

Onderwerp

Beleidsplannen en regionaal risicoprofiel Veiligheidsregio Fryslân

Voorstel

De gemeenteraad besluit:

1. de beleidsplannen Veiligheid, Gezondheid en Organisatie 2019 – 2022 van de Veiligheidsregio Fryslân ter kennisgeving aan te nemen en geen zienswijze in te dienen;
2. het bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân in overweging te geven om concretisering van de beleidsdoelen vorm te geven aan de hand van jaarlijkse uitvoeringsplannen in plaats van de jaarlijkse programmabegroting en kaderbrief;
3. het regionaal risicoprofiel 2018 – 2021 ter kennisgeving aan te nemen, maar hierbij een kanttekening te plaatsen over het scenario/ incidenttype 'Persoon verward gedrag';
4. in te stemmen met het versturen van de bijgevoegde brief aan het bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân.

Aanleiding

Medio juli 2018 heeft de Veiligheidsregio Fryslân aan de Friese colleges, gemeenteraden en ketenpartners het regionaal risicoprofiel 2018 – 2021 en een aantal beleidsplannen voor de periode 2019 – 2022 aangeboden. Aan de gemeenteraad wordt gevraagd om uiterlijk 26 oktober 2018 een zienswijze te geven op de verschillende plannen.

Beleidsplannen

De beleidsplannen Veiligheid, Gezondheid en Organisatie laten zich als volgt samenvatten:

a. Beleidsplan Veiligheid 2019 – 2022, 'Samenwerken aan een veiliger en gezonder Fryslân'

Dit meerjarenbeleidsplan heeft betrekking op de organisatieonderdelen Brandweer Fryslân en Crisisbeheersing. In het eerste deel van het beleidsplan worden de kerntaken van de Friese brandweer (incidentbestrijding, operationele voorbereiding en risicobeheersing) en de afdeling Crisisbeheersing (risico's in beeld, crisisorganisatie 24/7, netwerksamenwerking, advisering en evalueren) omschreven. Het tweede deel van het beleidsplan geeft de beleidsmatige koers en ambities voor beide onderdelen weer:

1. Netwerksamenleving centraal: "Wij participeren in de netwerksamenleving en faciliteren haar bij het werken aan veiligheid";
2. Slimme inzet van data en technologie: "Wij zetten informatie, data en technologie in om de stap te maken van reageren naar voorspellen. Zo vergroten we de veiligheid in Fryslân";
3. Nieuwsgierig en omgevingsbewust: "Wij weten wat er speelt, zijn weerbaar én wendbaar en werken onder veranderende condities aan veiligheid"

b. Beleidsplan Gezondheid 2019 – 2022, 'Samen vooraan: aan de slag met preventie!'

Dit meerjarenbeleidsplan heeft betrekking op het organisatieonderdeel GGD. Het beleidsplan gaat in op de taken van de GGD en de missie en visie om deze uit te voeren. De hoofddambitie uit dit beleidsplan richt zich op het terugbrengen van het aantal ongezonde levensjaren van

inwoners, met extra aandacht voor mensen met een lage sociale economische status, omdat het aantal ongezonde levensjaren voor deze groep groter is. Deze ambitie wordt ondersteund door de afgeleide ambities:

- Gezondheid krijgt een prominente plek in het omgevingsbeleid van Friese overheden.
- De kinderopvang in Friesland voldoet aan de gestelde normen voor kwaliteit en veiligheid. Het aantal zogenaamde 'groene' profielen (d.w.z. door de inspectie als voldoende beoordeeld) is toegenomen met 10%.
- De huidige vaccinatiegraad (95% voor RVP en 52% voor HVP) blijft op peil.
- We dragen bij aan de vermindering van de druk op de specialistische hulp en zorg.
- We voorkomen antibioticaresistentie en bestrijden het als het zich aandient.
- Er valt niemand tussen wal en schip.

Deze ambities zijn verwerkt op vier inhoudelijke thema's:

1. Leefstijl en vitaliteit: nadruk op de thema's vanuit het landelijk preventieakkoord: Roken, overgewicht en problematisch alcohol- en drugsgebruik. Hierbij is specifieke aandacht voor gezondheidsproblemen onder kinderen en jongeren ten gevolge van opgroeien in armoede.
2. Lokale leefwereld: gemeentelijk perspectief op preventief gezondheidsbeleid; inzicht in de lokale gezondheidssituatie en hier passende maatregelen voor bieden.
3. Gezonde leefomgeving: advies over de gezonde leefomgeving, o.a. in het omgevingsbeleid. Verder het uitvoeren van het vaccinatieprogramma en aandacht besteden aan antibioticaresistentie.
4. Zorg en veiligheid: aanpak van problemen op snijvlak van gezondheid, zorg en veiligheid. Bijvoorbeeld de aanpak van kindermishandeling en huishoudelijk geweld. In Heerenveen is ook de aanpak van vechtscheidingen hier een voorbeeld van.

c. Beleidsplan Organisatie 2019 – 2022

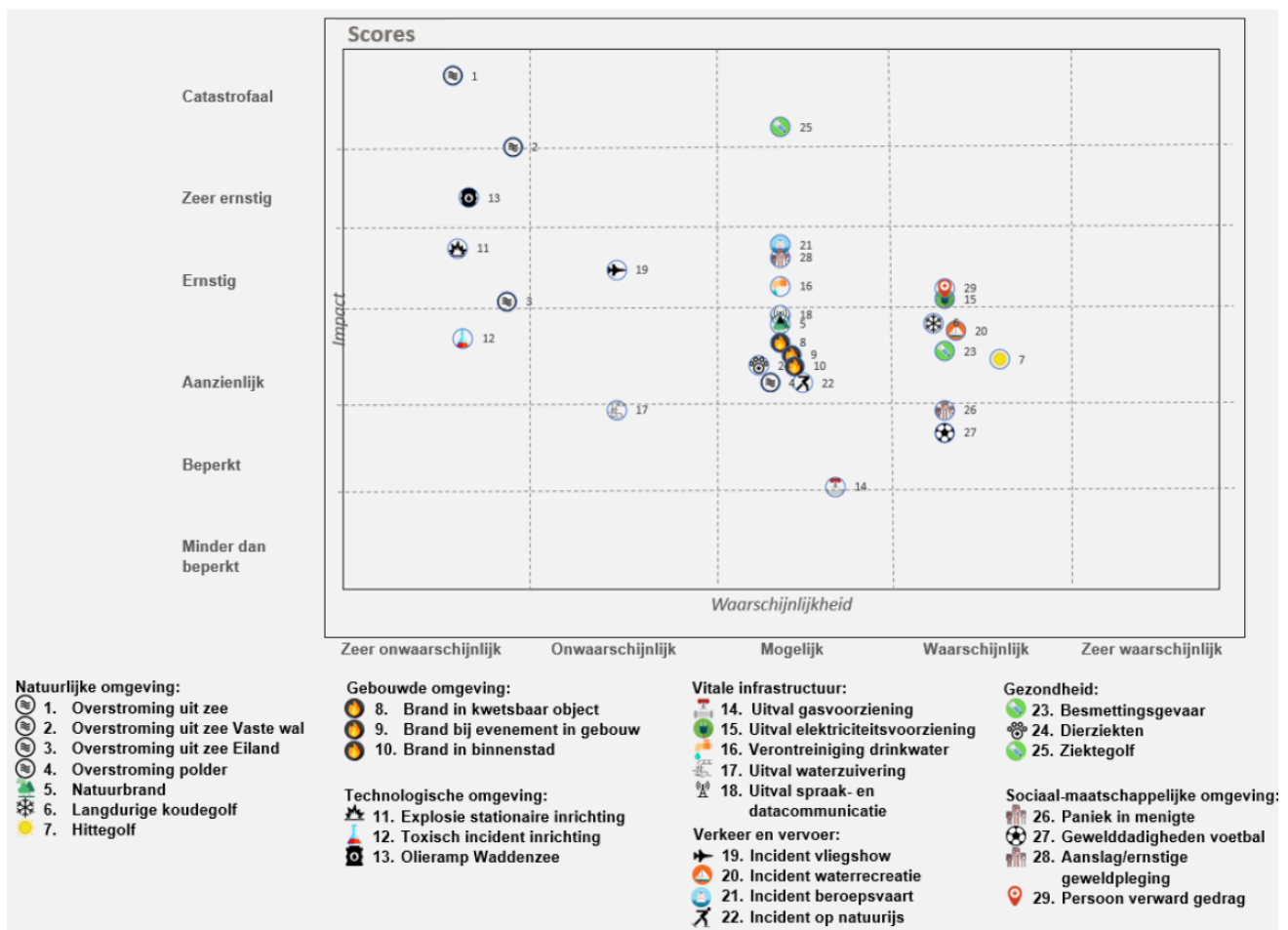
Binnen het programma Organisatie worden de reguliere bedrijfsvoeringstaken van de Veiligheidsregio Fryslân uitgevoerd, zoals communicatie, huisvesting, facilitaire zaken, personeelszaken, inkoop en administratie. Naast deze reguliere werkzaamheden worden er een aantal thema's/ ambities voor de periode 2019 – 2022 benoemd die de gehele organisatie zullen 'raken'. Deze onderwerpen zijn opgenomen in het beleidsplan Organisatie en betreffen:

- "Digitale dienstverlening: 100% digitale dienstverlening voor de inwoners van Fryslân";
- "Duurzaam voorbeeldgedrag: in 2022 hebben we nul op de meter";
- "Uitstekend werkgeverschap: in 2020 zijn we een Great Place to Work".

Regionaal Risicoprofiel 2018 – 2021

Met het regionaal risicoprofiel is een inventarisatie en analyse gemaakt van de binnen Fryslân aanwezige risico's en de soorten incidenten die zich hierdoor kunnen voordoen. Het risicoprofiel vormt daarmee de basis voor beleidsplannen, omdat het antwoord op de vraag "Wat willen we bereiken?" in belangrijke mate wordt bepaald door de risico's die ons bedreigen. In 2015 is het regionaal risicoprofiel vastgesteld en de nieuwe rapportage is dan ook een herziene/ doorontwikkelde versie van deze editie.

Op basis van de uitgevoerde risicoanalyse ziet het risicoprofiel voor Fryslân er als volgt uit:



Overwegingen

1. In de meerjarenbeleidsplannen zijn de ambities voor de komende vier jaren geschetst. Deze opgestelde visies en ambities zijn passend bij onze lokale speerpunten, zoals op het gebied van duurzaamheid, omgevingsbewustheid, gezondheid en veiligheid. In uw zienswijze op de kaderbrief 2019 – 2022 heeft u aangegeven dat huiselijk geweld en kindermishandeling een prominente plaats dienen te krijgen in het meerjarenbeleidsplan. In het beleidsplan Gezondheid worden deze onderwerpen benoemd;
2. Eind 2017 heeft het bestuur besloten dat er geen tot in detail uitgewerkte plannen opgeleverd gaan worden. De conceptbeleidsplannen zijn dan ook abstract geformuleerd en hierdoor weinig concreet. Ook wordt er geen verbinding gemaakt met de meerjarenbegroting. Voor de concretisering van de plannen stelt men voor om gebruik te maken van de jaarlijkse (programma)begroting en kaderbrief waarin de doelen uiteen worden gezet. De afgelopen jaren wordt in de kaderbrieven echter vooral geschetst wat de financiële effecten zijn van het vastgestelde beleid en de landelijke ontwikkelingen. Het college stelt dan ook voor om het bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân in overweging te geven om concretisering van de meerjarenbeleidsdoelen (inclusief financiële onderbouwing) vorm te geven aan de hand van jaarlijkse uitvoeringsplannen, die ter instemming worden voorgelegd aan de bestuurscommissies. Hierover kan dan worden gerapporteerd in de jaarlijkse stukken aan de gemeenteraden;
3. Het regionaal risicoprofiel spreekt voor zich en maakt duidelijk hoe, wat en welke risico's Heerenveen (en de rest van Fryslân) bedreigt en welke incidenten er dan kunnen plaatsvinden. Behalve een, namelijk het 'scenario/ incidenttype' "Persoon met verward gedrag". In beginsel is een 'persoon met verward gedrag' in de optiek van het college niet te duiden als een type incident, zoals een brand, overstroming of ziektegolf. Er wordt in de risicoanalyse wel melding gemaakt van de mogelijke daden van een dergelijk persoon, zoals

het opzettelijk veroorzaken van een gasexplosie. Omdat er volgens de rapportage steeds meer incidenten zijn en er een tendens is van het langer zelfstandig blijven wonen, wordt de kans op (herhaling van) een dergelijk scenario als 'waarschijnlijk' geacht. De analyse laat echter buiten beschouwing dat er zowel op lokaal, regionaal als landelijk niveau gewerkt wordt aan een sluitende aanpak. Hoewel het college het belang van een goede aanpak zeer zeker onderschrijft, vindt het college de analyse en onderbouwing onvolledig om te concluderen dat 'personen met verward gedrag' opgevoerd is als één van de grootste risico's in Fryslân voor de komende jaren.

Effecten

Het uitoefenen van invloed op de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân door het innemen van een standpunt over het vast te stellen beleid.

Beleid en regelgeving

Het bestuur van de veiligheidsregio dient op grond van artikel 14 Wet veiligheidsregio's (Wvr) eenmaal per vier jaren een beleidsplan vast te stellen. Het ontwerpbeleidsplan dient te worden overlegd met de gemeenteraden (artikel 14, lid 2 Wvr). Ditzelfde geldt voor het regionaal risicoprofiel (artikel 15 Wvr).

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

1. De ambities uit de beleidsplannen dienen binnen de huidige begroting te worden gerealiseerd. Door de abstracte formulering van de beleidsplannen is het niet duidelijk hoe de verschillende doelen bereikt gaan worden, welke kosten hiermee gemoeid zijn en wat voor financiële risico's dit oplevert. Dit maakt gemeentelijke 'sturing' op de Veiligheidsregio Fryslân lastig.
2. Voor de concretisering van de plannen (en daarmee gepaarde financiële gevolgen) wordt voorgesteld om gebruik te maken van de jaarlijkse (programma)begroting en kaderbrief. De gemeenteraad kan ieder jaar een zienswijze indienen over deze stukken. Het voorstel van het college is om concretisering van de activiteiten die moeten bijdragen aan de beleidsdoelstellingen plaats te laten vinden aan de hand van jaarlijkse uitvoeringsplannen.

Vervolgaanpak

Uw reactie op de beleidsplannen en het regionaal risicoprofiel zal per bijgevoegde conceptbrief aan de Veiligheidsregio Fryslân bekend worden gemaakt.

Communicatie

Zie vervolgaanpak.

Relevante informatie

1. Aanbiedingsbrief Veiligheidsregio Fryslân;
2. Beleidsplan Veiligheid 2019 – 2022, 'Samenwerken aan een veiliger en gezonder Fryslân';
3. Beleidsplan Gezondheid 2019 – 2022, 'Samen vooraan: aan de slag met preventie!';
4. Beleidsplan Organisatie 2019 – 2022;
5. Regionaal Risicoprofiel 2018 – 2021;
6. Infographic Regionaal Risicoprofiel en gemeentebeeld Heerenveen.
7. Conceptbrief aan bestuur Veiligheidsregio Fryslân.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Beleidsplannen en regionaal risicoprofiel Veiligheidsregio Fryslân |

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 september 2018;

gelet op,
artikelen 14 en 15 van de Wet veiligheidsregio's |

Besluit

1. Kennis te nemen van de beleidsplannen Veiligheid, Gezondheid en Organisatie 2019 – 2022 van de Veiligheidsregio Fryslân en daarop de volgende zienswijze in te dienen:
De gemeenteraad van de gemeente Heerenveen verzoekt het bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân concretisering van de beleidsdoelen vorm te geven aan de hand van jaarlijkse uitvoeringsplannen en verzoekt het bestuur deze uitvoeringsplannen, naast de jaarlijkse programmabegroting en kaderbrief, aan de gemeenteraad aan te bieden;
2. Het regionaal risicoprofiel 2018 – 2021 ter kennisgeving aan te nemen en daarop de volgende zienswijze in te dienen:
De gemeenteraad van de gemeente Heerenveen verzoekt het bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân het risico 'persoon met verward gedrag' uit het regionaal risicoprofiel te verwijderen omdat een wettelijke basis en goede, regionale, onderbouwing missen en verzoekt het Algemeen Bestuur de ingezette regionale sluitende aanpak te continueren.
3. Het Beleidsplan Gezondheid 2019-2022 ter kennisgeving aan te nemen en daarop de volgende zienswijze in te dienen:
De gemeenteraad van de gemeente Heerenveen verzoekt het bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân om haar (preventieve) aanpak om huiselijk geweld en kindermishandeling terug te dringen naar de gemeenteraad toe expliciet te maken, inclusief welke inzet er op herstel zal plaatsvinden bij deze vorm van geweld en mishandeling én daarbij aan te geven welke doelen er omtrent deze aanpak worden nagestreefd.
4. In te stemmen met het versturen van de aangepaste brief aan het bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân.]

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15 oktober 2018.]

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw M.A.J. Yska

de heer T.J. van der Zwan