

Onderwerp

Startnotitie Omgevingsvisie Heerenveen

Voorstel

1. Vaststellen van de Startnotitie als vertrekpunt voor projectfasering, participatie en communicatie.
2. Nadere uitwerking van de Startnotitie (per fase) in samenspraak met de door u ingestelde stuurgroep.

Aanleiding

Najaar 2017 heeft uw raad kennisgenomen van het Plan van aanpak Invoering Omgevingswet en heeft u personeelsbudget (2018-2019) beschikbaar gesteld voor het opstellen van de Omgevingsvisie. De startnotitie Omgevingsvisie bevat de beoogde stappen en werkwijze om samen met onze inwoners tot een gedegen en gedragen Omgevingsvisie te komen. Het Raadsakkoord, College akkoord op hoofdlijnen en de wettelijke vereisten zijn daarin meegenomen. Inmiddels is fase 1 (projectdefinitie) in afronding en loopt fase 2 (bewustwordingsfase) ter voorbereiding van de dialogen met inwoners. Beoogd wordt deze dialogen met verschillende werkvormen (afgestemd op te betrekken doelgroepen) te organiseren in de eerste helft van 2019. Hierin komen de kaders, wensen, opgaven en kansen die voor ons liggen aan de orde. Najaar 2019 wordt dan naar besluitvorming toegewerkt. Uiteindelijk stelt de raad de Omgevingsvisie vast.

Overwegingen

1. Uw Raad is bevoegd gezag van het eindresultaat: de Omgevingsvisie Heerenveen.
2. Uw Raad heeft uitgesproken nadrukkelijk bij het planproces betrokken te willen zijn.
3. Kern van de Startnotitie is hoofdstuk 5, waarin per planfasen de resultaten, rollen en aandachtspunten zijn benoemd. Dit is niet in beton gegoten. Per fase wordt samen met uw stuurgroep bepaald hoe de exacte invulling er uit komt te zien. Dit is ook de reden waarom de planning (die iets uitloopt) nog niet is aangepast; wij stellen voor dit samen met uw stuurgroep nader in te vullen.

Effecten

1. Met de vaststelling beschikken we over een gezamenlijke projectbasis.
2. [vervallen].
3. De stuurgroep van uw raad vervult gedurende het planproces van de Omgevingsvisie de rol van procesadviseur. In gezamenlijk overleg wordt akkoord gegeven op, en nadere invulling gegeven aan, de in de Startnotitie op hoofdlijn beschreven fasering, participatie doelstellingen en communicatie doelstellingen.

Beleid en regelgeving

De Omgevingswet vereist dat gemeenten voor hun gehele grondgebied een Omgevingsvisie vaststellen. Beoogde inwerking treden van de Omgevingswet is 1 januari 2021. Er staat geen sanctie op het later beschikbaar hebben van een Omgevingsvisie. Los van de Omgevingswet vraagt de ontwikkeling van de samenleving om actueel, integraal en helder beleid, en betrokkenheid bij het tot stand komen daarvan. Het is daarom van belang vlot met de Omgevingsvisie aan de slag te gaan.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

1. De voorgestelde planning is ambitieus. De invoering en implementatie van de Omgevingswet wordt door de Minister geschetst als een van de grootste beleidsopgaven uit de Nederlandse geschiedenis. De Omgevingsvisie is een koersbepalend en agenderend beleidsdocument. Prioriteit en flexibiliteit van alle betrokkenen is vereist om het tempo er in te houden. Het proces kan beheersbaar gehouden worden met focus en fasering. Niet alles hoeft (en kan) direct opgelost; wel is integraliteit van het vast te stellen beleid vereist.
2. De ambitie van de raad voor het betrekken van inwoners is hoog. Traditioneel heeft beleid op visieniveau minder aandacht bij inwoners dan de regelgeving in het bestemmingsplan (straks Omgevingsplan). Het is voor een goede dialoog/participatie van belang om het beleid herkenbaar (vertalen naar eigen dorp/wijk) en eenvoudig bespreekbaar te maken. We zetten daarom stevig in op communicatie, informatie en marketing ('voorbereiding') voorafgaand aan, en gedurende de dialogen/participatie.
3. Bij het opstellen van het plan van aanpak invoering Omgevingswet was nog geen raming van het uitvoeringsbudget mogelijk. Nu de Startnota gereed is, is de volgende stap de uitwerking van een communicatieplan met uitvoeringsparagraaf. Hierin worden de in te zetten werkvormen nader uitgewerkt. Wij stellen voor dit samen met uw stuurgroep in te vullen en voorzien het plan van een raming van de uitvoeringskosten. Deze kosten worden opgenomen in een verzamelbesluit.

Vervolgaanpak

In september 2018 is de voorbereiding van de inhoudelijke dialogen gestart (projectfase 2: analyse en bewustwording). In deze fase willen we ook de externe communicatie starten, ter voorbereiding op de participatiebijeenkomsten die voor de eerste helft van 2019 in de planning staan.

Communicatie

Communicatie vormt een essentieel onderdeel in dit project. In fase 2 wordt een communicatieplan opgesteld dat wordt afgestemd met uw stuurgroep. Daarin wordt ook de invulling van de participatie meegenomen. Ambitie is om daarbij tevens afstemming te zoeken met andere lopende programma's, zodat inwoners niet vanuit de gemeente niet 'overspoeld' worden met participatievragen.

Uitgangspunten voor de communicatiestrategie zijn:

Boodschap	Doelgroep	Via welk middel	Door wie	Wanneer
Start en werkwijze planproces Omgevingsvisie	Raad, inwoners, belangenpartijen, ambtenaren.	Volgt in communicatieplan.	Communicatie projectleider iom stuurgroep	Oktober '18

Relevante informatie

-

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

[Startnotitie Omgevingsvisie]

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 september
2018 [];

gelet op [het bepaalde in de Omgevingswet en de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht;]

overwegende dat het wenselijk is een startnotitie op te stellen waarin het beoogde
planproces voor de Omgevingsvisie is opgenomen;]

Besluit

De startnotitie Omgevingsvisie en de daarin beoogde samenwerking vast te stellen.]

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [15 oktober 2018].

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw M.A.J. Yska

de heer T.J. van der Zwan