

## Onderwerp

Doorontwikkeling griffie

## Voorstel

1. In te zetten op de (personele) versterking van de griffie en daartoe:
  - a. Voor 2019 incidenteel € 216.000,- beschikbaar te stellen en dit mee te nemen in het eerste verzamelbesluit 2019;
  - b. Voor 2020 en verder structureel € 123.000,- beschikbaar te stellen bij de Perspectiefnota 2020-2023.

## Aanleiding

De behoeften en ambities van de raad, te verwachten landelijke en lokale ontwikkelingen en het huidige takenpakket en samenstelling van de griffie zijn in kaart gebracht. Mede naar aanleiding van deze inventarisatie doet de werkgeverscommissie aan de raad een voorstel voor doorontwikkeling van de griffie en uitbreiding van de formatie van de griffie.

## Overwegingen

### 1. *Bij de ambities van de raad hoort een passende ondersteuning*

In het thematisch raadsakkoord 2018-2022 is een duidelijke ambitie vastgesteld. De raad vindt het tijd voor een andere vorm van besturen en wil nieuwe vormen van betrokkenheid en democratie een kans geven. Hier is ook ondersteuning voor nodig, zo staat geformuleerd in het raadsakkoord: *"Als raad hebben wij ondersteuning nodig bij de uitvoering van het thematisch raadsakkoord. De voorzitter van de raad wordt gevraagd, in overleg met de griffier en de gemeentesecretaris, bovenstaand proces te faciliteren en te ondersteunen in menskracht en middelen."* De raad is vanuit zijn volksvertegenwoordigende rol meer en meer verbinder en daarmee speelt de griffie ook een belangrijke rol als schakelpunt tussen raad, college, organisatie, inwoners en andere belanghebbenden.

De praktische invulling hiervan bestaat onder andere uit het meedenken en faciliteren van ontmoetingen, de uitvoering van het raadsakkoord en andere onderwerpen, actief informatie verzamelen en verspreiden. In de praktijk is gebleken dat de beschikbare tijd (onder meer door de vergaderdruk) voor ontmoetingen een beperking is en dat de ondersteuning die de griffie hierbij kan bieden ook beperkt is gezien de op dit moment beschikbare uren.

2. *De controlerende en kaderstellende rol van de raad is verzwagd*

Vanuit verschillende onderzoeken<sup>1</sup> wordt aanbevolen om als raadslid 'de rol van volksvertegenwoordiger meer tijd te geven' en 'naar buiten te blijven kijken' en tegelijkertijd wordt door de vergroting van het takenpakket van de raad en de complexiteit van politiek-bestuurlijke processen de druk op adviseurs en ondersteuners van de raad om de processen in goede banen te leiden steeds groter. De decentralisaties in het Sociaal Domein vanuit het Rijk hebben niet alleen de begroting verruimd, maar ook de controlerende en kaderstellende rol van de raad. Met de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2021 en de vernieuwingen in de lokale democratie zal het takenpakket van de gemeente alleen maar toenemen. Om deze uitdagingen het hoofd te bieden is een stevige ondersteuning en advisering van de raad gewenst.

3. *Met de voorgestelde uitbreiding van de formatie kan de griffie de raad optimaal ondersteunen en adviseren*

Op dit moment bestaat de griffie uit 5 personen die samen 2,94 Fte (107 uur) invullen, de huidige samenstelling is weergegeven in onderstaande figuur 1. De functie van raadsadviseur bestaat in het functieformatieplan van de griffie officieel nog niet, er zijn diverse uren van de griffier en adjunct-griffier ondergebracht bij een tijdelijke medewerker. De adjunct-griffier heeft het huidige takenpakket in kaart gebracht en vergeleken met de verwachte werkzaamheden van de komende jaren en de formatie van de griffie. Op basis van de geconstateerde knelpunten en ontwikkelmogelijkheden constateert de werkgeverscommissie dat door uitbreiding van de formatie de griffie meer mogelijkheden krijgt voor een optimale ondersteuning van en advisering aan de raad. Daarnaast is een uitbreiding van de griffie ook nodig om de (te) hoge werkdruk te verminderen.

Figuur 1: Huidige formatie griffie



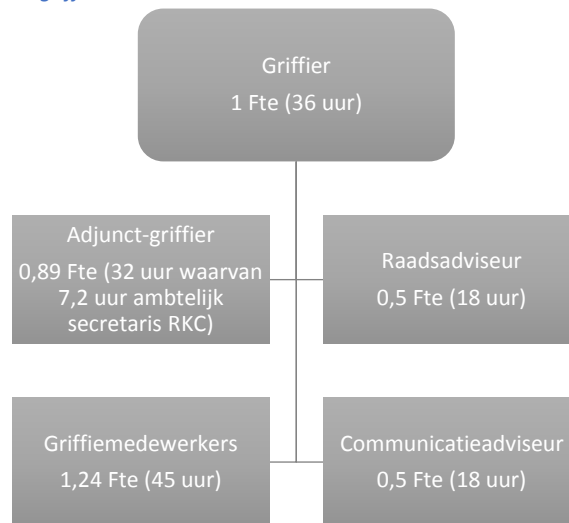
Indien de raad akkoord gaat met dit raadsvoorstel komt de formatie van de griffie op een totaal van 4,14 Fte (149 uur). De nieuwe samenstelling is weergegeven in onderstaande figuur 2. In deze samenstelling krijgt de raadsadviseur een structurele plek maar blijven de uren van de griffier en adjunct-griffier ook op peil. De inzet van een communicatieadviseur gespecialiseerd in raadscommunicatie ondersteunt de behoefte van de raad om meer in contact te staan en samen te werken met de samenleving. De communicatieadviseur wordt voor een periode van 6 maanden aangesteld waarna medio/eind 2019 de rol van de communicatieadviseur geëvalueerd wordt en bekeken wordt of structurele invulling wenselijk is.

De verwachting is dat met deze formatie de knelpunten en ontwikkelpunten goed

<sup>1</sup> Raad voor het Openbaar Bestuur: 15,9 uur; *De verbindende rol van het raadslid in een vitale democratie. En Hard naar het college, zacht naar de samenleving*, Julien van Ostaaijen (Tilburg University, Tilburgse School voor Politiek en Bestuur en Raadslid.Nu)

aangepakt kunnen worden en dat de ondersteuning voor het raadsakkoord optimaal is zonder dat dit ten koste gaat van andere zaken die ook opgepakt moeten worden. De inzet brengt meer kosten met zich mee (zie paragraaf financiën), maar zorgt ervoor dat de ambities van de raad vertaald kunnen worden in acties.

*Figuur 2: Voorgestelde formatie griffie*



## Effecten

Versterking van de raad en het vergroten van samenwerking met de samenleving door doorontwikkeling van het takenpakket en de samenstelling van de griffie.

## Beleid en regelgeving

In artikel 107 van de Gemeentewet zijn de wettelijke bepalingen rondom de griffier geregeld. In artikel 107e, lid 1, wordt bepaald dat de raad regels kan opstellen over de organisatie van de griffie. Daarnaast is op de medewerkers van de griffie de Ambtenarenwet van toepassing. Op de griffier is de Instructie voor de griffier van de gemeente Heerenveen 2014 van toepassing.

## Financiën, risico's en beheersmaatregelen

In onderstaande twee overzichten zijn de kosten van incidentele uitbreiding en inhuur in 2019 en de structurele kosten van 2020 en verder opgenomen. De incidentele kosten worden meegenomen in het eerste verzamelbesluit van 2019. De structurele kosten worden beschikbaar gesteld bij de Perspectiefnota 2020-2023.

*Overzicht kosten structurele uitbreiding 2020 en verder*

Functie	Uren		Begroot 2019	Structureel benodigd 2020	Mutatie
Griffier	32	14	87.480	105.768	-18.288
<i>Uitbreiding uren griffier</i>	4	14		13.221	-13.221
Adjunct	32	11	76.074	78.176	-2.102
<i>Raadsadviseur</i>	18	11	-	43.974	-43.974
<i>Communicatieadviseur</i>	18	10	-	38.236	-38.236
Griffiemedewerkers	45	8	70.110	76.382	-6.272
totaal			233.663	355.757	-122.094
AFGEROND					<b>-123.000</b>

### Overzicht incidentele kosten 2019

Functie	Uren		Kosten inhuur	Vrijval vaste formatie	Extra kosten 2019
Griffier	32	14	93.600	29.160	-64.440
<i>Uitbreiding uren griffier</i>	4	14			-8.814
Adjunct	32	11	112.320	50.716	-61.604
<i>Raadsadviseur</i>	18	11	43.974	-	-43.974
<i>Communicatieadviseur</i>	18	10	19.118	-	-38.236
Griffiemedewerkers	45	8	-	-	-
totaal			269.012	79.876	-217.068
Reeds begroot					1.520
AFGEROND					<b>-216.000</b>

De formatie van de griffiersfunctie is in september 2017 reeds opgehoogd van 32 naar 36 uur door het presidium. Dit is echter niet vertaald naar de begroting van 2019. Daarom is er voor 2019 incidenteel budget benodigd en wordt in dit voorstel ook de 4 uur uitbreiding van de griffiersfunctie meegenomen.

De tijdelijke invulling van de functie van griffier en adjunct-griffier in 2019 brengt extra kosten met zich mee. Hierbij wordt uitgegaan van inhuur van een griffier tot 1 juli 2019 en inhuur van een adjunct-griffier tot 1 oktober 2019 terwijl de werving- en selectieprocedure voor vaste invulling van de functies plaatsvindt.

De urenuitbreiding van de griffiemedewerkers levert geen extra incidentele kosten op omdat er nog 4 uur formatieruimte beschikbaar is.

### Vervolgaanpak

Als de raad instemt met de doorontwikkeling van de griffie wordt begonnen met de werving van nieuwe vaste medewerkers voor de vrijgekomen formatieruimte. De extra formatieruimte voor de functies van de huidige medewerkers wordt per 1 januari 2019 geëffectueerd. Voor het jaar 2019 wordt voor de griffie een jaarplan opgesteld, dit zal begin 2019 volgen.

### Communicatie

Externe communicatie over dit raadsbesluit is niet noodzakelijk, wel zal de griffie aan de organisatie de uitbreiding kenbaar maken.

### Relevante informatie

- Memo Inrichting griffie

Namens de werkgeverscommissie van de gemeenteraad van Heerenveen,  
De voorzitter,

De heer R. van der Woude

## **Onderwerp**

Doorontwikkeling griffie

De raad van de gemeente Heerenveen;  
gelezen het voorstel van de werkgeverscommissie ;

gelet op, het budgetrecht van de raad (Gemeentewet artikel 189) en artikel 107 e lid 1 van de Gemeentewet;

overwegende dat, het versterken van de ondersteuning van de raad passend is bij ambities van de raad en de verzwaring van het takenpakket van de raad;

## **Besluit**

1. In te zetten op de (personele) versterking van de griffie en daartoe:
  - a. Voor 2019 incidenteel € 216.000,- beschikbaar te stellen en dit mee te nemen in het eerste verzamelbesluit 2019;
  - b. Voor 2020 en verder structureel € 123.000,- beschikbaar te stellen bij de Perspectiefnota 2020-2023.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 december 2018.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw M.A.J. Yska

de heer T.J. van der Zwan