

Portefeuillehouder

Van Veen |

Datum collegebesluit

27 november 2018 |

Opsteller

J. Stegeman / E. Stellingwerf |

Registratie

GF18.20073 |

Agendapunt

7 |

Onderwerp

Discussienota Omgevingsvisie Heerenveen

Voorstel

Vaststellen van de Discussienota als inhoudelijk vertrekpunt voor de dialoog met inwoners en belangenorganisaties. Kennis nemen van het communicatieplan.

Aanleiding

Op 15 oktober 2018 heeft uw raad met het vaststellen van de Startnotitie Omgevingsvisie ingestemd met het proces voor het opstellen van een integrale Omgevingsvisie voor de gemeente Heerenveen. De Startnotitie bevat een fasegewijze aanpak waarbij inbreng van inwoners, belangenorganisaties en de gemeenteraad gedurende het proces geborgd is.

In de analyse- en bewustwordingsfase, fase 2 van het proces, is door vier ambtelijke werkgroepen een inventarisatie gemaakt van relevante (autonome) trends en ontwikkelingen. In een Discussienota zijn deze trends en ontwikkelingen vertaald naar een aantal opgaven en dilemma's die in de komende 10 jaar zullen spelen in onze gemeente. We willen deze opgaven inbrengen als basis voor de beeldvorming in de externe dialogen ('wat er speelt'). De dialogen zijn voorts gericht op het scherp in beeld brengen hoe de inwoners in de verschillende deelgebieden naar de toekomst kijken ('wat er leeft').

Deze discussienota bieden we ter vaststelling aan u aan. Hiermee is een degelijke, feitelijk onderbouwde basis gelegd voor de dialoog over de nabije en verdere toekomst met inwoners en belangenorganisaties.

Overwegingen

1. Raad is bevoegd gezag van de Omgevingsvisie;
2. Met de vaststelling van de Discussienota worden de voorbereidingen uit projectfase 2 (bewustwording) afgerond en wordt gestart met de beeldvormingsfase waarbij dialoog met inwoners en belangenorganisaties centraal staat.
3. Door goed in beeld te brengen wat er speelt, kunnen we straks het gesprek met inwoners en belangenorganisaties aangaan over zaken die op de langere termijn ons af komen. Daarmee voorkomen we dat de Omgevingsvisie alleen maar gaat over de huidige situatie.
4. Vaststellen van de resultaten van iedere fase biedt betrokken deelnemers een eenduidige basis voor de vervolgfases.

Effecten

Met het vaststellen van de discussienota besluit de gemeenteraad tot een duidelijke agenda voor de dialoog met de inwoners, bedrijven en belangenorganisaties.

Beleid en regelgeving

De Omgevingswet vereist dat gemeenten voor hun gehele grondgebied een Omgevingsvisie vaststellen. Beoogde inwerking treden van de Omgevingswet is 1 januari 2021. Er staat geen sanctie op het niet halen van deze deadline. Wel is het gezien de samenhang met de andere instrumenten van de Omgevingswet zeer wenselijk de Omgevingsvisie tijdig gereed te hebben. De Omgevingsvisie vormt de basis voor de beleidssturing in het fysieke domein. De Omgevingsvisie is alleen juridisch bindend naar het bevoegd gezag: de gemeenteraad. Met de participatieaanpak wordt beoogd ook de bewustwording en betrokkenheid van inwoners te vergroten.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

De belangrijkste risico's en kanttekeningen die zijn genoemd in de raadsbrief van de startnotitie, zitten in het hoge tempo van het project en blijven ook in deze fase van toepassing:

1. De in de startnotitie voorgestelde planning is gezien de omvang van de opgave en het beoogde participatietraject ambitieus. Het waarmaken van de voorgestelde planning vereist van alle betrokkenen prioriteit en flexibiliteit in de eigen bijdrage aan het planproces voor de Omgevingsvisie. Doel van het hoge tempo is om in- én extern energie in het project te houden. Dit helpt de focus op de hoofdlijn te houden en tegelijk te voorkomen dat het een 'zweverige' dialoog zonder eind wordt.
2. Risico van té snel willen is dat wordt ingeboet op de kwaliteit van de visie, of het proces daar naartoe. Dit kan ten kosten gaan van het draagvlak en eigenaarschap. Ook zijn er voorbeelden van visies bij andere gemeenten die te weinig diepgang hebben om de gewenste sturing te kunnen geven.
3. Risico is dat de ambitie iedere fase af te sluiten met vaststelling van een stuk in de raad, (door de aanlevertijden) leidt tot te veel vertraging van het planproces. Actieve samenwerking en communicatie, verwachtingenmanagement en het geven en waarmaken van onderling vertrouwen kunnen dit soort vertraging voorkomen. Indien nodig kunnen fasen deels parallel aan elkaar worden uitgevoerd.
4. De beoogde dialogen vallen in tijd samen met de participatiemomenten van andere lopende programma's en projecten. Vast staat dat begin 2019 ook de participatie van de G1000 loopt, en mogelijk ook andere projecten in het kader van Energietransitie en het Sociaal Economisch beleid. Dit betekent dat we in een relatief korte periode een grote tijdsinvestering vragen van inwoners, raadsleden en belangenorganisaties. Het risico bestaat dat we daarmee mensen overvragen en dat de opkomst bij dialoogsessies daardoor tegenvalt.

Vervolgaanpak

In januari 2019 wordt de inhoudelijke dialogen gestart (projectfase 3: beeldvormings- en dialoofase). Op basis van het communicatieplan wordt ook de externe communicatie campagne gestart, ter voorbereiding op de dialoogbijeenkomsten.

Communicatie

Communicatie is een essentieel onderdeel in dit project en krijgt nadrukkelijke aandacht. Wij hebben daartoe een communicatieplan opgesteld. In dit plan en bij de voorbereiding

van de dialoogsessies houden we er nadrukkelijk rekening mee dat het kennisniveau over toekomstige opgaven onder inwoners sterk uiteen loopt. In de aanloop naar de dialogen wordt daarom stevig ingezet op het onder de aandacht brengen van de grote toekomstthema's. Van belang is samen met bewoners en belanghebbenden per deelgebied te kijken hoe hun toekomst er uit ziet en welke vragen en opgaven hier uit voort komen.

Relevante informatie

Ter voorbereiding van het planproces en de dialogen voor de Omgevingsvisie is een inventarisatienota opgesteld. Hierin staat al het gemeentelijke beleid voor het fysieke domein samengevat en zijn de verwachte trends op hoofdlijnen richting de toekomst beschreven. Het stuk is tevens publiek beschikbaar gesteld op de gemeentelijke website.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

[Discussienota Omgevingsvisie Heerenveen]

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van [27 november 2018];

gelet op, [het bepaalde in de Omgevingswet en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;]

overwegende dat

- met de discussienota een duidelijke agenda wordt vastgesteld voor de dialoogsessies met inwoners en belangenorganisaties;
- de in de discussienota beschreven opgaven en dilemma's als leidraad voor de beeldvormings- en dialoofase (fase 3) worden gebruikt;]

Besluit

[De discussienota Omgevingsvisie Heerenveen vast te stellen als inhoudelijk vertrekpunt voor de dialoog met inwoners en belangenorganisaties.]

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [17 december 2018].

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw M.A.J. Yska

de heer T.J. van der Zwan