GEMEENTE HEERENVEEN

/ Voorstel aan de gemeenteraad /

Portefeuillehouder
Wethouder van der Laan
Datum collegebesluit
11 juli 2017
Opsteller
S.G.N. van der Sluis
Registratie
GF17.20058
Agendapunt
10

Onderwerp

De Participatie- en Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Heerenveen 2017

Voorstel

De Participatie- en Afstemmingsverordening 2017 Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Heerenveen 2017 vast te stellen

Aanleiding

Om uitvoering te geven aan de Participatiewet heeft uw raad in december 2014 in totaal 7 verordeningen vastgesteld:

- Participatieverordening: deze verordening legt voorzieningen vast die het college kan aanbieden bij het vinden van werk.
- Handhavingsverordening: deze verordening geeft aan hoe en met welk doel we handhaven op het gebied van het niet nakomen van verplichtingen die horen bij uitkeringen.
- Afstemmingsverordening: deze verordening geeft aan welke sancties gelden bij het niet nakomen van de in de deze verordening beschreven plichten.
- Verordening individuele studietoeslag: in deze verordening wordt de hoogte en de duur van deze toeslag beschreven.
- Verordening tegenprestatie: deze verordening geeft aan hoe wij de tegenprestatie voor het ontvangen van een uitkering uitvoeren.
- Verordening individuele inkomenstoeslag: deze toeslag vervangt de langdurigheidstoeslag. Deze verordening geeft aan wie voor deze toeslag in aanmerking komt en hoe hoog deze dan is.
- Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive: deze verordening geeft aan hoe de opgelegde boete verrekend wordt met de uitkering.

Overwegingen

Vanaf 1 februari 2017 zijn een aantal wetswijzigingen van kracht. De belangrijkste zijn:
- Proefplaatsing gaat van maximaal 2 naar 3 maanden
- Loonkostensubsidies: opname forfaitaire en flexibele termijnen
-Beschut Werk: Verplicht aantal opnemen in de Participatieverordening en iedereen kan uit eigen beweging een indicatie voor beschut werken aanvragen bij UWV. Inwoners kunnen direct na een indicatie een dienstverband bij de gemeente claimen.
Boven het minimaal aantal te realiseren BW-plekken, kan bij verordening extra BW-plekken worden vastgesteld. Hier wordt nu niet voor gekozen. Ook moet worden bepaald hoe de prioritering is als er meer indicaties zijn dan het verplichte aantal. Wij kiezen ervoor om de door het UWV vastgestelde datum van de indicatie leidend te laten zijn.

Afstemmingsverordening
Uit de toelichting is een passage geschrapt over de verrekening van de recidiveboete Hoewel de Wet taaleis bij het verwijtbaar niet voldoen aan de inspanningsverplichting reeds een trapsgewijze verlaging oplegt voorziet het niet in de situatie dat de belanghebbende niet verschijnt bij de taaltoets. Daarom wordt voorgesteld om in de Afstemmingsverordening een bepaling op te nemen waarin het niet afleggen van een taaltoets expliciet wordt gesanctioneerd.

Evaluatie verordening Tegenprestatie: geen aanpassing
In de bestuursrapportage 2016 was voorgesteld eventueel € 150.000 beschikbaar te stellen om alsnog actieve uitvoering aan de tegenprestatie te geven. Recent heeft Partoer een onderzoek gedaan naar de tegenprestatie in Friesland. Hierin wijken wij in het Friese niet af. We hebben met andere gemeenten een vergelijkbare uitvoeringspraktijk. Ook met de inspectie is onze zienswijze gedeeld en is er verder geen aanwijzing gekomen. Als vervolg sluiten we aan bij de resultaten van ons onderzoek "maatschappelijk actief in de klantgroep Zorg". De resultaten van de tot nu toe gesproken inwoners is dat 47% van deze groep vrijwilligerswerk of mantelzorg verricht. Dit ligt zo'n 20% hoger dan de cijfers uit het recente vrijwilligersonderzoek van het Vrijwilligers Service Punt (VSP). Meer inzet op deze doelgroep is de voorgestelde verruiming van ons beleid. Hiervoor hoeft de verordening echter niet te worden aangepast. Een voorstel hierover is opgenomen in de Perspectiefnota.

Effecten

Door de gewijzigde verordeningen voldoen wij weer aan alle wettelijke verplichtingen en mogelijkheden om mensen aan het werk te helpen. De wijzigingen zijn in het blauw aangegeven.
In de landelijke regeling Beschut werk 2017 is het aantal plekken voor Heerenveen vastgesteld op 4. In 2018 moet dat voorlopig 7 zijn.
In (het jaar 2048) de structurele situatie moeten landelijk 30.000 beschut werkplekken beschikbaar komen. Er zijn op 1 juli 2017 2 indicaties afgegeven.

Beleid en regelgeving

De verordening Tegenprestatie 2015, de verordening Inkomenstoeslag 2015, de verordening Studietoeslag 2015 en de verordening Verrekening bestuurlijke boete recidive 2015 en de handhavingsverordening 2015 blijven van kracht
De Afstemmings- en de Participatieverordening 2015 worden vervangen door bijgevoegde verordeningen 2017 waarbij de Participatieverordening met terugwerkende kracht per 1 januari 2017 ingaat. De Afstemmingsverordening 2017 treedt in werking 8 dagen na publicatie onder gelijktijdige intrekking van de 'Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Heerenveen 2015'. De wijzigingen zijn in geel en cursief gearceerd. De verordening Verrekening bestuurlijke boete recidive 2015 is van rechtswege vervallen. Dit heeft te maken met de inwerkingtreding van de gewijzigde Fraudewet.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

Uitgaven zijn gedekt binnen het sociaal domein, onderdeel participatie.
In de ministeriele regeling Beschut Werk wordt jaarlijks per gemeente een quotum bepaald. Als dit aantal niet gehaald wordt dan heeft dit voor de gemeente financiële consequenties. Gedacht moet worden aan kortingen op het BUIG-budget terwijl het niet gerealiseerde aantal alsnog in volgende jaren ingehaald moet worden.

Vervolgaanpak
Publicatie van de verordeningen zorgt voor inwerkingtreding. Hierop volgen de wijzigingen in werkprocessen, werkinstructies, beschikkingen en voorlichting tijdens intake/gesprek. De beleidsregels Participatie zijn mee gewijzigd en ter info meegestuurd. Deze worden pas definitief als de verordening is vastgesteld.

Communicatie
De concept vastgestelde verordeningen hebben 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen inspraakreacties binnengekomen. De Participatie raad heeft een positief advies gegeven.

Relevante informatie
Verordeningen
Beleidsregels Participatie
Advies Participatieraad

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,

de secretaris,	de burgemeester,
de heer J. van Leeuwestijn	de heer T.J. van der Zwan

GEMEENTE HEERENVEEN
gemeenteraad

Registratie
GF17.20058

Onderwerp
De Participatie- en Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Heerenveen 2017

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 juli 2017;

gelet op,
de Participatiewet

overwegende dat,
wetsartikelen zijn gewijzigd en deze doorgevoerd moeten worden

Besluit
1. De Participatieverordening 2017 vast te stellen;
2. De Afstemmingverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Heerenveen 2017 vast te stellen;

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 september 2017.

de griffier,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de voorzitter,

de heer T.J. van der Zwan