhuis
- Leeuwarden — centrumgebied, ziekenhuis, wijk Bilgaard en Penitentiaire Inrichting Leeuwarden
- Sneek — centrumgebied en ziekenhuis

RISICOGEBIEDEN A

- Drachten
- Harlingen
- Heerenveen
- Leeuwarden
- Sneek

2.3.1 PRESTATIES EN PARAATHEID

In onderstaande overzichten zijn de uitgangspunten voor de repressieve prestaties en paraatheid uiteengezet. Deze zijn door de Bestuurscommissie Veiligheid op 26 januari 2017 vastgesteld en toegelicht in het document Uitgangspunten Dekkingsplan 2.0.

PRESTATIES

UITGANGSPUNTEN:

- de repressieve organisatie wordt ingericht conform de opkomsttijden voor de taken Brand, Technische Hulpverlening, Ongeval Gevaarlijke Stoffen en Waterongevallen;
- de repressieve organisatie op de Waddeneilanden wordt afgestemd op de risico's en houdt rekening met het in beginsel noodzakelijk zelfvoorzienend optreden omdat opschaling, gezien de overtocht, vertraagd vorm krijgt;
- de tankautospuiten zijn uitgerust conform standaard bepakking;
- de bezetting per eenheid is minimaal conform de vastgestelde bezetting;
- de alarmeringsprocedure bij binnenstad middelpotentieel alarmeren blijft van kracht;
- de alarmeringsprocedure voor brandweervaartuigen bij prioriteit 1-meldingen op de meren, plassen en hoofdvaarwegen blijft van kracht;
- voor gebieden waar we voorzienbaar buiten de opkomsttijd aankomen wordt een motivering opgesteld conform de methodiek 'afhechten Dekkingsplan 1.0';
- de rekenmethode voor de bepaling van de dekkingsgraad gaat uit van:
  - 90 seconden verwerkingstijd meldkamer;
  - 20 seconden verwerkingstijd P2000;
  - 5 minuten uitruktijd (voor de 24-uursbezetting, dagbezetting en kazernering 90 seconden);
  - rijtijd



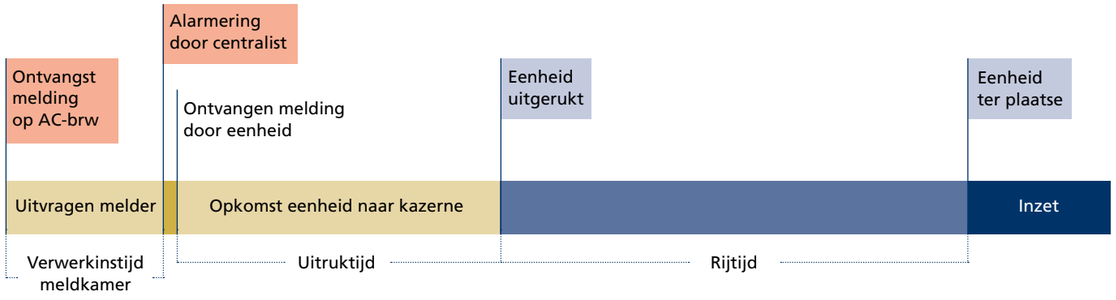
PARAATHEID

UITGANGSPUNTEN:

- Brandweer Fryslân is 24/7 paraat;
- onze organisatie is in basis gebaseerd op vrijwilligheid door middel van vrije instroom;
- andere dienstmodellen (24-uursbezetting, dagbezetting, ploegensysteem, kazernering en consignatie) worden ingezet als de paraatheid en/of de geoefendheid daarom vragen, waarbij gelijkwaardigheid in de organisatie een vereiste is;
- de brandweerpost die de 1e basiseenheid voor risicogebied 1 levert, is altijd paraat;
- de basisformatie van de post wordt ingericht op een basiseenheid (6 personen);
- de bezetting van een hulpverleningsvoertuig (HV) of redvoertuig (RV) komt bovenop de basisformatie van de post;
- de gewenste basisformatie is 200% voor de manschappen en 400% voor bevelvoerder en chauffeur van de eenheid met de mogelijkheid tot gemotiveerd afwijken;
- de gewenste basisformatie in een ploegensysteem per ploeg is 150% voor manschappen, chauffeurs en bevelvoerders met de mogelijkheid tot gemotiveerd afwijken;
- de bezetting van de overige specialistische eenheden worden geleverd door de basisformatie van de post;
- de specialistische eenheden worden gespreid over de posten;
- om de paraatheid te optimaliseren is flexibele voertuigbezetting toegestaan;
- om de paraatheid te optimaliseren, wordt onderzocht hoe het gebruik van beschikbaarheidssystemen en slim alarmeren ons kan ondersteunen;
- om de paraatheid en vakbekwaamheid te borgen is reservecapaciteit voor het materieel en materiaal noodzakelijk.

2.3.2 OPKOMSTTIJDEN

De opkomsttijd is de tijd tussen de melding van een incident bij de Meldkamer Noord-Nederland (MkNN) en het moment dat de gealarmeerde eenheid van de brandweer ter plaatse is. Deze is opgebouwd uit drie elementen: de meldkamerverwerkingstijd, de uitruktijd en de rijtijd. De verwerkingstijd is de tijd tussen de melding aan de meldkamer en het alarmeren van de brandweer. De uitruktijd is de tijd tussen het alarmeren van de brandweer door de meldkamer en het tijdstip dat de eenheid de post verlaat op weg naar de incidentlocatie. De rijtijd is de tijd die de eenheid nodig heeft om van de post naar het incident te gaan.



Opkomsttijd brandweer

- Automatische vastlegging in GMS
- Verwerkingstijd P2000
- Handmatige vastlegging in GMS

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIEDEN CONFORM REMBRAND & INCIDENTRISICOPROFIEL FRYSLÂN		
			GEBIED 1	GEBIED 2	GEBIED 3
Brand (Br)	Basistaken	1e TS	10 minuten	12 minuten	15 minuten
		2e TS gelijktijdig alarmeren	15 minuten	--	--
		2e TS opschaling	--	15 minuten	18 minuten
	Specialistisch Brand	redden op hoogte Subtaken redden en blussen	15 minuten	30 minuten	30 minuten
		redden op hoogte subtaak afhijsen (assistentie ambulance)	30 minuten		
		groot watertransport WTS1000	30 minuten		
		brandweervaartuig	Gebieden conform gebieden zoals opgenomen in het IBP hoofdvaarwegen. 30 minuten		

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIEDEN HV	
			GEBIED A	GEBIED B
Technische Hulpverlening (THV)	Basistaak	1e TS	15 minuten	
	Specialistisch HV	HV Kraan	20 minuten (1e TS + 5 minuten) = gelijktijdig alarmeren	30 minuten

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIEDEN REGIOREED
Ongeval Gevaarlijke Stoffen (OGS)	Basistaak	1e TS	15 minuten
	Specialistisch OGS	Meetploeg TS of PM	1e en 2e Meetploeg: 30 minuten 3e en 4e Meetploeg: 60 minuten
		GSE (gevaarlijke stoffen eenheid)	30 minuten
		Deco-eenheid + assis-tentie (ontsmetting)	45 minuten
		Schuimbluseenheid	45 minuten

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIED REGIOBREED
Waterongevallen (WO)	Basistaak	1e TS	15 minuten
	Specialistisch WO	OVRT	20 minuten
		Duiken	30 minuten

2.4 KENGETALLEN

De financiële doorrekening van het Dekkingsplan 2.0 is gemaakt op basis van kengetallen voor huisvesting, personeel en materieel. Deze zijn op basis van ervaring en benchmark tot stand gekomen. In de kengetallen zijn alle jaarlijkse kosten toegerekend die betrekking hebben op de betreffende categorie zoals afschrijving, rente, onderhoud en alle overige kosten die onlosmakelijk verbonden zijn met de kazerne, de brandweermedewerker of het materieel. De kengetallen zijn getoetst en als logisch en robuust beoordeeld door het onafhankelijk organisatieadviesbureau Twijnstra & Gudde.

KENGETALLEN HUISVESTING:

KAZERNES	KENGETAL
Klein	39.000
Middel	97.000
Groot	346.000

KENGETALLEN PERSONEEL:

MEDEWERKERS	KENGETAL
Vrijwilliger	6.900
Geconsigneerde vrijwilliger	9.500
Dagdienst	12.900
Kazerneren	30.400
24-uurs	55.900

KENGETALLEN MATERIEEL:

MATERIEEL/MATERIAAL	KENGETAL
Tankautospuit	48.200
HV-kraan	35.100
Redvoertuig	53.700
Waterongevallenwagen	7.300
Brandweervaartuig	10.200
Haakarmvoertuig	14.700
Haakarmvoertuig kraan	18.800
DECO-eenheid	14.300
Dompelpompunit	7.900
Haakarmbak 1 km slang (WTS1000)	3.800
Slangenopneemapparaat (HRU)	1.700
Haakarmbak Schuim (SBH)	19.800





2.5 BOUWMETHODIEK

Er is vooraf afgesproken dat op basis van het Incidentrisicoprofiel Fryslân, de repressieve uitgangspunten, de kengetallen en vanuit de professie van Brandweer Fryslân, redelijkheid (wat is haalbaar voor een organisatie die is gebouwd op vrijwilligers) en binnen het huidige budget onderbouwd wordt aangeven:

- op welke plek de kazernes het beste kunnen staan;
- welke taak, met het bijbehorende materieel, het beste waar kan worden belegd;
- welke organisatie van de paraatheid (mensen/posten) daarbij hoort;
- welke dekkingsgraad acceptabel is in de drie risicogebieden.

Daarbij is opgemerkt dat alle posten samen een netwerk vormen waarin ze elkaar door een slimme samenstelling en spreiding ondersteunen en versterken. De meerwaarde van een brandweerpost reikt daarmee verder dan enkel het eigen verzorgingsgebied. Bij het beoordelen van de toegevoegde waarde moet een brandweerpost worden gezien als onderdeel van een netwerk van posten. Door als netwerk te opereren kan samen met een buurpost de brandweerzorg in stand worden gehouden. De tweede post vormt in dat geval samen met de eerste post één basisbrandweereenheid. Paraatheid is hiermee een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Andere meerwaarden van een post zijn bijstand bij opschaling en het uitvoeren van een specialistische taak.

Tijdens het bouwen zijn alle basis- en de specialistische taken aan de hand van de repressieve uitgangspunten en op basis van het Incidentrisicoprofiel Fryslân onderzocht en is de toegevoegde waarde van posten bepaald. In de volgende 3 hoofdstukken wordt de uitkomst van het Dekkingsplan 2.0 gepresenteerd en gemotiveerd. De gevolgen en aandachtspunten voor de posten zijn aan de hand van de postprofielen in kaart gebracht. De kengetallen maakten de financiële doorrekening mogelijk. In hoofdstuk 6 wordt hier nader op ingegaan.



3. TAKEN DEKKINGSPLAN 2.0

3.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt de scope van brandweertaken in het Dekkingsplan 2.0 beschreven. Daarna wordt per taak in een illustratie de locatie en dekkingsgraad van de huidige situatie en van het Dekkingsplan 2.0 weergegeven. Beide illustraties zijn, daar van toepassing, voorzien van een tabel met de berekende dekkingspercentages gebaseerd op 100% paraatheid door alle posten. Dit kan in een vrijwillige organisatie alleen worden nagestreefd door te opereren als een netwerk van posten waarin deze elkaar aanvullen en ondersteunen: Brandweer Fryslân is samen paraat! Onder de illustraties is een motivering opgenomen, zodat helder wordt met welke redenen de huidige situatie wordt voortgezet of waarom wijzigingen worden doorgevoerd.

3.2 SCOPE BRANDWEERTAKEN DEKKINGSPLAN 2.0

In artikel 25 lid a van de Wvr is opgenomen, dat de brandweer in ieder geval de volgende taken uitvoert:

a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand;
c. het waarschuwen van de bevolking;
d. het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;
e. het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

De brandweervakgebieden die relevant zijn in het kader van het Dekkingsplan 2.0 zijn Brand, Technische Hulpverlening, Ongeval Gevaarlijke Stoffen en Waterongevallen. Binnen deze vakgebieden is sprake van basistaken, die worden uitgevoerd door een basiseenheid (BE = tankautospuit). Het Dekkingsplan 2.0 richt zich op de 1e en 2e tankautospuit (TS) en daarmee niet op grootschalig optreden. Daarnaast vinden binnen de vakgebieden meer specialistische taken plaats. Deze specialistische taken worden met aanvullende specialistische eenheden (SE) uitgevoerd. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de vakgebieden, basis- en specialistische taken.

BRAND	TECHNISCHE HULPVERLENING	ONGEVAL GEVAARLIJKE STOFFEN	WATERONGEVALLEN
Basis (BE)	Basis (BE)	Basis (BE)	Basis (BE)
Redden op hoogte (SE)	Specialistische hulpverlening (SE)	Verkenning (SE)	Oppervlakteredding (SE)
(grootschalig) Watertransport (SE)		Bestrijding (o.a. OGS-team en schuim) (SE)	Duiken (SE)
Brandweervaartuigen		Ontsmetting (SE)	

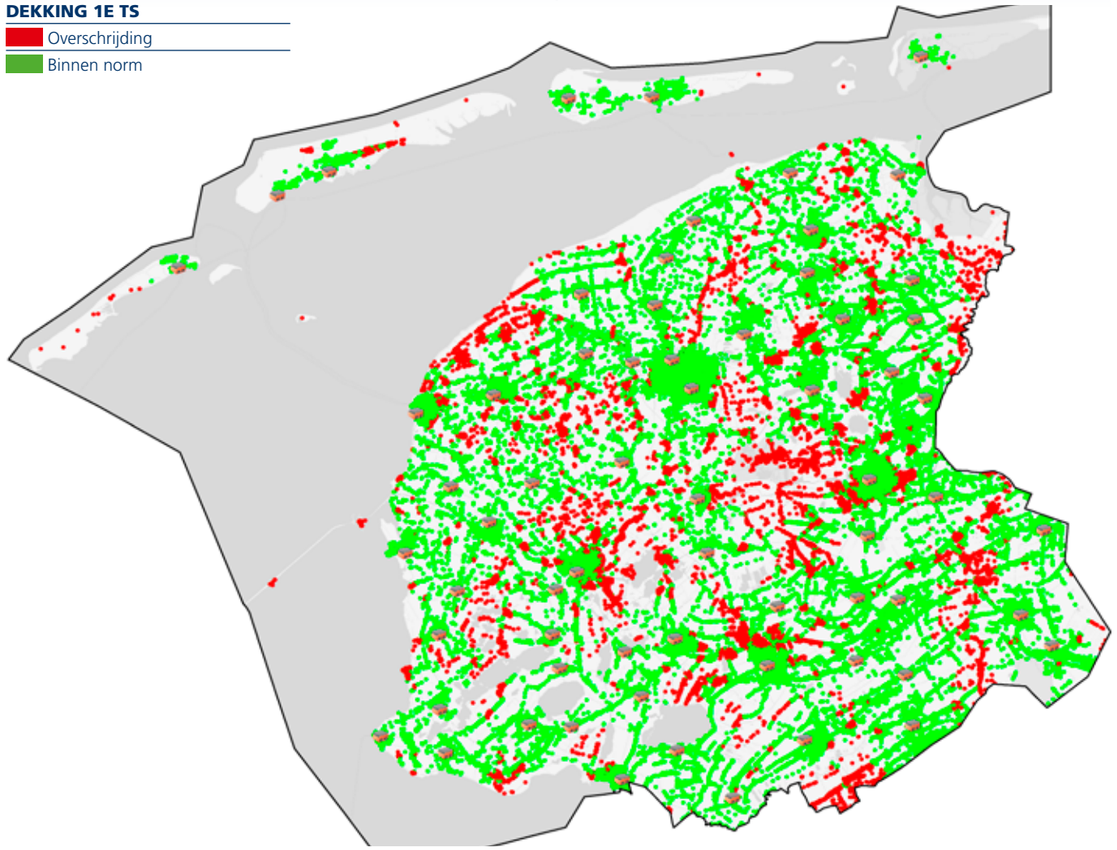
Buiten de scope van het Dekkingsplan 2.0 vallen alle overige taken, zoals:
- landelijke specialismen (o.a. specialistische technische hulpverlening, chemische, biologische en radiologisch/nucleaire stoffen, natuurbrandbestrijding);
- grootschalig optreden vanaf de 3e TS;
- bluswatervoorziening;
- logistieke ondersteuning;
- regionale piketten/rollen: Officier van Dienst, Hoofdofficier van Dienst, Adviseur Gevaarlijke Stoffen, Compagnie Commandant, Algemeen Commandant Brandweer, Meetplanleider en Regionaal Commandant van Dienst.

3.3 BRAND

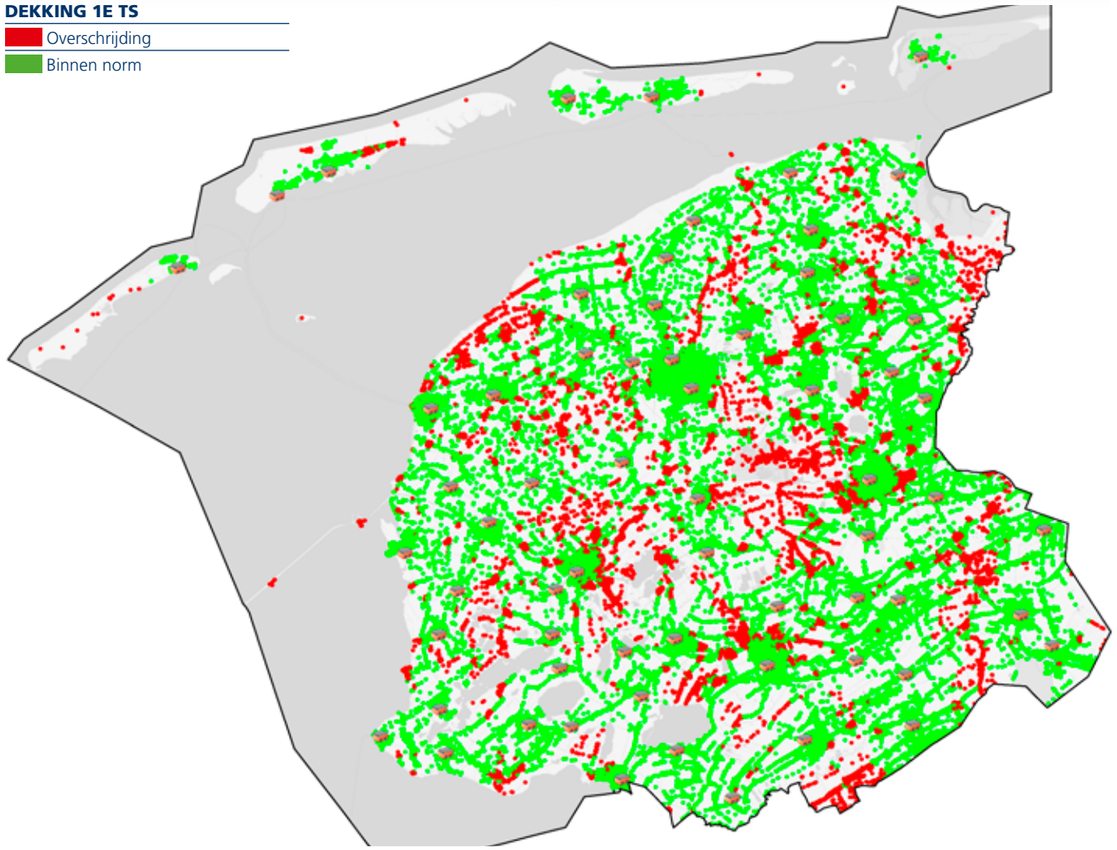
3.3.1 BASISEENHEID BRAND

De basistaak voor de eerste brandweereenheid bij brand volgt uit het Bvr: brandbestrijding en redding. De inzet is gericht op het naar veiliger gebied brengen van mensen en/of dieren die zich in onvoldoende in veiligheid hebben kunnen brengen, beperking van schade en uitbreiding naar het volgende compartiment voorkomen. In het Bvr is opgenomen, dat een eenheid om de genoemde taken uit te kunnen voeren de beschikking heeft over een TS met uitrusting. Hierbij wordt uitgegaan van een standaard voertuigbezetting (TS6), bestaande uit de verplichte aanwezige functies: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 4 manschappen. De taak van de 2e TS is bijstand verlenen in geval van opschaling. In sommige gevallen is de 2e TS aanvullend op de 1e TS en vormen zij samen 1 basiseenheid. Er kan ook sprake zijn van gelijktijdige alarmering van 2 basiseenheden (bijvoorbeeld volgens procedure 'binnensteden' wanneer 2 TS-en, een redvoertuig en een officier van dienst worden gealarmeerd).

HUIDIGE SITUATIE



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	RISICOGEBIED 1	RISICOGEBIED 2	RISICOGEBIED 3	REGIOBREED	18MIN+ OBJECTEN
Huidig	99,7%	81,9%	86,5%	83,1%	0,6%

	RISICOGEBIED 1	RISICOGEBIED 2	RISICOGEBIED 3	REGIOBREED	18MIN+ OBJECTEN
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	99,6%	82,0%	86,6%	83,2%	0,6%

Motivering:

- op basis van de uitgangspunten en de berekeningen staan de huidige kazernes en daarmee de 1e TS op een goede plek;
- uit de bepaling van de toegevoegde waarde van een post blijkt dat Brandweer Fryslân een netwerkorganisatie is en er geen kazernes kunnen vervallen (zie hoofdstuk 4 Kazernes);
- optimalisatie kan door kazernes binnen de plaats te verschuiven, maar dit weegt niet op tegen de kosten die dat met zich meebrengt. Daar waar ruimtelijke ontwikkelingen zijn, is het aan te raden om te kijken of een kazerne op een betere plek gezet kan worden;
- kazerne Harlingen ligt in de huidige situatie aan de westkant van de stad en in het Dekkingsplan 2.0 aan de oostkant richting Franeker: daardoor wordt een betere dekking gerealiseerd voor een groot aantal objecten in de risicogebieden 2 en 3 in Harlingen en Franeker (hiermee wordt aangesloten bij het lopend verkennende onderzoek);
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikt geen van de kazernes over meer dan één TS:
  - de huidige 2e TS op een kazerne wordt ingezet als reservevoertuig;
  - reserve TS-en zijn nodig om de organisatie paraat te houden;
  - reserve TS-en staan niet in de kazernevolgordetabel (KVT);
  - reserve TS-en worden bij voorkeur geplaatst bij de kazernes waar ook het functionele cluster materieelbeheer gehuisvest is;
  - reserve TS-en worden ingezet indien een TS buiten dienst is voor o.a. onderhoud, storing of een oefening.
- de Waddeneilanden worden voorzien van een extra compact blusvoertuig dat afgestemd is op de praktijk en risico's op de Waddeneilanden.

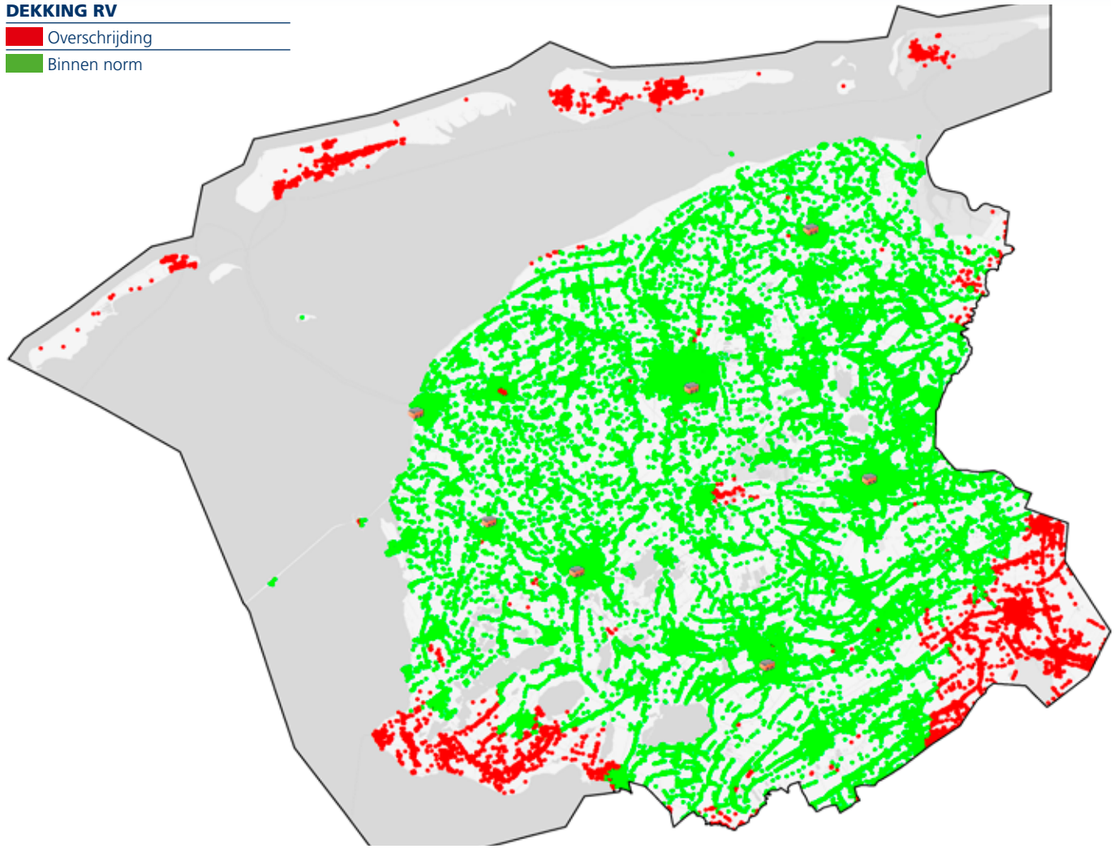


3.3.2 SPECIALISTISCHE EENHEID REDDEN OP HOOGTE

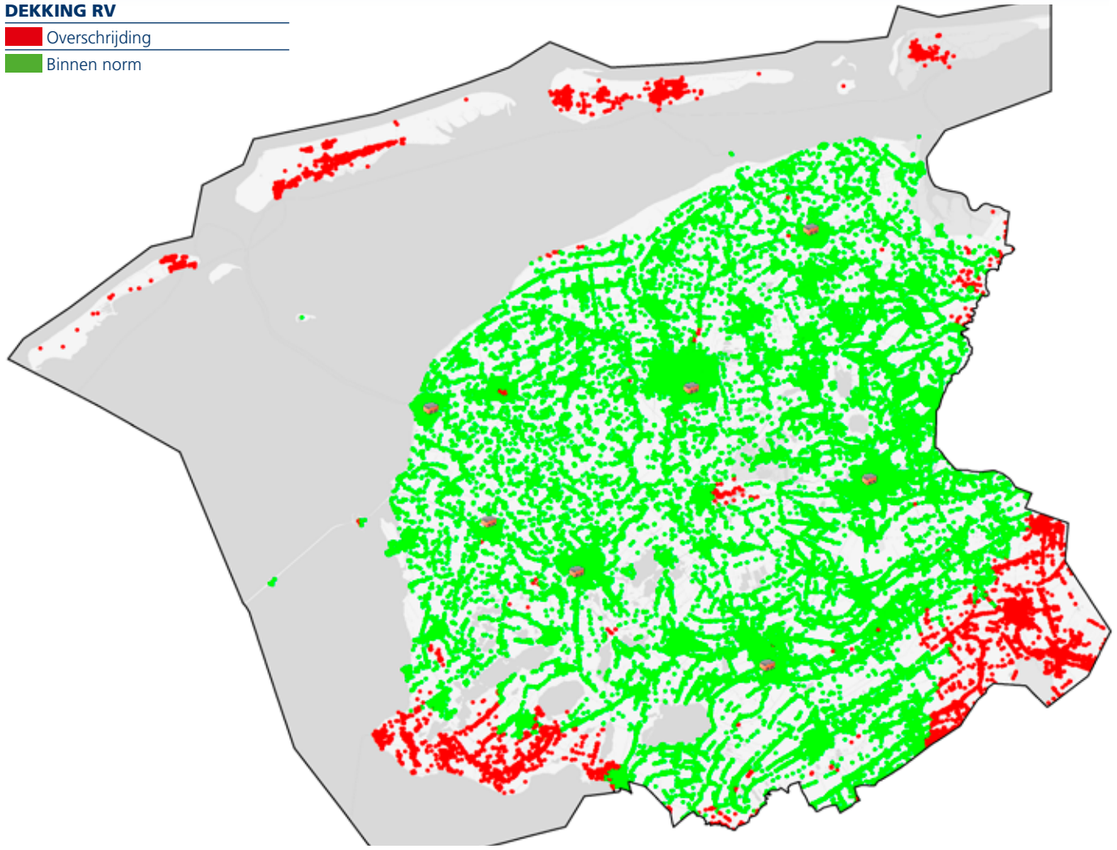
Taak, voertuig en bezetting

In het Bvr is opgenomen dat elke Veiligheidsregio zorg draagt voor ondersteuningseenheden voor het redden en blussen op hoogte. De eenheid is belast met het redden van mensen en dieren op hoogte, de ondersteuning van basisbrandweereenheden bij het blussen op hoogte en het verlenen van hulp op hoogte (o.a. assistentie ambulance). Om deze taak uit te kunnen voeren beschikt de eenheid over een redvoertuig met uitrusting. Het redvoertuig wordt bezet door 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 1 voertuigbediener.

HUIDIGE SITUATIE



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	RISICOGEBIED 1	RISICOGEBIED 2	RISICOGEBIED 3	REGIOBREED
Huidig	92,3%	92,2%	78,4%	91,0%

	RISICOGEBIED 1	RISICOGEBIED 2	RISICOGEBIED 3	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	94,5%	92,3%	78,4%	91,0%

Motivering:

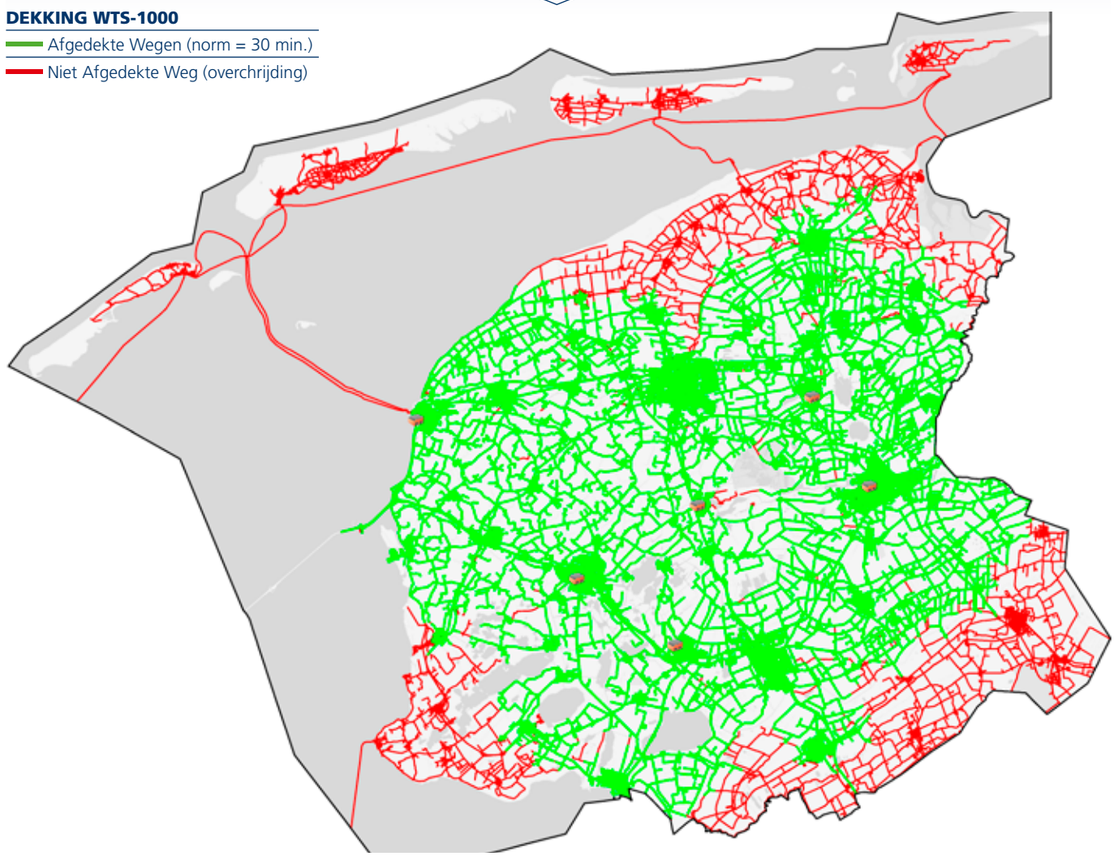
- om te zorgen dat risicogebied 1 goed is afgedekt, zijn er geen wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie;
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 7 kazernes over een redvoertuig: Bolsward, Dokkum, Drachten, Harlingen, Heerenveen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek;
- de dekkingsgraad stijgt doordat kazerne Harlingen in het Dekkingsplan 2.0 is verplaatst.

3.3.3 SPECIALISTISCHE EENHEID GROOTSCHALIG WATERTRANSPORT

Taak, voertuig en bezetting

Het grootschalig watertransport is het systeem waarmee grote hoeveelheden bluswater over grote afstanden worden getransporteerd. Het systeem wordt ingezet bij branden waar veel bluswater nodig is. Hierbij gaat het dan vaak om relatief grote branden. Er wordt gebruikt gemaakt van het WTS-1000 (watertransport over 1000 meter). Het systeem wordt ter plaatste gebracht met een haakarmvoertuig. Hiervoor geldt een voertuigbezetting van 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 1 voertuigbediener. Om het systeem op te bouwen wordt een opbouwploeg gealarmeerd, die na de opbouw van het WTS-1000 weer terug naar de post gaat.

HUIDIGE SITUATIE



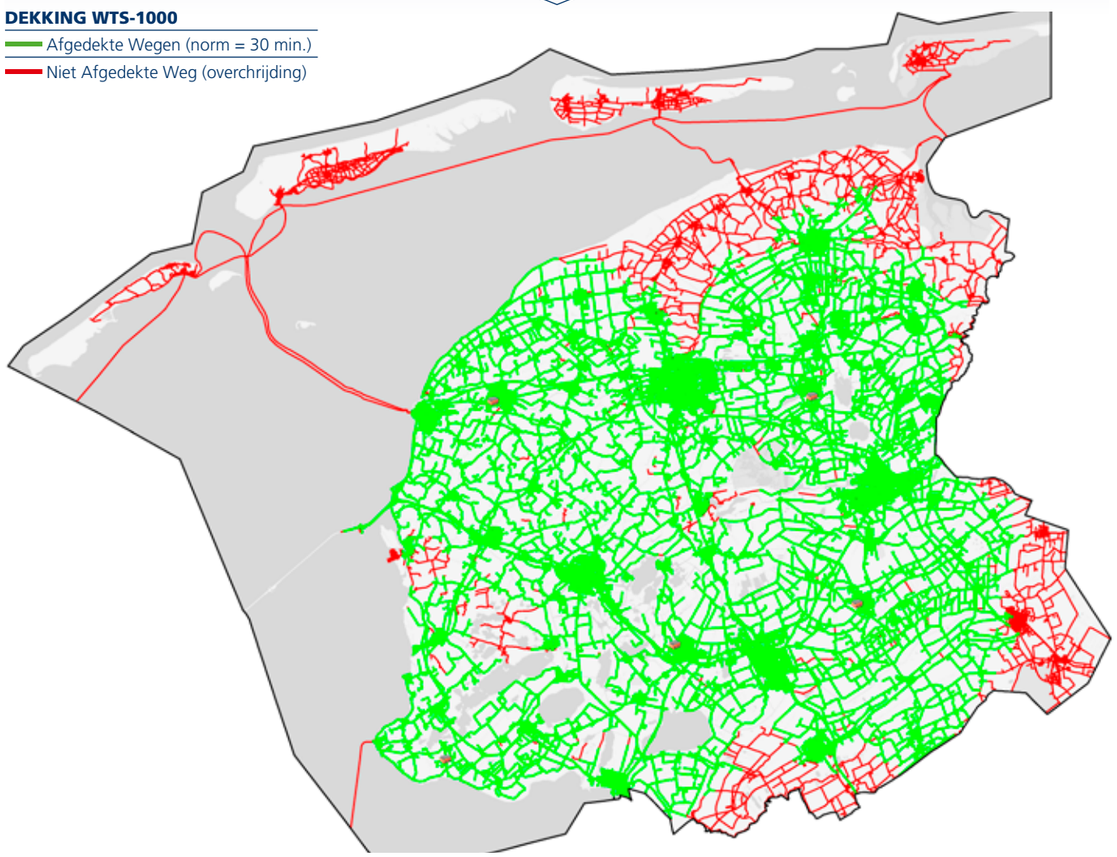
Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	75,4%

Motivering:

- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 5 kazernes over een WTS-1000: Bakhuizen (nieuw), Burgum, Franeker (nieuw), Gorredijk (nieuw) en Joure;
- in de huidige situatie is het dekkingspercentage met 6 posten lager dan in Dekkingsplan 2.0 met 5 posten. Dit komt doordat er in de huidige situatie een relatief grote overlap is van de operationele gebieden. Door een grotere spreiding van het materieel over de regio wordt een grotere dekking gerealiseerd.

NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



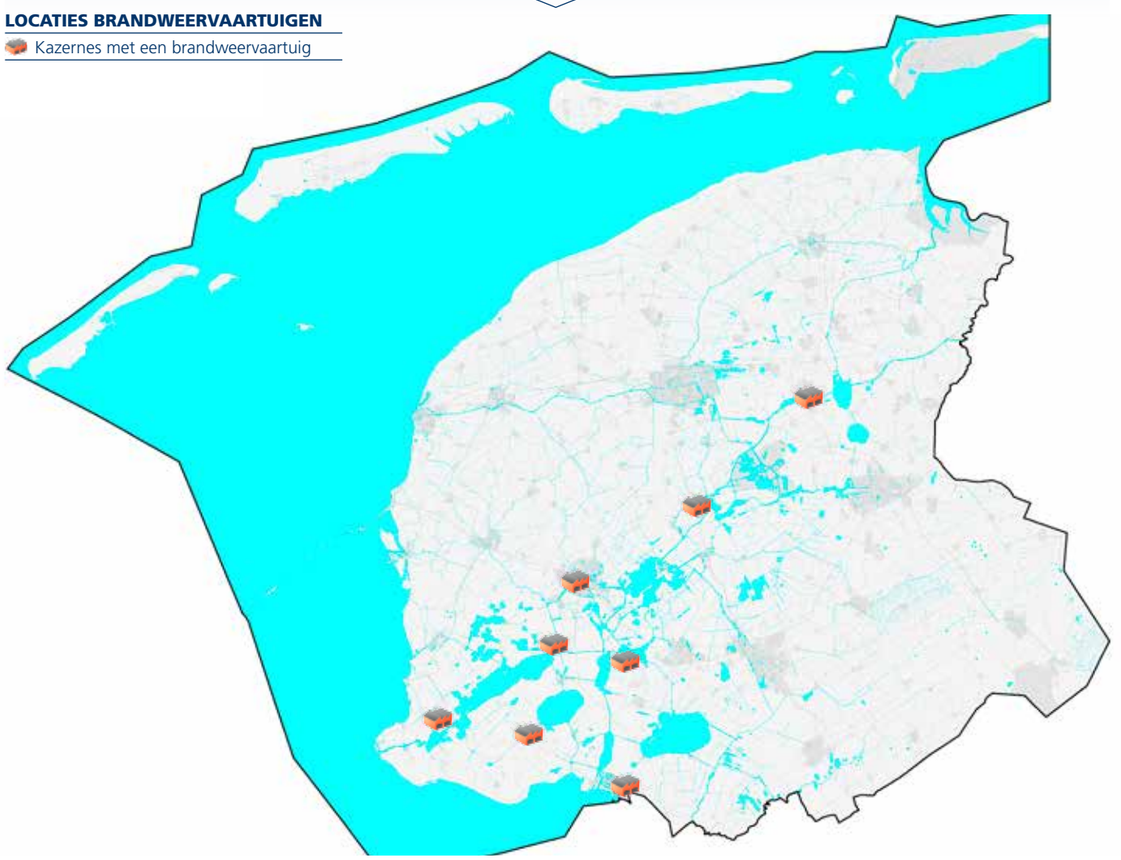
	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	80,6%

3.3.4 SPECIALISTISCHE EENHEID BRANDWEERVAARTUIGEN

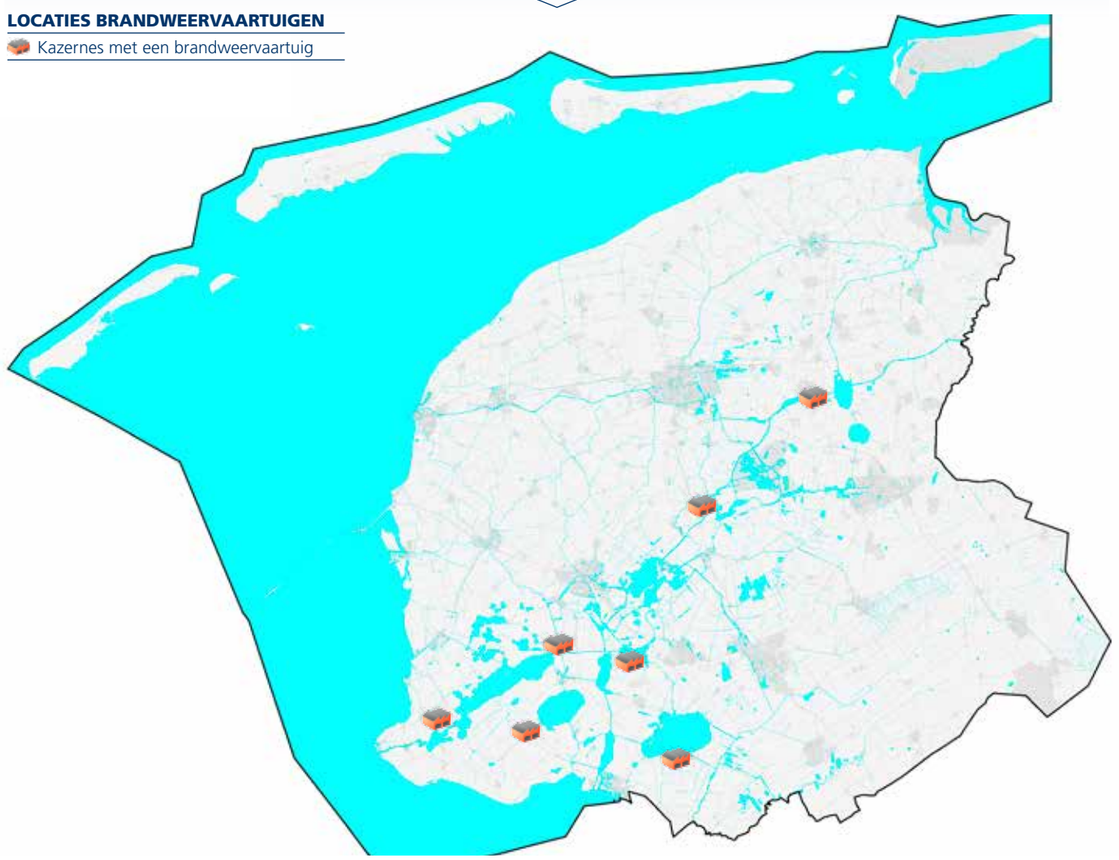
Taak, vaartuig en bezetting

De taak is gericht op redden, blussen en hulpverlening. Hierbij wordt een afbakening gemaakt in gebied waar brandweervaartuigen bij incidenten primair worden ingezet, namelijk op de grote hoofdvaarwegen en de grote binnenmeren. Hierbij is aangesloten bij het Incidentbestrijdingsplan Hoofdvaarwegen (hoofdvaarwegen, grote meren, sluizen, aquaducten en havens). De bemensing van een brandweervaartuig bestaat uit 1 schipper, 1 bevelvoerder en 2 manschappen.

HUIDIGE SITUATIE



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de verdeling van brandweervaartuigen in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt (een dekkingsgraad over het water is niet te berekenen):

Motivering:

- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 7 kazernes over een brandweervaartuig: Balk, Burgum, Echten (nieuw), Grou, Heeg, Koudum en Langweer;
- in het Dekkingsplan 2.0 gaat het brandweervaartuig van kazerne Lemmer naar kazerne Echten om een betere dekking op het Tjeukemeer te krijgen;
- kazerne Lemmer krijgt de beschikking over een nieuw aan te schaffen vaartuig vanwege de OVRT-taak, dat geen onderdeel uitmaakt van de Water-KVT.
- kazerne Sneek houdt de beschikking over een vaartuig vanwege de duiktaak, dat geen onderdeel uitmaakt van de Water-KVT.

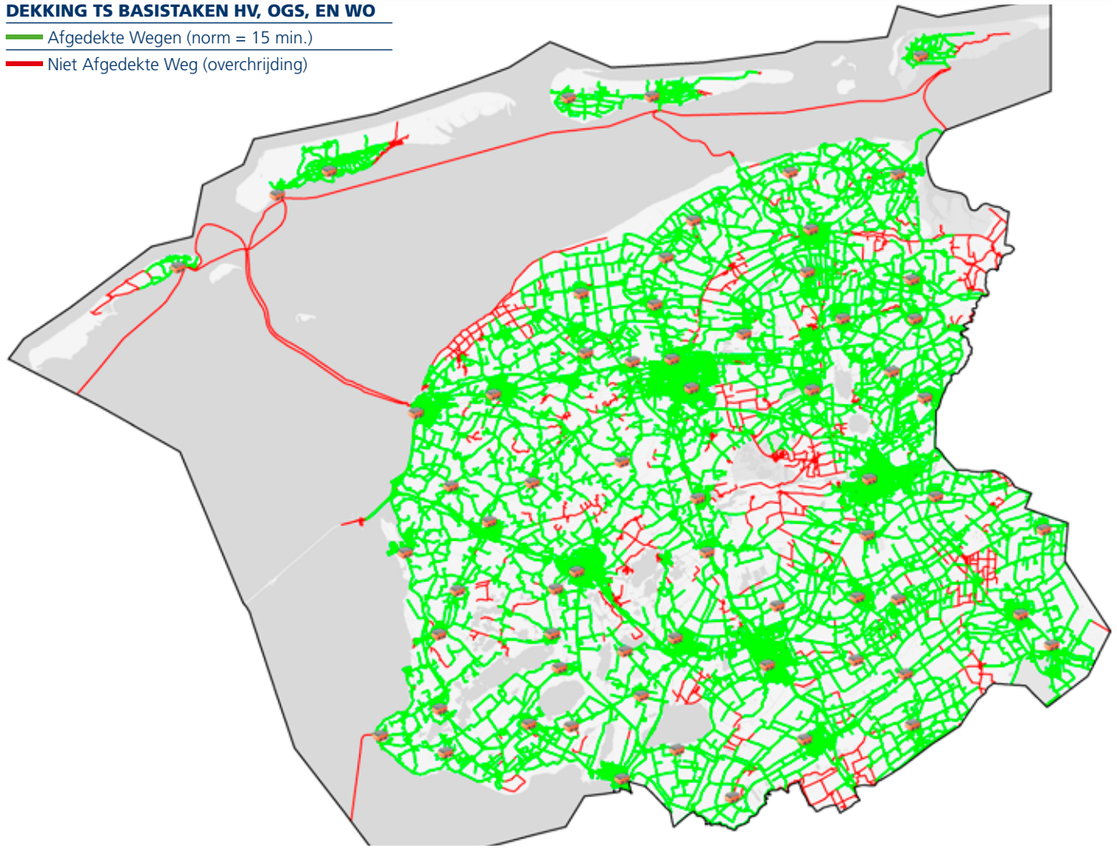
3.4 TECHNISCHE HULPVERLENING

3.4.1 BASISEENHEID TECHNISCHE HULPVERLENING

Technische Hulpverlening

De basistaak voor de eerste brandweereenheid op het gebied van hulpverlening is Technische Hulpverlening (THV). In het Bvr is opgenomen, dat een eenheid om de genoemde taak uit te kunnen voeren, de beschikking heeft over een TS met standaarduitrusting. Hierbij wordt uitgegaan van een standaard voertuigbezetting (TS6), bestaande uit: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 4 manschappen. De dekkingsgraad is bij hulpverlening gebaseerd op het aantal wegdelen (bij brand is dit op objecten).

HUIDIGE SITUATIE



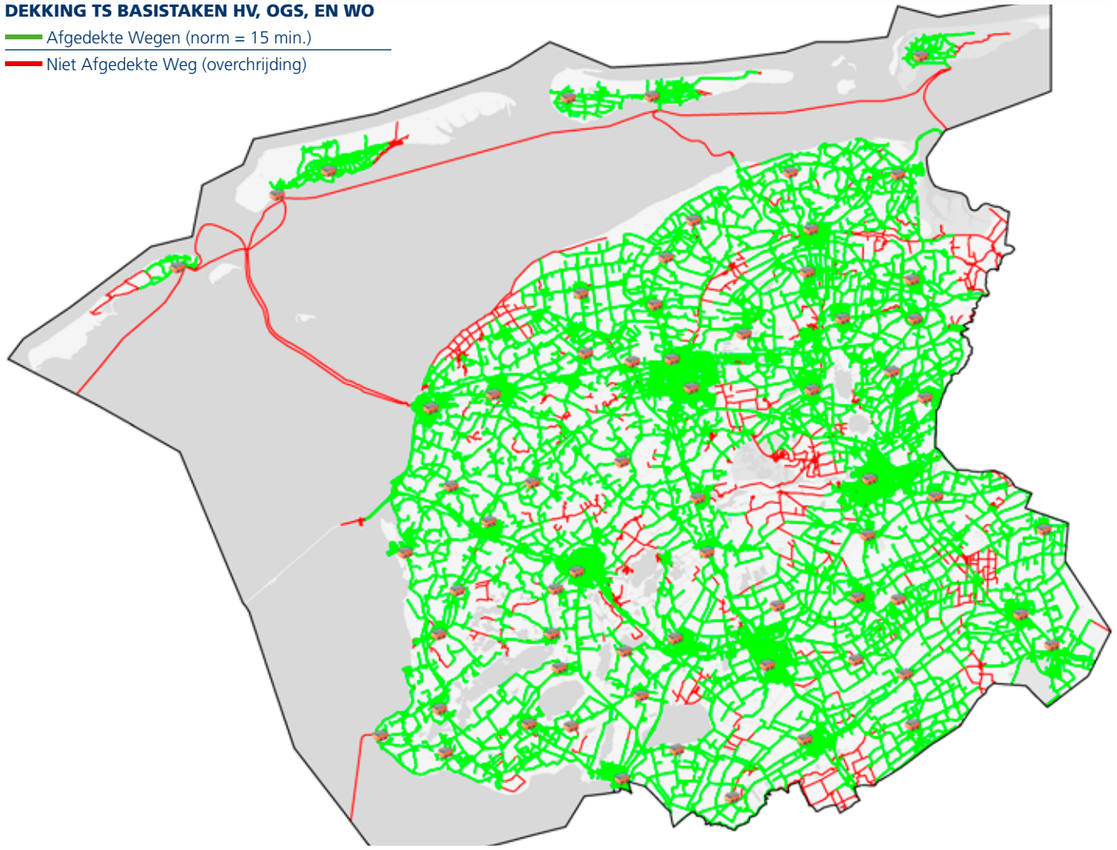
Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	88,6%

Motivering:

- de norm voor Brand is scherper dan voor THV, daarom is er op basis van de prestatienorm geen reden tot verplaatsen, sluiten of bijbouwen van kazernes.

NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



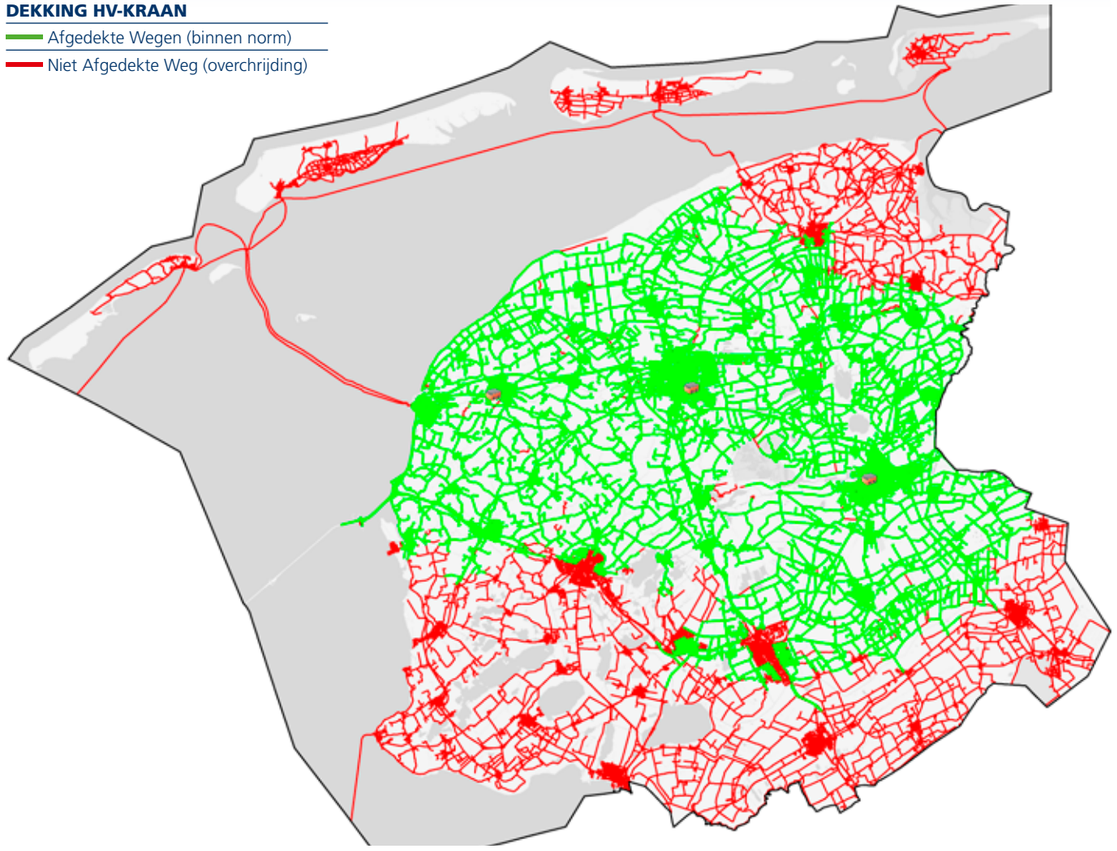
	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	88,7%

3.4.2 SPECIALISTISCHE EENHEID TECHNISCHE HULPVERLENING

Taak, voertuig en bezetting

Het Bvr geeft aan dat de regio ondersteunende eenheden voor hulpverlening beschikbaar moet hebben. De taak van de eenheid bestaat uit ondersteuning bij het bevrijden van beknelde en ingesloten mensen en dieren, bij ongevallen met zwaardere voertuigen, zoals vrachtwagens, bussen en treinen, bij de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen en bij waterongevallen. De eenheden hebben hiervoor de beschikking over een hulpverleningsvoertuig met uitrusting. Een HV-kraan (HVK) heeft, gezien de taak waarvoor deze wordt ingezet, de voorkeur. De voertuigen kennen een basisbezetting van 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 1 voertuigbediener.

HUIDIGE SITUATIE



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	RISICOGEBIED A	RISICOGEBIED B	REGIOBREED
Huidig	68,1%	56,0%	58,7%

Motivering:

- Brandweer Fryslân kent alleen HV-kranen in het Dekkingsplan 2.0;
- in de huidige situatie beschikken de volgende 3 kazernes over een HV-kraan: Drachten, Franeker en Leeuwarden Aldlânsdyk. Hiermee wordt een zeer beperkte dekking gerealiseerd;

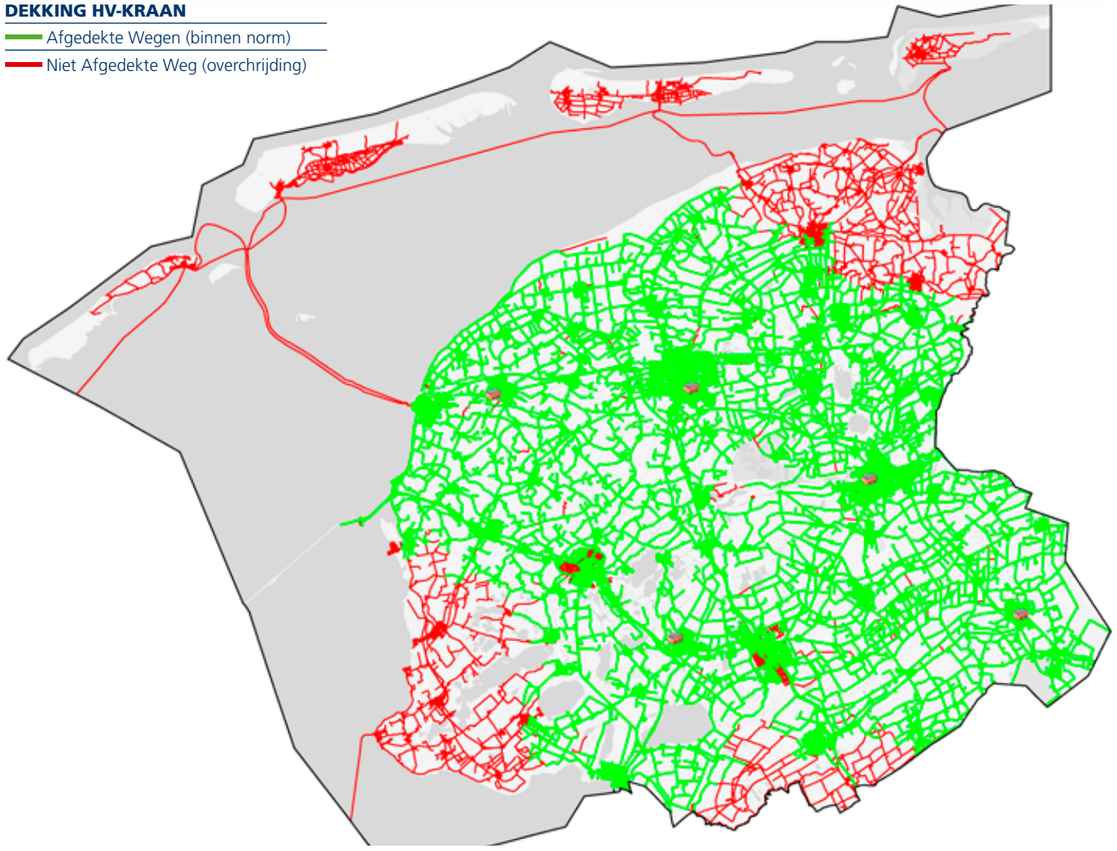
3.5 ONGEVAL GEVAARLIJKE STOFFEN

3.5.1 BASISEENHEID ONGEVAL GEVAARLIJKE STOFFEN

De basistaak voor de eerste brandweereenheid op het gebied van OGS is het uitvoeren van basishandelingen voor bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De taak van de eerste basiseenheid is gericht op het voorkomen van uitbreiding van het incident (stabiliseren).

In het Bvr is opgenomen, dat een eenheid om de genoemde taken uit te kunnen
voeren, de beschikking heeft over een TS met uitrusting. Hierbij wordt uitgegaan van een standaard voertuigbezetting (TS6), bestaande uit: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur tevens voertuigbediener en 4 manschappen. De dekkingsgraad en de motivering is gelijk aan basis voor technische hulpverlening (zie par 3.4.1).

NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



	RISICOGEBIED A	RISICOGEBIED B	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	87,2%	76,0%	77,5%

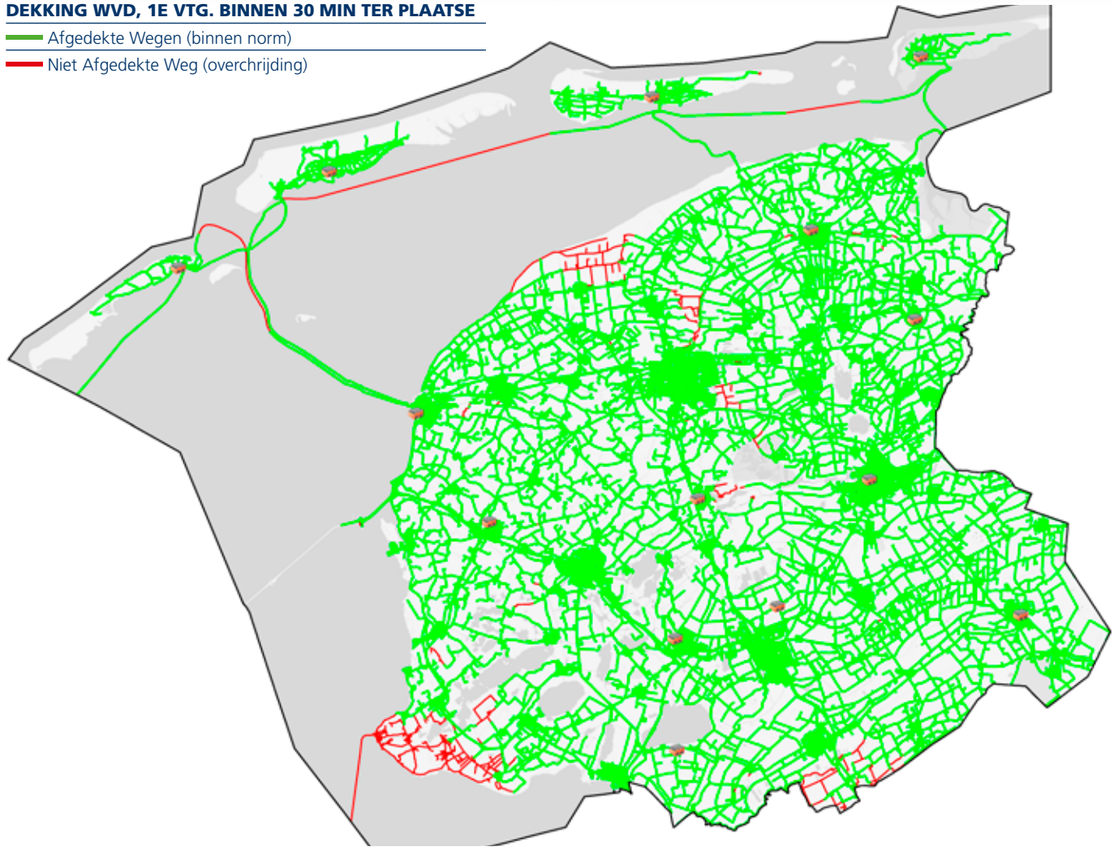
- in het Dekkingsplan 2.0 is de aanvulling op de dekking van de HV-kraan in met name de risicogebieden A en aan de zuidkant van de regio door in Joure en Oosterwolde een HV-kraan te plaatsen;
- op de Waddeneilanden zijn geen HV-kranen aanwezig. Elk Waddeneiland heeft extra hulpverleningsmaterieel beschikbaar.

3.5.2 SPECIALISTISCHE EENHEID VERKENNING

Taak, voertuig en bezetting

Wanneer gekeken wordt naar de specialistische taken binnen het vlak van de gevaarlijke stoffen, gaat het allereerst om de meetplanorganisatie. Deze bestaat uit een meetplanleider (valt buiten de scope van Dekkigsplan 2.0) en ten minste 4 meetploegen. Elke meetploeg bestaat uit twee verkenners gevaarlijke stoffen. De taak van de meetploeg is het verkennen en meten van gevaarlijke stoffen, zodat (mogelijke) effecten van het incident in kaart kunnen worden gebracht. Ook adviseert zij over te treffen maatregelen.

HUIDIGE SITUATIE



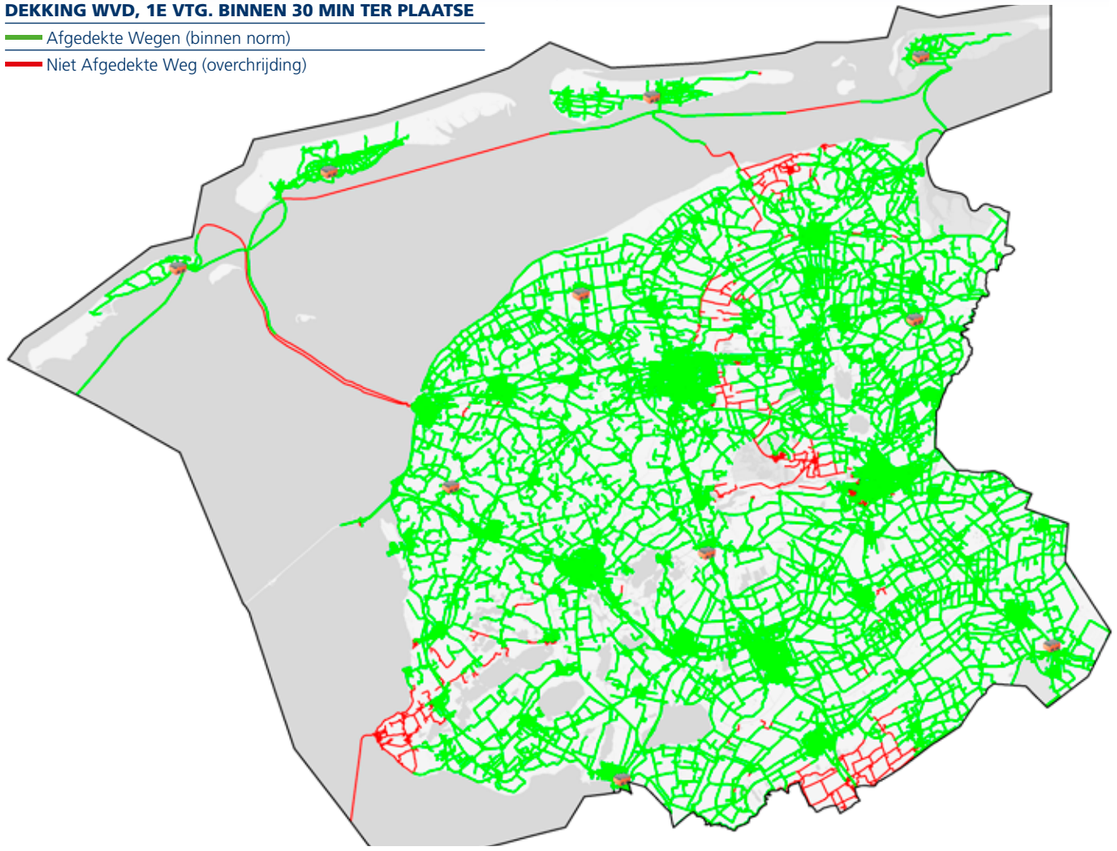
Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	1 MEETPLOEG	4 MEETPLOEGEN
Huidig	96,7%	94,1%

Motivering:

- het Bvr schrijft voor dat er 4 meetploegen binnen 60 minuten operationeel zijn, waarvan de eerste 2 binnen 30 minuten ter plaatse moeten zijn. Dat wordt geborgd door 6 meetploegen op de vaste wal te hebben en op elk Waddeneiland 1 meetploeg;
- in de huidige situatie hebben 14 posten een meetploeg;
- het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 10 kazernes over een meetploeg: Akkrum (nieuw), Appelscha

NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



	1 MEETPLOEG	4 MEETPLOEGEN
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	94,9%	85,9%

(nieuw), Buitenpost, Lemmer (nieuw), Midsland, Nes, Schiermonnikoog, St. Annaparochie (nieuw), Vlieland, Witmarsum (nieuw);

- kazernes die de 1e of 2e tankautospuit verzorgen in risicogebied 1 hebben geen meetploeg;
- de wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie komen voort uit de constatering dat de meetploegen veel overlap hebben wat betreft operationeel gebied.
- de weergegeven dekkingsgraad bij 4 meetploegen is gebaseerd op 4 meetploegen op 1 locatie.

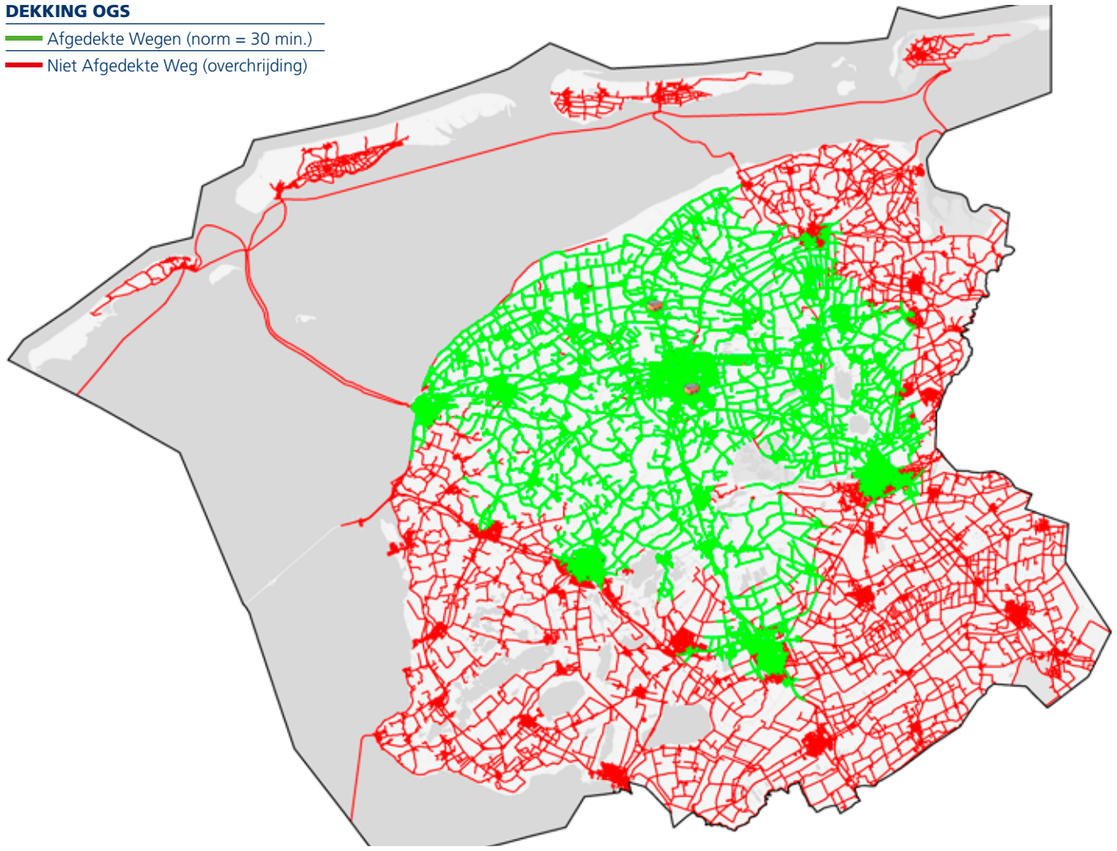
3.5.3 SPECIALISTISCHE EENHEID GEVAARLIJKE STOFFEN

Taak, voertuig en bezetting

Voor (bron)bestrijding en ontsmetting kan een beroep worden gedaan op de Gevaarlijke Stoffen Eenheid (GSE). Deze eenheid is belast met het redden van mensen en dieren uit een met gevaarlijke stoffen besmet gebied, het bestrijden van de bron van het ongeval met gevaarlijke stoffen en het ontsmetten van hulpverleners en burgers. In het Bvr is opgenomen dat een eenheid bestrijding ongevallen met gevaarlijke stoffen ten minste bestaat uit: een officier van dienst, 2 bevelvoerders, 8 gaspakdragers, 6 manschappen en 2 chauffeurs. De GSE binnen Brandweer Fryslân is op enkele punten anders georganiseerd. Binnen Brandweer Fryslân wordt gewerkt met een eenheid van zes personen (1 Lima (inzetleider gaspakken), 1 chauffeur en 4 gaspakdragers). Ondersteuning vindt plaats in de vorm van de opbouw van een DECO-eenheid (ontsmetting) en helpers. Met de helpers wordt de GSE qua bemensing voldoende uitgebreid zodat wordt voldaan aan de richtlijnen. De bemensing van de DECO-eenheid en assistentie bestaat uit: 1 chauffeur, tevens voertuigbediener, 1 manschap + TS6 (1 ontsmettingsleider, 1 chauffeur, 4 manschappen).



HUIDIGE EN NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	45,0%

	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	45,0%

Motivering:

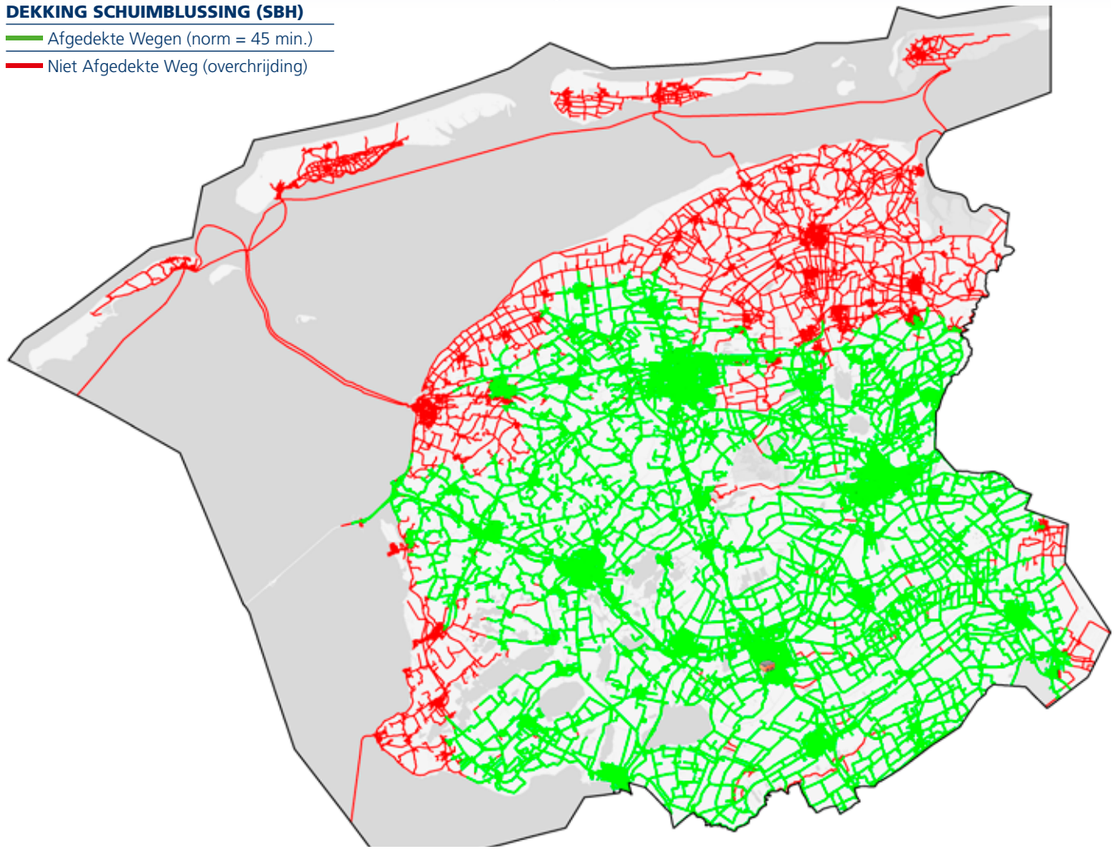
- in afwachting van de visie Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS-visie), die mogelijke ontwikkelingen en interregionale samenwerking met zich meebrengt, is gekozen om in het Dekkingsplan 2.0 geen wijzigingen door te voeren;
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikt Leeuwarden Aldlânsdyk over de gevaarlijke stoffen eenheid en de DECO-eenheid en post Stiens levert het ontsmettingsteam.

3.5.4 SPECIALISTISCHE EENHEID SCHUIMBLUSSING

Taak, voertuig en bezetting

Ten behoeve van de bestrijding van een ongeval gevaarlijke stoffen kan de Schuimblushaakarmbak (SBH) worden ingezet. Deze SBH wordt op aanvraag ingezet bij calamiteiten, brand en/of gevaarlijke stoffen waarbij afgedekt of geblust moet worden met schuim en/of water. Deze wordt bemenst door 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 1 voertuigbediener.

HUIDIGE SITUATIE



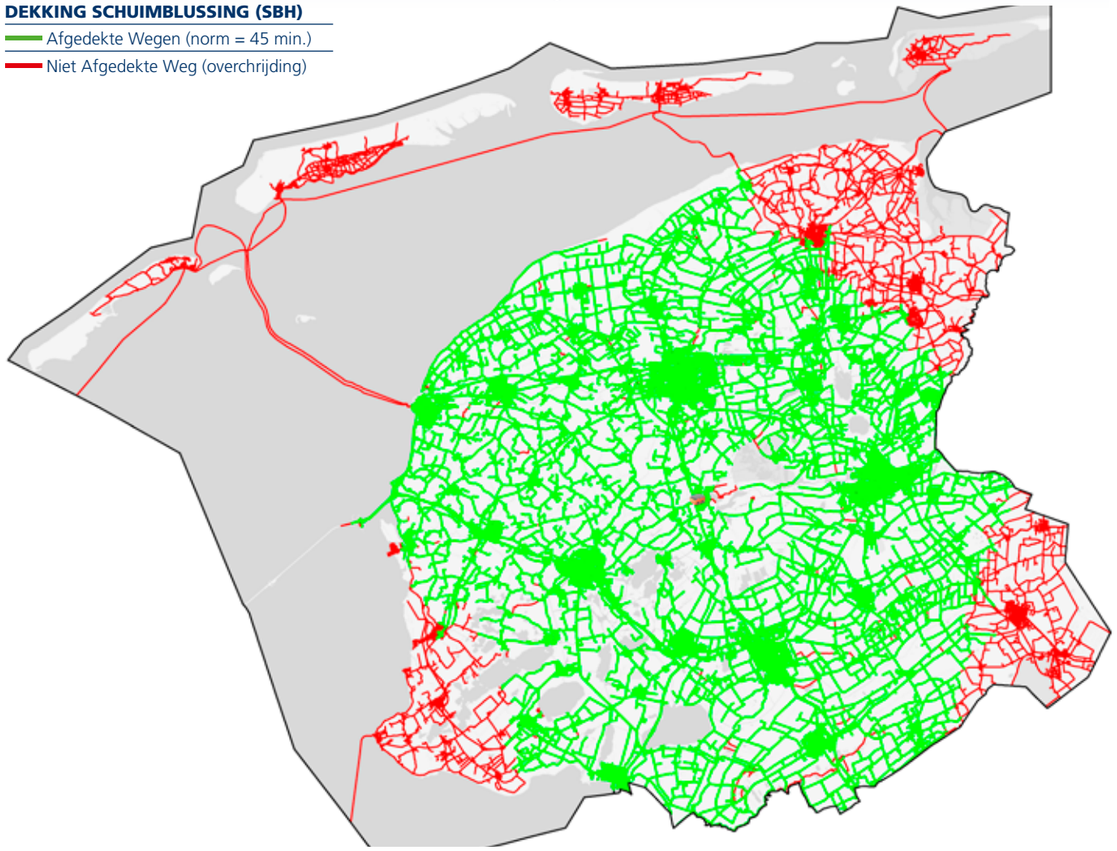
Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	69,7%

Motivering:

- Brandweer Fryslân beschikt over 1 SBH. Deze wordt geplaatst in de kazerne Grou: dit zorgt voor een betere dekking van een aantal belangrijke risicobronnen (o.a, het industrieterrein en de haven in Harlingen, een aantal (delen van) snelwegen en (delen van) waterwegen). De overige risicobronnen worden, net als binnen de huidige situatie, binnen de normtijd bereikt;
- momenteel wordt, samen met de omliggende regio's, de benodigde functionaliteit van de inzet van schuim bekeken.

NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	76,3%

3.6 WATERONGEVALLEN

3.6.1 BASISEENHEID WATERONGEVALLEN

De basistaak voor de eerste brandweereenheid op het gebied van waterongevallen is het bieden van ondersteuning bij waterongevallen en grijpredding. In het Bvr is opgenomen, dat een eenheid om de genoemde taken uit te kunnen voeren, de beschikking heeft over een TS met uitrusting. Hierbij wordt uitgegaan van een standaard voertuigbezetting (TS6), bestaande uit de verplichte aanwezige functies: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 4 manschappen. De dekkingsgraad en de motivering is gelijk aan die voor technische hulpverlening (zie par 3.4.1).

3.6.2 SPECIALISTISCHE EENHEID OPPERVLAKTEREDDING

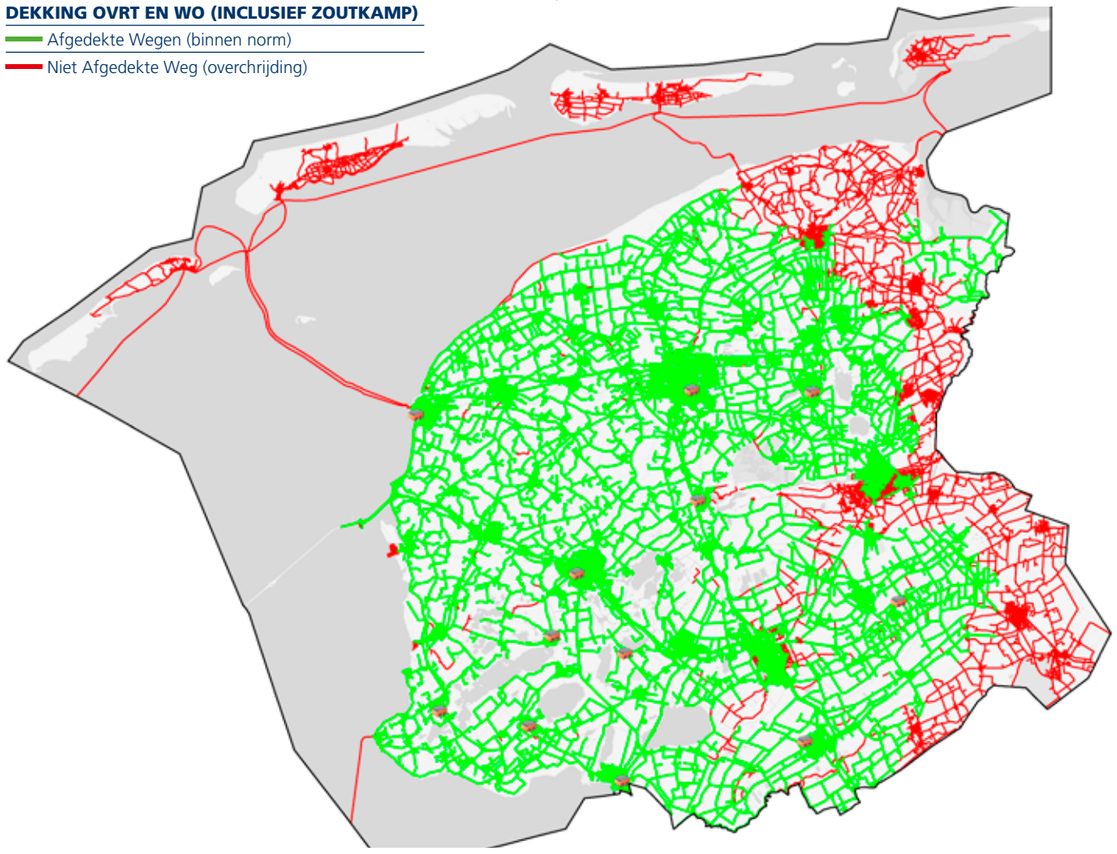
Taak, voertuig, bezetting

Gezien het risicobeeld, geografisch profiel en de maatschappelijke meerwaarde binnen de Friese regio heeft Brandweer Fryslân oppervlaktereddingsteams (OVRT's) en duikteams. Dit is overeenkomstig de landelijke visie op waterongevallen die stelt: "De brandweer acht zich vanuit wettelijk en maatschappelijk perspectief blijvend verantwoordelijk voor de uitvoering van 'natte' reddings- en hulpverleningstaken". Een oppervlakteredding richt zich op het redden van mens (of dier) op het water of ijs waarbij het slachtoffer maximaal 200 meter uit de kant is. Voor het zoeken naar slachtoffers aan de oppervlakte is deze inzet voldoende. Blijkt het slachtoffer onder water te zijn geraakt dan is het van belang dat de plaats wordt bepaald waar gedoken moet worden.

Hiervoor is een follow-up van duikers noodzakelijk. Een OVRT wordt bemenst door 1 bevelvoerder, 1 chauffeur, 2 oppervlakteredders en 2 assistenten. Een duikteam kan tevens ingezet worden als OVRT.



HUIDIGE EN NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	73,1%

	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	73,1%

Motivering:

- Brandweer Fryslân sluit aan bij de Visie Waterongevalbestrijding, die in 2012 door het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân is vastgesteld. Hierop zijn de oppervlaktereddingsteams de afgelopen jaren ingericht, daarom is gekozen om in het Dekkingsplan 2.0 geen wijzigingen door te voeren;
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 10 kazernes over een OVRT: Balk, Burgum, Grou, Harlingen, Heeg, Jubbega, Koudum, Langweer, Lemmer en Wolvega;
- de duikploegen van kazerne Leeuwarden Aldlânsdyk en Sneek kunnen tevens ingezet worden als oppervlaktereddingsteam;
- het Lauwersmeergebied wordt afgedekt door de kazerne Zoutkamp (Veiligheidsregio Groningen);
- elk OVRT heeft de beschikking over een personeel/materieelvaartuig. Als de betreffende kazerne in de water-KVT actief is, beschikt het OVRT over een brandweervaartuig.

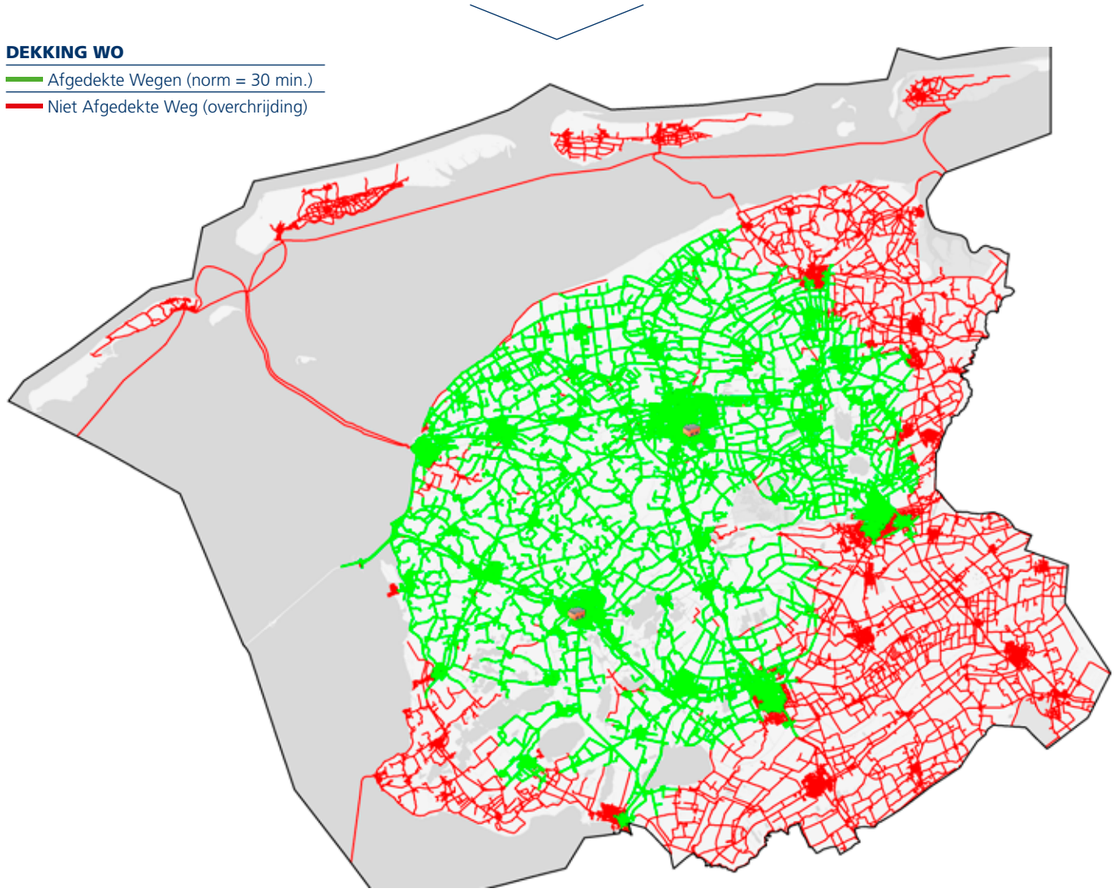
3.6.3 SPECIALISTISCHE EENHEID DUIKEN

Taak, voertuig, bezetting

Bij de reddingsduik wordt zowel uitvoering gegeven aan de reddingsduik of zoektocht direct na de verdwijning (binnen het gouden uur) of aan de verlengde reddingsduik op verzoek van de GHOR omwille van nabestaanden. Ook kan de brandweer op basis van sociaal maatschappelijk belang overgaan tot een bergingsduik (alleen personen) ter assistentie van de politie.

Dit wordt alleen gedaan op verzoek van de politie. Bij een duikinzet is de bezetting van een duikteam als volgt: 1 duikteamleider (dpl), 1 assistent duikploegleider, tevens chauffeur en 2 duikers (waarvan 1 duiker, 1 reserveduiker). De bemanning van een TS ondersteunt het duikteam. Een duikteam heeft voor de inzet de beschikking over een waterongevallenvoertuig en over een voor de duiktaak geschikt personeels- en materieelvaartuig.

HUIDIGE EN NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	56,1%

	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	56,1%



Motivering:

- Brandweer Fryslân sluit aan bij de Visie Waterongevalbestrijding, die in 2012 door het Bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân is vastgesteld: duiken is een taak waarvoor zeer specifieke opleidings- en oefeninspanningen noodzakelijk zijn en de duikteams zijn hier de afgelopen jaren op ingericht en afgestemd;
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 2 kazernes over een duikploeg: Leeuwarden Aldlânsdyk en Sneek. De duikteams zijn in de afgelopen jaren ingericht. Daarom is gekozen om voor het Dekkingsplan 2.0 geen wijzigingen door te voeren



4. KAZERNES
DEKKINGSPLAN 2.0

4.1 INLEIDING

In het project Dekkingsplan 2.0 is nadrukkelijk aandacht voor de toegevoegde waarde van een brandweerpost. Een post is meer dan het aantal uitrukken. Brandweer Fryslân is samen paraat. Deze paraatheid wordt onder andere verzorgd door in een netwerk van brandweerposten te opereren. Enerzijds als aanvulling op elkaar indien een voertuig niet of met minder mensen kan uitrukken, anderzijds als ondersteuning in de opschaling. In het uitgangspuntendocument is de bepaling van de toegevoegde waarde van een post beschreven in een bouwmethodiek. Elke post heeft toegevoegde waarde. De mate van de toegevoegde waarde van een post wordt bepaald door het onderstaande te bepalen:

- dekkingsgraad als 1e basisbrandweereenheid in eigen verzorgingsgebied;
- dekkingsgraad als bijstand 2e eenheid of aanvullende eenheid in aanliggende verzorgingsgebieden;
- bijdrage in het beperken van 18 minuten+-objecten;
- bijdrage in de opkomsttijd bij markante objecten;
- bijdrage als specialistische eenheid.

4.2 TOEGEVOEGDE WAARDE VAN EEN KAZERNE

Om de toegevoegde waarde van een kazerne te bepalen is de bouwmethodiek vertaald in 6 stappen. Deze werken als een zogenaamd filter waar na elke stap de kazernes, die boven de gestelde grenswaarde van die stap staan, uit het overzicht vallen. Na stap 6 volgt een oplopend overzicht van de mate van toegevoegde waarde van de overgebleven kazernes.
Stap 1 start met alle 65 kazernes van Brandweer Fryslân.

STAP	TITEL IN TABEL	OMSCHRIJVING	
1	△ obj te laat	Een post heeft een verzorgingsgebied. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal objecten in het eigen verzorgingsgebied die buiten de normtijd bereikt worden wanneer post A niet uitrukt en het verzorgingsgebied overgenomen wordt door buurpost B.	• normtijden gebaseerd op 1e TS; risicogebied 1: 10 min, risicogebied 2: 12 min en risicogebied 3: 15 min; • selectie op minste toename van objecten naar meeste toename objecten; • grens op 1% van het totaal aan objecten in Fryslân; • totaal aantal objecten is 363.557, 1% = 3.636 objecten; • brandweerposten met meer dan een toename van 3.636 objecten komen niet voor in het overzicht.
2	△ obj te laat	Een post heeft een aanliggend verzorgingsgebied waar de post de snelste eerstvolgende auto is. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal objecten die buiten de normtijd voor de 1e TS bereikt worden wanneer post A niet uitrukt. Het aanliggende verzorgingsgebied wordt dan overgenomen door een andere buurpost C. Post C is als aanvulling op post B indien beide posten met onvolledige bezetting uitrukken, samen vormen ze 1 basisbrandweereenheid.	• normtijden gebaseerd op 1e TS; risicogebied 1: 10 min, risicogebied 2: 12 min en risicogebied 3: 15 min; • grens op 1% van het totaal aan objecten in Fryslân; • totaal aantal objecten is 363.557, 1% = 3.636 objecten; • brandweerposten met meer dan een toename van 3.636 objecten komen niet voor in het overzicht.
3	△ obj te laat	Een post heeft een aanliggend verzorgingsgebied waar de post de snelste eerstvolgende auto is. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal objecten die buiten de normtijd voor de 2e TS bereikt worden wanneer post A niet uitrukt. Het aanliggende verzorgingsgebied wordt dan overgenomen door een andere buurpost C. Post C is als opschaling/ondersteuning voor post B bij een middelincident.	• normtijden gebaseerd op 2e TS; risicogebied 1: 15 min, risicogebied 2: 15 min en risicogebied 3: 18 min; • grens op 1% van het totaal aan objecten in Fryslân; • totaal aantal objecten is 363.557, 1% = 3.636 objecten; • brandweerposten met meer dan een toename van 3.636 objecten komen niet voor in het overzicht.

STAP	TITEL IN TABEL	OMSCHRIJVING	
4	# obj als 2e TS	Een post heeft een aanliggend verzorgingsgebied waar de post de snelste eerstvolgende auto is. De kolom laat zien wat het aantal objecten is waar post A de snelste eerstvolgende auto is in het aanliggende gebied.	• grens op 2% van het totaal aan objecten in Fryslân; • totaal aantal objecten is 363.557, 2% = 7.272 objecten; • brandweerposten die meer dan 7.272 objecten bedienen in het aanliggend verzorgingsgebied komen niet voor in het overzicht.
5	△ obj 18min+	Een post heeft een verzorgingsgebied. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal 18 minuten+ objecten in het eigen verzorgingsgebied wanneer de eigen post niet uitrukt en het verzorgingsgebied overgenomen wordt door een buurpost B.	• grens op stijging van 300 18 minuten+ objecten (stijging minder dan 0,1% bij toename 300 18 minuten+ objecten); • brandweerposten met meer dan een toename van 300 18minuten+-objecten komen niet voor in het overzicht.
6	△ obj te laat	Een post heeft een verzorgingsgebied. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal markante objecten in het eigen verzorgingsgebied die buiten de normtijd bereikt worden wanneer post A niet uitrukt en het verzorgingsgebied overgenomen wordt door buurpost B.	• grens op stijging van 30 markante objecten buiten de normtijd 1e TS (stijging minder dan 0,01% bij toename 30 markante objecten buiten de normtijd); • brandweerposten met meer dan een toename van 30 markante objecten buiten norm 1e TS komen niet voor in het overzicht.

In de tabel wordt het resultaat van de 6 stappen weergegeven. Van de 65 brandweerposten in Fryslân zijn er, na het doorlopen van de stappen, 22 posten overgebleven in het overzicht. Het overzicht laat oplopend de mate van toegevoegde waarde van een brandweerpost zien. Hoe hoger in het overzicht, hoe minder de toegevoegde waarde van de brandweerpost is. Echter, een scherpe lijn trekken tussen posten die weinig toegevoegde waarde hebben en posten die meer toegevoegde waarde hebben, is gecompliceerd. Een post heeft namelijk waarde als 1e TS en als 2e TS. Voorbeeld: Parrega (1) heeft als 1e TS in het eigen verzorgingsgebied minder waarde omdat de toename 282 objecten is als Parrega niet uitrukt. Echter, bij 6.415 objecten is Parrega de 2e TS in het aanliggende verzorgingsgebied. Andersom heeft Nieuwehorne (13) meer waarde als 1e TS in het eigen verzorgingsgebied omdat de toename 1.400 objecten is als Nieuwehorne niet uitrukt en minder waarde in het aanliggende verzorgingsgebied omdat Nieuwehorne de 2e TS is bij 725 objecten. Het overzicht laat bij uitstek zien dat Brandweer Fryslân een netwerkorganisatie is van brandweerposten die gezamenlijk staan voor een adequate brandweerzorg in Fryslân. Brandweer Fryslân is samen paraat, waarin alle 65 brandweerposten in Fryslân toegevoegde waarde hebben.

4.3 VERKENNEND ONDERZOEK NAAR BOUW EN INSPELEN OP RUIMTELIJKE ONTWIKKELINGEN

Wat opvalt is dat het gebied De Alde Feanen nauwelijks tot niet wordt bereikt binnen de normtijd. De dekking in het gebied kan verbeterd worden vanuit een nieuw te realiseren post in Oudega (Sm). Er liggen 1.958 objecten binnen het beoogde verzorgingsgebied, waarmee een toename wordt gerealiseerd van 1.004 objecten die binnen de norm van de 1e TS worden bereikt. Ook als 2e TS heeft een nieuwe kazerne waarde, 5.876 objecten komen binnen het aanliggende verzorgingsgebied te liggen. Daarmee wordt een toename gerealiseerd van 854 objecten die binnen de norm voor een 2e TS worden bereikt. Zowel in de huidige situatie als in het Dekkingsplan 2.0 worden circa 2.300 objecten niet binnen 18 minuten bereikt. Het gaat om 0,6% van het totale aantal objecten. De (mogelijke) realisatie van een post in Oudega zou leiden tot een vermindering van 758 objecten dat na 18 minuten of meer wordt bereikt. Bovenstaande is aanleiding om een haalbaarheidsonderzoek te doen naar de realisatie van een brandweerkazerne in Oudega (Sm).

Post Harlingen ligt in de huidige situatie aan de westkant van Harlingen en in het Dekkingsplan 2.0 aan de oostkant, richting Franeker. Daardoor wordt er een betere dekking gerealiseerd voor een groot aantal objecten in de risicogebieden 2 en 3 in Harlingen en Franeker. Hiermee wordt aangesloten bij een lopend verkennend onderzoek.

4.4 ZIEKENHUIZEN DRACHTEN EN HEERENVEEN

In Drachten en Heerenveen bestaat het risicogebied 1 uit het ziekenhuis. Beide risicogebieden werden en worden ook in het Dekkingsplan 2.0 niet door de eerste basiseenheid binnen de norm bereikt. Ondanks dat de ziekenhuizen brandpreventief voldoen aan wetgeving is in het Dekkingsplan 2.0 onderzocht of de opkomst van de brandweer binnen de norm gerealiseerd kan worden.

Dit kan bereikt worden door vanuit de huidige post sneller uit te rukken, een kazerne bij te bouwen of de kazerne te verplaatsen. Sneller uitrukken kan door dagbezetting in combinatie met kazernering in te zetten. Het toepassen van dit dienstmodel brengt een uitzetting van ± € 2 miljoen per post met zich mee. Deze kosten wegen niet op tegen de baten. Het bijbouwen van een kazerne brengt relatief hoge structurele kosten voor 1 object met zich mee én heeft een nadelig effect op nabijgelegen buurposten, die een belangrijke rol in het netwerk spelen. Het meest is reëel is om bij vernieuwing van de kazerne te onderzoeken of er een optimale locatie is waarvandaan ook risicogebied 1 binnen de norm bereikt wordt. Vernieuwing van de kazerne speelt over enkele jaren in Drachten, echter niet binnen afzienbare tijd in Heerenveen.

		1 △OBJ TE LAAT	2 △OBJ TE LAAT	3 △OBJ TE LAAT	4 # OBJ 2ETS	5 △OBJ 18MIN+	6 △OBJ TE LAAT
1	Parrega	282	295	3607	6415	40	2
2	Marsum	560	135	1206	4525	0	1
3	Sloten	628	723	1575	3403	0	2
4	Scherpenzeel	725	96	350	3887	148	4
5	Woudsend	969	27	188	592	0	4
6	Hallum	977	902	3041	5346	4	1
7	Ternaard	998	96	360	1388	179	2
8	Stavoren	1046	142	162	435	0	3
9	Oldeberkoop	1092	549	3321	5567	1	8
10	Bakhuizen	1129	121	775	2357	7	10
11	Langweer	1196	73	905	2056	2	4
12	Ferwert	1371	635	830	2376	58	6
13	Nieuwehorne	1400	82	207	725	50	3
14	Koudum	1463	284	1005	2132	3	5
15	West Terschelling	1597	63	544	2551	0	13
16	Jubbega	1600	262	2885	5774	82	2
17	Hollum	1710	34	175	2188	139	29
18	Witmarsum	1981	95	2002	6202	49	12
19	Wommels	2044	83	486	1992	70	8
20	Balk	2055	492	1325	2671	1	10
21	Workum	2447	185	370	1026	113	12
22	Kollum	3196	342	2836	3843	225	12

Zolang risicogebied 1 in Drachten en Heerenveen niet binnen de norm bereikt wordt, wordt met prioriteit ingezet op het leveren van een extra en een blijvende prestatie op andere vlakken dan de repressieve opkomsttijd. Het doel hiervan is om via extra preparatieve en preventieve inspanningen het niveau van brandveiligheid in deze gebieden positief te beïnvloeden. Voor de twee ziekenhuizen wordt repressief overleg ingezet. Dit is een methode waar Brandweer Fryslân de afgelopen jaren goede ervaringen mee heeft opgedaan. Binnen het repressief overleg gaat de brandweer in gesprek met het ziekenhuis om:

- inzicht te krijgen in de risico's en de scenario's;
- afstemming te vinden in de verwachtingen over en weer;
- te leren van de aanwezige kennis en expertise over en weer;
- hiaten in de planvorming en voorbereiding op een incident te signaleren.

Opvolgend wordt ingezet op oefenen op de locatie. De oefeningen zijn op basis van de scenario's en worden toegesneden op zowel BHV- als brandweeraspecten en de raakvlakken hiertussen. Tevens kan er door middel van een rondleiding kennis worden opgedaan van het complex en het terrein voor het repressief personeel. De oefeningen worden geëvalueerd en resulteren in verbeterpunten voor zowel de brandweer (repressief en planvorming) als het ziekenhuis. Het repressief overleg kan structureel worden uitgevoerd, zodat in een vervolgoverleg verdieping, ervaringen en nieuwe ontwikkelingen gedeeld kunnen worden. Desgevraagd kan aanvullend op het repressief overleg vanuit het taakveld Brandveilig Leven een bijdrage worden geleverd ten aanzien van het aspect bewustwording en kennisoverdracht.

Tot slot geldt voor het ziekenhuis een aangepast inzetvoorstel. Er wordt direct voor middelbrand gealarmeerd. Dat betekent dat er 2 TS-en, een redvoertuig en een Officier van Dienst worden opgeroepen. Hierdoor is sneller een grotere slagkracht ter plaatste. Het optimaliseren van de operationele informatievoorziening, dat hoog op de agenda van Brandweer Fryslân staat, draagt ook bij aan een effectieve inzet.



5. ORGANISATIE DEKKINGSPLAN 2.0

5.1 INLEIDING

Dit hoofdstuk gaat in op de organisatie van Brandweer Fryslân. Het geeft inzicht in welke dienstmodellen worden gebruikt, op welke ontwikkelingen wordt ingespeeld en op de wijze waarop backup wordt geregeld in het Dekkingsplan 2.0. Tot slot is er aandacht voor de unieke positie van de Waddeneilanden en voor de interregionale samenwerking.

5.2 VRIJE INSTROOM EN OVERIGE DIENSTMODELLEN

De Brandweer in Nederland, en zo ook in Fryslân, is van oudsher een vrijwillige organisatie waarbij wordt uitgegaan van vrije instroom. Intrinsieke motivering en de inzet voor het maatschappelijk belang zijn hierbij belangrijke drijfveren. Vrije instroom houdt in dat vrijwilligers door de alarmcentrale worden gealarmeerd om vervolgens vanuit hun verblijfplaats op te komen naar de brandweerkazerne, waarna wordt uitgerukt naar het incident. Als de paraatheid daar om vraagt kan er gebruik worden gemaakt van één van de volgende dienstmodellen: 24-uursbezetting, dagbezetting, kazernering, ploegensysteem en/of consignatie. Het voorliggend Dekkingsplan 2.0 kent, naast vrije instroom en ploegensystemen, een 24-uursbezetting en dagbezetting in Leeuwarden. Daarnaast kan er incidenteel consignatie worden toegepast.

5.2.1 24-UURSBEZETTING EN DAGDIENST

De post Leeuwarden Aldânsdyk kenmerkt zich door een beroepsbezetting. Het betreft hier een 24-uursdienst en een repressieve dagdienst. Samen met de vrijwilligers van post Noord dragen zij gezamenlijk zorg voor continu voldoende operationele slagkracht. Het risicobeeld van de gemeente Leeuwarden met veel inwoners, een oude binnenstad, ziekenhuis, gevangenis, vliegbasis en een groot aantal inzetten en specialismen in combinatie met de vastgestelde opkomsttijden vragen om een snelle uitruktijd en beroepsbezetting. Dagdienstmedewerkers zijn op andere kazernes ook aanwezig, maar draaien daar vaak niet in een hard rooster mee in de uitruk. Zij rukken meestal uit samen met opgeroepen vrijwilligers. De medewerkers in de 24-uursdienst en repressieve dagdienst hebben ook een beheersmatige taak in de koude organisatie. Zij voeren werkzaamheden uit voor de functionele gebieden Materieelbeheer, Vakbekwaamheid, Risicobeheersing en Planvorming. Tijdens het bouwproces is onderzocht of omzetten naar vrije instroom, kazernering of 24-uursdienst i.c.m. kazernering mogelijk is, zodat er efficiencyvoordeel kan worden behaald. Geconstateerd is: (zie volgende bladzijde)

I Vrije instroom (5 minuten uitruktijd)	II Dagdienst + gekazerneerde vrijwilligers (90 seconden uitruktijd)	III Combinatie van organisatievormen binnen een ploeg -bijv. 8 pers: 6 pers 24-uurs + 2 pers dag/kazernering (90 seconden uitruktijd)	IV Huidige situatie 24-uursdienst Aldlânsdyk + post Noord dagdienst (90 seconden uitruktijd) + A/N/W vrije instroom (5 minuten uitruktijd)
• daling dekkingsgraad met 50% in de 4 risicogebieden 1 • daling dekkingsgraad met 75% in risicogebied 1 binnenstad • daling dekkingsgraad met 10% in risicogebied 2 • ter compensatie 4 vrijwillige posten nodig • bezetting niet haalbaar i.v.m. onvoldoende beschikbare vrijwilligers (beperkt wervingsgebied) • uitvoeren specialistische taken, in het bijzonder OGS en duiken, problematisch • verlies kenniscentrum (OVRT, THV, RV en OGS)	• dekkingsgraad 100% • veel personeel nodig • beheersmatig personeel nodig (roosters en werving) • stijging opleidingskosten (verloop hoog bij kazernering) • voorwaarde is werkplekken op post Noord • voorwaarde is voldoende koud werk beschikbaar • geen duikploeg mogelijk • organiseren specialistische taken vraagt meer opleiden • knelpunt aansluiting roosters dagdienst en kazernering	• impact organisatie laag: invullen o.b.v. natuurlijk verloop en is beheersbaar • dekkingsgraad 100% • specialistische taken THV, RV, OGS en duiken grotendeels geborgd • kenniscentrum OVRT, THV, RV en OGS geborgd • ruimte voor innovatie (o.a. uitruk op maat) • doorontwikkeling tot leerbedrijf • inverdieneffect koude organisatie • aantrekkelijke bijbaan • knelpunt aansluiting roosters dagdienst en kazernering	• dekkingsgraad 100% • specialistische taken THV, RV, OGS en duiken geborgd • kenniscentrum OVRT, THV, RV en OGS • ruimte voor innovatie (o.a. uitruk op maat) • doorontwikkeling tot leerbedrijf • inverdieneffect koude organisatie
Conclusie: niet haalbaar.	**Conclusie:** niet wenselijk, omdat deze organisatievorm net zo kostbaar en minder effectief is dan de huidige situatie.	**Conclusie:** deze organisatievorm heeft mogelijk efficiencyvoordelen en wordt in de toekomst nader onderzocht.	**Conclusie:** de huidige organisatievorm past bij de risico's in het verzorgingsgebied en blijkt effectief en efficiënt te zijn.

5.2.2 CONSIGNATIE

Consignatie betekent dat de voor de uitruk benodigde vrijwilligers vanaf hun verblijfplaats direct beschikbaar en inzetbaar zijn: zij hebben 'dienst' en ontvangen daarvoor een vergoeding. De daadwerkelijke opkomst van vrijwilligers is voldoende en gewaarborgd. Het consignatieprofiel kent verdergaande verplichtingen dan vrije instroom, omdat de vrijwilliger tijdens consignatie locatiegebonden is. Brandweer Fryslân heeft haar organisatie ingericht op basis van vrije instroom. Om de paraatheid te waarborgen, worden er meer vrijwilligers opgeroepen dan primair voor het betreffende voertuig/taak nodig is. Op deze wijze komen er voldoende vrijwilligers op om te kunnen uitrukken. Concreet betekent dit voor een post een basisformatie van 16 vrijwilligers, namelijk 8 manschappen (4x 200%), 4 voertuigbedieners (1x 400%) en 4 bevelvoerders (1x 400%), om met een basiseenheid van 6 personen uit te kunnen rukken. Als een post een red- en/of hulpverleningsvoertuig heeft, wordt de basisformatie opgehoogd met 8 vrijwilligers (2 voertuigbedieners x 400%).
Een flink aantal posten, dat op basis van vrije instroom is ingericht, werkt met een ploegensysteem. Enerzijds verhogen zij hiermee de paraatheid en anderzijds weet een vrijwilliger wanneer hij dienst heeft en daardoor blijft de belasting redelijk en de motivatie hoog. Met de organisatievorm vrije instroom en het voldoende alarmeren van vrijwilligers is de paraatheid in Fryslân vooralsnog geborgd. Structurele consignatie is daarom niet noodzakelijk. Consignatie kan toegepast worden om tijdelijk een paraatheidsprobleem op te lossen. Bij het vullen van de postprofielen zijn de verschillende consignatieregelingen in Fryslân kaart gebracht. Hieruit blijkt dat 6 posten structureel een gehele ploeg of een functie, bijvoorbeeld bevelvoerder, duikploeg of chauffeur, consigneren. De ene post doet dat tijdens avond, nacht, weekend en de ander alleen in het weekend of in de zomermaanden. Deze verschillen en het structureel toepassen zijn niet wenselijk, omdat dit haaks staat op het uitgangspunt van vrije instroom en voor ongelijke situaties en beloning zorgt. Structurele consignatieregelingen worden de komende jaren dan ook afgebouwd. Dit wordt vanuit rechtmatigheid, in goed overleg gedaan.

5.3 BESCHIKBAARHEIDSSYSTEMEN EN SLIMMER ALARMEREN

Op dit moment maakt ca. 80% van de posten van Brandweer Fryslân gebruik van een beschikbaarheidssysteem, zoals Brandweerrooster of WiiB. Door deze technische hulpmiddelen is het steeds beter mogelijk om de beschikbaarheid van vrijwilligers snel inzichtelijk te krijgen en hierop te kunnen anticiperen. Hierdoor zijn bij onderbezetting snel aanvullende maatregelen mogelijk, zodat de opkomsttijd niet te veel verlengd wordt. Deze beschikbaarheidssystemen hebben geen koppeling met de meldkamer. Een kwalitatieve slag in paraatheid kan gemaakt worden wanneer er na alarmering direct inzicht is in de beschikbaarheid van vrijwilligers bij de meldkamer. Dit heet slimmer alarmeren. Met dit slimmer alarmeren kan meer op maat gealarmeerd worden. Landelijk vindt momenteel onderzoek plaats naar het vergroten van de mogelijkheden om slimmer te alarmen en de voorwaarden die ervoor zijn. Met de uitkomst van dit onderzoek wil Brandweer Fryslân een volgende kwalitatieve slag maken in de paraatheid.

5.4 LANDELIJK KADER UITRUK OP MAAT

Ook in Fryslân is het niet altijd mogelijk voldoende brandweervrijwilligers op de been te krijgen en wordt in sommige gevallen uitgerukt met minder dan 6 manschappen op een TS. Dit is een historische gegroeide situatie waarover in de (inter)gemeentelijke korpsen verschillende afspraken bestaan. Binnen het project 'Paraatheid 1.0' is de vraag hoe om te gaan met onderbezetting onderwerp van gesprek geweest. In de eindrapportage zijn voorwaarden vastgesteld waaronder uitrukken met minder dan 6 manschappen is toegestaan waarbij wordt gerefereerd aan het Landelijk Kader Uitruk op Maat. Concreet betekent dit dat het niet is toegestaan met minder dan 4 personen (minimaal een bevelvoerder) uit te rukken en dat bij onderbezetting altijd overleg plaatsvindt met de Officier van Dienst. Voor uitrukken met onderbezetting zijn in de huidige situatie praktische afspraken gemaakt. Echter, deze vragen een verdere uitwerking aan de voorkant in alarmeringsvoorstellen, inzetprocedures, opleidingen en oefeningen. In de implementatiefase van het Dekkingsplan 2.0 wordt deze uitwerking projectmatig opgepakt. Dit is noodzakelijk om zorgvuldig invulling te geven aan de netwerkorganisatie van brandweerposten die gezamenlijk staan voor een adequate brandweerzorg in Fryslân. Brandweer Fryslân is samen paraat!

5.5 RESERVEVOERTUIGEN EN LOGISTIEKE ONDERSTEUNING

Het Dekkingsplan 2.0 kent 8 reservevoertuigen (reserve TS-en) om de organisatie paraat te houden.
Deze worden ingezet als een TS buiten dienst is door een storing of voor bijvoorbeeld onderhoud of een oefening niet aanwezig is. De reserve TS-en staan, als ze niet ingezet worden, bij voorkeur op de posten waar het cluster Materieelbeheer is gehuisvest. De reserve TS-en zijn niet in de KVT opgenomen en worden niet gealarmeerd.

In het geval dat de TS van een post is gealarmeerd - en ook daadwerkelijk is ingezet - voor een middelincident of groter, kan onder de volgende voorwaarden de reserve TS voor restdekking worden ingemeld:
1. het voertuig is beschikbaar op de betreffende post;
2. er is - geverifieerd - voldoende bemensing (zowel aantal als functies: bevelvoerder, chauffeur en 4 manschappen) aanwezig;
3. alleen de bevelvoerder meldt het voertuig in bij de MkNN;
4. het reservevoertuig wordt na inmelden, opgenomen in de KVT en kan gealarmeerd worden;
5. het voertuig rukt pas uit wanneer deze daadwerkelijk door de MkNN wordt gealarmeerd, dus niet op eigen initiatief;
6. zodra de TS van de post weer terug is en voor uitruk gereed is gemaakt, wordt de reserve TS uitgemeld.

Voor een tweetal specialistische taken zijn ook reservevoertuigen aangewezen. Het redvoertuig van Bolsward is het 1e reservevoertuig dat wordt verplaatst bij uitval van 1 van de 6 andere redvoertuigen. De HV-kraan van Oosterwolde is het 1e reservevoertuig dat bij uitval tijdelijk naar 1 van de andere 4 posten gaat.

In het Dekkingsplan 2.0 heeft iedere post een Personeel Materieel Wagen (PM). Deze PM wordt ingezet voor de logistieke ondersteuning van de repressieve organisatie en is geen eerstelijns voertuig. Tevens kan de PM gebruikt worden als vervoermiddel naar opleidingen, oefeningen en overleggen waarvoor in de huidige situatie vaak de TS gebruikt wordt. Door de PM in te zetten, blijft de TS paraat, wat in de netwerkorganisatie van belang is.

5.6 WADDENEILANDEN

De repressieve organisatie op de Waddeneilanden wordt afgestemd op de risico's en houdt rekening met het in beginsel noodzakelijk zelfvoorzienend optreden omdat opschaling, gezien de overtocht, vertraagd vorm krijgt. Ieder eiland is voorzien van een praktisch klein blusvoertuig, dat geschikt is voor duinen en strand.
De overige voorzieningen (groot vermogen pomp en HV-aanhangers) blijven in het Dekkingsplan 2.0 bestaan en worden in overleg met de post geactualiseerd.

5.7 INTERREGIONALE SAMENWERKING

Veiligheidsregio Fryslân heeft als buurregio's de Veiligheidsregio's Noord-Holland Noord, Groningen, Drenthe, IJsselland en Flevoland. Over en weer gaan operationele voertuigen de Veiligheidsregiogrens over voor brandweerinzet. Met de Veiligheidsregio's Groningen en Drenthe hebben we een gezamenlijke meldkamer waarin opschaling en bijstand voor de drie regio's automatisch is geregeld. Bij het opstellen van het Dekkingsplan 2.0 is in beginsel uitgegaan van de Friese organisatie om niet afhankelijk te zijn van veranderingen in omliggende regio's. Uiteraard is wel rekening gehouden met overlap vanuit de buurregio's. Dit heeft niet geleid tot discussie over de waarde van eigen posten, mede omdat deze ook een netwerkfunctie hebben in de eigen organisatie.



6. RESULTAAT EN IMPLEMENTATIE DEKKINGSPLAN 2.0

6.1 INLEIDING

In dit laatste hoofdstuk worden het resultaat en de conclusie van dit Dekkingsplan 2.0 op een rij gezet. Ook wordt ingegaan op het financiële resultaat en de implementatie van het dekkingsplan.

6.2 RESULTAAT

Het Dekkingsplan 2.0 zorgt ervoor dat:

- **er een betere borging van de paraatheid is doordat Brandweer Fryslân o.a.:**
  - inzicht heeft in het netwerk van brandweerposten;
  - vrije instroom blijft omarmen en beschikbaarheidssystemen inzet om dit te ondersteunen;
  - de specialismen heeft gespreid; en
  - de beschikking heeft over reservevoertuigen.
- **de brandweerzorg is afgestemd op de risico's in Fryslân doordat er o.a.:**
  - is gekozen voor een risicogerichte benadering;
  - opkomsttijden zijn vastgesteld aan de hand van risicogebieden voor Brand, Technische Hulpverlening, Ongeval Gevaarlijke Stoffen en Waterongevallen;
  - spreiding van het materieel is over de veiligheidsregio op basis van deze opkomsttijden;
  - een verkenning wordt uitgevoerd voor de bouw van een post in Oudega (Sm);
  - in risicogebieden 1 in Drachten en Heerenveen extra inspanningen worden gedaan op preventief en preparatief vlak om, anders dan via de repressieve opkomsttijd, het niveau van brandveiligheid in deze gebieden positief te beïnvloeden.
  - wordt ingezet op het up-to-date brengen van het materiaal passend bij de taak.
- **er een structurele efficiencywinst is behaald van € 350.000,- .**

Hiermee is Brandweer Fryslân veiliger, effectiever en efficiënter.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de spreiding van materieel per taak in de huidige situatie en na implementatie van het Dekkingsplan 2.0:

HUIDIGE SITUATIE

TAAK	POSTEN
Tankautospuit	Alle posten hebben een tankautospuit. De volgende posten hebben 2 tankautospuiten: Burgum, Drachten, Dokkum, Franeker, Harlingen, Heerenveen, Joure, Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek en Wolvega. Workum heeft een 2e voertuig speciaal voor inzetten in Hindeloopen. Bij vervanging van de 1e tankautospuit dient deze geschikt te zijn voor Hindeloopen, waarmee het 2e voertuig komt te vervallen. De nut en noodzaak van het 2e voertuig van Beetsterzwaag wordt betrokken bij het project natuurbrandbestrijding.
Redvoertuig	Bolsward, Dokkum, Drachten, Heerenveen, Harlingen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek
WTS1000 + HRU	Burgum, Grou (+HRU), Drachten, Harlingen, Joure, Sneek (+HRU)
Brandweervaartuigen	Balk, Burgum, Grou, Heeg, Koudum, Langweer, Lemmer, Sneek
Personeel/Materieelvaartuig	Akkrum, Drogeham, Jubbega, Kollum, Harlingen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Wolvega,
Hulpverleningsvoertuig met kraan	Drachten, Franeker, Leeuwarden Aldlânsdyk
Hulpverleningsvoertuig	Buitenpost, Dokkum, Gorredijk, Heerenveen, Joure, Lemmer, Menaam, Oosterwolde, Sneek, Wolvega.
Meetploeg	Bolsward, Buitenpost, Dokkum, Drachten, Echten, Grou, Harlingen, Joure, Midsland, Nes, Oosterwolde, Schiermonnikoog, Tjalleberd, Vlieland
Gevaarlijke Stoffen Eenheid + ontsmetting	Leeuwarden Aldlânsdyk, Stiens
Schuimblussing	Heerenveen
Oppervlakteredding (OVRT)	Balk, Burgum, Grou, Heeg, Harlingen, Jubbega, Koudum, Langweer, Lemmer, Wolvega Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek (duikteam tevens OVRT)
Duikteam	Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek

NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

TAAK	POSTEN
Tankautospuit	Alle posten hebben een tankautospuit
Redvoertuig	Bolsward, Dokkum, Drachten, Heerenveen, Harlingen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek
WTS1000	Bakhuizen, Burgum (+HRU), Gorredijk, Franeker, Joure (+HRU)
Brandweervaartuigen	Balk, Burgum, Echten, Grou, Heeg, Koudum, Langweer
Personeel/Materieelvaartuig	Jubbega, Harlingen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Lemmer, Sneek, Wolvega,
Hulpverleningsvoertuig met kraan	Drachten, Franeker, Joure, Leeuwarden Aldlânsdyk, Oosterwolde
Hulpverleningsvoertuig	Geen posten met een hulpverleningsvoertuig
Meetploeg	Akkrum, Appelscha, Buitenpost, Lemmer, Midsland, Nes, Schiermonnikoog, St.Annaparochie, Vlieland, Witmarsum
Gevaarlijke stoffen eenheid + ontsmetting	Leeuwarden Aldlânsdyk, Stiens
Schuimblussing	Grou
Oppervlakte redding	Balk, Burgum, Grou, Heeg, Harlingen, Jubbega, Koudum, Langweer, Lemmer, Wolvega Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek (duikteam tevens OVRT)
Duikteam	Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek

6.3 IMPLEMENTATIE

Het Dekkingsplan 2.0 laat zien dat Brandweer Fryslân samen paraat is door in een netwerk van brandweerposten te werken die elkaar aanvullen en ondersteunen. Deze netwerkorganisatie vraagt om een goede onderlinge relatie en vertrouwen tussen buurposten. De veranderingen die gaan plaatsvinden door de implementatie van het Dekkingsplan 2.0 vragen om aandacht en inzet op het borgen en verstevigen van de onderlinge relatie tussen buurposten.

Het implementatieplan ziet op er hoofdlijnen als volgt uit:

WAT	ONDERDEEL	WANNEER GEREED
Reserve tankautospuiten	2e TS op een post geen onderdeel van de KVT en inzetten als reserve tankautospuit	1e kwartaal 2018
	Stalling bij clustermaterieelbeheer/kantoorlocatie	1e kwartaal 2018
Brandweervaartuigen	Verwerving brandweervaartuig	2e kwartaal 2018
	Opleiden en oefenen met nieuwe brandweervaartuig	4e kwartaal 2018
	Uitrukgereed nieuwe brandweervaartuig	4e kwartaal 2018
	Afstoten personeels- materieelvaartuigen die niet bij OVRT/duikteam horen	4e kwartaal 2018
WTS1000	Opleiden en oefenen medewerkers waar WTS1000 wordt geplaatst	3e kwartaal 2018
	Verplaatsen WTS1000 naar locaties Dekkingsplan 2.0	4e kwartaal 2018
	Afstoten 1x WTS1000	4e kwartaal 2018
HV kraan	Hulpverleningsmateriaal Waddeneilanden actualiseren	4e kwartaal 2018
	Afstoten hulpverleningsvoertuigen (HV) met uitzondering van Joure en Oosterwolde	4e kwartaal 2018
	Verwerving en levering HV-kraan	1e kwartaal 2019
	Opleiden en oefenen met nieuwe HV-kraan	1e kwartaal 2019
	Uitruk gereed nieuwe HV-kraan	2e kwartaal 2019
Schuimblushaakarmbak (SBH)	Opleiden en oefenen gebruik SBH vrijwilligers post Grou	3e kwartaal 2018
	Verplaatsen SBH naar post Grou	4e kwartaal 2018
Meetploeg (WVD)	Werven en opleiden nieuwe meetploegleden	1e kwartaal 2019
	Verplaatsen meetploegen naar nieuwe locaties Dekkingsplan 2.0	2e kwartaal 2019
Consignatie	Afspraken maken afbouw structurele consignatie	4e kwartaal 2018
	Voorbereiden organisatieaanpassing door afbouw consignatie	4e kwartaal 2018
	Implementatie organisatieaanpassing door afbouw structurele consignatie	4e kwartaal 2019
	Structurele consignatie afgebouwd	4e kwartaal 2020
Slimmer alarmeren	Implementatie slimmer alarmeren	4e kwartaal 2019
Uitruk op maat	Project: Samen paraat!	4e kwartaal 2019
Post Drachten	Onderzoek alternatieve locatie	4e kwartaal 2018
Post Oudega (Sm)	Haalbaarheidsonderzoek oprichten post Oudega (Sm)	4e kwartaal 2018
	Bestuurlijke besluitvorming	2e kwartaal 2019
	Plan van aanpak en uitvoering	4e kwartaal 2023

6.4 MOTIVERING AFWIJKEN NORMTIJDEN BVR

In het Bvr zijn objectgerichte normtijden opgenomen voor de eerste brandweereenheid variërend van 5 tot 10 minuten. Op basis van artikel 3.2.1 van het Bvr heeft het bestuur van de veiligheidsregio de bevoegdheid gemotiveerd af te wijken van de gestelde normtijden uit het Bvr mits er geen opkomsttijden hoger dan 18 minuten worden vastgesteld. Bij het vaststellen van de rapportage Afhechten Dekkingsplan 1.0 op 16 november 2016 heeft het Bestuur aangegeven dezelfde motivering en maatregelen te hanteren bij het Dekkingsplan 2.0.

In het Dekkingsplan 2.0 is het aantal eerste tankautospuiten en het aantal posten in de regio gelijk gebleven ten opzichte van Dekkingsplan 1.0. Daarmee is de motivering voor het afwijken van de normtijden de daaraan gekoppelde maatregelen consistent aan de rapportage Afhechting Dekkingsplan 1.0. Concreet betekent dit dat de afwijking ten opzichte van de opkomsttijden uit het Bvr acceptabel wordt geacht mits de uitvoering van de maatregelen op o.a. Brandveilig Leven, brandpreventief advies en toezicht, operationele voorbereiding en oefeningen behouden blijft. De uitvoering van de vastgestelde maatregelen vindt inmiddels al met prioriteit plaats binnen de verantwoordelijke functionele gebieden van Brandweer Fryslân.

6.5 HERIJKING DEKKINGSPLAN 2.0

Het Dekkingsplan 2.0 is onderdeel van het beleidsplan en loopt synchroon met de beleidscyclus. Het Beleidsplan Veiligheid 2019-2022 is in voorbereiding en wordt in december 2018 vastgesteld. Het Dekkingsplan 2.0 wordt binnen deze beleidsperiode en naar verwachting in 2022 herijkt. De uitkomst van die herijking is input is voor het beleidsplan dat de periode 2023-2026 beslaat.

6.6 KAZERNE-, TAKEN- EN MATERIEELOVERZICHT DEKKINGSPLAN 2.0

