

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân

Voorstel

De gemeenteraad van Heerenveen besluit het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân conform het voorstel van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân.

Aanleiding

Op 1 januari 2014 is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân (hierna: Gr VRF) in werking getreden. Het periodiek actualiseren van regelingen en verordeningen is noodzakelijk voor goed verordeningenbeheer. Na een aantal jaar is dan ook gekeken of de vastgestelde Gr VRF nog steeds voldoet. Hieruit is voorliggend wijzigingsvoorstel Gr VRF opgesteld. Aan de gemeenteraad wordt verzocht om op basis van artikel 1, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen om het college toestemming te verlenen om de Gr VRF te wijzigen. De gewijzigde regeling treedt dan op 1 januari 2019 in werking.

Overwegingen

De laatste wijzigingen in relevante wet- en regelgeving en een actualiseringslag i.v.m. heringedeelde gemeenten worden door middel van de gewijzigde Gr VRF verwerkt. Daarnaast worden bestaande werkwijzen geformaliseerd. Het wijzigingsvoorstel Gr VRF heeft betrekking op de navolgende zaken:

1. Uitvoering Rijksvaccinatieprogramma (artikel 5 Gr VRF)

Reeds vanaf juni 2016 is de overheveling van de uitvoering rijksvaccinatieprogramma van rijk naar gemeenten onderwerp van bespreking in de bestuurscommissie gezondheid. Ook heeft de voorzitter van genoemde commissie vanaf die datum diverse brieven ter zake gestuurd aan de colleges van B&W.

De overheveling van de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma vindt plaats per 1 januari 2019, waarbij wettelijk is vastgelegd dat uitvoering dient te geschieden door de partij die ook de jeugdgezondheidszorg (JGZ) voor de gemeenten uitvoert (in Fryslân GGD Fryslân). Om de uitvoering in samenhang met de JGZ te formaliseren is in artikel 5 Gr artikel 6b, derde lid van de Wet publieke gezondheid toegevoegd aan de overgedragen taken. Het wijzigingsbesluit treedt in werking op 1 januari 2019 en daarmee verloopt de overgang zonder tussentijds vacuüm. Op deze manier voldoen we aan wet- en regelgeving.

2. Deelname aan privaatrechtelijke rechtspersonen (artikel 6a Gr VRF)

Er wordt een nieuw artikel toegevoegd, te weten: artikel 6a deelname aan privaatrechtelijke rechtspersonen. Gezien de ontwikkelingen ten aanzien van de uitvoering voor tbc op landelijk niveau en forensische geneeskunde op bovenregionaal niveau is het wenselijk een bepaling voor het oprichten van privaatrechtelijke rechtspersonen mogelijk te maken. Vanuit GGD Fryslân is de wens geuit om dit artikel op te nemen.

De GGD ziet ontwikkelingen waarbij aanhaken, zonder verlies van taken, noodzakelijk is. Artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen biedt het bestuur deze mogelijkheid mits een bepaling is opgenomen in de Gr VRF. In de huidige Gr VRF is deze mogelijk niet opgenomen. Een dergelijk artikel maakt deel uit van hoofdstuk 2 van de Gr VRF en daarmee is wijziging van de Gr VRF alleen mogelijk met instemming van alle colleges van de deelnemende gemeenten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang, artikel 1, lid 2, Wet gemeenschappelijke regelingen. Mocht een situatie zich in de toekomst voordoen dan is het mogelijk om gebruik te maken van artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen. Bij een dergelijk voorstel worden dan alle gemeentelijke (financiële) risico's in kaart gebracht.

3. Stemverhouding (artikel 9 Gr VRF)

In de huidige Gr VRF is bepaald dat het algemeen bestuur stemt bij meerderheid van stemmen, waarbij de stem van de voorzitter de doorslag geeft als de stemmen staken. Deze bepaling is conform artikel 11, lid 5 Wet veiligheidsregio's. Ook het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid van stemmen. In de verordeningen voor de bestuurscommissies is aangegeven dat ieder lid één stem heeft, dit is echter niet formeel vastgelegd in de Gr VRF. Gezien de historie ten aanzien van de stemverhouding, de huidige werkwijze en de bepalingen in de verordeningen voor de bestuurscommissies wordt voorgesteld de toevoeging 'ieder lid één stem' in de Gr VRF op te nemen. Op deze wijze ontstaat meer duidelijkheid en eenduidigheid over de stemverhouding.

4. Beperkte zittingsperiode (artikel 10 Gr VRF)

Voor leden van het dagelijks bestuur is herbenoeming na twee zittingsperioden uitgesloten, artikel 10 lid 5 Gr VRF. De functie van burgemeester of wethouder is echter niet gebonden aan maximale termijnen, in voorkomende gevallen wordt de termijn van twee zittingsperioden (8 jaar) dan ook overschreden. Er is geen grondslag noch de wens voor een beperking van de zittingsduur tot slechts twee perioden. Er wordt dan ook voorgesteld om deze bepaling te verwijderen.

5. Secretaris algemeen bestuur en dagelijks bestuur (artikel 19 Gr VRF)

In de bestaande regeling draagt de secretaris zorg voor de verslaglegging van de vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur. Het toevoegen van een ambtelijk secretaris ontslaat de algemeen directeur van zijn taak tot verslaglegging en sluit op die manier beter aan bij de huidige werkwijze. In de nieuwe regeling is de taakomschrijving aangepast en de ambtelijk secretaris toegevoegd voor de meer uitvoerende taken.

6. Financiële bepalingen (artikelen 28 en 29 Gr VRF)

Ten aanzien van de gewijzigde financiële bepalingen gaat het met name om een correcte verwerking van de Wet gemeenschappelijke regelingen en een versoepeling ten aanzien van het zienswijze beleid in geval van interne budget neutrale begrotingswijzigingen. Het betreft hier nadrukkelijk wijzigingen zonder gevolgen voor de gemeentelijke bijdrage en voorstellen die geen beleidswijziging inhouden. De wijzigingsvoorstellen betreffen een formalisering van de huidige werkwijze:

- Het zienswijzeverzoek aan raden én colleges ten aanzien van de vergaderstukken is een verzwarende ten opzichte van de wettelijke verplichting. Wettelijk gezien (artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen) is het alleen verplicht om de raden om een zienswijze te vragen. Voorstel is dan ook om deze bepalingen te wijzigen en alleen zienswijze te vragen aan de raden;
- Artikel 32 GR VRF gaat over de verrekening van het voorschot. Volgens het Besluit begroting en verantwoording staat het rekeningsaldo ter beschikking aan het algemeen bestuur. Door het voorstel mee te nemen in de zienswijze, krijgen de gemeenten inspraak in de besteding van het saldo (reserveren, uitbetalen, extra inkomsten etc.). Voorgesteld wordt om dit formeel vast te leggen overeenkomstig de huidige werkwijze;
- Ook de wijziging van lid 2 is op basis van huidige werkwijze geformaliseerd. Het algemeen bestuur kan besluiten tot uitbetaling of vorderen. In deze gewijzigde bepaling wordt aangegeven welk deel welke gemeente betaalt;
- Daarnaast moet op grond van de Gr VRF formeel voor iedere begrotingswijziging een zienswijze worden gevraagd aan gemeenten. In de praktijk gaat de VRF hier pragmatisch mee om en worden interne begrotingswijzigingen (budgetneutraal) niet voorgelegd. Voorstel is om deze werkwijze vast te leggen in de Gr VRF en een zin toe te voegen aan artikel 29, lid 9 Gr VRF. Dit is overigens in overeenstemming met artikel 35, lid 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, waarin staat dat besloten kan worden om bepaalde begrotingswijzigingen uit te zonderen van de zienswijzeprocedure.

Effecten

Een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân, waarbij geldende wet- en regelgeving is verwerkt en huidige werkwijzen zijn geformaliseerd.

Beleid en regelgeving

De Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Wet publieke gezondheid en de Politiewet 2012.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

Er zijn geen financiële gevolgen of specifieke risico's verbonden aan het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Vervolgaanpak

Na de verkregen toestemming van de gemeenteraad wordt door het college definitief besloten de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast te stellen. De Veiligheidsregio Fryslân wordt hiervan vóór 1 november a.s. in kennis gesteld en na vaststelling in alle colleges wordt dit bekrachtigd in het algemeen bestuur van 12 december 2018.

Vervolgens wordt de gewijzigde regeling gepubliceerd door de gemeente Leeuwarden, als standplaatsgemeente, en aangeboden aan gedeputeerde staten van de provincie Fryslân, conform artikel 26 Wet gemeenschappelijke regelingen. De gewijzigde regeling treedt op 1 januari 2019 in werking.

Communicatie

Zie vervolgaanpak.

Relevante informatie

1. Advies VRF inzake wijziging gemeenschappelijke regeling

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 september 2018;

gelet op,

- artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

overwegende dat,

- door herindeling in de regio Fryslân nieuwe gemeenten zijn ontstaan;
- de Wet gemeenschappelijke regeling is gewijzigd en deze gewijzigde wet in werking is getreden per 1 januari 2015;
- bestaande afgesproken werkwijzen niet formeel zijn vastgelegd.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân conform het voorstel van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15 oktober 2018.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw M.A.J. Yska

de heer T.J. van der Zwan