

**Portefeuillehouder**

J. Zoetendal

**Datum collegebesluit**

20 november 2018

**Opsteller**

Marjan Postma

**Registratie**

GF18.20080

**Agendapunt**

11

**Onderwerp**

Legesvrije duurzame projecten

**Voorstel**

1. Het project 'legesvrije vergunning voor duurzame projecten' (met een maximum van € 50.000 per projecten) per 1 januari 2019 te beëindigen.

**Aanleiding**

In 2017 zijn we gestart met een pilot 'Legesvrije duurzame vergunning' (tot maximaal € 50.000 aan legeskosten per vergunning). De bedoeling van deze pilot is het stimuleren van duurzaam (ver-)bouwen en opwekken van duurzame energie. Dit is in lijn met onze lange termijn ambitie: 'fossielvrije gemeente' en 'zoveel mogelijk duurzame energie lokaal opwekken'.

De ontwikkelingen rond de Energietransitie hebben de afgelopen periode een versnelling ondergaan; de start van het Interbestuurlijk Programma, de ontwikkelingen van de Klimaattafels en de nieuwe wet voortgang energietransitie op landelijk niveau, de opstart van de Regionale Energiestrategie op provinciaal niveau en het Heerenveens raadsprogramma en collegeprogramma met specifieke aandacht voor Energietransitie, dragen allen bij aan voortschrijdende inzichten en een nieuwe werkelijkheid. Samen met de praktijkervaringen van het project Legesvrij, geeft dit voldoende aanleiding om dit project per 1 januari 2019 te beëindigen.

**Overwegingen**

**Nieuwbouw:**

Voor nieuwbouwwoningen is dit een logisch vervolg op de wet voortgang energietransitie (wet VET) die per 1 juli 2018 in werking getreden is. IN deze wet is vastgelegd dat alle nieuwbouw aardgasvrij gerealiseerd moet worden. In reactie daarop heeft het college in juni 2018 zich voorgenomen de regeling 'legesvrije vergunning' voor het onderdeel nieuwbouw in het najaar van 2018 te heroverwegen.

Voor nieuwbouwwoningen geldt dat de energie-eisen wettelijk steeds strenger worden. Naast de eisen uit de wet VET volgt op niet al te lange termijn (2020-2021) de wettelijke eis BENG (bijna energieneutraal gebouw). Extra stimulans is derhalve niet meer op zijn plaats.

In de praktijk in onze gemeente is de afgelopen jaren gebleken dat de regeling 'legesvrij' voor nieuwbouw van andere gebouwen met EPC eis (zoals kantoren en zorginstellingen) nauwelijks gebruikt wordt. Gebouwen zonder EPC-eis vallen buiten de regeling (bijvoorbeeld loodsen en grote opslaggebouwen), dit leidt tot verwarring en onduidelijkheden bij ondernemers. Deze argumenten geven de doorslag om de huidige regeling 'legesvrij' voor alle nieuwbouw te beëindigen.

### **Verbouw van gebouwen:**

Ten aanzien van verbouw laten de praktijkervaringen zien dat het legesinstrument niet doeltreffend is. Er wordt nauwelijks gebruik gemaakt van de regeling. Deels heeft dit te maken met het feit dat verbouw niet altijd vergunningplichtig is, daarnaast is het feit dat verbouw van een woning naar zeer energiezuinig nog niet gangbaar is.

### **Activiteiten met als hoofddoel het opwekken van duurzame energie:**

De regeling is in de praktijk uitsluitend ingezet bij projecten met als doel het realiseren van een zonnepark. Deze ontwikkelingen hebben een vlucht genomen. Was er in eerste instantie nog sprake van lastig te financieren projecten, is het nu zo dat investeerders 'in de rij' staan voor het financieren van een park. Hierbij maken we wel een onderscheid tussen commerciële initiatiefnemers en lokale initiatieven. We zien dat commerciële ontwikkelaars geen financieel duwtje in de rug (meer) nodig hebben.

Voor lokale initiatieven ligt dit anders; Het ontbreekt lokale initiatieven zoals een energiecoöperatie vaak aan startkapitaal voor het realiseren van grote projecten. Door de 'gratis' vergunning (tot € 50.000) namen we tot nu toe een aanzienlijke drempel weg.

Het is op dit moment nog niet mogelijk juridisch gezien goed onderscheid te maken in commerciële initiatieven en initiatieven met een couleer lokale. We verwachten medio 2019 wel een keurmerk "MienskipsEnergie". Dit keurmerk is in ontwikkeling door Energiewerkplaats Fryslân en biedt op termijn de mogelijkheid helder onderscheid te maken tussen commerciële en non-profit initiatieven.

Of dit instrument daadwerkelijk een geschikt toetsings instrument is, moet nog blijken. Ook weten we niet of dit in relatie tot het legesinstrument van toegevoegde waarde is. Het is daarom nog te vroeg gebruik te kunnen maken van het keurmerk binnen deze context.

### **Effecten**

Het legesinstrument wordt niet meer toegepast als stimuleringsinstrument voor duurzame projecten. Op basis van de huidige werkelijkheid verwachten wij dat er geen significant verschil zal zijn aantallen te realiseren zeer energiezuinige woningen of zonneparken. Wel zal het afschaffen van de regeling mogelijk nadelig zijn voor lokale duurzame initiatieven.

### **Beleid en regelgeving**

wet VET  
Klimaatakkoord  
Duurzaamheidsprogramma 2015-2020  
Notitie zonneparkbeleid Heerenveen 2016

### **Financiën, risico's en beheersmaatregelen**

Door het beëindigen van het project 'Legesvrije duurzame projecten', zullen de leges-inkomsten aanzienlijk toenemen. Dit is reeds verwerkt in de begroting 2019.

### **Vervolgaanpak**

-

## **Communicatie**

### **Relevante informatie**

Samenvatting & evaluatie Legesvrij

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,

de secretaris,

de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

**Onderwerp**

**Legesvrije duurzame projecten**

De raad van de gemeente Heerenveen;  
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 november  
2018;

gelet op,

overwegende dat,

**Besluit**

Het project 'legesvrije vergunning voor duurzame projecten' (met een maximum van €  
50.000 per projecten) per 1 januari 2019 te beëindigen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 december 2018.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw M.A.J. Yska

de heer T.J. van der Zwan