

Onderwerp

Samenwerkingsovereenkomst leerplicht en RMC startWijzer regio de Friese Wouden.

Voorstel

Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester gelet op artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen de samenwerkingsovereenkomst leerplicht en RMC startWijzer voor de regio de Friese Wouden aan te gaan.

Aanleiding

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het uitvoeren van de leerplichtwet zoals die in 1969 geldt. Daarnaast is in 1994 door de rijksoverheid de Regionale meld- en coördinatiefunctie (RMC) in het leven geroepen. Het ministerie van OCW heeft hiervoor de gemeente Smallingerland aangewezen als contactgemeente voor de regio de Friese Wouden. Het RMC kreeg tot taak om een sluitend meld- en registratiesysteem van voortijdig schoolverlaters in de regio tot 23 jaar op te zetten en om de netwerken ten behoeve van de aanpak voortijdig schoolverlaten te vormen. Het betrof in eerste instantie een tijdelijke regeling en deze is later structureel geworden. Het RMC in de Friese Wouden is vanaf 1995 actief en de zeven betrokken gemeenten werken vanaf die tijd samen als het gaat om de RMC functie. Vanaf 2002 is de RMC functie wettelijk verankerd in een aantal verschillende onderwijswetten. Hierin zijn ook de verplichtingen en verantwoordelijkheden van schoolbesturen en gemeenten vastgelegd. In 2009 hebben de colleges van de betrokken gemeenten besloten de regionale samenwerking leerplicht en RMC verder vorm te geven. Dit is niet alleen gebaseerd op de wettelijke verplichtingen die gemeenten hebben maar ook met de intentie om beleid, uitvoering, organisatie en resultaten goed op elkaar af te stemmen en samen te werken in het belang van jeugdigen en hun ontwikkeling.

In de praktijk is er een werkwijze ontstaan waarbij de locale en de regionale activiteiten soepel op elkaar afgestemd worden. Ook de veranderingen in taken, bijvoorbeeld door wetswijzigingen met als gevolg aanvullende taken, zoals kwalificatieplicht handhaven, en aandacht voor specifieke doelgroepen worden hierbij opgepakt. Geconstateerd is dat de juridische grondslag voor de samenwerking Leerplicht en RMC- functie nog ontbreekt. De meest lichte vorm hiervoor is het afsluiten van een samenwerkingsovereenkomst.

Overwegingen

Door de samenwerkingsovereenkomst wordt de eerder afgesproken samenwerking rond leerplicht en voortijdig schoolverlaters (vsv'ers) tussen gemeenten onderling bekrachtigd met een juridisch kader. Deze samenwerking is van belang omdat:

- De taken en werkzaamheden leerplicht en RMC op elkaar afgestemd moeten zijn. Het voorkomen van verzuim en het handhaven van de leerplicht staat niet los van aanpak thuiszitters en schooluitval, het begeleiden van kwetsbare jongeren in hun schooltraject of in de overgang naar een andere school of eventueel werk.
- Met name na het basisonderwijs bewegen leerlingen zich voor hun schoolgang over de gemeentegrenzen heen. Door samen te werken en te kiezen voor een eenduidige werkwijze wordt voorkomen dat scholen en leerlingen grote verschillen ervaren in de benadering en het beleid ten aanzien van handhaving en preventie leerplicht.
- Met de samenwerkingsovereenkomst als basis kan het mogelijk gemaakt worden dat leerplichtambtenaren binnen de regio zo nodig bijspringen in een andere gemeente wanneer nodig.
- Door zowel bestuurlijke, beleidsmatige als afstemming op uitvoeringsniveau kunnen nieuwe ontwikkelingen beter gevolgd en opgepakt worden. Hierdoor beter ingezet worden op kwaliteit en efficiency met als doel samen met ouders en de onderwijsinstellingen de optimale schoolcarrière voor jeugdigen te bevorderen.

Effecten

De huidige samenwerking en aanpak rond leerplicht, thuiszitters, voorkomen voortijdig schoolverlaters en kwalificatieplicht is beter vastgelegd en is helpend voor de verdere plannen met het oog op de doelgroepen en samenwerking aanpalende beleidsterreinen binnen het sociaal domein.

Beleid en regelgeving.

- Leerplichtwet
- Wet op het voortgezet onderwijs
- Wet op de expertisecentra
- Wet educatie en beroepsonderwijs.

In 2008 hebben gemeenten specifiek voor het onderdeel kwalificatieplicht en de inzet RMC functie een samenwerkingsovereenkomst afgesloten. De middelen werden uitgekeerd aan de contactgemeenten; voor de Friese Wouden de gemeente Smallingerland. In 2009 heeft besluitvorming plaats gevonden door de respectievelijke colleges over samenwerking. Ieder jaar passeren het jaarverslag leerplicht en RMC en een nieuw jaarplan (actieplan) het college en de raad.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

De samenwerkingsovereenkomst brengt geen veranderingen met zich mee ten opzichte van de huidige situatie als het gaat om de financiën. Eenzijdig opzeggen van de overeenkomst gaan wel met éénmalige kosten gepaard. Dit staat benoemd in de samenwerkingsovereenkomst. Wanneer de Rijksoverheid besluit de middelen niet meer aan de contactgemeenten te verstrekken dan dragen de gezamenlijke gemeenten de kosten. Er is echter geen enkel signaal dat dit aan de orde is. De RMC functie is in meerdere wetten vastgelegd en het grootste deel van de middelen zijn structurele middelen.

Vervolgaanpak

Na besluitvorming zal de portefeuillehouder, gemandateerd door de burgemeester de overeenkomst mede ondertekenen. Beleids- en uitvoeringsmedewerkers geven vervolg aan de doorontwikkeling van de samenwerking en de afstemming ten behoeve van de doelgroepen.

Communicatie

Het besluit en de vastgestelde documenten worden gepubliceerd.

Relevante informatie

Hiervoor verwijzen wij naar de bijlagen:

- Samenwerkingsovereenkomst
- Regionale instructie
- Privacyreglement

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,

de secretaris,

de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Samenwerkingsovereenkomst leerplicht en Regionale Meld- en Coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten (RMC) startWijzer regio de Friese Wouden

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 15 april 2019;

gelet op,
artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen

overwegende dat,
de samenwerking tussen de gemeenten in de regio de Friese Wouden op gebied van de uitvoering leerplicht en RMC- functie een juridische basis dient te krijgen;

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen de Samenwerkingsovereenkomst leerplicht en RMC startWijzer regio de Friese Wouden te ondertekenen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15 april 2019.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw E.M. Witzke

de heer T.J. van der Zwan