BESLUITENLIJST van de openbare raadsvergadering van de gemeente Heerenveen, gehouden op donderdag 23 juni 2016 (19.30-23.50 uur)

Voorzitter: de heer T.J. van der Zwan, burgemeester
Griffier: mevrouw W.J.M.A. Jansen, griffier

Aanwezig:
PvdA: mevrouw E. Bijlsma, de heer J. Meijer, de heer W. Mulder, de heer R.T. Offringa, de heer A. Ouahim, de heer F.B. Roosenburg, de heer Stalenburg, mevrouw E. van der Vende Vos
CDA: de heer J. Abma, de heer B. Hoekstra, mevrouw A.F. Reitsma, mevrouw H.T. Rinkes
VVD: mevrouw Z. van Brussel-Wiebenga, de heer J. van Veen, de heer T.A. Waterlander, de heer F.P. de Wit
GBH: de heer E.J. Bokhorst, de heer B. Brouwer, de heer M.A. van der Ven
D66: de heer J.F.M. Koekkoek, de heer P.T.W. van der Mark, de heer P. Ramautarsing
FNP: de heer A. Eijer, de heer P. Hooijsma, mevrouw M. Terpstra
CU: mevrouw C. de Heij-Nap, de heer A.R. Leijendekker
GL: mevrouw G. Rozema

Afwezig: de heer T.J.G. Tuithof (HL)

Verder aanwezig: van het college de wethouders mevrouw Van der Laan en de heren Broekhuizen, Siebenga en Zoetendal

Deze vergadering is te beluisteren en te bekijken via de webcast:
(of www.gemeenteraadheerenveen.frl ⇨ 'live en opgenomen uitzendingen')

1. Opening
Eventuele hoofdelijke stemming zal beginnen bij mevrouw De Heij (CU).

2. Vaststelling van de agenda
Er zijn 2 amendementen, bij de agendapunten 8 en 9 en 9 moties, 1 bij agendapunt 4 en 8 bij agendapunt 9.
De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Beschouwingen
De fractievoorzitters van de acht aanwezige fracties houden, in volgorde van grootte van de fracties, een betoog over de financiële stukken en de financiële situatie c.q. toekomst van de gemeente.

Titel en eventueel afbeelding bij het betoog:

PvdA: Heerenveen herstelt zich, dat gaan we merken! 	**CDA**: Samenwerken 
VVD: Op weg naar de finish https://youtu.be/t2G8KVzTwfw 	**GBH**: geen titel/afbeelding
D66: Een betrouwbare, samenwerkende en integere overheid	**FNP**: In 5,5 is ús te min 
CU: HOOP	**GL**: Leefomgeving, sociaal domein en participatie! 

Na de beschouwingen volgt een schorsing van 20 minuten.

Hierna reageren de wethouders Zoetendal, Siebenga en Broekhuizen op de betogen.
Wethouder Zoetendal: over de schuldenpositie van Heerenveen; de gemeente stapt over naar een beter passend instrument, het ICR en wil dat een aantal keren per jaar presenteren aan de raad. N.a.v. amendement over uitvoeringskosten sociaal domein. Een benchmark: geeft duidelijkheid over de kwaliteit van werk, met hoeveel mensen dat gebeurt en welke werkdruk het oplevert. De wethouder zal kijken of de inhuur van tijdelijk personeel inzichtelijk kan worden gemaakt.
Wethouder Siebenga zegt toe dat de raad het dossier over tankstation Akkrum kan inzien.
Wethouder Broekhuizen: fytspaad Haskerdiken/Nijbrêge; het college gaat daarmee aan de slag, maar niet meer in de huidige cyclus; wordt 2018. Zodra er meer bekend is wordt de raad geïnformeerd.

Peuteropvang AZC: het college neemt dit mee, informeert t.z.t. de raad hoe dit zal gaan en hoe het wordt gefinancierd.
Iepenbier grien: de wethouder wil het evaluatiemoment formeler stellen.

Voorafgaand aan de tweede termijn (toegespitst op amendementen en moties) wordt 10 minuten geschorst.

GBH trekt de motie over 'Peuteropvang AZC' (M4) in omdat die wordt meegenomen door het college.
GBH trekt ook het amendement ('Uitvoeringskosten Sociaal Domein' – A2) en de andere motie ('Kosten Sociaal Domein' – M3) in.
D66 trekt de motie 'Proef parkeren centrum' (M5) in, dient die mogelijk op een later tijdstip (gewijzigd) weer in.
FNP lukt de moasje oer 'Hûnebelesting' (M7) yn.
De **CU** trekt de motie 'Aanpassen Wmo-beleid huishoudelijke hulp (M9) in, aangezien de wethouder heeft aangegeven dit mee te nemen.

Vervolgens worden het amendement, de agendapunten en de moties in stemming genomen.

4. Jaarrekening 2015

GBH ChristenUnie

Motie ex artikel 36 Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad van Heerenveen **M3**

Van : GB Heerenveen

Aan : De voorzitter van de raad

Agendapunt **: 4**

Onderwerp **: Jaarrekening 2015**

Datum raadsvergadering **: 23 juni 2016**

Overwegende dat:
- De kosten in het Sociaal Domein nog niet voldoende bekend zijn.
- De accountants in overleg met de VNG geen goedkeuring geven aan de jaarrekening 2015.
- Er in 2014 afspraken zijn gemaakt geen tegoeden uit het sociaal domein voor andere doeleinden te gebruiken.

Spreekt uit/constateert dat:
- In de Perspectief nota een bedrag van € 1,6 miljoen naar de algemene reserve terug zal vloeien.
- Dat de komende jaren de overschotten in het sociaal domein hier structureel naar toe zullen gaan.
- De gemeente Heerenveen een structurele buffer van € 6,5 miljoen voor het Sociale Domein overhoud.
- Er 7,5% voor uitvoeringskosten ieder jaar uit het budget Sociaal Domein wordt gehaald.

Verzoekt het college/ draagt het college op:
Om de € 1,6 miljoen overschot uit het Sociaal Domein van 2015 en de toekomstige overschotten de komende drie jaar niet terug te laten vloeien naar de algemene reserve maar te besteden aan de hiervoor bedoelde doelgroepen binnen de 3 D's.

Ingediend door: GB Heerenveen, CU

De raad besluit:
De Themarekening 2015 vast te stellen, waarin is verwerkt de bestemming van het rekeningresultaat.

5. Verzamelbesluit 2016 - 3

De raad besluit:
1. Het verzamelbesluit financiële mutaties 2016-3 met bijbehorende begrotingswijziging vast te stellen;
2. Het positieve resultaat ad € 500.195 ten gunste brengen van het product onvoorziene uitgaven in Thema 1 van de begroting 2016.

6. Herijking toekomstperspectief huisvestingsplan basisscholen

De raad besluit:
De "Herijking Toekomstperspectief huisvesting basisonderwijs gemeente Heerenveen 2016" vast te stellen als gemeentelijk huisvestingsbeleid basisonderwijs.

7. <u>Actualisatie Accommodatieplan Sport</u>

De raad besluit:

1. In te stemmen met continuering van de strategische beleidsuitgangspunten uit het plan "H♥rt voor Accommodaties!" 2008-2014 voor de gemeentelijke sportaccommodaties.
2. Kennis te nemen van de rapportages "Ruimte voor sport in Heerenveen 2016" en "Verenigingsmonitor Heerenveen 2015".
3. De financiële consequenties van de fysieke maatregelen uit de rapportage "Ruimte voor sport in Heerenveen 2016" te betrekken bij de Perspectiefnota 2016.
4. De beleidsmatige conclusies uit beide rapportages te betrekken bij de nog op te stellen lange termijn Sportvisie. Hierbij gelden voor wat betreft de sportaccommodaties aanvullend de volgende principes:
   - het dekkingspercentage voor de tarieven bij de binnensport bedraagt 35% en bij de tarieven buitensport 25%. Eén keer per 4 jaar (voor het eerst in 2019) wordt getoetst of de tarieven nog aan deze dekkingspercentages voldoen;
   - beheer en onderhoud van sportvelden blijft bij de gemeente. De overdracht van gemeentelijke was- en kleedgebouwen wordt doorgezet;
   - gezamenlijk gebruik van buitensportaccommodaties blijft waar mogelijk uitgangspunt en
   - de eigen bijdrage van sportverenigingen aan investeringen bij gemeentelijke sportvoorzieningen bedraagt in principe 1/3 deel van de werkelijke kosten.

8. <u>Kwaliteitsplan openbare ruimte en kapitaalgoederen</u>

Amendemint ex artikel 35 Reglemint fan Oarder foar de gearkomst fan de gemeenteried fan Hearrenfean **A1**

Fan **:** FNP

Foar **:** De foarsitter fan de ried

Agindapunt **: 8**

Onderwerp **: iepenbier grien**

Datum riedsfergadering **: 23 juny 2016**

Oerwagingen

- Kwaliteit foarop stean moat by it ûnderhâld fan it iepenbiere grien.
- De lêste jierren is der wol it ien en oar oan te merken west op it ûnderhâld fan it iepenbiere grien.
- Wenwiken binne in fisitekaartsjes foar de gemeente.
- Skjinne en kreaze wenwiken ferbetterje de leefberens.
- In skjin gebiet jout minder kâns op zwerfôffal
- De gemeente hat in foarbyld funksje op it mêd fan ûnderhâld.

Beslút:

Om it scenario 3 "groenvariant bewust behear" op side 34 fan it kwaliteitsplan iepenbiere romte en kapitaalguod ûnder 'verzorging' sawol sintra as wengebied deselde wurdearring te jaan. En sawol foar de categoriën sintra as wengebied it nivo heech oan te hâlden.

Taljochting :

Kwaliteit fan de iepenbiere romte foarop stiet by it ûnderhâld fan de iepenbiere romte. Utspraak kolleezje yn de kommisje AZ fan 13 juny.

Yntsjinne troch: FNP, GB Heerenveen, GL

Stemming over het amendement:
Voor: FNP, GBH, D66 en FNP
Tegen: PvdA, CDA, VVD, GL het amendement wordt afgewezen.

De raad besluit:

1. Het Kwaliteitsplan openbare ruimte en kapitaalgoederen inclusief bijlagen vast te stellen.
2. Het kwaliteitgestuurde beheer en onderhoud vast te stellen op basis van het scenario "Bewust Beheer".
3. De benodigde onderhoudsbudgetten en investeringskredieten op basis van het scenario "Bewust Beheer" beschikbaar te stellen in de perspectiefnota 2016.

9. Perspectiefnota 2016 en nota reserves en voorzieningen

Amendement ex artikel 35 Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad Heerenveen **A2**

Van **:** GB Heerenveen

Aan **:** De voorzitter van de raad

Agendapunt **: 9**

Onderwerp **: Perspectiefnota 2016 - Uitvoeringskosten Sociaal Domein 7,5%**

Datum raadsvergadering **: 23 juni 2016**

Voorstel:
Op bladzijde 29 staat : Uitvoeringskosten Sociaal Domein
Uit de middelen voor de gedecentraliseerde taken Sociaal Domein moeten ook de hiermee gemoeide kosten voor de uitvoering worden bekostigd. Wij hebben hiervoor als norm 7,5% gehanteerd van de middelen in het sociaal Domein. In 2017 …..etc.

Besluit:
De tekst op bladzijde 29 van de Perspectiefnota 2016 als volgt te wijzigen:
Uitvoeringskosten Sociaal Domein
Uit de middelen voor de gedecentraliseerde taken Sociaal Domein moeten ook de hiermee gemoeide kosten voor de uitvoering worden bekostigd. Wij gebruiken hiervoor als norm 7,5%, gehanteerd van de daadwerkelijk gemaakte kosten in het sociaal Domein. In 2017 …..etc.

Ingediend door: GB Heerenveen, D66, FNP, LH

Motie ex artikel 36 Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad van Heerenveen **M1**

Van : VVD

Aan : De voorzitter van de raad

Agendapunt **: 9**

Onderwerp **: Perspectiefnota 2016 - Lagere OZB-lasten voor bedrijven**

Datum raadsvergadering **: 23 juni 2016**

Constaterende dat:
- Ondernemers zorg dragen voor lokale werkgelegenheid en daarmee voor een groot deel bijdragen aan de leefbaarheid van de gemeente Heerenveen.
- Gemeenten grote invloed hebben op het regionale ondernemingsklimaat, ook via het instrument van de lokale lasten.
- Veel ondernemers, van grote winkelketens tot kleine detailhandelsbedrijven, vechten voor hun voortbestaan.
- De gemeentelijke belastingdruk voor bedrijven (niet-woningen) te hoog is in relatie tot het landelijk gemiddelde en omliggende gemeenten.
- Het OZB tarief 2016 voor woningen in Heerenveen is verlaagd en voor bedrijven (niet woningen) juist is verhoogd ten opzicht van 2015.

Draagt het college op:
- Om bij de begroting 2017 de raad scenario's voor te leggen waarbij het belastingtarief voor bedrijven (niet woningen) naar beneden wordt bijgesteld.
- Daarbij de negatieve ontwikkeling (+3,89%) ten opzichte van het tarief 'woningen' terug te draaien zonder het tarief 'woningen' te laten stijgen.

Ingediend door: VVD, PvdA, CDA, FNP

Motie ex artikel 36 Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad van Heerenveen **M2**

Van : CDA

Aan : De voorzitter van de raad

Agendapunt **: 9**

Onderwerp **: Perspectiefnota 2016**

Datum raadsvergadering **: 23 juni 2016**

Overwegende dat:
- De Perspectiefnota 2016 een periode van financieel zwaar weer afsluit.
- De risico's in beeld zijn.
- In het verleden de bezuinigingen globaal werden verdeeld over 1/3 ambtelijke organisatie, 1/3 kortingen op financiële middelen zoals subsidies, en 1/3 uit belastingverhogingen.
- In 2014 is besloten een extra verhoging van de OZB tarieven met 4% door te voeren.
- Er in de perspectiefnota middelen beschikbaar worden gesteld voor de ambtelijke organisatie en voor diverse andere onderwerpen zoals de drie D's, openbare ruimte, onderwijshuisvesting, ICT, en sportvoorzieningen.

Spreekt uit/constateert dat:
De gemeente Heerenveen voor wonen en werken een aantrekkelijke gemeente wil zijn en blijven waarbij de lasten voor woningen en bedrijven, met name de OZB heffingen, niet te veel uit de pas mogen lopen ten opzichte van omliggende gemeenten.

Verzoekt het college/ draagt het college op:
Bij de begroting van 2017 met voorstellen te komen waarin de mogelijkheden worden onderzocht om de OZB lasten om te buigen, waarbij wordt gestreefd de extra verhoging van vier procent van 2014 terug te brengen naar twee procent.

Ingediend door: CDA, PvdA, VVD

Motie ex artikel 36 Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad van Heerenveen **M4**

Van : GB Heerenveen

Aan : De voorzitter van de raad

Agendapunt **: 9**

Onderwerp **: Perspectiefnota 2016**

Datum raadsvergadering **: 23 juni 2016**

Overwegende dat:
- Er binnen het COA geen structurele aanbieding plaats vindt van peuteropvang in de leeftijd van 2 tot 4 jaar.
- Er voor deze doelgroep op emotioneel, sociaal- en taalgebied een grote achterstand is.
- Het een verantwoordelijkheid van de maatschappij is om deze kinderen zo goed mogelijk te begeleiden en op te vangen, zodat zij volwaardig kunnen integreren in de Nederlandse samenleving.

Spreekt uit/constateert dat:
- Er bij het AZC in Smallingerland een eerste aanzet hiervoor is gegeven.
- Er financiële ruimte is gevonden binnen de VVE/gelden, Onderwijs Achterstand Beleid (OAB) en een deel door het COA wordt betaald en gefaciliteerd.
- De minister nu ook hiervoor gelden heeft vrij gemaakt.

Verzoekt het college/ draagt het college op:
- Om voor minimaal 1 groep € 45.000 te reserveren uit de daarvoor bestemde gelden (VVE, OAB en de door de minister toegezegde vergoeding voor deze doelgroep).
- Om met het COA in overleg te treden om dit mede te financieren en faciliteren.
- En dit bij de bouw van het AZC in Heerenveen te realiseren.

Ingediend door: GB Heerenveen, LH, FNP, CU

Motie ex artikel 36 Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad van Heerenveen **M5**

Van : D66

Aan : De voorzitter van de raad

Agendapunt **: 9**

Onderwerp **: Proef betaald parkeren centrum**

Datum raadsvergadering **: 23 juni 2016**

Overwegende dat:
de Heerenveense ondernemers de gemeente hebben verzocht om een proef met gratis parkeren tijdens specifieke uren in de ochtend;

Spreekt uit/constateert dat:
- de proef wezenlijk kan bijdragen aan visie vorming mbt parkeren in het centrum;
- centrum ontwikkelingen in samenhang moeten worden gezien met de parkeervisie;
- de ondernemers een waardevolle partner zijn en wij ze graag betrekken bij de centrum ontwikkeling,

Verzoekt het college/ draagt het college op:
In te stemmen met de voorgestelde proef met gratis parkeren tijdens specifieke uren in de ochtend.

Ingediend door: D66, FNP, GBH

Motie ex artikel 36 Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad van Heerenveen **M6**

Van : D66

Aan : De voorzitter van de raad

Agendapunt **: 9**

Onderwerp **: Museum Belvédère**

Datum raadsvergadering **: 23 juni 2016**

Overwegende:
- Dat deze raad heeft besloten het cultuurbeleid te heroverwegen.
- Het college deze heroverweging voortvarend ter hand heeft genomen.
- Deze heroverweging in december 2016 aan de raad ter besluitvorming wordt voorgelegd.
- Een heroverwogen cultuurbeleid pas in het begrotingsjaar 2018 tot eventueel gewijzigde geldstromen zal leiden.

Constateert dat:
- De directie van Museum Belvédère aangeeft een tekort in de exploitatie te hebben.
- Daarmee de voorbereidingen op de activiteiten in het teken van KH2018 in gevaar dreigen te lopen.

Spreekt uit dat:
- Museum Belvédère, een van de meest in het oog springende culturele instellingen in onze gemeente, niet verloren mag gaan in dezelfde periode als dat het cultuurbeleid wordt heroverwogen.
- De zorg en aandacht voor een museum als Belvédère, door haar bovengemeentelijke impact, gedeeld wordt met de provincie Fryslân.

Verzoekt het college:
- te onderzoeken welke bedrijfskundige oorzaken ten grondslag liggen aan het exploitatietekort.
- te onderzoeken of een incidentele investering nodig is om te voorkomen dat museum Belvédère haar deuren moet sluiten alvorens de gemeenteraad van Heerenveen besluit over de herijking van de culturele kaders. En hierover bij de begroting 2017 een voorstel te doen aan de gemeenteraad.
- De conclusies van het onderzoek te betrekken bij de integrale heroverweging van de culturele kaders in december 2016 m.b.t. de structurele kaders.

Ingediend door: D66, VVD, FNP, CDA, GBH

Moasje ex artikel 36 Reglemint fan Oarder foar de fergadering fan de gemeenteried fan Hearrenfean **M7**

Fan : FNP

Oan : De foarsitter fan de ried

Agindapunt **: 9**

Ûnderwerp **: Perspektyfnota 2016**

Datum riedsfergadering **: 23 juny 2016**

Oerwagende dat:
- Hûnebelesting in algemiene belesting is.
- Allinnich eigners fan hûnen foar dizze belesting oanslein wurde.
- Hûnebelesting gjin doelbelesting is en de opbringst taheakke wurdt oan de algemiene middelen.

Stelt fêst dat:
Hûnebelesting in ûnearlike belesting is.

Draacht it kolleezje op:
Om de hûnebelesting ôf te skaffen en yn de begrutting 2017 en de folgjende jierren gjin opbringsten foar hûnebelesting mear op te nimmen.

Yntsjinne troch: FNP

GROENLINKS

Moasje ex artikel 36 Reglemint fan Oarder foar de fergadering fan de gemeenteried fan Hearrenfean **M8**

Fan : FNP

Oan : De foarsitter fan de ried

Agindapunt **: 9**

Ûnderwerp **: Perspektyf nota 2016**

Datum riedsfergadering **: 23 juny 2016**

Oerwagende dat:
- De ynwenners fan Haskerdiken/Nijbrêge al jierren freegje om in ferbettering fan it fytspaad Haskerdiken- It Hearrenfean.
- Grien Links en FNP hjiroer yn 2013 in moasje yntsjinne hawwe dy't troch in grut part fan de ried stipe is.
- Dizze moasje troch it kolleezje om ferskillende redenen net útfiert is.
- De provinsje koart lyn in aksjeplan fyts en kuierpaden presintearre hat.
- It fytspaad Haskerdiken- It Hearrenfean hjiryn in prominint plak kriget en oanmerkt is as prioriteit 1.
- De provinsje yn de streekaginda jild beskikber hat foar de ferbettering fan it fytspaad Haskerdiken- It Hearrenfean.

Fersiket it kolleezje op:
Om by it oanbieden fan de begrutting foar 2017 mei konkrete plannen te kommen foar ferbettering fan it fytspaad Haskerdiken – It Hearrenfean.

Yntsjinne troch: FNP, GL

ChristenUnie GBH

Motie ex artikel 36 Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad van Heerenveen **M9**

Van : GB Heerenveen

Aan : De voorzitter van de raad

Agendapunt **: 9**

Onderwerp **: Perspectiefnota 2016 - Aanpassen WMO-beleid 'hulp bij het huishouden'**

Datum raadsvergadering **: 23 juni 2016**

Overwegende dat:
- Huishoudelijke hulp wel degelijk valt onder de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en een taak blijft van de gemeente;
- Onze gemeente via het product 'Himmelsjek' deze hulp mogelijk maakt;
- Uit de cijfers blijkt, dat de afname van het product zeer beperkt is;
- De huidige bijdrage voor de 'Himmelsjek' (€ 8,50) een blokkade kan zijn;
- De Rijksbijdrage voor dit product momenteel ruim voldoende is;
- Er in 2015 € 875.000,- op dit product is bespaard;
- Het wenselijk is dat de 'Himmelsjek' ook beschikbaar komt voor 'nieuwe' gebruikers c.q. structureel zal worden gemaakt;
- Hulp bij het huishouden m.n. ouderen in staat stelt zo lang als mogelijk zelfstandig te blijven wonen;
- Hulp bij het huishouden als versterking van preventie kan worden aangemerkt;
- Hulp bij het huishouden een stuk eenzaamheid ondervangt;
- Hulp bij het huishouden kan bijdragen aan de 'eigen kracht';
- Hulp bij het huishouden een ontlasting betekent voor mantelzorgers;

Verzoekt het college/ draagt het college op:
- De prijs van de 'Himmelsjek' te verlagen naar 5 euro per sjek;
- Door publicatie op de gemeentelijke website en de Heerenveense Courant méér bekendheid te geven aan het product Himmelsjek.

Ingediend door: CU, GB Heerenveen

De raad besluit:
1. De Perspectiefnota 2016 vast te stellen, waarin zijn verwerkt:
   a. het financieel meerjarenperspectief 2017-2020;
   b. de themabeschrijvingen, volgens de nieuwe opzet.
2. De Bestedingsplannen reserves en voorzieningen 2016-2020 vast te stellen;
3. De analyse van de begrotingsscan 2015 vast te stellen en in te stemmen met het verzenden van bijgaande brief aan de provincie.

Stemming over de moties:
- M1 'Lagere OZB-lasten voor bedrijven' van VVD, PvdA, CDA, FNP - raadsbreed aangenomen
- M2 'Ombuiging OZB-lasten' van CDA, PvdA en VVD -
  Voor: CDA, PvdA, VVD, GBH, D66, CU
  Tegen: FNP en GL - aangenomen
- M6 'Museum Belvédère' van D66, VVD, FNP, CDA en GBH - raadsbreed aangenomen
- M8 'Fytspaad Haskerdiken/Nijbrêge' van FNP en GL –
  Voor: FNP, GL, GBH
  Tegen: PvdA, CDA, VVD, D66, CU - motie afgewezen

10. <u>Sluiting</u>

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 11 juli 2016.

de griffier, de voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen de heer T.J. van der Zwan