

Portefeuillehouder

Broekhuizen

Datum collegebesluit

6 en 20 november 2018

Opsteller

mevrouw K. Heinsius-Witteveen

Registratie

GF18.20077

Agendapunt

11

Onderwerp

Belastingverordeningen 2019 inclusief tarieven en de Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2019

Voorstel

Vast te stellen de volgende verordeningen:

1. Verordening op de heffing en invordering van Forensenbelasting 2019
2. Verordening op de heffing en invordering van Haven-, kade- en opslaggeld 2019
3. Verordening op de heffing en invordering van Hondenbelasting 2019
4. Verordening op de heffing en invordering van Leges 2019
5. Verordening op de heffing en invordering van Lijkbezorgingsrechten 2019
6. Verordening op de heffing en invordering van Onroerende-zaakbelastingen 2019
7. Verordening op de heffing en invordering van Parkeerbelastingen 2019
8. Verordening op de heffing en invordering van Precariobelasting 2019
9. Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting 2019
10. Verordening op de heffing en invordering van Rioolheffing 2019
11. Verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting 2019
12. Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen en heffingen 2019

Aanleiding

Om de geraamde belastinginkomsten en kwijtschelding te halen die in de Themabegroting zijn vastgesteld door de gemeenteraad, moeten de verordeningen en tarieven op tijd worden vastgesteld.

Overwegingen

Inleiding

De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd. De tarieven zijn gebaseerd op de primitieve Themabegroting 2019. De redactionele wijzigingen komen overeen met de betreffende wet- en regelgeving, waarbij zoveel mogelijk is aangesloten bij de modelverordeningen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Hieronder per belastingsoort de overwegingen.

Ad 1. Forensenbelasting

De tarieven worden in 2019 verhoogd met het inflatiepercentage van 1%. Net als in 2018 is de belasting afhankelijk van de hoogte van de waarde van de betreffende woning. Hiervoor geldt een gestaffeld tarief, variërend van € 412,91 bij een waarde minder dan € 70.000,- tot maximaal € 831,32 bij een waarde van € 280.000,- of meer.

Ad 2. Haven-, kade- en opslaggeld

De tarieven voor het haven- en opslaggeld zijn verhoogd met het inflatiepercentage van 1%. De tarieven voor het kadegeld zijn om praktische redenen niet verhoogd. Deze gelden worden namelijk vaak contant betaald en moeten dus handig betaalbaar zijn.

Ad 3. Hondenbelasting

De tarieven worden in 2019 verhoogd met het inflatiepercentage van 1%.

Ad 4. Leges

Met uitzondering van na te melden tarieven en de wettelijk vastgestelde tarieven, zijn de legestarieven geïndexeerd met de inflatiecorrectie van 1%.

Legesverordening

Vrijstelling duurzaamheidsprojecten (artikel 4, onderdeel j en lid 2)

In juni is door het college besloten dat deze vrijstelling geen vervolg krijgt in 2019. De genoemde onderdelen vervallen dan ook. Op korte termijn delen we met u de achtergronden bij onze conclusie over de vrijstelling duurzaamheidsprojecten.

Overdracht van bevoegdheden (artikel 9)

In artikel 9 is de verwijzing naar de tariefbepaling over de Wet bescherming persoonsgegevens geschrapt in verband met het vervallen van die wet en de inwerkingtreding van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

Tarieventabel

Marktstandplaatsen (Titel 1, artikel 23 (oud) en titel 3, hoofdstuk 6)

Dit hoofdstuk vervalt en is overgebracht naar een nieuw hoofdstuk 6 in titel 3. Het Europese Hof van Justitie heeft namelijk beslist dat detailhandel in goederen een 'dienst' is in de zin van de Dienstenrichtlijn (HvJEU 30 januari 2018, C-31/16 (Appingedam), ECLI:EU:C:2018:44).

Winkeltijdenwet (Titel 1, hoofdstuk 11 (oud) en titel 3, hoofdstuk 5)

Om dezelfde reden vervalt dit hoofdstuk. Winkelopeningstijden zijn verkoopmodaliteiten, zodat dit soort maatregelen buiten de werkingssfeer van het vrij goederenverkeer vallen zoals neergelegd in artikel 34 van het VWEU. Door het arrest-Appingedam is onduidelijk of deze verkoopmodaliteit ten aanzien van goederen wel aan het vrije dienstenverkeer (artikelen 56 en 57 VWEU) moet voldoen. De modaliteitenrechtspraak geldt echter (tot nu toe) niet onder de Dienstenrichtlijn, zodat dat er niet aan in de weg staat dat de Dienstenrichtlijn op ontheffingen onder de Winkeltijdenwet van toepassing is.

Nasporing archief/informatieverstrekking (Titel 1, hoofdstuk 3)

Voor het opvragen van kopieën van (bouwvergunning)dossiers wordt nu, ongeacht de benodigde tijd en hoeveelheid kopieën, € 25 per onderdeel in rekening gebracht. Met name bij dossiers van grote(re) bedrijven kost het soms vele uren om de juiste informatie boven tafel te krijgen. Door te differentiëren in het tarief kan meer op basis van kostendekkendheid worden gewerkt. Er wordt naar rato betaald voor een geleverde dienst. Voorgesteld wordt om het vaste tarief te verhogen naar €40 en daarnaast een uurtarief van €75 te hanteren wanneer wordt ingeschat dat een zoekactie meer dan 2 uur tijd gaat kosten (maatwerkofferte). Met aanvrager zal tijdig contact worden opgenomen, zodat op voorhand duidelijk is welke kosten gemoeid zijn met de zoekopdracht. Zonodig kan aanvrager dan nog afzien van het vervolg van zijn nasporing.

Telecommunicatie en nutsbedrijven (Titel 1, hoofdstuk 10)

Friesland breed wordt ingezet op de aanleg van breedband internet in de buitengebieden. Daar waar wij werken met standaard leges voor de meer kleinschalige aanleg van kabels en leidingen, is in het kader van de voornoemde grootschalige aanpak een standaard lege niet gepast. Wij stellen daarom voor om te werken met een projectbegroting daar waar sprake is van grootschalige aanleg, meer dan 10.000 meter, van kabels en leidingen. Hiervoor wordt artikel 10.2 aangepast en artikel 10.3 toegevoegd.

Reispapieren voor grensoverschrijdingen (Titel 1, hoofdstuk 16)

De af te dragen rijksleges zijn voor 2019 meer verhoogd dan voorgaande jaren in verband met het kostendekkend maken van het aanvraag- en productieproces. Dit geldt met name voor de reisdocumenten die 10 jaar geldig zijn. Wij stellen voor de verhoogde rijksleges door te berekenen aan de aanvrager.

Kostendekkendheid tarieven behandeling eenvoudige aanvragen

Voor een groot aantal tarieven voor relatief eenvoudige aanvragen geldt momenteel dat deze niet kostendekkend zijn, terwijl het bij elkaar opgeteld om behoorlijk wat aanvragen gaat. Voor deze tarieven wordt voorgesteld deze te verhogen naar €75 (vast tarief), er van uitgaande dat het over het algemeen aanvragen betreffen die gemiddeld in ruim een uur afgehandeld kunnen worden.

Naast bovenstaande wijzigingen zijn er ter verduidelijking een aantal tekstuele wijzigingen aangebracht en een aantal onvolkomenheden hersteld.

Ad 5. Lijkbezorgingsrechten (begrafenisrechten)

De in 2018 gehanteerde tarieven zijn marktconform en blijven in 2019 gelijk om concurrerend te blijven ten opzichte van omliggende gemeenten. We blijven met afgeronde bedragen voor de tarieven werken. In de tarieventabel is een redactionele wijziging aangebracht onder punt 1.5 en 1.6.

Ad 6. Onroerende-zaakbelastingen

Voor de bepaling van de OZB-tarieven 2019 is rekening gehouden met de uitkomsten van het Hoofdlijnenakkoord 2018-2022.

De waarden van de woningen binnen onze gemeente stijgen ten opzichte van het vorige belastingjaar met 4%. De gemiddelde waardenstijging van niet-woningen is 0%.

Deze waardeontwikkelingen worden meegenomen bij het berekenen van de tarieven.

De OZB is opbrengst gestuurd. De tarieven zijn een percentage van de WOZ-waarden.

Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld onderstaande tarieven vast te stellen:

Tarieven 2019 Zonder Accres					
Tariefvoorstel Raad 2019			0,1462%	0,3555%	0,2892%
Tarief Raadsbesluit 2018 vastgesteld			0,1517%	0,3603%	0,2896%
Vershil			-0,0055%	-0,0048%	-0,0004%
Vershil in percentage afgerond			-3,6012%	-1,3403%	-0,1409%
Beoordeling tarief			E woningen	E niet-woningen	G niet-woningen
Toepassing verlaging			0,0000%	0,0000%	0,0000%
Effect waardestijging/daling			-4,0000%	0,0000%	0,0000%
Effect toekenning bezwaren			0,3988%	-1,3403%	-0,1409%
Tariefverlaging 2019			-3,6012%	-1,3403%	-0,1409%
		<i>verschil</i>	<i>0,0000%</i>	<i>0,0000%</i>	<i>0,0000%</i>

Ad 7. Parkeerbelasting

De kosten voor een naheffingsaanslag is verhoogd naar € 62,70 en sluit hierbij aan bij artikel 3 van het "Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen" van het Rijk.

In artikel 4 van de parkeerbelastingverordening is een vrijstelling opgenomen voor het betalen van parkeerbelasting voor volledig elektrische voertuigen. Met het opnemen van deze vrijstelling wordt uitvoering gegeven aan de motie die op 25 september 2017 is aangenomen door de gemeenteraad. Deze stimuleringsmaatregel wordt jaarlijks geëvalueerd, waarbij overwogen wordt of de maatregel op dat moment nog nodig is of afgeschaft kan worden omdat elektrisch rijden de standaard aan het worden is. Uit de evaluatie is gebleken dat er geen aanleiding is om de stimuleringsmaatregels af te schaffen. Bij de invoering van deze maatregel in 2018 is er sprake geweest van veel weerstand onder de niet elektrische rijders. Het percentage elektrische voertuigen is nog altijd maar een klein aandeel van het wagenpark. Op basis daarvan is er nog geen aanleiding om deze vrijstelling weer uit de parkeerbelastingverordening te nemen.

Ad 8. Precariobelasting

Kabels en leidingen

Gemeente Heerenveen heft sinds juli 2011 precariobelasting van de nutsbedrijven (Liander en Tennet TSO) voor het hebben van kabels, leidingen en buizen onder, op of boven gemeentegrond ten behoeve van het gas- en elektriciteitsnetwerk.

Minister Plasterk heeft op 27 juni 2016 een wetsvoorstel aan de Kamer gestuurd om de heffingsbevoegdheid van precario door onder andere gemeenten te beperken ten aanzien van nutswerken.

Het kabinet heeft besloten om de precariobelasting op nutsbedrijven per 1 juli 2017 af te schaffen. Op 10 februari 2016 heeft minister Plasterk het wetsvoorstel voor afschaffing van de precariobelasting aangekondigd. Voor gemeenten die op dat moment een verordening met tarief hadden vastgesteld voor precariobelasting op kabels en leidingen, geldt een overgangstermijn tot 1 januari 2022. Onder de overgangsregeling kan een gemeente maximaal heffen naar het tarief zoals dat gold op 10 februari 2016. Gelet hierop wordt voorgesteld het tarief in 2019 te handhaven op € 0,19 per strekkende meter per maand. In

2016 is het tarief opgehoogd van € 0,18 naar € 0,19, dit gold ook voor 2017 en 2018, zodat ook om die reden wordt voorgesteld het tarief voor 2019 te handhaven.

Ad 9. Reclamebelasting

Reclamebelasting wordt geheven in het centrumgebied van Heerenveen. Dat is geregeld in de Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting. De ondernemers, met reclame-uitingen van 0,1 m² of meer, in dit gebied betalen allemaal een uniform bedrag reclamebelasting van € 432 (tarief 2019). Het grootste deel van de opbrengsten is bestemd voor evenementen in het centrum van Heerenveen, een klein deel voor de organisatie van het centrummanagement. De perceptiekosten van € 4.000,- worden door ons op de opbrengst ingehouden. Met ingang van 2017 wordt de netto opbrengst gesubsidieerd aan de stichting die het centrummanagement organiseert, de Stichting Centrum Promotie Heerenveen. Deze stichting beheert het betreffende budget en besteedt dat aan de diverse evenementen, in overleg met de gemeente en Heerenveen 'n Gouden Plak.

Ad 10. Rioolheffing

Rioolheffing wordt geheven van alle percelen die direct of indirect zijn aangesloten op de riolering. Via deze heffing op woningen en niet woningen worden de kosten van onderhoud en vervanging van de gemeentelijk voorzieningen voor inzameling en transport van stedelijk afvalwater (hemel- grond en afvalwater) in de gemeente gedekt. Het onderhoud en de vervanging vindt plaats op basis Watertakenplan 2015-2019. In dit plan zijn alle uitgangspunten, risico's etc. in kaart gebracht. De financiële aspecten zijn vastgelegd in het kostendekkingsplan. Dit kostendekkingsplan dient als basis voor de tariefstelling van de rioolheffing.

Ad 11. Toeristenbelasting

Onder de naam toeristenbelasting wordt een belasting geheven voor het houden van verblijf door niet-ingezetenen. Het gaat hier om een algemene belasting waarvan de opbrengsten toevloeien aan de algemene middelen van de gemeente. De tarieven worden in 2019 niet verhoogd, zoals dat is opgenomen in de Perspectiefnota 2018 en blijft het tarief per persoon per overnachting € 1,-. In 2019 is net als in 2018 een forfaitaire regeling opgenomen voor onderkomens op vaste standplaatsen (€ 207,-), waarbij geopteerd kan worden voor de standaard regeling.

Verder is net als andere jaren in de verordening bepaald, dat geen toeristenbelasting wordt geheven als het een woning betreft waarvoor forensenbelasting moet worden betaald.

Watertoeristenbelasting

Evenals vorig jaar wordt voorgesteld om in de verordening 2019 expliciet te benoemen dat voor het overnachten op (eigen) pleziervaartuigen geen toeristenbelasting wordt geheven.

Ad 12. Verordening kwijtschelding

Ingaande belastingjaar 2015 hebben we een aparte verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen. Op deze manier is er één overzichtelijke regeling waarin is bepaald voor welke belastingen en heffingen (gedeeltelijke) kwijtschelding kan worden verleend.

Afvalstoffenheffing

In verband met de nog lopende discussie over de invoering van Diftar+ (afrekenen sortibak op basis van gewicht) en de daarmee aanverwante zaken, zal het voorstel tot vaststelling van de bijbehorende tarieven u separaat worden aangeboden.

Effecten

Dit voorstel wordt ter besluitvorming voorgelegd teneinde de in de begroting geraamde belastinginkomsten, inclusief rechten en leges, te realiseren.

Beleid en regelgeving

Het heffen van onderhavige belastingen, inclusief rechten en leges, is onder meer mogelijk op grond van de Gemeentewet en de Wet milieubeheer. De kwijtscheldingsverordening sluit aan bij de gemeentelijke uitgangspunten. De tarieven zijn zoals hiervoor vermeld tot stand gekomen met inachtneming van de Perspectiefnota 2018 en de primitieve Themabegroting 2019.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

Ieder jaar moeten de belastingverordeningen inclusief tarieven worden vastgesteld om de voor 2019 begrote belastinginkomsten te realiseren.

Vervolgaanpak

Wanneer wordt besloten tot het vaststellen van de verordeningen, dan kunnen de over 2019 op te leggen belastingaanslagen tot de juiste bedragen worden opgelegd.

Communicatie

De verordeningen worden na vaststelling door de raad bekendgemaakt via DROP (Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties), waardoor de verordeningen per 1 januari 2019 in werking zullen treden. Via www.overheid.nl zijn de verordeningen dan te raadplegen. Op www.heerenveen.nl is dan ook meer informatie te vinden over de betreffende belastingen, heffingen en tarieven en kunnen de verordeningen geraadpleegd worden.

Relevante informatie

Niets anders dan hiervoor vermeld.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Vaststellen belastingverordeningen 2019 inclusief tarieven en de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2019

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 november 2018;

gelet op, het voor 2019 te verwachten inflatiepercentage van 1%, de stijging van de personeelskosten met 3% en andere uitgangspunten voor wijzigingen in de tarieven en tariefstructuur, de voor 2019 gewijzigde regelgeving, het bepaalde in de Gemeentewet en Wet Milieubeheer;

overwegende dat, de tarieven in de genoemde verordeningen tijdig moeten worden vastgesteld om de in de door uw raad op 8 november 2018 vastgestelde themabegroting 2019 geraamde belastinginkomsten te realiseren.

Besluit

Vast te stellen de volgende verordeningen:

1. Verordening op de heffing en invordering van Forensenbelasting 2019
2. Verordening op de heffing en invordering van Haven-, kade- en opslaggeld 2019
3. Verordening op de heffing en invordering van Hondenbelasting 2019
4. Verordening op de heffing en invordering van Leges 2019
5. Verordening op de heffing en invordering van Lijkbezorgingsrechten 2019
6. Verordening op de heffing en invordering van Onroerende-zaakbelastingen 2019
7. Verordening op de heffing en invordering van Parkeerbelastingen 2019
8. Verordening op de heffing en invordering van Precariobelasting 2019
9. Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting 2019
10. Verordening op de heffing en invordering van Rioolheffing 2019
11. Verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting 2019
12. Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen en heffingen 2019

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 december 2018.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw M.A.J. Yska

de heer T.J. van der Zwan