

VERSLAG van de openbare raadsvergadering van de gemeente Heerenveen, gehouden op maandag 20 oktober 2014 (20.00-22.15 uur)

5 **Voorzitter:** de heer T.J. van der Zwan, burgemeester
Griffier: mevrouw W.J.M.A. Jansen, griffier

Aanwezig:

10 **PvdA:** de heer J. Meijer, de heer W. Mulder, de heer R.T. Offringa, de heer A. Ouahim (tot 22.00 uur), mevrouw E. van der Ven-de Vos, de heer R. van der Woude

CDA: de heer J. Abma, de heer B. Hoekstra, mevrouw A.F. Reitsma, mevrouw H.T. Rinkes

VVD: mevrouw Z. van Brussel-Wiebenga, de heer J. van Veen, de heer T.A. Waterlander, de heer F.P. de Wit

GBH: de heer E.J. Bokhorst, de heer B. Brouwer, de heer M.A. van der Ven

15 **D66:** de heer J.F.M. Koekkoek, mevrouw J.M. van Leeuwen, de heer P.T.W. van der Mark

FNP: de heer A. Eijer, de heer P. Hooijsma, mevrouw M. Terpstra

CU: mevrouw C. de Heij-Nap, de heer A.R. Leijendekker

GL: de heer L. Eijzenga

HL: de heer T.J.G. Tuithof

20

Verder aanwezig: het college

Afwezig: mevrouw E. Bijlsma (PvdA), de heer F.B. Roosenburg (PvdA)

25

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen welkom.

Eventuele hoofdelijke stemming zal beginnen bij nummer 2 van de presentielijst, de heer Bokhorst.

30

2. Vaststelling van de agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Mondeling vragenuur

35 **CDA (Rinkes): opstappen commissarissen Thialf**

Met zorg heeft de CDA fractie kennisgenomen van het opstappen van drie van de vier commissarissen bij Thialf.

1. Wat is statutair de minimale omvang van de Raad van Commissarissen om het besluitvormingsproces te continueren conform de governancestructuur?

40 2. Welke (tijdelijke) oplossing wordt gekozen om de continuïteit zowel in brede zin als specifiek ten aanzien van het bouwproces te waarborgen?

3. Wat betekent dit voor de gemeente in termen van risico en de beheersing daarvan?

Burgemeester Van der Zwan: ook het college heeft met bezorgdheid gereageerd op dit aftreden. Het proces gaat door, dit levert geen vertraging op.

45 Eén lid is blijven zitten, dat is voldoende om een Raad van Commissarissen te hebben.

Over de risico's is al veel gesproken, er zijn maatregelen genomen om de risico's zoveel mogelijk te kennen en kunnen beheersen.

De aandeelhouders laten zich op korte termijn nog eens goed adviseren over de governancestructuur. Dan wordt ook bekeken wat er moet gebeuren met de RvC (hoe moet het in een overheidsgedomineerde organisatie die wel een zekere mate van marktwerking heeft).

50

FNP (Eijer): brânwacht Jobbegea

Foarige freed is de brânwacht fan De Gordyk ynskeakele by in brân oan de Singel yn Jobbegea. De brânwacht fan De Gordyk hie hast 15 minuten tiid nedich om by de brân te kommen wylst de brânwacht fan Jobbegea der binnen fiif minuten wêze kind hie.

55

1. Bart it faker dat de brânwacht fan Jobbegea net ynskeakele wurdt foar in brân of ûnfal binnen it eigen wurkgebiet?

2. Wêrom is der yn dit gefal foar keazen om de brânwacht fan De Gordyk op te roppen?

60 3. Wa hat it beslút naam om yn boppesteand gefal net de brânwacht fan Jobbegea mar de brânwacht fan De Gordyk op te roppen?

Burgemeester Van der Zwan: standaard worden de mensen uit de kazerne het dichtst bij de brand opgeroepen. Het is niet bekend wat hier precies fout is gegaan. Dit wordt nog uitgezocht.

FNP (Eijer): Fryslân foar de Wyn

65 Op 9 oktober hat der nei oanlieding fan it advys fan Fryslân foar de Wyn in oerlis west tusken wethâlders fan ferskillende gemeenten yn Fryslân en deputearre Konst.

1. Wie de gemeente Hearrenfean ek útnoege foar dizze gearkomst?

2. Wêrom wienen wethâlders fan gemeenten foar dizze gearkomst útnoege?
3. Wat wie it resultaat fan dizze byienkomst?
4. Mei oare wurden, wat is er op dizze gearkomst troch de deputearre ferteld?
5. Hat it kolleezje al in reaksje jûn op it advys fan Fryslân foar de Wyn?
6. Wêrom is de ried net ynformearre oer dizze gearkomst?

Wethouder Siebenga: de wethâlders fan de gemeenten wer't wynmûnen komme kinne op grûn fan it rapport binne yn Ljouwert west op útnoeving fan de deputearre. De bedoeling wie te bepraten wat wy fine fan de útkomst en hoe hjir prosedureel en planologysk mei om te gean. Wethâlder Siebenga hat de útspraak fan ús ried van twa jier lyn nei foarren brocht. KNO en IBF net yn byld, de westside fan it Klaverblêd mooglik wol. Oer Haskerdiken hat de wethâlder gjin útspraak dien omdat dat yn kolleezje en ried noch net besprutsen is.

De prosedure: de provinsje kin in provinsjaal ynpassingsplan meitsje, de gemeente kin derop reagearre middels in zienswijze. De gemeenten kinne ek sels de regy hâlde en in bestemmingsplan meitsje. Der binne gjin ôfspraken makke.

De prosedure fan fierdere oanpak: de gemeente moat der op koarte termyn wat fan fine, omdat PS yn desimber in definityf beslút nimt. Besjoen wurdt wannear't de ried hjir wat fan fine kin; kwa ynhâld en kwa planologyske prosedure. Der wurdt nei tawurke dat dat op 24 novimber wêze sil. Mooglik wurdt der in ekstra kommisjefergadering plant op 10 novimber.

PS organisearret noch twa harksittings, de data wurde sa gau mooglik trochjûn. PS publisearret dy sels ek yn de krante. Kolleezje en ried wurde útnoege om skriftlik te reagearren. De ried is net ynformearre omdat it in útnoeving wie foar de wethâlders.

4a. Verslag van de openbare raadsvergadering van 11 september 2014

4b. Verslag van de openbare raadsvergadering van 15 september 2014

De verslagen worden ongewijzigd vastgesteld.

5. Lijst ingekomen stukken

De lijst ingekomen stukken wordt ongewijzigd vastgesteld.

6. Verzoeken om interpellatie ex artikel 40 en inlichtingen ex artikel 43 Reglement van Orde

Er zijn geen verzoeken.

7. Beleidsplan Zorg voor jeugd en verordening

D66

Amendement ex art 35 reglement van orde voor de gemeenteraadsvergadering van de gemeente Heerenveen

Van : Hans Koekkoek, D66

Aan : De voorzitter van de raad

Naar aanleiding van agendapunt nr. : 7

Onderwerp : **Heldere begrippen in Verordening Jeugdhulp**

Raad in openbare vergadering bijeen d.d. : **20 oktober 2014**

Overwegende dat:

- Het van groot belang is de verordening voor inwoners van Heerenveen zo toegankelijk mogelijk te maken, dat wil zeggen dat ze in een oogopslag moeten kunnen vaststellen of de verordening op hun gezinssituatie van toepassing is.
- Het begrip "jeugdige" in onze regelgeving vaak verschillend wordt ingevuld.
- Het toevoegen van de omschrijving van wat onder "jeugdige" en "ouder / wettelijk vertegenwoordiger" wordt verstaan de leesbaarheid van de verordening vergroot.

Besluit:

- Aan artikel 1. Begripsbepalingen van de Verordening Jeugdhulp Gemeente Heerenveen 2015 nadere omschrijvingen toe te voegen van de begrippen: jeugdige en ouder / wettelijk vertegenwoordiger.
- Het college opdracht te geven deze nadere omschrijvingen te formuleren en in de verordening op te nemen en te verwerken.

Datum: 20 oktober 2014

Ondertekening(en), naam en partij: Hans Koekkoek, D66.

D66 (Koekkoek)

D66 vindt dat het college de ruimte moet krijgen om te bouwen aan een solide sociaal beleid, dat recht doet aan de behoeften van Heerenveners die hulp nodig hebben, maar ook rekening houdt met de lengte van de polsstok van Heerenveen (onder voorbehoud van adequate monitoring en klachtenregeling). Veel instanties hebben de regering geadviseerd om dit niet in deze vorm en niet per 1 januari 2015 in te voeren. Drie problemen bij de jeugdzorg: te weinig gezinscoaches met

voldoende levenservaring, ontbreken van een eenduidige visie welke interventies in de jeugdzorg het beste werken, bureaucratie. Vraag is of deze transitie dit oplost of de problemen misschien verergert. Cruciaal voor het proces is dat de huisartsen goed worden bereikt in de samenwerking. Opmerkingen bij de verordening:

- In artikel 3 wordt gesproken over de toegang tot de jeugdzorg via huisarts, medisch specialist of jeugdarts, in lid 1 staat niet 'of' maar 'en'. Volgens D66 klopt dit niet.
- De verordening is kort en duidelijk, mogelijk iets te kort. Dient voor verduidelijking een amendement in.

Burgemeester Van der Zwan meldt dat als definities in de verordening worden opgenomen, ze wettelijk juist en correct moeten zijn conform de Jeugdwet.



Motie ex artikel 36 Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad van Heerenveen

Van : VVD, F.P. de Wit

Aan : De voorzitter van de raad

Naar aanleiding van agendapunt nr. : 7

Onderwerp : Beleidsplan Zorg voor Jeugd

**Raad in openbare vergadering
bijeen d.d.** : 20 oktober 2014

Overwegende dat:

- De raad zo goed mogelijk zijn controlerende rol wil kunnen uitoefenen.
- In een GR constructie met 24 deelnemers de democratische legitimatie onder druk komt te staan.
- De raad een bestuurbare uitvoeringsorganisatie binnen de jeugdzorg wil.
- Uit de voorliggende stukken nog niet duidelijk is hoe deze zaken geborgd worden.

Verzoekt het college:

- Bij de uitwerking van de statuten van de op te richten GR bovenstaande zaken mee te nemen.
- Deze uitwerking terug te koppelen in de commissie SAZA van november.

Datum: 20 oktober 2014

Ondertekening(en), naam en partij: VVD, PvdA, CDA

VVD (De Wit): jeugdzorg is bedoeld om kinderen en ouders die met opvoedings- of opgroei problemen te maken hebben te helpen. De VVD wil daarom dat jeugdzorg zich vooral concentreert op de groep waar het niet goed mee gaat. De zorg voor een kind ligt vooral bij de ouders en de omgeving, de overheid komt pas in beeld wanneer het echt niet goed gaat. De aandacht van een hulpverlener moet gericht zijn op ouders, om ervoor te zorgen dat het gezin zo snel mogelijk weer zijn eigen zaken kan regelen.

Op dit moment zijn te veel instanties bezig met jeugdzorg. Dat maakt het duur, daardoor wordt vaak niet de juiste ondersteuning geboden, verwijst men naar elkaar of komt soms te laat. De VVD wil dat jeugdzorg dicht bij kinderen wordt georganiseerd. Daardoor is beter in te spelen op hulp die bij het kind en het gezin past. Stop met langs elkaar heen werken, zet in op preventie. Dat bespaart ook geld.

Bestuurbaarheid: de VVD kan zich vinden in de nota. De VVD vindt dat de decentralisatie van de jeugdzorg en de AWBZ niet moet leiden tot nieuwe ingewikkelde bestuurslagen. De VVD wil een direct door de gemeente aan te sturen organisatiestructuur. Dient hierom een motie in. De heer De Wit licht de motie toe.

CDA (Hoekstra): de raad moet de juiste voorwaarden scheppen (binnen de gestelde kaders), zodat medewerkers van jeugdzorg goed kunnen helpen. Zo heeft het CDA de stukken gelezen; hoe kunnen we dit zo goed mogelijk organiseren en faciliteren. Drie punten vielen op: kwaliteit, communicatie en de cijfers.

De kwaliteit is belangrijk. Het CDA is blij met het aparte hoofdstuk over kwaliteit, maar maakt zich zorgen over de invulling (klanttevredenheidsonderzoeken, rapportage naar de raad).

Met betrekking tot de kwaliteit op provinciaal niveau zullen afspraken worden gemaakt, maar hoeveel invloed hebben wij daarin?

Communicatie is essentieel, dat bleek ook in de door de Participatieraad georganiseerde sessie.

Veel onduidelijkheden en mogelijk onwaarheden kwamen naar voren. Mensen weten niet wat ze boven het hoofd hangt. Denk bij de communicatie aan de doelgroep; wees duidelijk (ook bij slecht nieuws) en een beetje empathie mag best.

De financiële onderbouwing. De cijfers in het rapport komen uit 2011, in hoeverre is dat accuraat? Op basis van welke cijfers wordt gesproken over groei? Uit het overzicht van deze week blijkt dat de raad de cijfers gefaseerd krijgt en niet volledig. Bij de zorg voor een kwetsbare groep is

bereikbare, accurate en kwalitatief goede hulp vereist. Uiteindelijk moet er een kloppend huishoudboekje liggen, maar in de tussentijd is variatie denkbaar. Het CDA is tevreden met het beleidsplan en de verordening, maar blijft zich zorgen maken over een aantal punten (kwaliteit, communicatie, cijfermatige/financiële onderbouwing).

- 5
- Verzoekt het college een voorstel te doen hoe de motie van 11 september (kwaliteitsborging decentralisatie) het komende jaar wordt ingevuld.
 - Verzoekt de communicatie omtrent dit onderwerp sneller en helderder op te pakken.
 - Hoe gaat het college rekening houden met het risico bij de cijfers omtrent de jeugdzorg?

10 **GL (Eijzenga):** GL fielde him oerdondere troch alle stikken en ynformaasje. It motto fan it beliedsplan 'Zorg voor jeugd' is; doch it grutte as it noch lyts is (pak it muoilike oan at it noch maklik is). Dan moatte je witte wat yn potinsje mouilik wurde kin.

15 GL hat twifels at dat motto wol wiermakke wurde kin mei dit plan. Bygelyks by diagnoazefrij wurkjen. Diagnoazes bringe net automatysk djoerdere soarch mei, nei betide sinjalearring en in goeie diagnoaze kin de jûste behanneling en deskundigheid ynskeakele wurde. By it begjin en derom op syn goedkeapst.

Der wurdt praat oer in stevige besuniging, mar earst wurdt tanimmende fraach en problematyk ferwachte troch bettere en eardere sinjalearring. Dêr sil ek swierdere problematyk by sitte, dat makket de oanpak djoerder. Previnsje hat pas nei in skoft effekt. GL begrypt net hoe't de besuniging realisearre wurde kin.

20 Haadstik 3 neamt wat de gemeente berikke wol, mei moaie kearnwurden. Mar soms wurdt soarchbehoefte net utere. Moat der dan neat dien wurde? GL kin de plannen net fine om de befolking safier te krijen dat se belutsen binne en ferantwurdlikheid nimme foar it fatsoenlik grutbringen fan de jongerein.

25 GL is in foarstander fan it PGB, is net wiis mei de easken en restriksjes dy't der oan steld wurde. Der meie gjin wachtlisten ûntstean, hoe wurdt dat foarkaam? Of hoe wurde se fuortwurke? GL hat soargen oer de soarch foar de jongerein. Fynt gjin heldere útgangspunten om stevich yn de skuon te stean at in part fan de soarch ek noch oerdroegen wurde moat oan in te grutte GR. GL stipet derom de moasje fan de VVD.

30 **PvdA (Van der Ven):** het beleidsplan spreekt de PvdA erg aan, het stuk is helder.

Preventie, budget, passend onderwijs (met regionale aansturing).

De PvdA is blij met de extra budgetten voor preventie voor 2015/2016. De PvdA wil graag een groter accent leggen op de vroegsignalering. Dat kan beter bij consultatiebureau, kinderopvang, peuter- en basisscholen.

- 35
- De PvdA maakt zich zorgen over de financiële middelen. Denkt de wethouder dat de korting binnen de bestaande middelen is op te vangen?
 - Bestuurbaarheid GR ten aanzien van passend onderwijs, hoe kan de raad hierop sturen?
 - Vraagt om de raad zo goed mogelijk te informeren en regelmatig op de hoogte te stellen van zorg, financiën en GR t.a.v. de jeugdzorg.

40 **CU (De Heij):** waarom is er een andere visie nodig op opvoeden en opgroeien? Ouders zijn toch primair verantwoordelijk voor het opgroeien van hun kinderen. Wel staan in toenemende mate gezinnen er alleen voor. Problemen binnen gezinnen worden soms te laat gesignaleerd.

45 De CU wil ook graag de leefomgeving versterken. Relaties waarin waarden en normen worden uitgewisseld zijn belangrijk. De meitinker zou dit kunnen oppakken, maar dit kan ook een bespreekpunt zijn op bijeenkomsten van een wijk of dorp.

Als wij willen dat inwoners verordeningen lezen, moeten die vereenvoudigd en in hedendaags taalgebruik worden gepresenteerd.

50 De vraag over de verlaging van vergoeding aan mantelzorgers uit het PGB is begrijpelijk, deze bepaling betekent voor sommige inwoners een forse daling van inkomsten. Ook kan de motivatie hierdoor afnemen. De CU vindt deze maatregel niet sympathiek en wil bij de evaluatie van het beleidsplan kijken of deze de verwachte bezuiniging heeft opgeleverd.

55 De CU is tevreden over de communicatie. Dankt de mensen die de raad hebben meegenomen in het proces van de veranderingen in de jeugdzorg (CJG, Participatieraad, Jeugdzorg Fryslân). Dit gaf het uitgebreide aanbod bij hulpverlening aan en tevens hoe lastig het zal zijn om keuzes te maken.

Vraag over de brief van 14 oktober: welke effecten op ons beleid zal het neerleggen van inkoop en beleidsvoorbereidende taken bij de Centrumgemeente Leeuwarden hebben?

60 **GBH (Brouwer):** GB Heerenveen heeft een goed gevoel bij wat door de ambtenaren is aangeleverd aan beleidsstukken, verordeningen en informatie in de afgelopen twee jaar. 2015 wordt het jaar van inregelen en afstemmen tussen diverse instanties en cliënten.

GB Heerenveen hoopt dat wethouder en/of ambtelijke organisatie voortvarend te werk zal gaan om misstanden op te lossen. We moeten met zijn allen de vinger aan de pols houden.

65 Eén van de grootste uitdagingen is het minder bureaucratisch inrichten van de nieuwe jeugdzorg (nu gaat 60% van de werktijd naar administratieve werkzaamheden).

Hoe wordt in onze gemeente de uitwisseling van informatie tussen de diverse instanties geregeld?

De manier waarop het CJG in Heerenveen gestalte heeft gekregen, geeft blijk van durf en van een moderne aanpak.

De Centrumgemeente zal haar taak waar moeten maken voor de 24 Friese gemeenten. Ook de gemeenten zelf moeten hun steentje bijdragen in deze nieuwe ontwikkeling. Samen sterk.

GB Heerenveen plaatst een kritische noot bij de positie van de meitinker als indicatiesteller, GBH ziet hiervoor liever professionele inhuur vanuit het CIZ-kantoor. Dat kost maar een paar uur per week.

Wethouder Broekhuizen: dit onderwerp verdient de uitvoerige bespreking. De gemeente krijgt binnenkort de volledige regie voor deze groep kwetsbare jongeren, de wethouder bemerkt het gedeelde verantwoordelijkheidsgevoel. Het college denkt met dit beleidsplan en verordening een stap verder te zijn om voor 1 januari alles klaar te hebben. Wat nog moet gebeuren: communicatie, monitor kwaliteit, klanttevredenheid, monitoren van al dan niet realiseren financiële ombuigingen, hoe wordt de raad op de hoogte gehouden, uitwerken van de toegang tot de jeugd. Weet dat de raad zich hier zorgen over maakt. Het college probeert alles netjes op tijd af te ronden, met name voor de doelgroep. Het is voor hen belangrijk een goede toegang te hebben en goede zorg te krijgen.

Preventie is met vroegsignalering een speerpunt van het college.

Budget: streven van het college is om het binnen het bestaande budget op te pakken. Risico's kunnen hier nog roet in het eten gooien, dus harde beloftes zijn niet mogelijk.

Invulling kwaliteit: per 1 januari zijn monitors klaar om te zien hoe de zorgvraag is en hoe die zich verhoudt tot de budgetten. Waar nodig wordt snel ingegrepen.

Het college is bezig uitvoering te geven aan de moties van 11 september, gaat ideeën binnenkort bespreken met de Auditcommissie.

Communicatie: de Rijksoverheid is begonnen met een campagne, het college is ook hiermee bezig. Binnenkort krijgt de raad een brief waarin het college hierover de hoofdlijnen aangeeft (individuele informatie richting cliënten (niet alle gegevens zijn bekend), brede publieksinformatie en inloopbijeenkomsten).

Met zorgaanbieders zijn er straks contracten, een de opmerking van het **CDA** wordt meegenomen; hebben zorgaanbieders genoeg informatie om cliënten te informeren?

Klanttevredenheidsonderzoeken: hiermee gaat het college waarschijnlijk bezig in het tweede kwartaal van 2015. De Participatieraad heeft hier adviezen over gegeven.

Governancestructuur en GR: met de brief van 14 oktober is de tendens in Friesland aangegeven en wat het college straks wordt gevraagd. Het besluit van het college wordt weer aan de raad meegedeeld. Het is goed dat het college het gevoel van de raad kent. Het college is net als de raad geen voorstander van een (te) grote GR.

De **VVD** geeft aan vooral bezorgd te zijn over het met 24 gemeenten samen 'in een club te zitten'. Het kan moeilijk worden om tegenover onze inwoners te verantwoorden wat daar wordt gedaan. Welke invloed heeft ons college, onze raad daarop?

Het college begrijpt de strekking van de motie, is hier in de voorbereiding met de 24 gemeenten kritisch op. Wil een lichte vorm van samenwerking, een korte looptijd en een goede uittredingsregeling. Het college ziet de motie als een steun in de rug.

CDA: maakt zich zorgen over een gewogen vertegenwoordiging.

Wethouder Broekhuizen: weging en dergelijke komt terug in het besluit. Elke gemeente draagt haar eigen zorgkosten. Dit komt terug in het stuk.

Alle gemeenten willen een bestuurbare uitvoeringsorganisatie waarbij de democratische legitimiteit goed geborgd is en waarbij de raad aan zet blijft.

De motie: planning is het raadsvoorstel in december te behandelen.

Bureaucratie: bij het Centrum voor Jeugd en Gezin zijn goede ervaringen met de Werkplaats, de verschillende organisaties werken daar samen en hoeven daarom niet voortdurend aan elkaar te rapporteren.

Systeem van toegang: ketenpartners gaan daarmee aan de slag. De raad krijgt het rapport daarover. Daaruit blijkt dat die administratie minder wordt.

We proberen zoveel mogelijk aan de voorkant te regelen, maar er zal ongetwijfeld ergens wel wat mis gaan.

De meitinker: doet niet mee in de jeugdzorg, wel de gebiedsgerichte preventiemedewerkers.

D66: en/of-opmerking, is waarschijnlijk een verschrijving. Geen bezwaar tegen aanpassing.

Amendement: het college wil niet delen uit de wet overnemen in de verordening. In de toelichting staat wel dat men zich voor verduidelijking kan wenden tot de wet.

Beleidsvoorbereiding wordt gedaan door een ambtelijke werkgroep onder de GR, besluiten worden genomen door de wethouders (en komen via hen bij de raad). Dat gaat om inkoop, niet om beleidsvoorbereiding van beleid dat de raad vaststelt.

Hoeveelheid stukken: worden ter kennis gebracht omdat het college dat moet doen, maar ook wil doen, om de raad volledig te informeren.

Plannen om te zorgen dat de bevolking kinderen goed grootbrengt: ouders zijn zelf verantwoordelijk. Niet meteen naar de overheid kijken. Als het niet kan of lukt dan biedt de

overheid een vangnet, deels via preventiemedewerkers. In preventie en vroegsignalering wordt o.a. het gesprek aangegaan met scholen over hoe onderwijzers te faciliteren. Wachtlijsten: de gemeente krijgt de wachtlijsten over in november/december. Er wordt meteen gekeken wat er aan de hand is en er wordt meteen op geïnvesteerd door de gebiedsmedewerkers daarheen te leiden. Er wordt geprobeerd deze wachtlijst weg te werken en in het nieuwe systeem geen wachtlijst te creëren. Dat moet zich nog bewijzen.

D66: D66 wil graag dat een verordening in één opslag leesbaar en duidelijk is voor de inwoners van Heerenveen. Als het voorstel van D66 om formele redenen niet kan, dan trekt D66 het amendement in. D66 vraagt de wethouder of hij suggesties heeft hoe het wel zou kunnen.

VVD: de motie wordt gewijzigd, 'november' moet 'december' worden.

Verzoekt het college:

- Bij de uitwerking van de statuten van de op te richten GR bovenstaande zaken mee te nemen.
- Deze uitwerking terug te koppelen in de commissie SAZA van december.

Stemming Zorgplan voor jeugd en de verordening:
(Verordening, bij artikel 3 lid 1 wordt het woord 'en' vervangen door 'of'; huisarts, medisch specialist *of* jeugdarts).

De raad besluit conform het voorstel.

De motie van VVD, PvdA en CDA (november = december).

De motie wordt aangenomen met alleen de stemmen van GB Heerenveen tegen.

8. Regionaal Beleidsplan Veiligheid (politie eenheid) Noord Nederland 2015 - 2018

De raad besluit conform het voorstel.

9. Zienswijze ontwerp-begroting 2015 FUMO



Amendement ex artikel 35 Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad Heerenveen

Van : GroenLinks

Aan : De voorzitter van de raad

Naar aanleiding van agendapunt nr. : 9

Betreft : Begroting FUMO

Raad in openbare vergadering bijeen d.d. : 20 oktober 2014

Overwegende dat:

- alle overheden in Nederland moeten bezuinigen
- dat ook geldt voor (besturen van) Gemeenschappelijk Regelingen

Constaterende dat:

- De FUMO minder taken heeft te verrichten dan vooraf geschat, begroot en/of afgesproken was.
- Daardoor in de begroting met minder fte's rekening wordt gehouden.
- Desondanks de post bedrijfsvoering verhoogd wordt met zevenennegentigduizend euro voor o.a. ondersteuning van dagelijks - en algemeen bestuur.

Besluit:

om in het raadsbesluit punt 2 te wijzigen in 2a en een punt 2b toe te voegen met de volgende inhoud: "Het algemeen bestuur de bezorgdheid over te brengen voor, in een tegenvallende markt met minder taken, een stijging van de kosten voor bedrijfsvoering, met name voor ondersteuning van dagelijks en algemeen bestuur".

Datum: 20 oktober 2014

Ondertekening(en), naam en partij: GL, FNP, GB Heerenveen

GL (Eijzenga): oan de begrutting as sadanich mankeart neat. Mar it is soarglik at de ferwachte omfang fan it wurk sa tsjinfalt dat der direkt minsken ûntslein wurde moatte. Net alle gemeenten hâlde har oan de ôfspraken.

Wat opfalt: de kosten foar de bedriuwsfiering (stipe deistich en algemien bestjoer) wurde sawat in ton heger begrutte, wylst de omfang fan it wurk minder wurdt. GL warskôget dêrom foar it mooglik begjin fan burokrasy. Hjir giet in ferkeard sinjaal fanút, fandêr it amendemint. Yn it Hollansk, omdat it brief ek yn it Hollansk is, wylst at it dochs in Fryske útfieringstsjinst is.

CDA (Rinkes): een manier om haalbare doelen te stellen is om te kijken naar de verhouding tussen betrokkenheid en invloed. Doorvertaald naar de FUMO is betrokkenheid en belang voor

Heerenveen groot, maar de invloed beperkt. De FUMO heeft bestaansplicht, maar hoe zit het met bestaansrecht? Diverse gemeenten permitteren het zich om afspraken niet na te komen, dat is opmerkelijk. Hoe kunnen we vanuit betrokkenheid en belang onze beperkte invloed aanwenden? De CDA-fractie juicht het schriftelijk kenbaar maken van de zorgen bij het AB toe. Maar heeft zorg over de afsluitende zin in de conceptbrief; eventuele afspraken kunnen tijdig worden vertaald in de begroting van 2016. Dat komt op de CDA-fractie over alsof het een reëel scenario is dat afname van plustaken continueert, dat is fundamenteleler dan het voorkomen van een verschil tussen realisatie en begroting in 2016. Onderschrijft om het AB de gelegenheid te bieden om naar aanleiding van deze brief maatregelen te treffen, maar zou meer de nadruk willen leggen op het gewicht van deze situatie.

Vraagt het college hoe sterk het bestaansrecht van de FUMO volgens zijn inschatting onder druk staat? En wat zou het gevolg zijn bij een afkalvend scenario?

VVD (Van Veen): in artikel 6 voor de GR is geregeld dat het aanvullend takenpakket in beginsel voor 5 jaren is afgesloten. Gemeenten die minder taken afnemen wijken daarop af. Wel wordt er afgerekend op basis van nacalculatie. Maar, in het bedrijfsplan staat dat de FUMO voldoende flexibiliteit moet inbouwen om fluctuaties op te kunnen vangen. Uit antwoorden op raadsragen in 2012 blijkt dat 40 van de 100 fte direct betrokken was bij de FUMO-taken, de rest was flexibele schil en bedrijfsvoering. Dat maakte duidelijk dat we op fluctuaties konden inspelen. Nu lijkt het anders te worden, het tarief stijgt naar € 91,25. Dat is een zorgelijke ontwikkeling. Deze twee zaken: het bedrijfsplan en de 5-jaarstermijn, zijn die hard voor de aantallen? Of mag men op nacalculatiebasis afrekenen?

N.a.v. amendement GL: de formatie voor AB en DB was nog niet geraamd. In de opstartfase van de FUMO zijn meer van deze 'konijnen uit de hoge hoed' geweest. De VVD vindt deze functie wel belangrijk, dit is de schakel van de raad naar de FUMO. De wijziging is per saldo vestzak-broekzak.

Wethouder Siebenga: kan zich de zorg in het amendement voorstellen, maar de constatering dat de bedrijfsvoering met een ton is verhoogd is niet juist. De ondersteuning voor DB en AB is met een halve fte verhoogd, de € 60.000 is voor financiële en archiefzaken. De halve fte is de trait d'union van de uitvoeringsorganisatie naar de raden. Vindt het niet verstandig deze wijziging op te nemen.

Bestaansrecht van de FUMO: het is gedwongen winkelen. Wanneer de taken minder worden en er wel vast personeel is, is er wel een probleem. De tijd zal het bestaansrecht duidelijk maken. Sommige gemeenten houden zich niet aan afspraken over plustaken, die afspraken zijn ook niet afdwingbaar. De wethouder zal in decembervergadering wel een moreel appel doen op gemeenten die de afspraken niet nakomen, want andere gemeenten moeten daar financieel voor bloeden. Flexibele schil: wanneer er de mogelijkheid is om specialistische kennis in te huren van de provincie of een grote gemeente dan doet die flexibele schil geen pijn. Maar als mensen te weinig te doen hebben en specialisten elkaars werk niet kunnen opvangen, dan moet daar binnen de organisatie wat aan worden gedaan.

Vijfjaren termijn: hardheid is pas aan de orde wanneer er dienstverleningsovereenkomsten zijn gesloten. Daar wordt aan gewerkt. Komt terug op hoe het zit met de vaste fte's.

schorsing

GL (Eijzenga): het amendement wordt omgezet in een motie.



Motie ex artikel 36 Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad Heerenveen

Van : GroenLinks

Aan : De voorzitter van de raad

Naar aanleiding van agendapunt nr. : 9

Betreft : Begroting FUMO

Raad in openbare vergadering bijeen d.d. : 20 oktober 2014

Roept het college op:

Het algemeen bestuur de bezorgdheid over te brengen over, in een tegenvallende markt met minder taken, stijging van de kosten voor bedrijfsvoering.

Datum: 20 oktober 2014

Ondertekening(en), naam en partij: GL, FNP, GB Heerenveen

De raad besluit conform het voorstel.

De motie wordt raadsbreed aangenomen.

10. Beeldkwaliteitsplan 3^e fase Skoatterwâld

D66 (Van Leeuwen): D66 staat achter dit plan, maar vindt het moeilijk om zicht te krijgen op de kwalitatieve uitstraling van deze 3^e fase. In het beeldkwaliteitsplan worden veel slagen om de arm gehouden, daardoor is het kader waarbinnen het college gaat opereren niet helder. D66 heeft begrip voor de zoektocht om flexibiliteit in te bouwen, maar deze uitwerking stelt de raad voor een lastig parket om goed de vinger aan de pols te houden. Vragen:

- D66 wil bij concretisering van plannen graag goed worden geïnformeerd over de oplossingen voor parkeren.
- Vraagt om bij invulling van openbaar groen zoveel mogelijk de nieuwe omwonenden te betrekken (samenhang met eigen terreininrichting, hulp bij onderhoud).

Wethouder Siebenga: de essentie is of we alles gaan dichttimmeren of niet. Het plan wordt niet dichtgetimmerd, er zit de nodige flexibiliteit in het plan, zonder de kwaliteit te verliezen. We zoeken naar een optimum in de kwaliteit van het geheel en in de wensen die bewoners hebben.

Over het parkeren zijn normen opgenomen. Bij een bouw aanvraag is dat een toetssteen (op eigen erf parkeren).

Openbaar groen: de destijds beoogde kwaliteit in Skoatterwâld zal niet meer worden gerealiseerd. Die tijd is geweest. Ook in de tweede fase is een versobering toegepast (de bruggetjes). In de derde fase wordt de versobering doorgezet in het openbaar gebied. Dat heeft consequenties voor de exploitatie van de derde fase van Skoatterwâld. De vormgeving hiervan komt terug in de raad. De raad wordt begin volgend jaar geïnformeerd over de inrichting van het openbare gebied (o.a. wegen/parkeren).

De raad besluit conform het voorstel.

11. Instemmen met jaarrekening Primus 2013

De raad besluit conform het voorstel.

12. Benoeming leden Raad van Toezicht de Basis

De raad besluit conform het voorstel.

13. Vaststellen verordening op de Auditcommissie Heerenveen 2014

De raad besluit conform het voorstel.

14. Vaststellen verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning

De raad besluit conform het voorstel.

15. Ontheffing woonplaatsvereiste burgemeester

De raad besluit conform het voorstel.

16. Rapport van de Rekenkamercommissie over Inhuur externen

CU (Leijendekker): goed dat we op 29 september met elkaar de dialoog zijn aangegaan. De rekenkamercommissie is een instrument van de raad, de adviezen bevatten vaak belangrijke informatie voor de raad. Hierin vind je terug dat we recht willen doen aan alle partijen, organisatie, college en de raad.

De gemeenteraad kan kaders stellen waarbinnen het college uitvoering moet geven aan de inhuur van externen. De raad heeft een controlerende taak hierop. Wij hebben daar inhoudelijk geen kaders aan gesteld. De raad heeft instrumenten om invloed uit te oefenen, maar er is een discrepantie met de flexibiliteit die de gemeentelijke organisatie wil. De enige rol van de raad bij de inhuur van derden is het budgetrecht in algemene zin bij het vaststellen van de begroting. Dit rapport geeft een beeld van een raad die zoekt naar zijn kaderstellende mogelijkheden, bij een beperkt kaderstellende rol is er automatisch ook een beperkt controlerende rol. De CU vindt dat de raad in deze financieel krappe tijd dat niet zou moeten willen.

De CU wil graag de resultaten van het inkooponderzoek van K&A zien.

De CU kan zich vinden in de reactie van het college op de aanbevelingen in het rapport, hoort graag het tijdspad om tot herformulering van het inkoop- en aanbestedingsbeleid te komen.

Burgemeester Van der Zwan: het college heeft een kadernota toegezegd, binnenkort wordt de planning besproken. Inzet is deze in het eerste kwartaal van 2015 in de raad te brengen.

Als we de aanbevelingen zo opvatten dat maatwerk mogelijk blijft dan kunnen ze zo worden vastgesteld en zullen ze een basis zijn voor de kadernota.

De raad besluit conform het voorstel.

17. Verordening op de raadscommissies 2014

De raad besluit conform het voorstel.

18. Benoeming R.E. Klinker (GL, vervanging L. Eijzena GL) als lid van de raadscommissie ROM

Commissie van stemopneming: de heer De Wit, de heer Hooijsma en de heer Van der Mark.

5

schorsing voor stemming

De heer De Wit (voorzitter stemcommissie): er zijn 25 stemmen voor uitgebracht en 1 blanco.
De raad benoemt de heer Klinker in de raadscommissie ROM.

10

19. Sluiting

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 november 2014.

15

de griffier,

de voorzitter,

20

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan