

Portefeuillehouder

van Veen |

Datum collegebesluit

20 november 2018 |

Opsteller

de heer G. van der Veer |

Registratie

GF18.20074 |

Agendapunt

08 |

Onderwerp

(ontwerp)Verklaring van geen bedenkingen Mangaanweg achter 3 Heerenveen

Voorstel

1. een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanleg van een zonnepark op de locatie Mangaanweg achter 3 te Heerenveen;
2. deze verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken wanneer er geen zienswijzen over de ontwerpverklaring zijn ingediend.

Aanleiding

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend waarmee wordt beoogd een zonnepark te realiseren op de gronden aansluitend op het bedrijventerrein Heerenveen-Zuid. Het projectgebied is gesitueerd tussen het bedrijventerrein en de Tjonger/Kuunder, ten westen van de spoorlijn.

Het plan is in strijd met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2007'.

Strijdig gebruik

De vergunning moet worden geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. In dit geval kan gebruik worden gemaakt van de bevoegdheid die is opgenomen in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3^o Wabo. Dit vereist dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ontwikkeling en dat het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Uit artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor volgt tenslotte dat de vergunning niet kan worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Uw raad heeft bij het vaststellen van het beleidskader Zonneparken Heerenveen op 11 juli 2016 tevens besloten dat voor initiatieven die in overeenstemming zijn met het beleidskader geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden gevraagd. In deze concrete situatie is evenwel een nader standpunt van de gemeenteraad vereist omdat het beleidskader niet ondubbelzinnig de ontwikkelingsmogelijkheden van onderhavige locatie weergeeft.

Ons college is van mening, dat het aanvaardbaar is medewerking te verlenen aan het plan en dat toepassing wordt gegeven aan de afwijkingsbevoegdheid overeenkomstig de bepalingen in de Wabo.

Overwegingen

Volgens het geldende bestemmingsplan zijn de gronden van het projectgebied in hoofdzaak bestemd voor agrarisch gebruik. Er wordt niet voorzien in de mogelijkheid een zonnepark met bijbehorende voorzieningen aan te leggen. Het projectgebied omvat circa 21 ha.

Het plan is getoetst aan het vastgestelde beleidskader Zonneparken Heerenveen. In beginsel sluit het plan aan bij de beoogde doelstelling van het beleidskader. Er zijn evenwel een tweetal aandachtspunten.

Het beleidskader beschrijft waar en onder welke voorwaarden zonneparken mogelijk zijn. Voor de inpassing in de omgeving is het landschap bepalend. De ruimtelijke impact wordt bepaald door de zichtbaarheid van het zonnepark vanuit de omgeving. Ten behoeve van de landschappelijke inpassing is per gebied (landschapstype) aangegeven welke voorwaarden van toepassing zijn.

Het projectgebied ligt deels binnen het landschapstype 'woudontginning' en deels binnen het landschapstype 'beekdal'. Bij het opstellen van het inpassingsplan is daar rekening mee gehouden. Er is aangesloten bij de feitelijke landschappelijke kenmerken. Met de beoogde invulling (elzensingels die de kavellengte accentueren en rietoevers in het verspringende slotenpatroon) wordt een goede (en betere) overgang tussen het beekdallandschap, het woudontginningslandschap en het industrieterrein gerealiseerd.

In het beleidskader zijn voorts locaties beschreven die als 'potentieel grootschalig locatie voor zonneparken' of als 'potentieel kleinschalige locatie voor zonneparken' zijn aangemerkt. De verschillende locaties zijn op kaart 3 in het beleidskader aangegeven. Uit de beschrijving in het beleidskader kan worden afgeleid dat het projectgebied als potentiële locatie voor een grootschalig zonnepark kan worden gezien (aansluitend op stedelijk gebied, binnen begrenzing Woudontginning (deels), langs grootschalige infrastructuur (spoor). Op genoemde kaart 3 is dat echter niet tot uitdrukking gekomen. Op deze kaart is het gebied namelijk aangeduid als 'potentieel kleinschalige locatie voor zonneparken'.

Wij menen dat onderhavige locatie gelet op de ligging en kenmerken geschikt is voor de ontwikkeling van een grootschalig zonnepark en achten het beoogde inpassingsplan landschappelijk gezien aanvaardbaar.

Ruimtelijke onderbouwing

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten. Er zijn wat ruimtelijke aspecten betreft geen belemmeringen. Er is sprake van een goede ruimtelijke ontwikkeling. De onderbouwing maakt integraal onderdeel uit van het (te nemen) besluit. Hierna zijn kort de verschillende relevante ruimtelijke aspecten benoemd. Achtereenvolgens komen aan de orde: archeologie, cultuurhistorie, waterhuishouding, bedrijven en milieuzonering, externe veiligheid, bodem, geluid, luchtkwaliteit en ecologie. Tevens is ingegaan op participatie. Tenslotte is een reactie gegeven op de welstandsadvisering.

Archeologie

Gelet op de advieskaarten op FAMKE is door Bureau voor Archeologie een archeologisch onderzoek uitgevoerd (inventariserend veldonderzoek in de vorm van boringen in de

verkennende en karterende fase). Conclusie van het onderzoek is geen archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk is. Er worden geen archeologische resten meer verwacht.

Cultuurhistorie

Voor de projectlocatie geldt dat de verkaveling en de vaarweg de cultuurhistorie van het gebied bepaalt. Bij de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met deze waarden. Er wordt voldoende ruimte gehouden en het open zicht op het beekdal wordt behouden. Verder wordt door de gekozen opzet de grens tussen woudontginning en beekdal duidelijker zichtbaar. De bestaande verspringing in het slotenpatroon blijft behouden (geen rechte lijn) en het kenmerkende kavelpatroon wordt versterkt.

Waterhuishouding

De geplande ontwikkeling bestaat uit het plaatsen van zonnepanelen op een raamwerk. De panelen worden onder een schuine hoek gemonteerd. De toename van het verhard oppervlak is zeer beperkt. Tenslotte wordt één sloot gedempt. Deze wordt opnieuw gegraven. In principe zijn er geen gevolgen voor de waterkwaliteit en waterkwantiteit. Conform de wettelijke verplichting dient het plan te worden voorgelegd aan de waterbeheerder (Wetterskip Fryslân) voor de watertoets.

Bedrijven en milieuzonering

Bedrijven op het aangrenzende bedrijventerrein ondervinden geen belemmering in de bedrijfsvoering als gevolg van het zonnepark. De dichtstbijzijnde woonbestemming ligt voorts op een afstand van circa 600 meter. In de directe omgeving zijn derhalve geen woningen gelegen die hinder kunnen ondervinden.

Externe veiligheid

Het plan voorziet niet in de realisatie van een externe veiligheidsbron. Er is geen sprake van een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object waarvoor bescherming tegen externe veiligheidsrisico's nodig is. Derhalve vormt externe veiligheid geen belemmering voor de ontwikkeling.

Bodem

Vanuit het onderdeel bouwen is geen sprake van een onderzoeksplicht naar bodemkwaliteit. Er is geen sprake van het realiseren van een verblijfsruimte voor mensen.

Ten behoeve van de aanleg van het zonnepark zullen binnen het plangebied grondverzetwerkzaamheden plaatsvinden. Ten behoeve hiervan dient bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Uit beschikbare gegevens blijkt dat binnen het projectgebied sprake is van gedempte sloten. Vastgesteld dient te worden of er sprake is van verontreinigde gronden.

Afhankelijk van de uitkomsten zijn mogelijk saneringsmaatregelen nodig. Voor de realisatie van het plan vormt dit in principe geen belemmering.

Geluid

Ten aanzien van geluid zijn er geen belemmeringen. Alleen de in een afgesloten ruimte te plaatsen omvormers kunnen geluid produceren. De algemene regels uit het Activiteitenbesluit zijn van toepassing. Aangezien de dichtstbijzijnde woningen op een afstand van circa 600 meter liggen, is er geen reden om aan te nemen dat niet aan de regels uit het Activiteitenbesluit kan worden voldaan.

Luchtkwaliteit

Het zonnepark of de (incidentele) aan het park gerelateerde vervoersbewegingen hebben geen gevolgen voor de luchtkwaliteit. Een luchtkwaliteitsonderzoek is niet vereist.

Ecologie

Er is een quickscan uitgevoerd naar ecologische waarden. In het onderzoeksrapport is vastgesteld dat er geen belemmeringen zijn. Alleen indien watergangen worden gewijzigd is nader onderzoek nodig naar de aanwezigheid van de grote modderkruiper.

Aangezien het plan voorziet in het dempen van een sloot (deze wordt opnieuw gegraven) moet worden vastgesteld of de grote modderkruiper aanwezig is.

Tijdens een visinventarisatie onderzoek op 16 november j.l. is de grote modderkruiper niet aangetroffen. Op grond van de aangetroffen biotoop en het beheer wordt de soort ter plaatse niet verwacht. Er hoeft derhalve geen verklaring van geen bedenkingen bij de provincie te worden aangevraagd.

Participatie

Bedrijven en omwonenden in de omgeving zijn door de initiatiefnemer actief benaderd en geïnformeerd over het plan. Er is een informatieavond georganiseerd. Daarbij zijn ook onderdelen van participatie aan de orde gekomen.

Met de initiatiefnemer wordt een overeenkomst aangegaan, waarin deze zich verplicht gedurende de looptijd (25 jaar) activiteiten uit te voeren ter waarborging van de maatschappelijke meerwaarde. Het gaat dan onder meer om educatie, inzet van lokale bedrijven en waar mogelijk betrekken van mensen met afstand tot de arbeidsmarkt, een financiële bijdrage aan een duurzaamheidsfonds ten behoeve van het versnellen van duurzame ontwikkeling Heerenveen, het leveren van energie aan lokale afnemers en een financiële bijdrage voor verduurzaming Nieuweschoot.

Welstandsadvies

De aanvraag is door de welstandscommissie hûs en hiem getoetst aan de gemeentelijke welstandsnota. Deze kent criteria voor het buitengebied (geen expliciete criteria voor velden met zonnepanelen) en voor zonnepanelen (kleinschalige toepassingen). De nota geeft ook gebiedsbeschrijvingen en benoemt beleidsintenties. Richtinggevend voor de advisering zijn het 'Beleidskader zonneparken Heerenveen 2016' en de notitie 'Sinnefjilden yn it lânskip' van gemeente en provincie.

Na een negatief advies is het plan aangepast. In het bijzonder is gekeken naar de randen van het projectgebied. Ook het aangepaste plan komt echter niet aan alle kritiek tegemoet. De hoogte van de te plaatsen constructies met zonnepanelen is niet verlaagd en hekwerken zijn gehandhaafd.

De hoogte van de constructies met zonnepanelen bedraagt in het plan maximaal 2 meter. Binnen het woudontginningslandschap wordt in principe een hoogte tot 3 meter aanvaardbaar geacht. De gewenste hoogte achten wij, gelet op de ligging van de gronden, het beleidskader en de voorgenomen maatregelen voor wat betreft inpassing, aanvaardbaar.

Dit geldt evenzeer voor de toepassing van hekwerken, die voor een groot deel worden gemaskeerd door aanwezige of aan te brengen beplanting. Betreffende hekwerken zijn, volgens een verklaring van de initiatiefnemer niet alleen wenselijk en noodzakelijk omdat daarmee betreding van het zonnepark wordt voorkomen (veiligheid), maar ook een

vereiste vanwege de (af te sluiten) verzekering. Dit argument achten wij valide, zodat wij het niet noodzakelijk achten het advies van de welstandscommissie op deze twee punten te volgen.

Effecten

Het voorstel aan de raad is in te stemmen met het plan en de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen te verlenen, zodat de besluitvormingsprocedure kan worden vervolgd.

Beleid en regelgeving

Ter invulling aan het uitvoeringsprogramma Duurzaamheid 2015-2020 en beantwoording van de motie Zonne-energie van 22 april 2013 is door de gemeenteraad op 11 juli 2016 het beleidskader Zonneparken Heerenveen vastgesteld. Het beleidskader is een gemeentebrede en concrete uitwerking van de provinciale verordening 'Romte Foar Sinne'.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

Alle kosten van de planvorming en de realisatie naar aanleiding van dit plan zijn voor rekening van de aanvrager. Er is een participatieovereenkomst opgesteld waarin het aspect planschade is geregeld. Op deze wijze wordt vastgelegd dat de aanvrager een planschade moet vergoeden, in het geval na een planschadeverzoek een planschade wordt toegekend.

Vervolgaanpak

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning kan echter alleen worden verleend indien de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft. Dit volgt uit artikel 2.27 eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht. Het bijgevoegde ontwerpbesluit voorziet in het afgeven van een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen.

Communicatie

Na het afgeven van de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen wordt deze, tezamen met de ontwerpomgevingsvergunning en bijlagen, gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn is er gelegenheid voor een ieder zijn zienswijze te geven op het plan. Eventuele zienswijzen worden betrokken bij de besluitvorming.

Relevante informatie

1. aanvraagformulier en bijlagen;
2. ontwerpbesluit;
3. (concept)brief aanvrager en derden-belanghebbenden;
4. (concept)participatieovereenkomst.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

(ontwerp)Verklaring van geen bedenkingen Mangaanweg achter 3 Heerenveen

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 november 2018;

gelet op,
artikel 2.27 Wabo, juncto artikel 3.11 Wabo, juncto artikel 6.5 Bor;

overwegende dat,

- Shell Gas & Power Developments BV een aanvraag heeft ingediend voor een omgevingsvergunning voor de aanleg en realisatie van een zonnepark op de gronden achter Mangaanweg 3 Heerenveen;
- het plan in strijd is met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2007';
- het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;

Besluit

1. een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanleg en realisatie van een zonnepark op de gronden achter Mangaanweg3 te Heerenveen;
2. deze verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken wanneer er geen zienswijze over de ontwerpverklaring zijn ingediend.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 december 2018.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw M.A.J. Yska

de heer T.J. van der Zwan